EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.7.2025
COM(2025) 408 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige for så vidt angår Storbritannien og om sammenkobling af Det Forenede Kongeriges og Unionens emissionshandelssystemer

BEGRUNDELSE

1. 1. BAGGRUND FOR HENSTILLINGEN

1.1. Henstillingens begrundelse og formål

Den 1. februar 2020 udtrådte Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland ("Det Forenede Kongerige") af Den Europæiske Union ("Unionen") og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("Euratom"). Forholdet er reguleret i to aftaler:

– Udtrædelsesaftalen[1]. Protokollen om Irland/Nordirland – nu benævnt Windsorrammen[2] – udgør en integrerende del af udtrædelsesaftalen.

– Handels- og samarbejdsaftalen[3].

Den 19. maj 2025 holdt Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige deres første topmøde og vedtog en fælles erklæring, der bekræfter tilsagnet om at sikre en fuldstændig, rettidig og loyal gennemførelse af udtrædelsesaftalen, herunder Windsorrammen, og handels- og samarbejdsaftalen. De udtrykte tilfredshed med den nye dagsorden for samarbejdet mellem EU og Det Forenede Kongerige – den fælles forståelse[4], som Det Forenede Kongerige og Europa-Kommissionen er blevet enige om.

Den fælles forståelse var resultatet af sonderende drøftelser; den indeholder en politisk aftale om en række underliggende parametre for det fremtidige arbejde med en aftale om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde og en aftale om sammenkobling af emissionshandelssystemerne, samtidig med at der mindes om, at de to parter hurtigt vil gå videre hermed i overensstemmelse med de respektive procedurer og retlige rammer.

a) Et fælles sundheds- og plantesundhedsområde

Siden den 1. januar 2021 har Unionen og Det Forenede Kongerige udgjort to særskilte sundheds- og plantesundhedsområder med særskilt lovgivning og særskilte politikker, undtagen for Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, hvor Unionens sundheds- og plantesundhedsregler i medfør af Windsorrammen finder anvendelse.

For så vidt angår Storbritannien har Unionen siden den 1. januar 2021 anvendt sine regler på sundheds- og plantesundhedsområdet samt relevant gældende EU-ret om handelsnormer og andre krav, herunder bestemmelser om certificering, kontrol og materielle krav, der gælder for varebevægelser fra/til tredjelande. Denne kontrol omfatter navnlig dokumentkontrol, identitetskontrol og fysisk kontrol for at sikre, at varerne opfylder Unionens sundheds-, sikkerheds- og kvalitetsstandarder. Det Forenede Kongerige har flere gange udskudt gennemførelsen af fuld grænsekontrol af indførsler fra Unionen. I januar 2024 begyndte Det Forenede Kongerige at anvende foranstaltninger på import fra Unionen, som omfattede sundheds- og plantesundhedskontrol og -certificering, forudgående anmeldelse af import og dokumentkontrol, identitetskontrol og fysisk kontrol ved grænsen samt betydelige

[1] Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen") (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7).

[2] Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 24. marts 2023 (EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87).

[3] Handels- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ("handels- og samarbejdsaftalen") (EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10).

[4] A renewed agenda for European Union – United Kingdom cooperation Common Understanding, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_25_1267.

kontrolgebyrer. Der blev også bebudet supplerende kontrol, men det blev udskudt yderligere. Navnlig meddelte Det Forenede Kongeriges regering den 2. juni 2025, at kontrollen med frugt og grøntsager med mellemhøj risiko ville blive udsat til januar 2027 i lyset af det tilsagn, der blev givet på topmødet den 19. maj 2025 mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige. På samme måde udsatte Det Forenede Kongerige indtil den 1. februar 2027 indførelsen af certificeringskrav og kontrol i forbindelse med økologiske produkter og handelsnormer.

Et fælles sundheds- og plantesundhedsområde mellem Unionen og Det Forenede Kongerige vil lette handelen med produkter, der er omfattet af ovennævnte sundheds- og plantesundhedsregler eller andre relevante regler. Det vil medføre, at langt størstedelen af flytningerne af dyr, animalske produkter, planter og planteprodukter mellem Storbritannien og Unionen vil ske uden de certifikater eller den kontrol, der i øjeblikket kræves eller forventes. Det vil være nødvendigt at sikre, at det ikke bringer Unionens indre marked eller dens samlede tilgang til sundheds- og plantesundhedsrisici samt fødevarestandarder i fare. Aftalen skal således sikre et højt beskyttelsesniveau mod sundheds- og plantesundhedsrisici samt passende forbrugerbeskyttelse i Unionen og Det Forenede Kongerige.

b) Sammenkobling af Det Forenede Kongeriges og Unionens emissionshandelssystemer

Siden den 1. januar 2021 har Unionen og Det Forenede Kongerige anvendt særskilte emissionshandelssystemer, undtagen for Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, hvor Unionens emissionshandelssystem finder anvendelse, for så vidt som det vedrører engrosmarkeder for elektricitet, jf. Windsorrammens artikel 9 og bilag 4 hertil.

Unionens og Det Forenede Kongeriges emissionshandelssystemer har mange fælles træk, hvad angår deres udformning. De to systemer begyndte imidlertid fra 2021 at afvige fra hinanden, f.eks. med hensyn til deres anvendelsesområde (fra 2024 dækker Unionens emissionshandelssystem f.eks. indenlandsk og international søtransport og har et større anvendelsesområde for så vidt angår international luftfart) og kvoteniveauet. Disse afvigelser er med til at skabe forskellige kulstofpriser i Unionen og Det Forenede Kongerige.

En sammenkobling af Det Forenede Kongeriges og Unionens emissionshandelssystemer vil være til gavn for begge parters bæredygtighedsmål. Det vil fremme lige konkurrencevilkår mellem Unionen og Det Forenede Kongerige og mindske risikoen for kulstoflækage. Det vil desuden øge sikkerheden i forbindelse med kulstofprissætningen, øge kulstofmarkedernes likviditet og fjerne behovet for at anvende de respektive parters kulstofgrænsetilpasningsmekanismer på produkter med oprindelse i den anden part.

1.2. Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Handels- og samarbejdsaftalen

Handels- og samarbejdsaftalen indeholder bestemmelser om både sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger og handel med drivhusgasemissioner.

Med hensyn til sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger bygger disse bestemmelser på to særskilte sundheds- og plantesundhedsområder. Med udgangspunkt heri indeholder handels- og samarbejdsaftalen bestemmelser om samarbejde med henblik på at beskytte menneskers, dyrs og planters liv og sundhed, fremmer gennemførelsen af WTO-aftalen om anvendelsen af sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger, sikrer, at sundheds- og plantesundhedsforanstaltningerne ikke skaber unødvendige handelshindringer, fremmer større gennemsigtighed og forståelse af disse foranstaltninger styrker samarbejdet om bekæmpelse af antimikrobiel resistens, fremme af bæredygtige fødevaresystemer, beskyttelse af dyrevelfærd og elektronisk certificering, styrker samarbejdet i de relevante internationale organisationer med henblik på at udvikle internationale standarder, retningslinjer og

henstillinger om dyresundhed, fødevaresikkerhed og plantesundhed samt fremmer gennemførelsen heraf. For så vidt angår økologiske produkter sikres der ved handels- og samarbejdsaftalen, særlig bilag 14, en gensidig anerkendelse af ækvivalensen af EU's og Det Forenede Kongeriges regler om økologi.

Med hensyn til sammenkoblingen af Det Forenede Kongeriges og Unionens handel med drivhusgasemissioner fastsættes det i handels- og samarbejdsaftalens artikel 392, stk. 6, at Unionen og Det Forenede Kongerige seriøst skal overveje at sammenkæde deres respektive kulstofprissætningssystemer på en måde, der bevarer disse systemers integritet og giver mulighed for at øge deres effektivitet

De nye aftaler bør i) sikre en dynamisk tilpasning til alle relevante EU-regler, ii) sikre en ensartet fortolkning, iii) omfatte en tvistbilæggelsesmekanisme med en uafhængig voldgiftsret baseret på handels- og samarbejdsaftalen og med Den Europæiske Unions Domstol som den myndighed, der endeligt afgør alle spørgsmål vedrørende EU-retten, og iv) omfatte en robust mekanisme til at sikre overholdelse af voldgiftsrettens afgørelser, f.eks. gennem muligheden for at vedtage passende foranstaltninger til beskyttelse af Unionens interesser og muligheden for krydsretaliering mellem de nye aftaler og mellem disse og de områder, der er omfattet af handels- og samarbejdsaftalen.

De bør sikre: i) at der gøres passende brug af forvaltningsstrukturerne i de eksisterende aftaler, navnlig handels- og samarbejdsaftalen, og ii) at beskyttelsesklausulen i handels- og samarbejdsaftalen (handels- og samarbejdsaftalens artikel 773) finder anvendelse på de nye aftaler.

Udtrædelsesaftalen, herunder Windsorrammen

Windsorrammen indebærer, at en række relevante EU-retsakter automatisk finder anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland for derved at undgå en hård grænse på øen Irland. Windsorrammen vil fortsat finde anvendelse med hensyn til både sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger og det indre marked for elektricitet.

De to påtænkte aftaler om henholdsvis et fælles sundheds- og plantesundhedsområde og sammenkobling af emissionshandelssystemerne vil derfor finde anvendelse sideløbende med og med forbehold af Windsorrammen som beskrevet nedenfor.

a) <u>For så vidt angår sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger:</u>

De relevante EU-retlige regler vil fortsat finde anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland i medfør af Windsorrammen, særlig artikel 5, stk. 4, og artikel 13, stk. 1 og 3, sammenholdt med de relevante dele af bilag 2.

– Bestemmelserne om gennemførelse og anvendelse af, tilsyn med og håndhævelse af gældende EU-ret, der finder anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, jf. Windsorrammens artikel 12, vil fortsat finde anvendelse.

Efter indgåelsen af en aftale mellem EU og Det Forenede Kongerige om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde, men kun så længe den overholdes fuldt ud, er det hensigten at sikre, at de samme fordele ved aftalen udvides til at omfatte de sundhedsmæssige og plantesundhedsmæssige aspekter af varebevægelser til Nordirland fra andre dele af Det Forenede Kongerige gennem samspillet mellem en sådan aftale og Windsorrammen.

Det vil betyde, at langt størstedelen af flytningerne af dyr, animalske produkter, planter og planteprodukter mellem Storbritannien og Nordirland vil ske uden de certifikater eller den kontrol, der i øjeblikket kræves eller forventes. Desuden vil krav såsom mærkningen med "ikke til EU" af specifikke landbrugsfødevarer i detailleddet blive fjernet, da både EU og Det Forenede Kongerige vil være underlagt de samme sundheds- og plantesundhedsregler og -

standarder, og disse varers bestemmelsessted eller forbrug ikke længere vil være begrænset til Nordirland uden videreflytning til EU.

Med henblik herpå vil Kommissionen foreslå, at de nødvendige procedurer med henblik på at tilføje den eller de relevante EU-retsakter vedrørende den fremtidige aftale mellem EU og Det Forenede Kongerige om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde til det relevante bilag til Windsorrammen indledes, og den vil fremsætte målrettede ændringer af den relevante EU-lovgivning, der finder anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland. Sidstnævnte kan omfatte i) elementer vedrørende udvidelsen af fordelene ved den fremtidige aftale til også at omfatte varebevægelser mellem Storbritannien og Nordirland og tilsvarende beskyttelsesforanstaltninger og ii) bestemmelser, der præciserer betingelserne for helt eller delvis at opretholde de eksisterende sundheds- og plantesundhedslettelser i Windsorrammen, hvor det er relevant. Indholdet af disse ændringer, herunder passende beskyttelsesforanstaltninger, kan først fastlægges, når forhandlingerne om en aftale mellem EU og Det Forenede Kongerige om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde er afsluttet, og den påtænkte aftales nøjagtige anvendelsesområde og indhold er kendt.

b) For så vidt angår sammenkoblingen af Det Forenede Kongeriges og Unionens emissionshandelssystemer:

Aftalen om sammenkobling af Unionens og Det Forenede Kongeriges emissionshandelssystemer bør gælde for Unionen og Det Forenede Kongerige. For så vidt angår Nordirland vil de ordninger, der er fastsat i Windsorrammens artikel 9 og bilag 4 hertil, for engrosmarkederne for elektricitet fortsat finde anvendelse.

1.3. Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Fordele ved ensartede vilkår

Begge aftaler vil sikre, at der er lige vilkår for aktører i Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige. Aftalen om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde vil sikre fælles standarder og lovgivningsmæssig tilpasning til EU-reglerne. Med hensyn til emissionshandel vil aftalen om sammenkoblingen af Det Forenede Kongeriges og Unionens emissionshandelssystemer som minimum sikre, at begge parter har samme dekarboniseringsambition, hvorved risikoen for kulstoflækage og konkurrenceforvridning mindskes, men også samme anvendelsesområde (undtagen individuel opvarmning af boliger) og reguleringsmæssig tilpasning til de relevante EU-regler.

Aftalen om sammenkobling af Det Forenede Kongeriges og Unionens emissionshandelssystemer skal opfylde betingelserne i artikel 2, stk. 6, i forordning (EU) 2023/956 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme ("CBAM-forordningen"). Når aftalen er trådt i kraft, vil CBAM-forordningen derfor ikke finde anvendelse på varer med oprindelse i Det Forenede Kongerige. Det Forenede Kongerige vil heller ikke anvende sin egen CBAM på varer med oprindelse i Unionen.

Bilaterale handelsfordele

Aftalen om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde vil lette handelen ved at fjerne behovet for certificering og systematisk grænsekontrol af de produkter og standarder, der er omfattet af aftalen, samtidig med at der opretholdes høje standarder for beskyttelse af folke-, dyre- og plantesundheden samt fødevarestandarder.

Bæredygtighed og klimafordele

Unionens emissionshandelssystem er en hjørnesten i dens klimapolitik, der har til formål på en omkostningseffektiv måde at nedbringe drivhusgasemissionerne på tværs af en række aktiviteter. Inden for rammerne af handelssystemet fastsættes der i overensstemmelse med princippet om, at forureneren betaler, en grænse og en kulstofpris på emissioner fra energi- og industrisektoren samt luftfart og søtransport i Europa, som tegner sig for ca. 40 % af EU's samlede emissioner. Systemet anvender markedskræfterne til at bestemme kulstofprisen, hvilket skaber incitamenter til at reducere emissionerne der, hvor det er mest omkostningseffektivt at gøre det. Kulstofpriserne påvirker også størrelsen af de indtægter, der investeres i klimaindsatsen og energiomstillingen.

Aftalen om sammenkobling af Det Forenede Kongeriges og Unionens emissionshandelssystemer vil gøre det muligt for EU at udnytte disse fordele i en bilateral sammenhæng og støtte udviklingen af et velfungerende internationalt kulstofmarked gennem sammenkobling af emissionshandelssystemer. Det er et langsigtet mål for Unionen, navnlig som et middel til at nå klimamålene i Parisaftalen, der blev vedtaget i december 2015.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

2.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

I artikel 218, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) fastsættes det, at hvis den påtænkte aftale ikke udelukkende eller hovedsagelig vedrører den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, forelægger Kommissionen Rådet henstillinger. Rådet vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og om udnævnelse af Unionens forhandler eller chefen for Unionens forhandlingsteam.

I henhold til artikel 218, stk. 4, i TEUF kan Rådet give forhandlingsdirektiver til forhandleren og udpege et særligt udvalg, der skal føre samråd med forhandleren.

Kommissionen henstiller, at der indledes forhandlinger mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige om to internationale aftaler, en aftale vedrørende et fælles sundheds- og plantesundhedsområde og en aftale om sammenkobling af Det Forenede Kongerige og Unionens emissionshandelssystemer. Kommissionen skal udpeges som forhandler.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om de to påtænkte aftaler er artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

2.2. Materielt retsgrundlag

Dette forslag vedrører forhandling af to forskellige aftaler, som vil falde ind under to forskellige materielle retsgrundlag.

I overensstemmelse med EU-Domstolens udtalelse 1/94[5] og 2/15[6] er aftaler med tredjelande, der omfatter sundheds- og plantesundhedsspørgsmål, i henhold til artikel 207 i TEUF en del af den fælles handelspolitik. Det materielle retsgrundlag for en aftale mellem Unionen og Det Forenede Kongerige om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde bør derfor være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

---

5 Domstolens udtalelse af 15. november 1994, udtalelse 1/94, Samling af Afgørelser 1994 I-05267.

6 Domstolens udtalelse af 16. maj 2017, udtalelse 2/15 (EUT C 239 af 24.7.2017, s. 3).

En aftale om sammenkobling af Det Forenede Kongeriges og Unionens emissionshandelssystemer skal indgås med hjemmel i artikel 192, stk. 1, i TEUF.

2.3. Unionens kompetence

Da retsgrundlaget for en aftale om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde falder ind under den fælles handelspolitik, har Unionen enekompetence til at indgå denne aftale i overensstemmelse med artikel 3, stk. 1, i TEUF.

Unionen har også enekompetence til at indgå aftalen om sammenkobling af Det Forenede Kongeriges og Unionens emissionshandelssystemer i overensstemmelse med artikel 3, stk. 2, i TEUF.

2.4. Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

I henhold til artikel 5, stk. 3, i TEU finder nærhedsprincippet ikke anvendelse på de områder, hvor Unionen har enekompetence.

2.5. Valg af forhandler

Eftersom de påtænkte aftaler udelukkende omfatter andre spørgsmål end den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, skal Kommissionen i henhold til artikel 218, stk. 3, TEUF udpeges som forhandler.

2.6. Proportionalitetsprincippet

Unionens indsats går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de politiske mål om at skabe et fælles sundheds- og plantesundhedsområde og sammenkoble Det Forenede Kongerige og Unionens emissionshandelssystemer.

2.7. Valg af instrument

Denne henstilling med henblik på Rådets afgørelse fremlægges i overensstemmelse med artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF, hvori det fastsættes, at Rådet vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og om udpegelse af Unionens forhandler. Rådet kan også give forhandlingsdirektiver til forhandleren. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i denne henstilling.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENTER OG KONSEKVENSANALYSER

Ikke relevant

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Aftalerne bør indeholde bestemmelser, der sikrer, at Det Forenede Kongerige bidrager finansielt til Unionens arbejde på disse politikområder.

5. ANDRE FORHOLD

5.1. Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i henstillingen

Med denne henstilling opfordrer Europa-Kommissionen Rådet for Den Europæiske Union til at bemyndige den til at indlede forhandlinger om en aftale mellem Unionen og Det Forenede Kongerige om henholdsvis oprettelse af et fælles sundheds- og plantesundhedsområde og en aftale om sammenkobling af deres emissionshandelssystemer, til at udpege Europa-Kommissionen som Unionens forhandler og til at give direktiver til forhandleren og udpege udvalg, som forhandlingerne skal føres i samråd med.

Fælles elementer for begge aftaler:

1. Ingen af aftalerne bør påvirke Unionens indre markeds korrekte funktion og de respektive systemer.

2. Ingen af aftalerne bør give Det Forenede Kongerige ret til at deltage i Unionens beslutningstagning. Det Forenede Kongerige bør imidlertid inddrages på et tidligt tidspunkt og som et land, der ikke er medlem af Den Europæiske Union, bidrage på passende vis til beslutningsprocessen i forbindelse med EU-retsakter på de områder, der er omfattet af forpligtelsen til dynamisk tilpasning og samtidig anvendelse. Europa-Kommissionen bør på et tidligt tidspunkt i den politiske beslutningsproces høre Det Forenede Kongerige. Disse rettigheder omfatter ikke deltagelse i arbejdet i Rådet eller dets forberedende organer.

3. Begge aftaler bør indeholde en forpligtelse for Det Forenede Kongerige til på dynamisk vis at tilpasse sig den relevante EU-lovgivning. Princippet om dynamisk tilpasning bør sikre, at identiske regler inden for aftalens anvendelsesområde anvendes samtidigt.

4. Begge aftaler bør sikre en ensartet fortolkning og anvendelse af EU-retten på grundlag af Den Europæiske Unions Domstols praksis. Navnlig bør fortolkningen af de gældende regler i Unionen også finde anvendelse i forbindelserne mellem parterne.

5. Begge aftaler bør indeholde effektive tvistbilæggelsesmekanismer, der involverer en uafhængig voldgiftsret, og sikre, at Den Europæiske Unions Domstol er den myndighed, der endeligt afgør alle spørgsmål vedrørende EU-retten, med mulighed for passende foranstaltninger til at beskytte Unionens interesser i tilfælde af manglende overholdelse af aftalerne.

6. Aftalerne bør sikre, at handels- og samarbejdsaftalens institutionelle udvalgsstruktur anvendes til forvaltningen af de nye aftaler.

7. Aftalerne bør indeholde bestemmelser, der sikrer, at krydsretaliering mellem de nye aftaler og de områder, der er omfattet af handels- og samarbejdsaftalen, fortsat er mulig som omhandlet i handels- og samarbejdsaftalen.

8. Aftalerne bør sikre, at klausulen om beskyttelsesforanstaltninger i handels- og samarbejdsaftalen (handels- og samarbejdsaftalens artikel 773) finder anvendelse.

9. Det Forenede Kongerige bør bidrage finansielt til at dække relevante omkostninger i forbindelse med Unionens arbejde på disse politikområder.

Hovedelementerne i aftalen om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde:

10. I den påtænkte aftale bør der fastlægges et fælles sundheds- og plantesundhedsområde mellem Unionen og Det Forenede Kongerige for så vidt angår Storbritannien. Som følge heraf vil dyr, planter, fødevarer/foder af animalsk eller vegetabilsk oprindelse samt relaterede produkter, der er omfattet af de forordninger, der er omfattet af aftalen, og i forbindelse med de standarder, der er omfattet af aftalen, blive flyttet mellem Unionen og Det Forenede Kongerige for så vidt angår Storbritannien, som om de blev flyttet inden for Unionen.

11. Anvendelsesområdet bør omfatte de sundheds-, plantesundheds- og fødevaresikkerhedsregler og generelle forbrugerbeskyttelsesregler, der gælder for produktion, distribution og forbrug af landbrugsfødevarer, reglerne om levende dyr

og pesticider, reglerne om økologiske produkter samt de handelsnormer, der gælder for visse sektorer eller produkter.

12. Ovennævnte princip om dynamisk tilpasning bør sikre, at der anvendes identiske regler inden for dette anvendelsesområde på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Storbritannien og i Unionen med henblik på at skabe et fælles sundheds- og plantesundhedsområde. Ud over dette princip skal aftalen indeholde bestemmelser om samtidig anvendelse af alle disse regler på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Storbritannien.

13. Desuden bør det i aftalen fastsættes, at visse bestemmelser i EU-retten, herunder hasteforanstaltninger og dem, der gælder for indførsel af dyr, planter, fødevarer/foder af animalsk eller vegetabilsk oprindelse samt relaterede produkter til Unionen fra resten af verden, straks finder anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Storbritannien.

14. Aftalen bør give Det Forenede Kongerige de samme muligheder for at træffe målrettede foranstaltninger for at beskytte dets biosikkerhed og folkesundhed som dem, medlemsstaterne sikres i henhold til EU-retten. Desuden kan aftalen indeholde en kort liste over begrænsede undtagelser fra principperne om dynamisk tilpasning og samtidig anvendelse. Der bør kun aftales en undtagelse, hvis: i) den ikke fører til anvendelse af lavere standarder i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Storbritannien sammenlignet med dem, der er fastsat i de relevante EU-regler ii) den ikke kan påberåbes til at begrænse eller på anden negativ måde påvirke indførsel til Det Forenede Kongeriges område af dyr, planter og varer med oprindelse i Unionen, som er i overensstemmelse med EU-retten, og iii) den overholder princippet om, at kun dyr, planter og varer, der er i overensstemmelse med EU-retten, kan indføres i Unionen.

<u>De vigtigste elementer vedrørende aftalen med henblik på at sammenkoble Det Forenede Kongeriges og Unionens emissionshandelssystemer:</u>

15. Aftalen bør sammenkoble Unionens og Det Forenede Kongeriges emissionshandelssystemer og sikre gensidig anerkendelse af emissionskvoter.

16. Aftalen bør sikre, at hver part ikke anvender sin kulstofgrænsetilpasningsmekanisme på importerede varer med oprindelse i den anden part, forudsat at den er i overensstemmelse med den relevante EU-lovgivning.

17. Blandt de sektorer, der er omfattet af aftalens anvendelsesområde, bør være: elproduktion, industriel varmeproduktion (undtagen individuel opvarmning af boliger), industri, indenlandsk og international søtransport samt indenlandsk og international luftfart, og inden for dette anvendelsesområde bør aftalen sikre Det Forenede Kongeriges dynamiske tilpasning til de relevante EU-regler. Aftalen bør indeholde en procedure for yderligere udvidelse af listen over sektorer, der skal være omfattet af aftalen.

18. Ifølge aftalen bør det være et krav, at Det Forenede Kongerige på dynamisk vis tilpasser sig den relevante EU-ret, navnlig direktiv 2003/87/EF og afledte retsakter.

19. Omfanget af dynamisk tilpasning bør også omfatte alle de bestemmelser i EU's finansielle regulerings- og tilsynsramme, der gælder for handel med kvoter i Unionens emissionshandelssystem (EU ETS) og derivater heraf.

20. Aftalen bør fastlægge Det Forenede Kongeriges emissionsloft og emissionsreduktionsplan, som bør være mindst lige så ambitiøse som Unionens emissionsloft og emissionsreduktionsplan.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige for så vidt angår Storbritannien og om sammenkobling af Det Forenede Kongeriges og Unionens emissionshandelssystemer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, og artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ("handels- og samarbejdsaftalen")[7] har fundet anvendelse siden den 1. januar 2021. Den er sammen med aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen")[8] fundamentet i de bilaterale forbindelser mellem Den Europæiske Union ("Unionen") og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland ("Det Forenede Kongerige").

(2) Da den overgangsperiode, der er fastsat i udtrædelsesaftalen, udløb den 31. december 2020, ophørte EU-retten med at finde anvendelse i Det Forenede Kongerige, mens bestemmelserne i protokollen om Irland/Nordirland, der nu benævnes Windsorrammen[9], og som udgør en integrerende del af udtrædelsesaftalen, trådte i kraft.

(3) Siden den 1. januar 2021 har Unionens sundheds- og plantesundhedsområde på den ene side og Det Forenede Kongeriges på den anden side været adskilt fra hinanden med særskilte love og politikker. Unionens sundheds- og plantesundhedsregler og andre relevante regler finder imidlertid anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland i kraft af Windsorrammen, hvorved Nordirland er omfattet af Unionens sundheds- og plantesundhedsområde.

(4) Siden den 1. januar 2021 har Unionen og Det Forenede Kongerige anvendt særskilte emissionshandelssystemer, undtagen for Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, hvor Unionens emissionshandelssystem finder anvendelse, for så vidt som det vedrører engrosmarkeder for elektricitet, jf. Windsorrammens artikel 9 og bilag 4 hertil.

---

7 EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10.

8 EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7.

9 Windsorrammen er i overensstemmelse med Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 den nye benævnelse for protokollen om Irland/Nordirland som ændret ved afgørelse nr. 1/2023 fra Det Blandede Udvalg, der er nedsat i henhold til udtrædelsesaftalen (EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87).

(5) Fra begyndelsen af den proces, der førte til Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen, har Unionen udvist åbenhed over for at skabe et fælles sundheds- og plantesundhedsområde med Det Forenede Kongerige for så vidt angår Storbritannien, forudsat at de rette betingelser er opfyldt.

(6) I handels- og samarbejdsaftalens artikel 764 fastsættes det, at bekæmpelse af klimaændringer udgør et væsentligt element i det partnerskab, der oprettes ved handels- og samarbejdsaftalen og fremtidige supplerende aftaler.

(7) Som fastsat i handels- og samarbejdsaftalens artikel 392, stk. 6, overvejer Unionen og Det Forenede Kongerige seriøst at sammenkæde deres respektive kulstofprissætningssystemer på en måde, der bevarer disse systemers integritet og giver mulighed for at øge deres effektivitet

(8) Artikel 25, stk. 1a, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF[10] ("direktiv 2003/87/EF") giver mulighed for at indgå aftaler med tredjelande om gensidig anerkendelse af systemer for handel med kvoter for drivhusgasemissioner.

(9) I henhold til direktiv 2003/87/EF skal et sådant emissionshandelssystem for tredjelande være obligatorisk og baseret på absolutte emissionslofter. Det Forenede Kongeriges emissionshandelssystem opfylder på nuværende tidspunkt disse kriterier.

(10) I henhold til artikel 2, stk. 4 og 6, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956[11] ("CBAM-forordningen") finder CBAM-forordningen ikke anvendelse på varer med oprindelse i tredjelande, med hvilke Unionen har indgået en aftale, der fuldt ud sammenkobler Unionens emissionshandelssystem og det pågældende tredjelands emissionshandelssystem, og som opfylder alle de relevante betingelser.

(11) På topmødet den 19. maj 2025 nåede Europa-Kommissionen og Det Forenede Kongerige til enighed om en fælles forståelse, hvori arbejdet hen imod både et fælles sundheds- og plantesundhedsområde og sammenkoblingen af deres emissionshandelssystemer blev fastlagt som nøgleprioriteter. Den fælles forståelse indeholder også den politiske aftale om en række underliggende parametre for det fremtidige arbejde med en aftale om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde og en aftale om sammenkobling af Det Forenede Kongeriges og Unionens emissionshandelssystemer, samtidig med at der mindes om, at de to parter hurtigt vil gå videre med disse tilsagn i overensstemmelse med de respektive procedurer og retlige rammer.

(12) Derfor bør der indledes forhandlinger med henblik på at indgå to særskilte aftaler med Det Forenede Kongerige: en aftale om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde og en aftale om sammenkobling af Det Forenede Kongeriges og Unionens emissionshandelssystemer —

---

[10] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/2024-03-01.

[11] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 af 10. maj 2023 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme (EUT L 130 af 16.5.2023, s. 52, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges herved til på Unionens vegne at føre forhandlinger med Det Forenede Kongerige om:

a) en aftale om et fælles sundheds- og plantesundhedsområde mellem Unionen og Det Forenede Kongerige for så vidt angår Storbritannien

b) en aftale om sammenkobling af Unionens og Det Forenede Kongeriges emissionshandelssystemer.

Artikel 2

Forhandlingsdirektiverne findes i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 3

Forhandlingerne føres i samråd med [*navnet på det særlige udvalg indsættes af Rådet*].

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
[…]
Formand