UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2021/1648

z 29. apríla 2021

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry na podporu orgánu BEREC (Úrad BEREC) za rozpočtový rok 2019

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry na podporu orgánu BEREC za rozpočtový rok 2019,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0082/2021),

A. keďže podľa jeho výkazu príjmov a výdavkov ([1]) bol konečný rozpočet Agentúry na podporu orgánu BEREC (Úrad BEREC) na rozpočtový rok 2019 na úrovni 5 653 185 EUR, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje nárast o 30,53 % najmä v súvislosti s nárastom počtu zamestnancov; keďže rozpočet Úradu BEREC pochádza výlučne z rozpočtu Únie;

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky Úradu BEREC za rozpočtový rok 2019 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) vyhlásil, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka Úradu BEREC je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočet a finančné hospodárenie

1. s uspokojením konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2019 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 99,93 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zvýšenie o 0,07 %; poznamenáva, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 82,68 %, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zníženie o 0,69 %;

2. so znepokojením konštatuje, že na Úrad BEREC má naďalej vplyv vysoká fluktuácia zamestnancov, čo predstavuje vážne riziko pre realizáciu pracovného programu Úradu BEREC; okrem toho konštatuje, že po vytvorení nových pracovných miest na plnenie nového mandátu Úradu BEREC stanoveného v nariadení (EÚ) 2018/1971 sa Úradu BEREC podarilo zabezpečiť zrýchlený nábor ďalších trinástich nových zamestnancov (traja dočasní zamestnanci, sedem zmluvných zamestnancov a traja vyslaní národní experti);

Výkonnosť

3. konštatuje, že Úrad BEREC na posúdenie pridanej hodnoty svojej činnosti a na zlepšenie svojho rozpočtového hospodárenia používa niekoľko typov merania ako kľúčové ukazovatele výkonnosti, napríklad ukazovateľ plného stavu zamestnancov (plánovaný verzus skutočný počet zamestnancov), kvalita podpory Úradu BEREC a jeho pracovných skupín a miera dostupnosti podporných nástrojov;

4. so znepokojením konštatuje, že Úrad BEREC z dôvodu obmedzených vlastných zdrojov – ako sám uvádza – nezdieľa zdroje s ostatnými agentúrami Únie; so znepokojením konštatuje, že Úradu BEREC sa nepodarilo nájsť partnera na vykonávanie funkcií koordinátora vnútornej kontroly a bezpečnostného úradníka; konštatuje, že Úrad BEREC začal spoločný projekt podpísaný s niekoľkými spoločnými podnikmi v roku 2019 na spoločné využívanie infraštruktúry IT; víta tento spoločný projekt a naliehavo vyzýva Úrad BEREC, aby ďalej skúmal možné spôsoby zadávania úloh a spolupráce v oblasti prekrývania úloh s inými agentúrami, úradmi a orgánmi Únie;

5. vyzýva Úrad BEREC, aby pokračoval v rozvíjaní synergií a zvýšil spoluprácu a výmenu osvedčených postupov s ostatnými agentúrami Únie s cieľom zvyšovať efektívnosť (ľudské zdroje, správa budov, IT služby a bezpečnosť);

6. zdôrazňuje, že je dôležité zvýšiť digitalizáciu Úradu BEREC, pokiaľ ide o vnútornú prevádzku a postupy riadenia; zdôrazňuje, že je potrebné, aby Úrad BEREC bol v tejto súvislosti naďalej aktívny s cieľom za každú cenu zabrániť digitálnej priepasti medzi agentúrami Únie; upozorňuje však na potrebu prijať všetky nevyhnutné bezpečnostné opatrenia, aby sa predišlo akémukoľvek ohrozeniu online bezpečnosti spracúvaných informácií;

([1]) Ú. v. EÚ C 107, 31.3.2020, s. 140.

Personálna politika

7. konštatuje, že k 31. decembru 2019 bol plán pracovných miest splnený na 87,50 %, pričom zo 16 miest dočasných zamestnancov schválených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní so 14 schválenými pracovnými miestami v roku 2018) bolo vymenovaných 14 dočasných zamestnancov; poznamenáva, že v roku 2019 Úrad BEREC okrem toho zamestnával 18 zmluvných zamestnancov a 6 vyslaných národných expertov;

8. so znepokojením konštatuje, že do 31. decembra 2019 sa rodová rovnováha na úrovni zamestnancov znížila o 8 % v porovnaní s rokom 2018 (44 % žien a 56 % mužov v roku 2019 v porovnaní s 52 % žien a 48 % mužov v roku 2018) a na pozíciách stredného manažmentu (33 % žien a 67 % mužov v roku 2019 v porovnaní s 50 % žien a 50 % mužov v roku 2018); žiada Úrad BEREC, aby v budúcnosti zabezpečil rodovú rovnováhu na úrovni zamestnancov a stredného manažmentu; vyjadruje znepokojenie nad tým, že v rámci správnej rady sa nedosiahla rodová rovnováha, pretože medzi 28 členmi je len 7 žien; v tejto súvislosti žiada Komisiu a členské štáty, aby zohľadnili význam zabezpečenia rodovej rovnováhy pri predkladaní svojich nominácií na členov správnej rady Úradu BEREC; konštatuje, že sa dosiahla geografická rovnováha, pretože Úrad BEREC zamestnáva 32 pracovníkov z 13 členských štátov;

9. so znepokojením konštatuje, že v roku 2019 bolo priemerné obdobie zamestnania v Úrade BEREC len 2,68 roka v porovnaní s 2,7 roka v roku 2018; chápe, že pre Úrad BEREC je ťažké prilákať odborníkov, okrem iného z dôvodu relatívne nízkeho mzdového korekčného koeficientu hostiteľskej krajiny (78,6 % v roku 2019 v porovnaní so 74,9 % v roku 2018); berie na vedomie, že Úrad BEREC nepretržite pracuje na zlepšení podmienok zamestnávania pre svojich zamestnancov a uplatňuje ďalšie zmierňujúce opatrenia, a vyzýva ho, aby orgán udeľujúci absolutórium informoval o pokroku dosiahnutom v tomto smere;

10. na základe správy Dvora audítorov v súvislosti s opatreniami nadväzujúcimi na pripomienky z predchádzajúcich rokov konštatuje, že Úrad BEREC je naďalej závislý od vonkajších zdrojov, a najmä od jednej spoločnosti, pokiaľ ide o rôzne typy služieb (ako administratívna a sekretárska podpora, organizácia podujatí, kvalita života a integrácia zamestnancov), čo vytvára riziko pre kontinuitu činností;

11. vyjadruje znepokojenie nad veľkosťou správnej rady Úradu BEREC, ktorá sťažuje rozhodovanie a vytvára značné administratívne náklady;

12. nabáda Úrad BEREC, aby sa usiloval vypracovať dlhodobý rámec politiky ľudských zdrojov, ktorý sa bude zaoberať rovnováhou medzi pracovným a súkromným životom, celoživotným poradenstvom a kariérnym rozvojom, rodovou rovnováhou, prácou na diaľku, geografickou rovnováhou a prijímaním a integráciou osôb so zdravotným postihnutím;

Verejné obstarávanie

13. so znepokojením berie na vedomie zistenia správy Dvora audítorov týkajúce sa rámcovej zmluvy o poskytovaní služieb s predpokladanou hodnotou 200 000 EUR podpísanej v máji 2019 v súvislosti s potrebnými zlepšeniami v postupoch doručovania a zaznamenávania údajov o súťažných ponukách, s dostatočnou dokumentáciou pri hodnotení ponúk a v súlade s transparentnosťou v postupe verejného obstarávania s cieľom vylúčiť konflikt záujmov; na základe odpovede Úradu BEREC konštatuje, že všetci uchádzači dostali možnosť vyjadriť pripomienky alebo sa odvolať, neboli však podané žiadne odvolania; berie na vedomie, že povoľujúci úradník znova posúdil skutočnosti a dospel k záveru, že neexistuje riziko konfliktu záujmov;

14. na základe správy Dvora audítorov so znepokojením konštatuje, že Úrad BEREC v decembri 2018 a januári 2019 podpísal dve rámcové zmluvy na poskytovanie jazykového vzdelávania v celkovej kombinovanej hodnote 200 000 EUR; konštatuje však, že postup mal nedostatky, pretože chýbala analýza potrieb, analýza trhu a vyhlásenia členov výberovej komisie o konflikte záujmov; na základe odpovede Úradu BEREC konštatuje, že predmetný postup verejného obstarávania sa uskutočnil v čase, keď Úrad BEREC používal model decentralizovaného obstarávania, pričom od 1. júla 2019 má zavedený centrálny postup verejného obstarávania;

15. na základe správy Dvora audítorov v súvislosti s opatreniami nadväzujúcimi na pripomienky z predchádzajúcich rokov konštatuje, že do konca roka 2017 Úrad BEREC zaviedol elektronické verejné obstarávanie pre určité postupy, ale zatiaľ nezaviedol elektronickú fakturáciu a elektronické predkladanie ponúk; na základe odpovede Úradu BEREC konštatuje, že elektronické predkladanie ponúk bolo zavedené v roku 2019 a že elektronická fakturácia sa zavádza a závisí od disponibility útvarov Komisie;

16. so znepokojením berie na vedomie, že Úrad BEREC nemohol začať päť postupov verejného obstarávania plánovaných na rok 2019 pre nedostatok zamestnancov na ich realizáciu alebo v dôsledku zmien v plánovaní a potrebách, čo spôsobilo, že sa podpísalo len 44 % zmlúv z plánu obstarávania, teda výrazne pod cieľovou úrovňou 90 %; berie na vedomie, že Úrad BEREC v roku 2019 zorganizoval interné školenie zamerané na prípravu zrozumiteľných technických špecifikácií v rámci verejného obstarávania;

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

17. berie na vedomie súčasné opatrenia Úradu BEREC a jeho trvalé úsilie o zabezpečenie transparentnosti a prevencie a riešenie konfliktov záujmov; s uspokojením berie na vedomie, že správna rada Úradu BEREC prijala pravidlá zamerané na prevenciu a riešenie konfliktov záujmov, čo sa týka členov správnej rady (rozhodnutie č. MB/2019/16), pričom podľa týchto nových pravidiel musia členovia rady predložiť životopisy spolu s vyhláseniami o záujmoch a tie sa zverejňujú na webovom sídle Úradu BEREC; oceňuje, že na jeho webovom sídle sú zverejnené životopisy väčšiny členov rady; so znepokojením však upozorňuje, že Úrad BEREC na svojom webovom sídle ešte stále nemá zverejnené životopisy a vyhlásenia o záujmoch všetkých členov rady a že nie všetci členovia rady sa riadia novými pravidlami; vyzýva Úrad BEREC, aby prijal vhodné opatrenia na zabezpečenie dodržiavania vnútorných pravidiel na všetkých úrovniach úradu; vyzýva Úrad BEREC, aby zverejnil životopisy a vyhlásenia o záujmoch všetkých členov správnej rady a aby informoval Európsky parlament o opatreniach prijatých v tejto súvislosti;

18. zdôrazňuje, že súčasný etický rámec, ktorý sa vzťahuje na inštitúcie a agentúry Únie, trpí značnými nedostatkami pre svoju rozdrobenosť a nedostatočnú konzistentnosť existujúcich ustanovení; zdôrazňuje, že tieto otázky by sa mali riešiť vytvorením spoločného etického rámca, ktorým sa zabezpečí uplatňovanie prísnych etických noriem v prípade inštitúcií a agentúr Únie;

19. zdôrazňuje, že niektorí úradníci vypĺňajú vyhlásenia o neexistencii konfliktu záujmov a poskytujú sebahodnotenie, pokiaľ ide o dodržiavanie etických noriem; vyzdvihuje však, že takéto vlastné vyhlásenia a sebahodnotenia nie sú dostatočné, a preto je potrebná dodatočná kontrola;

Vnútorná kontrola

20. konštatuje, že v roku 2019 Úrad BEREC realizoval vnútorné posúdenie svojich systémov vnútornej kontroly, pričom dospel k záveru, že ich uplatňovanie je účinné; so znepokojením však konštatuje nedostatky v oblasti vnútornej kontroly, ktoré zistil Dvor audítorov súvislosti s postupmi verejného obstarávania, ktoré treba zohľadniť aj pri posudzovaní systému vnútornej kontroly zo strany Úradu BEREC;

21. konštatuje, že Útvar Komisie pre vnútorný audit v roku 2019 vydal správu o audite verejného obstarávania, služobných ciest a náhradách výdavkov expertov, po ktorej nasledoval plán nápravných opatrení zameraný na vykonávanie všetkých odporúčaní v rokoch 2020 a 2021;

Ďalšie pripomienky

22. konštatuje, že Úrad BEREC vypracoval analýzu pravdepodobného vplyvu rozhodnutia Spojeného kráľovstva vystúpiť z Európskej únie a identifikoval kroky potrebné na jeho zmiernenie; konštatuje, že Úrad BEREC nemá zamestnancov, ktorí by boli občanmi len Spojeného kráľovstva, a že v súvislosti s ľudskými zdrojmi neexistuje žiadne riziko;

23. upozorňuje, že sprístupnenie webových sídiel agentúr, úradov a orgánov Únie osobám so zdravotným postihnutím v súlade so smernicou (EÚ) 2016/2102 vrátane dostupnosti národných znakových jazykov si vyžaduje komplexný prístup; navrhuje zapojiť do tohto procesu organizácie zastupujúce osoby so zdravotným postihnutím;

24. vyzýva Úrad BEREC, aby sa zameral na oboznamovanie verejnosti s výsledkami svojho výskumu;

25. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z 29. apríla 2021 ([2]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([2]) Prijaté texty, P9_TA(2021)0215.