EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.3.2023
COM(2023) 143 final

2023/0074 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vad gäller framläggandet av ett förslag till ändring av bilaga I till konventionen om skydd av flyttande vilda djur inför partskonferensens fjortonde möte

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar avseende konventionen om skydd av flyttande vilda djur i samband med framläggandet av förslag till beslut om ändring av bilagorna till konventionen vid det fjortonde mötet i partskonferensen.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionen om skydd av flyttande vilda djur

Syftet med konventionen om skydd av flyttande vilda djur (*konventionen*) är att skydda flyttande arter av landdjur, vattendjur och fåglar i hela deras utbredningsområde. Det är ett mellanstatligt avtal, som ingåtts inom ramen för Förenta nationernas miljöprogram, om bevarandet av vilda djur och livsmiljöer i hela världen. De flyttande arter som ska skyddas anges i bilaga I (hotade arter) och bilaga II (arter som ska bli föremål för överenskommelser) till konventionen. Konventionen trädde i kraft den 1 november 1983.

Europeiska unionen är part i konventionen[1].

2.2. Partskonferensen

Partskonferensen är konventionens beslutsfattande organ med befogenhet att utvärdera flyttande arters bevarandestatus och därefter att ändra bilagorna I och II till konventionen. I enlighet med artikel XI i konventionen får alla parter lägga fram ändringsförslag, och ändringar ska antas med två tredjedelars majoritet av de parter som är närvarande och deltar i omröstningen.

Partskonferensens fjortonde möte kommer att äga rum i Samarkand (Uzbekistan) den 23–28 oktober 2023. Konventionens sekretariat har i enlighet med artikel XI.3 fastställt att ändringsförslag ska läggas fram senast den 26 maj 2023. Rådet måste därför fatta ett beslut för att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar inför partskonferensens fjortonde möte med avseende på framläggandet av ändringsförslag.

Före partskonferensens fjortonde möte får konventionens sekretariat meddela förslag från andra parter om ändring av bilagorna I och II till konventionen, vilket kan kräva ytterligare ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som på unionens vägnar ska intas med avseende på de förslagen.

2.3. Akt som planeras av partskonferensen

Inför partskonferensens fjortonde möte föreslås det att unionen lägger fram ett förslag om ändring av bilaga I till konventionen för att öka skyddet av en valart, Östersjötumlare (*Phocoena phocoena*), i hela dess utbredningsområde, även utanför unionen.

Om den planerade akten antas kommer den att bli bindande för parterna i enlighet med artikel XI i konventionen, som föreskriver att en ändring av bilagorna träder i kraft för samtliga parter nittio dagar efter det möte i partskonferensen vid vilket den antas, utom för de parter som gör förbehåll.

[1] Rådets beslut 82/461/EEG av den 24 juni 1982 om ingående av konventionen om skydd av flyttande vilda djur, EGT L 210, 24.6.1982, s. 10.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Unionens förslag till ändring av bilaga I grundar sig på att 1) upptagandet av denna art är vetenskapligt befogat, 2) upptagandet är förenligt med EU-lagstiftningen, och 3) unionen har åtagit sig att främja internationellt samarbete för skydd av biologisk mångfald.

Förslaget är förenligt med det åttonde miljöhandlingsprogrammet till 2030[2] och EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030[3], särskilt det centrala åtagandet 14 i EU:s plan för återställande av natur, enligt vilket ”[b]ifångster av arter ska elimineras eller minskas till en nivå som möjliggör artåterhämtning och -bevarande”. Detta förslag kräver ingen ändring av unionsrätten, eftersom det avser en art som redan åtnjuter lämpligt skydd genom unionsrätten, särskilt genom EU:s habitatdirektiv[4] (som förbjuder att valar fångas eller dödas inom EU) och EU:s gemensamma fiskeripolitik[5]. Europeiska kommissionen antog den 21 februari 2023 *EU:s handlingsplan: Skydda och återställa marina ekosystem för ett hållbart och resilient fiske*, som härrör från EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030, där EU:s medlemsstater uppmanas att anta eller rekommendera åtgärder för att minimera bifångsterna av Östersjötumlare (eller minska dem till en nivå som möjliggör en fullständig återhämtning av populationen)[6].

Förslaget medför inte några nya övervaknings- och rapporteringskrav. All planering och övervakning för genomförandet ingår i de regelbundna planerings- och rapporteringsverksamheterna inom konventionen. Förslaget medför heller inga budgetkonsekvenser.

En informellt utbyte av preliminära synpunkter med medlemsstaterna har ägt rum genom ett skriftligt samråd med de medlemsstater som är medlemmar i EU:s plattform för biologisk mångfald.

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar bör därför vara att bemyndiga kommissionen att överlämna det ovannämnda förslaget till konventionens sekretariat.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som

---

2 EUR-Lex - 32022D0591 - SV - EUR-Lex (europa.eu)

3 EUR-Lex - 52020DC0380 - SV - EUR-Lex (europa.eu)

4 Rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter, EGT L 206, 22.7.1992, s. 7.

5 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, EUT L 354, 28.12.2013, s. 22.

6 Kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/303 av den 15 december 2021 om ändring av förordning (EU) 2019/1241 vad gäller åtgärder för att minska oavsiktliga fångster av populationen av tumlare (*Phocoena phocoena*) i Egentliga Östersjön.

inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[7].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Partskonferensen är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen konventionen om skydd av flyttande vilda djur.

Den akt som ska antas av partskonferensen utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel XI i konventionen om skydd av flyttande vilda djur.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar konventionens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör miljön.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 192.1 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

[7] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

2023/0074 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vad gäller framläggandet av ett förslag till ändring av bilaga I till konventionen om skydd av flyttande vilda djur inför partskonferensens fjortonde möte

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Konventionen om skydd av flyttande vilda djur (*konventionen*) ingicks av unionen genom rådets beslut 82/461/EEG[5] och trädde i kraft den 1 november 1983.

(2) Enligt artikel XI i konventionen får partskonferensen anta beslut om ändring av bilagorna I och II till konventionen.

(3) Partskonferensen kan komma att anta sådana ändringar vid sitt fjortonde möte den 23–28 oktober 2023. Konventionens sekretariat har underrättat parterna i konventionen om att eventuella ändringsförslag måste delges senast den 26 maj 2023, i enlighet med artikel XI.3 i konventionen. Unionen kan i egenskap av part i konventionen lägga fram sådana förslag.

(4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar när det gäller framläggandet av förslag till ändring av bilagorna till konventionen, eftersom partskonferensens beslut kommer att vara bindande för unionen.

(5) Upptagandet av Östersjötumlare (*Phocoena phocoena*) i bilaga I till konventionen skulle vara vetenskapligt befogat på grund av Östersjötumlarens status som akut hotad, i enlighet med unionslagstiftningen och unionens åtagande om internationellt samarbete för att skydda den biologiska mångfalden.

(6) Unionen bör därför lägga fram ett sådant förslag om ändring av bilaga I till konventionen. Kommissionen bör delge konventionens sekretariat förslaget.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Inför det fjortonde mötet i partskonferensen för konventionen om skydd av flyttande vilda djur ska unionens ståndpunkt vara att lägga fram ett förslag till ändring av bilaga I till konventionen med avseende på upptagande av Östersjötumlare (*Phocoena phocoena*).

2. Kommissionen ska, på unionens vägnar, delge konventionens sekretariat detta förslag.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande