EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2021/1648

av den 29 april 2021

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Byrån för stöd till Berec (Berecbyrån) för budgetåret 2019

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Byrån för stöd till Berec för budgetåret 2019,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0082/2021), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen ([1]) för Byrån för stöd till Berec (*Berecbyrån*) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2019 till 5 653 185 EUR, vilket innebär en ökning med 30,53 % jämfört med 2018, främst på grund av en personalökning. Berecbyråns budget kommer helt från unionsbudgeten.

B. Revisionsrätten har i sin rapport om Berecbyråns årsredovisning för budgetåret 2019 förklarat att man har uppnått rimlig säkerhet om att Berecbyråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att insatserna för uppföljning av budgeten under budgetåret 2019 resulterade i ett budgetgenomförande på 99,93 %, vilket är en ökning med 0,07 % jämfört med 2018. Parlamentet noterar att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 82,68 %, vilket är en minskning med 0,69 % jämfört med 2018.

2. Europaparlamentet noterar med oro att Berecbyrån fortfarande har en hög personalomsättning, vilket utgör en allvarlig risk för genomförandet av Berecbyråns arbetsprogram. Parlamentet noterar dessutom att Berecbyrån, efter inrättandet av nya tjänster för att hantera Berecbyråns nya mandat som fastställs i förordning (EU) 2018/1971, lyckades säkerställa en snabb rekrytering av ytterligare tretton nya anställda (tre tillfälligt anställda, sju kontraktsanställda och tre utstationerade nationella experter).

Verksamhetsresultat

3. Europaparlamentet noterar att Berecbyrån använder flera olika typer av mått som centrala resultatindikatorer för att bedöma mervärdet av sin verksamhet och för att förbättra sin budgetförvaltning, såsom en indikator för full bemanning (planerad jämfört med faktisk personal), kvaliteten på stödet till Berecbyrån och dess arbetsgrupper samt tillgången till stödverktyg.

4. Europaparlamentet noterar med oro att Berecbyrån inte delar resurser med andra byråer på grund av sina begränsade egna resurser enligt Berecbyråns uppgifter. Parlamentet noterar med oro att Berecbyrån inte har kunnat hitta en partner för tillhandahållandet av funktionen som intern kontrollsamordnare respektive säkerhetsansvarig. Parlamentet noterar att Berecbyrån inledde ett gemensamt projekt, som undertecknades 2019, för att dela it-infrastruktur med flera gemensamma företag. Parlamentet välkomnar detta gemensamma projekt och uppmanar med eftertryck Berecbyrån att fortsätta undersöka möjligheter att lägga ut sina uppgifter på entreprenad och att samarbeta med andra unionsbyråer eller unionsorgan för överlappande uppgifter.

5. Europaparlamentet uppmanar Berecbyrån att fortsätta att utveckla sina synergier och öka samarbetet och utbytet av god praxis med andra unionsbyråer i syfte att förbättra effektiviteten (personalresurser, fastighetsförvaltning, it-tjänster och säkerhet).

6. Europaparlamentet betonar att Berecbyrån behöver öka takten på digitaliseringen av den interna verksamheten och förvaltningsförfarandena. Parlamentet betonar att Berecbyrån måste fortsätta att vara proaktiv i detta avseende för att till varje pris undvika en digital klyfta mellan unionsbyråerna. Parlamentet påpekar dock behovet av att vidta alla nödvändiga säkerhetsåtgärder för att undvika att den behandlade informationens onlinesäkerhet äventyras.

([1]) EUT C 107, 31.3.2020, s. 140.

Personalpolitik

7. Europaparlamentet noterar att 87,50 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var implementerade den 31 december 2019. Av de 16 tillfälliga tjänster som får tillsättas enligt unionsbudgeten (jämfört med 14 tillåtna tjänster 2018) hade 14 tillsatts. Parlamentet noterar dessutom att 18 kontraktsanställda och 6 utstationerade nationella experter arbetade för Berecbyrån 2019.

8. Europaparlamentet noterar med oro att könsfördelningen bland personalen den 31 december 2019 hade minskat med 8 % jämfört med 2018 (44 % kvinnor och 56 % män 2019 jämfört med 52 % kvinnor och 48 % män 2018), och på mellanchefsnivå (33 % kvinnor och 67 % män 2019 jämfört med 50 % kvinnor och 50 % män 2018). Parlamentet uppmanar Berecbyrån att i framtiden säkerställa en jämn könsfördelning bland personalen och på mellanchefsnivå. Parlamentet är bekymrat över att en jämn könsfördelning inte uppnåddes bland styrelseledamöterna, där endast 7 av 28 ledamöter var kvinnor. Parlamentet uppmanar i detta avseende kommissionen och medlemsstaterna att beakta vikten av att säkerställa en jämn könsfördelning när de nominerar sina ledamöter till Berecbyråns styrelse. Parlamentet noterar att en geografisk balans uppnåddes genom att Berecbyrån hade 32 anställda från 13 medlemsstater.

9. Europaparlamentet noterar med oro att den genomsnittliga anställningstiden vid Berecbyrån under 2019 bara var 2,68 år, jämfört med 2,7 år 2018. Parlamentet förstår att Berecbyrån har svårt att locka till sig yrkesverksamma, bland annat på grund av den låga lönekorrigeringskoefficienten i värdlandet (78,6 % 2019 jämfört med 74,9 % 2018). Parlamentet medger att Berecbyrån kontinuerligt arbetar med att förbättra anställningsvillkoren för sin personal och tillämpar andra mildrande åtgärder, och uppmanar Berecbyrån att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de framsteg som gjorts i detta avseende.

10. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport om uppföljningen av tidigare års iakttagelser att Berecbyrån fortfarande är beroende av externa resurser och av ett företag, särskilt för olika typer av tjänster (t.ex. kontors- och sekreterarstöd, anordnande av evenemang samt personalens välbefinnande och integration), vilket utgör en risk för driftskontinuiteten.

11. Europaparlamentet är bekymrat över att Berecbyråns styrelse är så stor, vilket komplicerar beslutsfattandet och genererar betydande administrativa kostnader.

12. Europaparlamentet uppmuntrar Berecbyrån att utveckla en långsiktig personalpolitik som hanterar balansen mellan arbete och privatliv, livslång vägledning och karriärutveckling, jämn könsfördelning, distansarbete, geografisk balans samt rekrytering och integrering av personer med funktionsnedsättning.

Upphandling

13. Europaparlamentet noterar med oro iakttagelserna i revisionsrättens rapport om ett ramavtal om tjänster till ett uppskattat värde av 200 000 EUR som undertecknades i maj 2019 och som gällde de förbättringar som behövdes i förfarandet för att ta emot och registrera uppgifter om anbuden, att ha tillräcklig dokumentation vid utvärderingen av anbuden och att respektera transparensen i samband med upphandlingsförfarandet för att utesluta intressekonflikter. Parlamentet noterar att Berecbyrån i sitt svar anger att alla anbudsgivare erbjöds möjlighet att lämna synpunkter eller överklaga, men att inga överklaganden gjordes. Parlamentet noterar att utanordnaren gjorde en ny bedömning av sakförhållandena och drog slutsatsen att det inte fanns någon risk för intressekonflikter.

14. Europaparlamentet noterar med oro utifrån revisionsrättens rapport att Berecbyrån i december 2018 och januari 2019 undertecknade två ramavtal för tillhandahållande av språkutbildning med ett totalt maximalt värde som uppgick till 200 000 EUR, noterar dock att förfarandet var felaktigt på grund av avsaknaden av en behovsanalys och en marknadsanalys och avsaknaden av förklaringar om intressekonflikter från medlemmarna i urvalskommittén. Parlamentet noterar att Berecbyrån i sitt svar anger att upphandlingsförfarandet i fråga ägde rum när Berecbyrån använde sin decentraliserade upphandlingsmodell, men att ett centraliserat upphandlingsförfarande inrättades den 1 juli 2019.

15. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport om uppföljningen av tidigare års iakttagelser att Berecbyrån i slutet av 2017 hade infört e-upphandling för vissa förfaranden, men att den ännu inte hade genomfört e-fakturering och e-inlämning. Parlamentet noterar att Berecbyrån i sitt svar anger att e-inlämning infördes 2019 och att införandet av e-fakturering pågår och är beroende av att kommissionens tjänster är tillgängliga.

16. Europaparlamentet noterar med oro att Berecbyrån inte var i stånd att inleda fem upphandlingsförfaranden som planerades för 2019 på grund av brist på personal för att genomföra dem eller på grund av förändringar i planeringen och behoven, vilket resulterade i att endast 44 % av kontrakten i upphandlingsplanen undertecknades, vilket ligger långt under målet på 90 %. Parlamentet konstaterar att Berecbyrån under 2019 anordnade internutbildning i klarspråk i samband med upphandlingsprocessens tekniska specifikationer.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

17. Europaparlamentet noterar Berecbyråns befintliga åtgärder och pågående insatser för att säkerställa transparens, förebyggande och hantering av intressekonflikter. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att Berecbyråns styrelse har infört nya regler för förebyggande och hantering av intressekonflikter som rör styrelseledamöterna (beslut nr MB/2019/16), och att styrelseledamöterna på grundval av de nya reglerna måste lämna in sina meritförteckningar tillsammans med intresseförklaringarna, som offentliggörs på Berecbyråns webbplats. Parlamentet konstaterar att de flesta styrelseledamöters meritförteckningar offentliggörs på byråns webbplats. Parlamentet påpekar dock med oro att Berecbyrån fortfarande inte offentliggör samtliga styrelseledamöters meritförteckningar och intresseförklaringar på sin webbplats och att inte alla styrelseledamöter följer de nya reglerna. Parlamentet uppmanar Berecbyrån att vidta lämpliga åtgärder för att säkerställa att interna regler följs på alla nivåer i Berecbyrån. Parlamentet uppmanar Berecbyrån att offentliggöra alla styrelseledamöters meritförteckningar och intresseförklaringar, och att rapportera till Europaparlamentet om de åtgärder som vidtas i det avseendet.

18. Europaparlamentet understryker att den nuvarande etiska ramen för unionens institutioner och byråer har avsevärda nackdelar på grund av dess fragmentering och bristande samordning mellan befintliga bestämmelser. Parlamentet framhåller att dessa frågor bör hanteras genom att man inrättar en gemensam etisk ram som säkerställer tillämpning av höga etiska normer för unionens institutioner och byråer.

19. Europaparlamentet understryker att vissa tjänstemän fyller i förklaringar om avsaknad av intressekonflikter och tillhandahåller egenbedömningar i fråga om respekten för etiska normer. Parlamentet betonar dock att sådana egna förklaringar och bedömningar inte är tillräckliga och att det därför behövs ytterligare kontroller. Parlamentet understryker att denna uppgift bör skötas av en oberoende specialiserad tredje part, i form av ett oberoende etikorgan.

Internkontroller

20. Europaparlamentet noterar att Berecbyrån gick igenom sina interna kontrollsystem 2019 och drog slutsatsen att de tillämpats på ett ändamålsenligt sätt. Parlamentet noterar dock med oro de brister i internkontrollen som revisionsrätten konstaterat när det gäller upphandlingsförfaranden och som också måste beaktas i Berecbyråns bedömning av sitt interna kontrollsystem.

21. Europaparlamentet noterar att kommissionens tjänst för internrevision 2019 utfärdade en revisionsrapport om upphandling, tjänsteresor och ersättning till experter, som åtföljdes av en handlingsplan för korrigerande åtgärder som syftade till att genomföra alla rekommendationer under 2020 och 2021.

Övriga kommentarer

22. Europaparlamentet noterar att Berecbyrån har gjort en analys av de sannolika konsekvenserna av Förenade kungarikets beslut att lämna unionen och identifierat de nödvändiga mildrande åtgärderna. Parlamentet noterar att Berecbyrån inte har någon personal med endast brittiskt medborgarskap och att det därför inte finns någon risk förenad med personalfrågan.

23. Europaparlamentet påpekar att det behövs ett sammansatt tillvägagångssätt för att göra webbsidorna för unionens byråer och organ tillgängliga för personer med funktionsnedsättning, i enlighet med direktiv (EU) 2016/2102, inbegripet tillgången till nationella teckenspråk. Parlamentet föreslår att organisationer som företräder personer med funktionsnedsättning ska delta i denna process.

24. Europaparlamentet uppmanar Berecbyrån att rikta in sig på att sprida sina forskningsresultat till allmänheten.

25. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 29 april 2021 ([2]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([2]) Antagna texter, P9_TA(2021)0215.