EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 16.7.2025
COM(2025) 408 final

ANNEX

BIJLAGE

bij

Aanbeveling voor een besluit van de Raad

houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland over een gemeenschappelijke sanitaire en fytosanitaire zone tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Groot-Brittannië en om de emissiehandelssystemen van het Verenigd Koninkrijk en de Europese Unie aan elkaar te koppelen

BIJLAGE

VOOR BEIDE OVEREENKOMSTEN RELEVANTE INSTITUTIONELE BEPALINGEN

1. De uitvoering van de beoogde overeenkomsten zou onderworpen moeten worden aan gezamenlijke governancemechanismen. Deze mechanismen zouden een passende rol moeten spelen in de procedures om te waarborgen dat de voortdurend evoluerende EU-wetgeving door dynamische afstemming in de rechtsorde van het VK wordt opgenomen. De Commissie zorgt ervoor dat er bepalingen worden opgenomen voor de eenzijdige beëindiging van de overeenkomsten.

Algemene beginselen

2. De gemeenschappelijke institutionele bepalingen zouden tot doel moeten hebben te waarborgen dat de regels die van toepassing zijn op de betrekkingen met het VK op de gebieden die de overeenkomsten bestrijken, indien van toepassing, te allen tijde dezelfde zijn als die welke van toepassing zijn op de interne markt van de EU, en dat de interpretatie en toepassing ervan niet kunnen verschillen.

3. Rekening houdend met deze doelstelling zouden de institutionele bepalingen de volgende essentiële beginselen moeten weerspiegelen en de volgende elementen moeten bevatten:

Dynamische afstemming

4. De gemeenschappelijke institutionele bepalingen zouden moeten waarborgen dat het VK te allen tijde alle bepalingen van het EU-acquis toepast die van belang zijn voor de doeleinden van elke overeenkomst, op dynamische wijze. In de overeenkomsten zouden die delen van het EU-acquis moeten worden opgenomen zoals ze ten tijde van de ondertekening bestaan. Latere relevante rechtshandelingen van de EU zouden door middel van passende mechanismen in de respectieve overeenkomst moeten worden opgenomen. De opname van nieuwe relevante rechtshandelingen van de EU in de respectieve overeenkomst zou zo snel mogelijk na de vaststelling en indien mogelijk binnen een bepaalde termijn door een gemengd comité moeten worden uitgevoerd en verplicht moeten zijn voor de partijen. Als de termijn niet wordt gehaald, zouden de partijen de zaak aan geschillenbeslechting moeten kunnen onderwerpen.

5. Het beginsel van dynamische afstemming zou er voor beide overeenkomsten voor moeten zorgen dat identieke regels binnen het toepassingsgebied van de overeenkomst gelijktijdig worden toegepast. Daarnaast zou in de overeenkomst over een gemeenschappelijke SPS-zone moeten worden bepaald dat sommige bepalingen van het EU-recht, waaronder noodmaatregelen en die welke van toepassing zijn op de binnenkomst in de EU van dieren, planten en goederen vanuit de rest van de wereld, onmiddellijk van toepassing zijn op en in Groot-Brittannië.

6. De overeenkomst over een gemeenschappelijke SPS-zone zou het VK dezelfde mogelijkheden moeten bieden om gerichte maatregelen te nemen ter bescherming van zijn bioveiligheid en volksgezondheid als die welke de lidstaten krachtens het EU-recht krijgen. Daarnaast mag de overeenkomst een korte lijst van beperkte uitzonderingen op de beginselen van dynamische afstemming en gelijktijdige toepassing bevatten. Een uitzondering zou alleen overeengekomen mogen worden

als: i) die niet leidt tot de toepassing van lagere normen in Groot-Brittannië dan die vastgesteld in de desbetreffende regels van de EU; ii) er geen beroep op kan worden gedaan om de binnenkomst op het grondgebied van het VK van dieren, planten en goederen van oorsprong uit de EU die aan het EU-recht voldoen, te beperken of anderszins negatief te beïnvloeden; iii) die het beginsel eerbiedigt dat alleen dieren, planten en goederen die aan het EU-recht voldoen, de EU mogen binnenkomen.

Besluitvorming

7. Geen van beide overeenkomsten zou het VK het recht mogen geven deel te nemen aan de besluitvorming van de EU. Wel zou het VK in een vroeg stadium betrokken moeten worden bij en een bijdrage moeten leveren die passend is voor een land dat geen lid is van de EU aan het besluitvormingsproces van rechtshandelingen van de EU op de gebieden die dynamisch afstembaar en gelijktijdig van toepassing moeten zijn. De Europese Commissie zou het VK in een vroeg stadium van de beleidsvorming moeten raadplegen. Deze rechten zouden niet mogen gelden voor deelname aan het werk van de Raad of zijn voorbereidende instanties.

Uniforme interpretatie en toepassing van het EU-acquis

8. De institutionele bepalingen zouden een verplichting moeten bevatten om het EU-recht in de betrekkingen tussen de partijen op dezelfde wijze te interpreteren en toe te passen als in de EU. Dit vereist dat de in de overeenkomsten genoemde handelingen van de EU en, voor zover de toepassing ervan begrippen van EU-recht omvat, de bepalingen van de overeenkomsten worden geïnterpreteerd en toegepast overeenkomstig de rechtspraak van het HvJ-EU, zowel vóór als na de ondertekening van de desbetreffende overeenkomst.

Geschillenbeslechting

9. De institutionele bepalingen zouden moeten waarborgen dat geschillen over de interpretatie of toepassing van de overeenkomsten door de partijen kunnen worden voorgelegd aan een geschillenbeslechtingsmechanisme op basis van het bij de Handels- en samenwerkingsovereenkomst ingestelde geschillenbeslechtingsmechanisme als in een gemengd comité geen minnelijke schikking kan worden getroffen. Het geschillenbeslechtingsmechanisme zou de exclusieve bevoegdheid om het EU-recht te interpreteren van het HvJ-EU moeten waarborgen . Daartoe zou het scheidsgerecht verplicht moeten zijn het HvJ-EU alle kwesties over het EU-recht (inclusief een begrip of een bepaling van het EU-recht) voor te leggen, zodat het een uitspraak kan doen die bindend zou moeten zijn voor het scheidsgerecht.

Passende maatregelen ter bescherming van de belangen van de EU en de interconnectie tussen overeenkomsten

10. Een doeltreffend systeem van passende maatregelen zou de integriteit van de interne markt moeten waarborgen in geval van niet-naleving van de uitspraak van het scheidsgerecht. De procedure die moet worden gevolgd in geval van niet-naleving van de beslissing van het scheidsgerecht zou met name de mogelijkheid moeten omvatten om passende maatregelen te nemen om de belangen van de EU te beschermen, onder meer in de betrokken overeenkomst of in een andere van kracht zijnde overeenkomst tussen de partijen.

Samenhang met de Handels- en samenwerkingsovereenkomst

11. Onverminderd de punten 1 tot en met 10 zouden de overeenkomsten moeten voortbouwen op het institutionele kader dat is vastgelegd in de Handels- en samenwerkingsovereenkomst, met name wat betreft de rol van de Partnerschapsraad.

12. De overeenkomsten zouden bepalingen moeten bevatten om ervoor te zorgen dat kruiselingse vergeldingsmaatregelen tussen de nieuwe overeenkomsten en de gebieden die onder de Handels- en samenwerkingsovereenkomst vallen, mogelijk blijven, zoals in de Handels- en samenwerkingsovereenkomst wordt overwogen.

13. De overeenkomsten zouden ervoor moeten zorgen dat de vrijwaringsclausule (artikel 773) van de Handels- en samenwerkingsovereenkomst van toepassing is.

14. De bepalingen met betrekking tot essentiële elementen (artikelen 771 en 772) van de Handels- en samenwerkingsovereenkomst zouden van toepassing moeten zijn op de nieuwe overeenkomsten.

15. Bepalingen in de Handels- en samenwerkingsovereenkomst die in strijd zijn met de nieuwe overeenkomsten, zouden buiten toepassing moeten worden gelaten.

OVEREENKOMST OVER EEN GEMEENSCHAPPELIJKE SANITAIRE EN FYTOSANITAIRE ZONE

Territoriaal toepassingsgebied

16. De overeenkomst zou, wat de EU betreft, van toepassing moeten zijn op en in het grondgebied waar de Verdragen van toepassing zijn en onder de daarin vastgestelde voorwaarden, en wat het VK betreft op en in Groot-Brittannië[1].

Materieel toepassingsgebied

17. De overeenkomst zou betrekking moeten hebben op de SPS- en voedselveiligheidsvoorschriften en de algemene voorschriften inzake consumentenbescherming die op de productie, distributie en consumptie van agrovoedingsproducten van toepassing zijn, op de regulering van levende dieren en pesticiden, op de regels inzake biologische producten en de etikettering ervan, en op de handelsnormen die op bepaalde sectoren of producten van toepassing zijn. Al deze gebieden zouden in hun geheel moeten worden aangepakt, inclusief de handhaving van wettelijke voorschriften en de regels inzake certificering en officiële controles.

Controles

18. Als onderdeel van het hierboven beschreven beginsel van dynamische afstemming zou de overeenkomst ervoor moeten zorgen dat Groot-Brittannië dynamisch afgestemd is op de relevante regels, onder meer inzake controles die van toepassing zijn op de handel binnen de EU.

19. Bijgevolg zou de overeenkomst er ook voor zorgen dat de regels die van toepassing zijn op de binnenkomst in Groot-Brittannië vanuit de rest van de wereld van dieren, planten en de goederen die onderworpen zijn aan de regels waarop het VK zich in het kader van de overeenkomst dynamisch zou afstemmen, dezelfde zijn als die waarin

[1] Het Windsor-kader maakt het EU-recht op het gebied van SPS-maatregelen automatisch van toepassing op en in Noord-Ierland. De handel tussen de EU en Noord-Ierland en de verplaatsingen tussen Groot-Brittannië en Noord-Ierland vallen onder het Windsor-kader.

het toepasselijke EU-recht voor de binnenkomst van dieren, planten en goederen in de EU vanuit de rest van de wereld voorziet.

Andere aspecten

20. De overeenkomst zou geen afbreuk mogen doen aan:

– de oorsprongsregels die van toepassing zijn op de handel in goederen tussen de EU en het VK, zoals vastgesteld in de Handels- en samenwerkingsovereenkomst;

– de douanewetgeving van de EU.

21. Onafhankelijk van het verloop en het resultaat van de onderhandelingen blijft het Windsor-kader voorzien in de toepassing van de regels van de EU met betrekking tot SPS-maatregelen en andere relevante regels van de EU op en in Noord-Ierland.

OVEREENKOMST OM DE EMISSIEHANDELSSYSTEMEN VAN HET VK EN DE EU AAN ELKAAR TE KOPPELEN

Territoriaal en materieel toepassingsgebied

22. De overeenkomst om het VK- en het EU-ETS aan elkaar te koppelen, zou voor de EU van toepassing moeten zijn op de grondgebieden waarop de Verdragen van toepassing zijn en onder de daarin vastgestelde voorwaarden, en wat het VK betreft op Groot-Brittannië. De overeenkomst zou ook van toepassing moeten zijn op en in Noord-Ierland, behalve wat betreft groothandelsmarkten voor elektriciteit, waar de regelingen van artikel 9 van en bijlage 4 bij het Windsor-kader van toepassing blijven. De overeenkomst zou ervoor moeten zorgen dat het VK voor de emissiehandel hetzelfde territoriale toepassingsgebied toepast als de EU voor lucht- en zeevervoer.

23. De overeenkomst zou betrekking moeten hebben op alle aspecten van een koppeling tussen ETS'en, zoals die welke onder het toepassingsgebied vallen van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie, en de afgeleide wetgeving.

24. Met name de sectoren die onder het toepassingsgebied van de overeenkomst vallen, zouden duidelijk omschreven moeten worden. Het toepassingsgebied zou onder meer de sectoren elektriciteitsopwekking, industriële warmteopwekking (behalve de individuele verwarming van woningen), de industrie, het binnenlands en internationaal zeevervoer en de binnenlandse en internationale luchtvaart moeten omvatten. Binnen dit toepassingsgebied zou de overeenkomst moeten zorgen voor de dynamische afstemming van het VK op de relevante regels van de EU om risico's op koolstoflekkage en concurrentieverstoring te voorkomen. De overeenkomst zou een procedure moeten bevatten aan de hand waarvan de lijst van te bestrijken sectoren verder uitgebreid kan worden.

25. De overeenkomst zou ook moeten zorgen voor de dynamische afstemming van het VK op de bepalingen van het financiële regelgevings- en toezichtkader van de EU die van toepassing zijn op de handel in emissierechten van het EU-ETS en afgeleiden daarvan.

Ambitie

26. De overeenkomst zou moeten vereisen dat het plafond en het reductietraject van het VK ten minste even ambitieus zijn als het plafond van de EU en het reductietraject dat de EU volgt.

27. De overeenkomst zou de EU en het VK niet mogen beletten om hogere milieuambities na te streven, in overeenstemming met hun internationale verplichtingen.

Erkenning van emissierechten

28. De overeenkomst zou een verplichting moeten bevatten om emissierechten in het kader van het ETS van de ene partij te erkennen in het kader van dat van de andere partij.

Mechanisme voor koolstofgrenscorrectie

29. De overeenkomst zou de voorwaarden moeten scheppen waaronder goederen van oorsprong uit de EU en het VK in aanmerking komen voor wederzijdse vrijstellingen van de respectieve CBAM's van de EU en het VK, mits de desbetreffende bepalingen van de respectieve wetgeving van de EU en het VK worden nageleefd.

Andere aspecten

30. De overeenkomst zou ervoor moeten zorgen dat de handel in emissierechten en afgeleiden daarvan op primaire en secundaire markten plaatsvindt volgens dezelfde regels als die welke binnen de EU gelden, waaronder de desbetreffende regels voor de financiële sector.

31. De overeenkomst zou de integriteit van de markten voor emissierechten in de EU moeten waarborgen.

32. De overeenkomst zou passende bepalingen moeten bevatten met betrekking tot het openen van onderhandelingen door de EU om het EU-ETS te koppelen aan het ETS van andere derde landen.

33. De overeenkomst zou passende overgangsbepalingen moeten bevatten met betrekking tot emissierechten die in omloop zijn in geval van beëindiging van de overeenkomst.

FINANCIËLE BIJDRAGE

34. Het VK zou een passende hoeveelheid kosten moeten dragen voor de deelname aan de gemeenschappelijke SPS-zone en voor de uitvoering van de overeenkomst om het VK- en het EU-ETS aan elkaar te koppelen.

35. Het VK zou financieel moeten bijdragen om de relevante kosten in verband met het werk van de EU op deze beleidsterreinen te steunen. Dit omvat financiële bijdragen aan onder andere de werking van de relevante agentschappen, systemen en databases van de EU waartoe het VK passende toegang zou krijgen.

PROCEDURELE REGELINGEN VOOR HET VERLOOP VAN DE ONDERHANDELINGEN

36. De Commissie zou de onderhandelingen moeten voeren in overleg met de Groep Verenigd Koninkrijk van de Raad, die een bijzonder comité is in de zin van artikel 218, lid 4, VWEU.

37. De Commissie zou tijdig overleg moeten plegen met en verslag moeten uitbrengen aan het bijzonder comité. De Commissie zou tijdig alle nodige informatie en documentatie in verband met de onderhandelingen moeten verstrekken.

38. De Commissie zou het Europees Parlement tijdig moeten informeren over het gehele verloop van de onderhandelingen.