ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 09.08.2005
COM(2005) 367 τελικό

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την κατάργηση της απόφασης 2001/131/ΕΚ σχετικά με τον τερματισμό της διαδικασίας διαβουλεύσεων με την Αϊτή στο πλαίσιο του άρθρου 96 της συμφωνίας εταιρικής σχέσης ΑΚΕ-ΕΚ

(υποβληθείσα από την Επιτροπή)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Οι αποφάσεις του άρθρου 96

Μετά τις νοθευμένες εκλογές του 2000 και θεωρώντας ότι, λαμβανομένης υπόψη της κατάστασης στην Αϊτή, δεν γίνονταν σεβαστές οι δημοκρατικές αρχές της συμφωνίας του Κοτονού, το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης αποφάσισε, στις 29 Ιανουαρίου 2001, σύμφωνα με το άρθρο 96 παράγραφος 2 στοιχείο γ) της συμφωνίας του Κοτονού, να θεσπίσει κατάλληλα μέτρα για τη μερική αναστολή της βοήθειας προς την Αϊτή (αναστολή των άμεσων δημοσιονομικών ενισχύσεων στην κυβέρνηση της Αϊτής), τη μη κοινοποίηση της διάθεσης κονδυλίων στο πλαίσιο του 9ου ΕΤΑ (239 εκατ. ευρώ) και τον επαναπροσανατολισμό του υπολοίπου του 8ου ΕΤΑ (84,4 εκατ. ευρώ) σε έργα με άμεσο όφελος για τον πληθυσμό της Αϊτής. Για την εξομάλυνση των σχέσεών της με την Αϊτή, η ΕΕ έθεσε ως προϋπόθεση να τηρηθούν οι όροι και να εφαρμοστούν τα μέτρα που προβλέπονται στο ψήφισμα 822 του ΟΑΚ σχετικά με τη διεξαγωγή ελεύθερων και αδιάβλητων εκλογών.

Η απόφαση του 2001 επανεξετάστηκε και παρατάθηκε στην πράξη με την απόφαση 2002/131/ΕΚ της 21ης Ιανουαρίου 2002, την απόφαση 2003/53/ΕΚ της 10ης Ιανουαρίου 2003 και την απόφαση 2003/916/ΕΚ της 22ας Δεκεμβρίου 2003.

Το 2004, η πολιτική κατάσταση άλλαξε θεαματικά στην Αϊτή με την αναχώρηση του τότε προέδρου Aristide. Οι ταχείες πολιτικές εξελίξεις (οι σημαντικότερες των οποίων παρουσιάζονται συνοπτικά στη συνέχεια) κατέστησαν αναγκαία την ουσιαστική επανεξέταση της κατάστασης και, στις 24 Σεπτεμβρίου 2004, θεσπίστηκε η απόφαση 2004/681/ΕΚ για την τροποποίηση της απόφασης 2001/131/ΕΚ. Ισχύει έως τις 31 Δεκεμβρίου 2005, αλλά απαιτείται επανεξέταση εντός έξι μηνών. Πράγματι, εν λόγω απόφαση ήρε όλα τα προηγούμενα μέτρα (αποδεσμεύοντας 95,6 εκατ. ευρώ), με μοναδική εξαίρεση την υπογραφή του εθνικού ενδεικτικού προγράμματος (ΕΕΠ) στο πλαίσιο του 9ου ΕΤΑ (72 εκατ. ευρώ), η οποία προβλεπόταν να πραγματοποιηθεί μετά τη διεξαγωγή εθνικών εκλογών σύμφωνα με το ψήφισμα 822 του ΟΑΚ και εφόσον αυτές γίνονταν αποδεκτές ως ελεύθερες και αδιάβλητες από τους αρμόδιους φορείς της Αϊτής και τη διεθνή κοινότητα.

Θεωρείται σήμερα ότι η πρόοδος που σημειώθηκε κατά την περίοδο μετάβασης για την ανάδειξη δημοκρατικά εκλεγμένης κυβέρνησης, η οποία ξεκίνησε με το διορισμό προσωρινής κυβέρνησης το 2004 και θα οδηγήσει σε δημοτικές, βουλευτικές και προεδρικές εκλογές το φθινόπωρο του 2005, δικαιολογεί την επανεξέταση της τρέχουσας κατάστασης και την άρση των εναπομένοντων μέτρων που παρατίθενται παρακάτω, γεγονός το οποίο θα προσφέρει συγκεκριμένη στήριξη στην προσωρινή κυβέρνηση κατά τη δύσκολη αυτή περίοδο και θα την ενθαρρύνει να τηρήσει την εκλογική διαδικασία.

Ιστορικό

Στις αρχές του 2004, μια παρατεταμένη περίοδος βίας και αιματοχυσίας οδήγησε στην αναχώρηση του προέδρου Aristide στις 29 Φεβρουαρίου 2004. Ο πρόεδρος του Ανώτατου Δικαστηρίου της Αϊτής, κ. Boniface Alexandre, ορκίστηκε προσωρινός πρόεδρος και, στις 17 Μαρτίου 2004, ορκίστηκε μια προσωρινή κυβέρνηση, με επικεφαλής τον κ. Gérard Latortue. Η προσωρινή κυβέρνηση δεσμεύθηκε να διεξαχθούν ελεύθερες και αδιάβλητες εκλογές εντός 18 μηνών. Το σημερινό σχέδιο προβλέπει τη διεξαγωγή εκλογών το φθινόπωρο του 2005: δημοτικές εκλογές στις 9 Οκτωβρίου 2005, εν συνεχεία νομοθετικές (βουλευτικές) εκλογές και, τέλος, προεδρικές εκλογές, σε δύο γύρους, στις 13 Νοεμβρίου και 18 Δεκεμβρίου 2005, ούτως ώστε να μπορέσει ο εκλεγμένος πρόεδρος να αναλάβει τα καθήκοντά του στις 7

Φεβρουαρίου 2006. Η προσωρινή κυβέρνηση της Αϊτής δεσμεύθηκε να δώσει μεγαλύτερη προτεραιότητα στην αποκατάσταση κλίματος ασφάλειας και εμπιστοσύνης στη χώρα, που θεωρείται απαραίτητη για τον εκδημοκρατισμό της χώρας.

Οι αποφάσεις των Ηνωμένων Εθνών της 29ης Φεβρουαρίου 2004 και της 30ής Απριλίου 2004 ενέκριναν αντίστοιχα τη δημιουργία πολυεθνικής προσωρινής δύναμης και, στη συνέχεια, από την 1η Ιουνίου, δύναμης σταθεροποίησης (MINUSTAH) υπό την ηγεσία της Βραζιλίας, που θα συμβάλει στη σταθεροποίηση της κατάστασης όσον αφορά την ασφάλεια και θα στηρίξει την προσωρινή κυβέρνηση στη διαδικασία εκδημοκρατισμού. Η εντολή της MINUSTAH παρατάθηκε έως το τέλος Ιουνίου του 2005 εν αναμονή των συζητήσεων στο Συμβούλιο Ασφαλείας σχετικά με μεγαλύτερη παράταση, πιθανώς για περίοδο 12 μηνών.

Έπειτα από άτυπες διαβουλεύσεις που πραγματοποιήθηκαν το Μάιο του 2004, κατόπιν αιτήματος του Συμβουλίου, ο πρωθυπουργός κ. Latortue απηύθυνε επιστολή στον τότε Επίτροπο για θέματα ανάπτυξης, κ. P. Nielson, στην οποία υπογράμμιζε τις **δεσμεύσεις της κυβέρνησής** του για τη μεταβατική περίοδο σε διάφορους τομείς. Τον Απρίλιο του 2005, η Επιτροπή υπέβαλε στην ομάδα ΑΚΕ του Συμβουλίου έκθεση σύμφωνα με τις απαιτήσεις της απόφασης για επανεξέταση εντός έξι μηνών. Η έκθεση εκπονήθηκε σε συνεργασία με τις πρεσβείες των κρατών μελών της ΕΕ στο Port au Prince και παρουσιάζει την κατάσταση όσον αφορά τις εν λόγω δεσμεύσεις. Το Μάρτιο του 2005, ο Επίτροπος κ. L. Michel μετέβη στην Αϊτή, όπου προέβη σε εκτενείς διαβουλεύσεις για την επιτόπια αξιολόγηση της κατάστασης. Τον Απρίλιο του 2005, το Συμβούλιο Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών έστειλε αποστολή στην Αϊτή και, το Μάιο του 2005, ο Γενικός Γραμματέας των Ηνωμένων Εθνών υπέβαλε έκθεση σχετικά με την αποστολή σταθεροποίησης των Ηνωμένων Εθνών στην Αϊτή. **Όλες οι παραπάνω εκθέσεις παρουσιάζουν σχετικά παρόμοια εικόνα της κατάστασης στην Αϊτή.**

<u>Σημερινή κατάσταση</u>

Στον πολιτικό τομέα, η διαδικασία εθνικού διαλόγου και συμφιλίωσης ξεκίνησε στις 7 Απριλίου. Ο ελλιπής χαρακτήρας του διαλόγου παραμένει σχετικά ανησυχητικός, δεδομένου ότι το κόμμα του πρώην προέδρου Aristide εξακολουθεί να αρνείται να συμμετάσχει, παρά τις προσπάθειες που φέρεται ότι καταβάλλει ο πρόεδρος για να πείσει τους Lavalas να λάβουν μέρος στο διάλογο. Διάφορα μικρά πολιτικά κόμματα συνενώνονται σταδιακά σε μεγαλύτερες πολιτικές οντότητες εν όψει των προσεχών εκλογών.

Σύμφωνα με τις ληφθείσες πληροφορίες, σημειώνεται πρόοδος όσον αφορά το προαναφερόμενο **εκλογικό χρονοδιάγραμμα**. Οι εκλογές εμπίπτουν στην άμεση αρμοδιότητα του προσωρινού εκλογικού συμβουλίου (Conseil Electoral Provisoire – CEP), το οποίο στηρίζεται σθεναρά από την MINUSTAH. Το Πρόγραμμα Ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών (UNDP) και ο ΟΑΚ συντονίζουν τη βοήθεια για τη διοργάνωση των εκλογών· ο δεύτερος από τους δύο αυτούς οργανισμούς ασχολείται ειδικότερα με την εγγραφή των ψηφοφόρων. Ο συνολικός προϋπολογισμός για τις εκλογές ανέρχεται σήμερα σε 62 εκατ. δολάρια ΗΠΑ και θα χρηματοδοτηθεί από τους χορηγούς βοήθειας. Η ΕΕ υποσχέθηκε συνολικό ποσό 18 εκατ. ευρώ. Η Επιτροπή ετοιμάζεται να στείλει αποστολή παρατήρησης για τις εκλογές. Η χρηματοδότηση αυτής της αποστολής παρατήρησης προστίθεται στο προαναφερόμενο ποσό των 18 εκατ. ευρώ.

Η κατάσταση από πλευράς ασφάλειας παραμένει αβέβαιη, ενώ προκαλεί σοβαρή ανησυχία η περιοδική αναζωπύρωση της βίας, των σφαγών, των απαγωγών και των ένοπλων ληστειών. Η εθνική αστυνομία της Αϊτής είναι πολύ αδύναμη και δεν είχε το χρόνο να

αναπροσαρμοστεί μετά από το παρελθόν διαφθοράς της, ώστε να μπορέσει να επηρεάσει αισθητά την κατάσταση της ασφάλειας. Κατά συνέπεια, η MINUSTAH παρέχει σημαντική στήριξη και προσπαθεί να διατηρήσει τον έλεγχο. Είναι σαφές ότι η εντολή και οι πόροι της MINUSTAH, τόσο οι ανθρώπινοι όσο και οι υλικοί, πρέπει να ενισχυθούν προκειμένου να αυξηθεί η αποτελεσματικότητά της· σχετικές προτάσεις βρίσκονται, επί του παρόντος, υπό συζήτηση στο πλαίσιο του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών.

Στον τομέα των ανθρωπίνων δικαιωμάτων έχει σημειωθεί ορισμένη πρόοδος, δεδομένου ότι οι παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, που αποτελούσαν μέρος της πολιτικής της προηγούμενης κυβέρνησης, ασφαλώς δεν εντάσσονται στο λόγο της προσωρινής κυβέρνησης. Εντούτοις, η εξάπλωση των ένοπλων συμμοριών στη χώρα και το πνεύμα ασυδοσίας που επικρατεί εξαιτίας της παρουσίας διεφθαρμένων προσώπων στις δυνάμεις ασφαλείας καθώς και η σημαντική αδυναμία του δικαστικού συστήματος παρακωλύουν τις προσπάθειες που καταβάλλονται για να επιτευχθούν αισθητές βελτιώσεις στον τομέα των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Επί του παρόντος, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προετοιμάζει ένα πρόγραμμα για την ενίσχυση του συστήματος της δικαιοσύνης σε συνεργασία με την CIDA (Καναδική υπηρεσία διεθνούς ανάπτυξης), ενώ άλλοι χορηγοί βοήθειας, στους οποίους περιλαμβάνονται και τα κράτη μέλη της ΕΕ, δραστηριοποιούνται επίσης προς την κατεύθυνση αυτή.

Ορισμένες σχετικά σποραδικές ακόμη ενέργειες **αφοπλισμού των ένοπλων ομάδων**, και ειδικά των πρώην στρατιωτών, έχουν δρομολογηθεί, κυρίως στην περιοχή Cap Haitien, και θα πρέπει να επιταχυνθούν στο πλαίσιο των προσπαθειών που καταβάλλονται για την επίτευξη του επιπέδου ασφάλειας που απαιτείται για τη διεξαγωγή εκλογών.

Διεθνής στήριξη για την Αϊτή

Η προσωρινή κυβέρνηση έχει τη σθεναρή στήριξη όλων των σημαντικότερων παραγόντων που είναι παρόντες στην Αϊτή, συμπεριλαμβανομένων των Ηνωμένων Πολιτειών, της Γαλλίας, της Ισπανίας και διαφόρων κρατών της Λατινικής Αμερικής και διεθνών οργανισμών όπως, μεταξύ άλλων, ο ΟΗΕ, ο ΟΑΚ, η Παγκόσμια Τράπεζα, το ΔΝΤ και η Διαμερικανική Τράπεζα Ανάπτυξης. Βελτιώνονται σταδιακά οι σχέσεις με την CARICOM, οι οποίες παρουσίασαν εντάσεις σχετικά με τους όρους που αφορούσαν την αναχώρηση του προέδρου Aristide.

Οι διεθνείς χορηγοί βοήθειας και η προσωρινή κυβέρνηση ενέκριναν ένα Πλαίσιο Προσωρινής Συνεργασίας (ΠΠΣ), το οποίο αποτέλεσε το βασικό έγγραφο για τη διάσκεψη των χορηγών βοήθειας στην Ουάσινγκτον τον Ιούλιο του 2004. Με την ευκαιρία αυτή, οι χορηγοί βοήθειας δεσμεύθηκαν να καταβάλουν ποσό 1,2 δις δολαρίων ΗΠΑ, με μεγαλύτερη συνεισφορά εκείνη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το Μάρτιο του 2005 διοργανώθηκε στην Cayenne μια διεθνής διάσκεψη για την Αϊτή, στο πλαίσιο της οποίας οι χορηγοί βοήθειας επανέλαβαν την άμεση στήριξή τους, ανανεώνοντας τις δεσμεύσεις συνεισφορών που είχαν αναλάβει στην Ουάσινγκτον το 2004 και αναλαμβάνοντας τη δέσμευση να επιταχύνουν τις εκταμιεύσεις βοήθειας σε ένδειξη αλληλεγγύης προς την Αϊτή και για να επιτραπεί στον αϊτινό πληθυσμό να αποκομίσει απτά οφέλη από τη διαδικασία πολιτικής αλλαγής που είναι σε εξέλιξη.

Η κυβέρνηση του Καναδά, που ακολουθεί παρόμοια προσέγγιση, διοργανώνει μια διεθνή διάσκεψη με θέμα την Αϊτή στο Μόντρεαλ στις 16-17 Ιουνίου, στο πλαίσιο της οποίας οι

χορηγοί βοήθειας στην Αϊτή θα συζητήσουν θέματα σχετικά με την ασφάλεια και τη σταθερότητα, τις εκλογές και την παροχή βοήθειας.

Οικονομική ανάκαμψη

Το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο προέβη σε θετική εκτίμηση των προσπαθειών που κατέβαλε η κυβέρνηση της Αϊτής για την οικονομική ανάκαμψη. Ενώ η έκθεση αναγνωρίζει ότι η ανάκαμψη αποτελεί αργή διαδικασία, δεδομένων των δύσκολων γενικών συνθηκών που επικρατούν στη χώρα, διαπιστώνει ότι οι προσπάθειες της κυβέρνησης είχαν ως αποτέλεσμα τη μείωση του πληθωρισμού, τη σταθεροποίηση της συναλλαγματικής ισοτιμίας και την καθαρή αύξηση των διεθνών αποθεματικών. Σημειώθηκαν ικανοποιητικά αποτελέσματα στο πλαίσιο ενός προγράμματος υπό την εποπτεία του προσωπικού του ΔΝΤ (Staff Monitored Programme - SMP) (Απρίλιος-Σεπτέμβριος 2004)· επιτεύχθηκαν σε μεγάλο βαθμό όλοι οι ποσοτικοί στόχοι και πραγματοποιήθηκε αισθητή πρόοδος όσον αφορά τα διαρθρωτικά μέτρα[1]. Στη συνέχεια ακολούθησε άλλη ενέργεια επείγουσας ανάγκης (Emergency post conflict assistance - EPCA) (Οκτώβριος 2004 – Σεπτέμβριος 2005), στο πλαίσιο της οποίας επιτεύχθηκαν και πάλι οι περισσότεροι ποσοτικοί στόχοι και υλοποιήθηκαν τα διαρθρωτικά μέτρα. Η Αϊτή εκκαθάρισε τα καθυστερούμενά της έναντι της Παγκόσμιας Τράπεζας, επιτρέποντας με τον τρόπο αυτό στην Παγκόσμια Τράπεζα να εγκρίνει μια ενέργεια προσαρμογής ταχείας εκταμίευσης. Εντούτοις, λόγω των ελλειμματικών εσόδων και των καθυστερήσεων στην υλοποίηση των χρηματοδοτούμενων από τους χορηγούς δράσεων κατέστη αναγκαία η αναθεώρηση του προϋπολογισμού και της ιεράρχησης των δαπανών, προκειμένου να παρασχεθεί η μέγιστη δυνατή στήριξη στην οικονομική ανάκαμψη. Σύμφωνα με την έκθεση δυνάμει του άρθρου IV, το ΔΝΤ προβλέπει, για το 2005/2006, αύξηση του πραγματικού ΑΕγχΠ κατά 3% και πληθωρισμό ύψους 10%. Στη συνέχεια, η πρόκληση θα συνίσταται στη διατήρηση του ρυθμού ανάπτυξης στο 4% και στη δημιουργία των απαραίτητων κυβερνητικών εσόδων για τη χρηματοδότηση ουσιώδους βελτίωσης των κοινωνικών υπηρεσιών και της θεσμικής ικανότητας του δημοσίου τομέα. «Απαραίτητες προϋποθέσεις θα αποτελέσουν η επιτυχία των εκλογών, η εθνική συμφιλίωση και η συνέχιση της στήριξης των χορηγών βοήθειας».[1]

Πρόταση της Επιτροπής

Η Επιτροπή εξέτασε την κατάσταση σε πολιτικό επίπεδο και σε επίπεδο των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, η οποία, αν και εξακολουθεί να μην είναι απόλυτα ικανοποιητική, εξελίσσεται αργά. Εντούτοις, λαμβάνοντας υπόψη τις προσπάθειες για την τήρηση των δεσμεύσεων σχετικά με το εκλογικό χρονοδιάγραμμα· τα καλά αποτελέσματα της κυβέρνησης στη διαδικασία οικονομικής ανάκαμψης, που είναι ουσιώδους σημασίας για την καταπολέμηση της φτώχειας που τροφοδοτεί τη δυσφορία, τη βία και την ανασφάλεια· την ευρεία έκφραση στήριξης προς το λαό της Αϊτής και την προσωρινή κυβέρνηση εκ μέρους της διεθνούς κοινότητας· τις μη αμελητέες προθεσμίες που απαιτούνται για την κατάρτιση προγραμμάτων αναπτυξιακής βοήθειας και την πραγματική εκταμίευση της βοήθειας, η Επιτροπή πρότεινε να αρθεί το εναπομένον μέτρο δυνάμει του άρθρου 96 όσον αφορά την αποδέσμευση των 72 εκατ. ευρώ του 9ου ΕΤΑ.

Η Επιτροπή προτείνει η επιστολή προς τον πρωθυπουργό της Αϊτής, με την οποία αναγγέλλεται η άρση των μέτρων, να υπογραμμίζει τη σημασία που αποδίδει η ΕΕ στη δημοκρατία, στο κράτος δικαίου, στη χρήστη διακυβέρνηση και στα ανθρώπινα δικαιώματα

[1] Έκθεση των υπηρεσιών του ΔΝΤ σχετικά με τις διαβουλεύσεις του 2005 δυνάμει του άρθρου IV.

και να καλεί την κυβέρνηση της Αϊτής να εξακολουθήσει να καταβάλλει προσπάθειες για την υλοποίηση των δεσμεύσεων που ανέλαβε έναντι της ΕΕ και του λαού της Αϊτής.

Η Ένωση θα συνεχίσει να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς τις εξελίξεις στην Αϊτή, μέσω της συνέχισης και της ενίσχυσης του πολιτικού διαλόγου, στο πλαίσιο της συμφωνίας του Κοτονού, τόσο με την προσωρινή κυβέρνηση όσο και με τη νέα κυβέρνηση που θα αναδειχθεί από τις προσεχείς εκλογές.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την κατάργηση της απόφασης 2001/131/ΕΚ σχετικά με τον τερματισμό της διαδικασίας διαβουλεύσεων με την Αϊτή στο πλαίσιο του άρθρου 96 της συμφωνίας εταιρικής σχέσης ΑΚΕ-ΕΚ

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας,

τη συμφωνία εταιρικής σχέσης ΑΚΕ-ΕΚ[2], που τέθηκε σε ισχύ την 1η Απριλίου 2003, και ιδίως το άρθρο 96,

την εσωτερική συμφωνία μεταξύ των αντιπροσώπων των κυβερνήσεων των κρατών μελών, συνελθόντων στο πλαίσιο του Συμβουλίου, όσον αφορά τα ληπτέα μέτρα και τις ακολουθητέες διαδικασίες για την εφαρμογή της συμφωνίας εταιρικής σχέσης ΑΚΕ-ΕΚ[3], και ιδίως το άρθρο 3,

την πρόταση της Επιτροπής,[4]

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Με βάση την απόφαση 2001/131/ΕΚ[5], η χορήγηση χρηματοδοτικής βοήθειας στην Αϊτή αναστάλθηκε εν μέρει ως «κατάλληλο μέτρο» σύμφωνα με το άρθρο 96 παράγραφος 2 στοιχείο γ) της συμφωνίας εταιρικής σχέσης ΑΚΕ-ΕΚ.

(2) Η απόφαση 2004/681/ΕΚ λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2005 και προβλέπει επανεξέταση των μέτρων εντός έξι μηνών.

(3) Το Μάρτιο του 2005, μια ομάδα εργασίας αποτελούμενη από την προεδρία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Αϊτή, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τους εκπροσώπους των κρατών μελών στην Αϊτή, συνέταξε έκθεση αξιολόγησης για την πρόοδο σχετικά με τις ειδικές δεσμεύσεις που ανέλαβε η κυβέρνηση της Αϊτής να συμμορφωθεί με τα βασικά στοιχεία του άρθρου 9 της συμφωνίας του Κοτονού, κυρίως όσον αφορά την κατάσταση στον τομέα των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, τις δημοκρατικές αρχές και το κράτος δικαίου, με σκοπό την επιστροφή της χώρας σε απόλυτα συνταγματικό και δημοκρατικό καθεστώς.

---

2 ΕΕ L 317 της 15.12.2000, σ. 3.
3 ΕΕ L 317 της 15.12.2000, σ. 376.
4 ΕΕ C […] της […], σ. […]
5 ΕΕ L 48 της 17.02.2001, σ. 31. Απόφαση που τροποποιήθηκε την τελευταία φορά με την απόφαση 2004/681/ΕΚ (ΕΕ L 311 της 08.10.2004, σ. 30).

(4) Η σημερινή κατάσταση στην Αϊτή είναι πολύ ανησυχητική όσον αφορά την ασφάλεια, το σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και τη φτώχεια. Η κατάσταση αυτή επιβεβαιώθηκε με την έκθεση της αποστολής του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών τον Απρίλιο του 2005. Ωστόσο, η διεθνής κοινότητα επιβεβαίωσε επανειλημμένα τη δέσμευσή της να στηρίξει την προσωρινή κυβέρνηση και το λαό της Αϊτής στις προσπάθειές του για τη δημοκρατία και την οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη.

(5) Η προσωρινή κυβέρνηση είναι αντάξια της εμπιστοσύνης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για να διασφαλίσει την πολιτική μετάβαση, ιδίως με τη διοργάνωση ελεύθερων και αδιάβλητων εκλογών με πλήρη σεβασμό του προβλεπόμενου εκλογικού χρονοδιαγράμματος,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

Άρθρο 1

Η απόφαση 2001/131/ΕΚ καταργείται.

Το παράρτημα αντικαθίσταται από το κείμενο που επισυνάπτεται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Άρθρο 3

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενημερώνεται πλήρως και αμέσως σχετικά με την απόφαση αυτή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Επιστολή προς την προσωρινή κυβέρνηση της Αϊτής

Κύριε Πρωθυπουργέ,

Η Ευρωπαϊκή Ένωση αποδίδει μεγάλη σημασία στις διατάξεις του άρθρου 9 της συμφωνίας του Κοτονού. Η εταιρική σχέση ΑΚΕ-ΕΚ βασίζεται στο σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, στις δημοκρατίες αρχές και στο κράτος δικαίου, που αποτελούν τα θεμελιώδη στοιχεία της εν λόγω συμφωνίας και, κατά συνέπεια, τη βάση των σχέσεών μας.

Στο πλαίσιο αυτό, η Ευρωπαϊκή Ένωση παρακολούθησε στενά την αλλαγή στην Αϊτή, που άρχισε με το διορισμό της νέας προσωρινής κυβέρνησης της Αϊτής, υπό την ηγεσία σας, η οποία ορκίστηκε στις 17 Μαρτίου 2004, ύστερα από εκτενή διαδικασία διαβουλεύσεων με βάση το σχέδιο CARICOM/OAK.

Στις 12 Μαΐου 2004, πραγματοποιήθηκαν στις Βρυξέλλες συζητήσεις μεταξύ υμών και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, με σκοπό την εξέταση του πολιτικού προγράμματος της προσωρινής κυβέρνησης για την αποκατάσταση δημοκρατικού και συνταγματικού καθεστώτος. Η Ευρωπαϊκή Ένωση έλαβε υπό σημείωση τις δεσμεύσεις που αναλάβατε, ιδίως όσον αφορά τη βελτίωση της κατάστασης των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, τη θέσπιση των δημοκρατικών αρχών, συμπεριλαμβανομένης της διεξαγωγής ελεύθερων και αδιάβλητων εκλογών, του κράτους δικαίου και της χρηστής διακυβέρνησης, όπως αναφέρατε στην επιστολή σας της 25ης Μαΐου 2004 προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Οι δεσμεύσεις αυτές, που ισχύουν πάντα, θα πρέπει να οδηγήσουν εν καιρώ σε μεγαλύτερη πολιτική σταθερότητα στην Αϊτή.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση παρακολούθησε εκ του σύνεγγυς τις εξελίξεις στην Αϊτή σε όλους τους τομείς και διαδραμάτισε πολύ ενεργό ρόλο στις προσπάθειες της διεθνούς κοινότητας να στηρίξει τη χώρα στη φιλόδοξη και δύσκολη πορεία της προς τη δημοκρατική διακυβέρνηση. Πιστεύουμε ακράδαντα στο δικαίωμα του αϊτινού πληθυσμού να ζήσει μια καλύτερη ζωή, σε μια ασφαλή και σταθερή Αϊτή, όπου να υπάρχει πλήρης σεβασμός των δημοκρατικών αρχών, των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, του κράτους δικαίου και της χρηστής διακυβέρνησης.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση, όπως γνωρίζετε, διαδραμάτισε ηγετικό ρόλο στην εκπόνηση και την έγκριση του πλαισίου προσωρινής συνεργασίας και, στη διάσκεψη της Ουάσινγκτον το 2004, δεσμεύθηκε να χορηγήσει τη μεγαλύτερη συνεισφορά για την ανάπτυξη της Αϊτής. Έκτοτε, έχει σημειωθεί σημαντική πρόοδος και οι χρηματοδοτικές ροές φθάνουν σταδιακά τα επιθυμητά επίπεδα, εφόσον αυξήθηκε η ικανότητα απορρόφησης οικονομικής και τεχνικής βοήθειας της χώρας.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση συνεργάστηκε πολύ στενά με όλους τους κύριους διεθνείς παράγοντες και υποστήριξε αμέριστα την αποστολή των Ηνωμένων Εθνών στην Αϊτή, την MINUSTAH, και τις σημαντικές προσπάθειες που καταβάλλει για να βοηθήσει την κυβέρνηση και την εθνική αστυνομία της Αϊτής να εδραιώσουν την ασφάλεια και τη σταθερότητα που είναι απαραίτητες, προκειμένου να προετοιμαστεί η χώρα για τις εκλογές του φθινοπώρου 2005 και για την επιτυχή υλοποίηση βιώσιμων αναπτυξιακών προγραμμάτων.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση αξιολόγησε την πρόοδο που επιτεύχθηκε στον πολιτικό και οικονομικό τομέα, στηριζόμενη στους δικούς της πόρους και στις εκθέσεις του Συμβουλίου Ασφαλείας για την Αϊτή, και αποφάσισε να καταργήσει τα μέτρα που θεσπίστηκαν με την απόφαση xxx. Σύμφωνα με τα εν λόγω μέτρα, η υπογραφή του εθνικού ενδεικτικού προγράμματος (ΕΕΠ)

για την Αϊτή στο πλαίσιο του 9ου ΕΤΑ προβλεπόταν να πραγματοποιηθεί μετά τις εθνικές εκλογές και με τη νέα δημοκρατικά εκλεγμένη κυβέρνηση. Σήμερα, έχει αρχίσει ο προγραμματισμός του 9ου ΕΤΑ σε συνεργασία με την κυβέρνησή σας και το ΕΕΠ θα υπογραφεί μόλις ολοκληρωθεί η διαδικασία προγραμματισμού. Είναι σημαντικό να προχωρήσει ταχέως η εν λόγω διαδικασία, ούτως ώστε οι σχετικές δράσεις προς όφελος του λαού της Αϊτής να υλοποιηθούν επίσης ταχέως.

Είναι ουσιώδες για την επιτυχία της συνεργασίας να διασφαλιστεί μεγαλύτερη ικανότητα απορρόφησης της βοήθειας, η οποία σήμερα δεν υπάρχει, με τη χρηστή διακυβέρνηση και με μέτρα για την ανάπτυξη των ικανοτήτων διαχείρισης της βοήθειας. Οι λεπτομέρειες εφαρμογής θα είναι προσαρμοσμένες στην ικανότητα της χώρας για χρηστή διαχείριση των δημόσιων οικονομικών.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα παρακολουθεί προσεκτικά την εξέλιξη της διαδικασίας εκδημοκρατισμού, ιδίως όσον αφορά την τήρηση των δεσμεύσεων που έχει αναλάβει η προσωρινή κυβέρνηση στους τομείς των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, του εθνικού διαλόγου, των δημοκρατικών αρχών και της οικονομικής διακυβέρνησης, καθώς και τα μέτρα που θεσπίζονται για τη διοργάνωση τοπικών, εθνικών και προεδρικών εκλογών. Χαιρετίζουμε την παρουσίαση του εκλογικού χρονοδιαγράμματος, που προβλέπει τη διεξαγωγή τοπικών εκλογών τον Οκτώβριο του 2005 και εθνικών και προεδρικών εκλογών σε δύο γύρους το Νοέμβριο και το Δεκέμβριο του 2005, ώστε να είναι σε θέση η νέα κυβέρνηση να αναλάβει τα καθήκοντά της το Φεβρουάριο του 2006. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή πιστεύει ακράδαντα ότι σε καμία περίπτωση δεν θα πρέπει να αναβληθεί το σημαντικό αυτό χρονοδιάγραμμα και παρέχει στήριξη ύψους 18 εκατ. ευρώ για την εκλογική διαδικασία. Επιπλέον, η Ευρωπαϊκή Ένωση εξετάζει το ενδεχόμενο να στείλει αποστολή εκλογικής παρατήρησης.

Η Ένωση θα εξακολουθήσει να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς τις εξελίξεις στην Αϊτή, μέσω της συνέχισης και της ενίσχυσης του πολιτικού διαλόγου, στο πλαίσιο της συμφωνίας του Κοτονού, τόσο με την κυβέρνησή σας όσο και με τη νέα κυβέρνηση που θα αναδειχθεί από τις προσεχείς εκλογές.

Με εξαιρετική εκτίμηση,

Βρυξέλλες,

Για την Επιτροπή

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος