REZOLUCIJA (EU) 2021/1648 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a) za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a) za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0082/2021),

A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima ([1]) konačni proračun Agencije za potporu BEREC-u („Ured BEREC-a") za financijsku godinu 2019. iznosio 5 653 185 EUR, što je povećanje od 30,53 % u odnosu na 2018. godinu te uglavnom odražava povećanje broja zaposlenih; budući da se proračun Ureda BEREC-a u potpunosti financira iz proračuna Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Ureda BEREC-a za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda") izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Ureda BEREC-a pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom primjećuje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,93 %, što je povećanje od 0,07 % u odnosu na 2018.; prima na znanje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 82,68 %, što je smanjenje od 0,69 % u odnosu na 2018.;

2. sa zabrinutošću primjećuje da na Ured BEREC-a i dalje utječe velika fluktuacija osoblja, što predstavlja ozbiljan rizik za provedbu programa rada Ureda BEREC-a; osim toga, konstatira da je nakon uspostave novih radnih mjesta za potrebe novog mandata Ureda BEREC-a utvrđenog Uredbom (EU) 2018/1971 Ured BEREC-a uspio osigurati ubrzano zapošljavanje 13 novih članova osoblja (tri člana privremenog osoblja, sedam ugovornih djelatnika i tri upućena nacionalna stručnjaka);

Uspješnost

3. prima na znanje da Ured BEREC-a upotrebljava nekoliko vrsta mjernih parametara kao ključne pokazatelje uspješnosti za procjenu dodane vrijednosti svojih aktivnosti i za poboljšanje upravljanja proračunom, kao što su indikator kadrovske potpunosti (planirano u odnosu na stvarno osoblje), kvaliteta potpore Uredu BEREC-a i njegovim radnim skupinama te stopa dostupnosti pomoćnih alata;

4. sa zabrinutošću primjećuje da Ured BEREC-a ne dijeli resurse s drugim agencijama Unije zbog ograničenih vlastitih sredstava, kao što navodi Ured BEREC-a; sa zabrinutošću konstatira da Ured BEREC-a nije uspio pronaći partnera za pružanje funkcija koordinatora za unutarnju kontrolu i službenika za sigurnost; primjećuje da je Ured BEREC-a započeo zajednički projekt, potpisan 2019., o dijeljenju IT infrastrukture s nekoliko zajedničkih poduzeća; pozdravlja taj zajednički projekt i potiče Ured BEREC-a da dodatno istraži moguće načine eksternalizacije svojih zadaća i suradnje s drugim agencijama, uredima i tijelima Unije u onim zadaćama koje se preklapaju;

5. poziva Ured BEREC-a da nastavi razvijati svoje sinergije te povećavati suradnju i razmjenu dobrih praksi s drugim agencijama Unije u cilju poboljšanja učinkovitosti (ljudski resursi, upravljanje zgradama, informatičke usluge i sigurnost);

6. ističe važnost povećanja digitalizacije Ureda BEREC-a u pogledu postupaka unutarnjeg djelovanja i upravljanja; naglašava potrebu da Ured BEREC-a i dalje bude proaktivan u tom pogledu kako bi se po svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama Unije; međutim, skreće pozornost na to da treba poduzimati sve sigurnosne mjere potrebne kako bi se izbjegli svi rizici povezani sa sigurnošću obrađenih informacija na internetu;

([1]) SL C 107, 31.3.2020., str. 140.

Kadrovska politika

7. napominje da je 31. prosinca 2019. bilo 87,50 % plana radnih mjesta, tj. imenovano je 14 od 16 privremenih djelatnika koji su odobreni u okviru proračuna Unije (u odnosu na 14 odobrenih radnih mjesta 2018.); primjećuje da je, osim toga, 2019. za Ured BEREC-a radilo 18 ugovornih djelatnika i 6 upućenih nacionalnih stručnjaka;

8. napominje sa zabrinutošću da se do 31. prosinca 2019. rodna ravnoteža na razini osoblja smanjila za 8 % u odnosu na 2018. (44 % žena i 56 % muškaraca 2019. u usporedbi s 52 % žena i 48 % muškaraca 2018.) i na srednjim rukovodećim položajima (33 % žena i 67 % muškaraca 2019. u usporedbi s 50 % žena i 50 % muškaraca 2018.); poziva Ured BEREC-a da u budućnosti zajamči rodnu ravnotežu na razini osoblja i na srednjim rukovodećim položajima; zabrinut je zbog toga što nije postignuta rodna ravnoteža među članovima upravnog odbora, s obzirom na to da je samo sedam žena među 28 članova; u tom smislu traži od Komisije i država članica da uzmu u obzir važnost osiguranja rodne ravnoteže pri imenovanju članova u upravni odbor Ureda BEREC-a; konstatira da je postignuta geografska ravnoteža jer je Ured BEREC-a zapošljavao 32 člana osoblja iz 13 država članica;

9. sa zabrinutošću primjećuje da je 2019. prosječno razdoblje zaposlenosti u Uredu BEREC-a iznosilo samo 2,68 godina, u usporedbi s 2,7 godina 2018.; razumije da Ured BEREC-a ima problema s privlačenjem stručnjaka, između ostalog i zbog relativno niskog koeficijenta plaće u zemlji domaćinu (78,6 % 2019., u usporedbi sa 74,9 % 2018.); potvrđuje da Ured BEREC-a neprestano radi na poboljšanju uvjeta zapošljavanja svojeg osoblja i primjenjuje druge mjere ublažavanja te poziva Ured BEREC-a da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavještava o napretku postignutom u tom pogledu;

10. primjećuje da u izvješću Revizorskog suda stoji da u pogledu mjera poduzetih na temelju opažanja iz prijašnjih godina Ured BEREC-a i dalje ovisi o vanjskim resursima i osobito o jednom poduzeću za različite vrste usluga (kao što su administrativna i tajnička potpora, organizacija događanja te dobrobit i integracija osoblja), što predstavlja rizik za kontinuitet poslovanja;

11. izražava zabrinutost zbog velikog broja članova upravnog odbora Ureda BEREC-a, što komplicira postupak donošenja odluka i stvara znatne administrativne troškove;

12. potiče Ured BEREC-a da nastavi s razvojem dugoročnog okvira politike ljudskih resursa koji se bavi ravnotežom između poslovnog i privatnog života, cjeloživotnim usmjeravanjem i razvojem karijere, rodnom ravnotežom, radom na daljinu, geografskom ravnotežom te zapošljavanjem i integracijom osoba s invaliditetom;

Javna nabava

13. primjećuje sa zabrinutošću nalaze iz izvješća Suda o okvirnom ugovoru o pružanju usluga potpisanom u svibnju 2019., čija je procijenjena vrijednost 200 000 EUR, koji je povezan s poboljšanjima koja su potrebna u postupku zaprimanja i evidentiranja pojedinosti ponuda, posjedovanjem dostatne dokumentacije pri ocjenjivanju ponuda i poštovanjem transparentnosti u postupku javne nabave kako bi se isključili sukobi interesa; prima na znanje iz odgovora Ureda BEREC-a da su svi ponuditelji imali priliku iznijeti primjedbe ili podnijeti žalbu, ali da nije podnesena nijedna žalba; konstatira da je dužnosnik za ovjeravanje ponovno razmotrio činjenice i zaključio da ne postoji rizik od sukoba interesa;

14. sa zabrinutošću primjećuje da je prema izvješću Revizorskog suda Ured BEREC-a u prosincu 2018. i siječnju 2019. potpisao dva okvirna ugovora o jezičnom osposobljavanju maksimalne ukupne vrijednosti od 200 000 EUR, no prima na znanje da je postupak manjkav zbog nepostojanja analize potreba i analize tržišta te nepostojanja izjava o sukobu interesa članova odbora za odabir; prima na znanje iz odgovora Ureda BEREC-a da je predmetni postupak javne nabave proveden kada je Ured BEREC-a primjenjivao decentralizirani model nabave, dok je od 1. srpnja 2019. uspostavljen centralizirani postupak javne nabave;

15. primjećuje iz izvješća Revizorskog suda da je, s obzirom na daljnje mjere u vezi s opažanjima iz prijašnjih godina, Ured BEREC-a do kraja 2017. uveo e-natječaj za određene postupke, ali da još nije uveo e-račun i e-podnošenje ponuda; prima na znanje iz odgovora Ureda BEREC-a da je e-podnošenje ponuda uvedeno 2019. te da je uvođenje e-računa u tijeku i ovisi o dostupnosti službi Komisije;

16. sa zabrinutošću primjećuje da Ured BEREC-a nije bio u mogućnosti pokrenuti pet postupaka javne nabave planiranih za 2019. zbog nedostatka osoblja koje bi ih vodilo ili zbog promjena u planiranju i potrebama, što je dovelo do potpisivanja samo 44 % ugovora iz plana nabave te je znatno ispod ciljne stope od 90 %; napominje da je Ured BEREC-a 2019. organizirao interno osposobljavanje o jasnom sastavljanju tehničkih specifikacija postupka javne nabave;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

17. prima na znanje postojeće mjere Ureda BEREC-a i njegove stalne napore u cilju osiguravanja transparentnosti te sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa; sa zadovoljstvom primjećuje da je upravni odbor Ureda BEREC-a donio pravila o sprečavanju sukoba interesa i upravljanju njima koji se odnose na članove upravnog odbora (Odluka br. MB/2019/16) te da na temelju tih novih pravila članovi odbora moraju dostaviti svoje životopise zajedno s izjavama o interesima koje se objavljuju na internetskim stranicama Ureda BEREC-a; prima na znanje da su životopisi većine članova odbora objavljeni na njegovim internetskim stranicama; međutim, sa zabrinutošću ističe da Ured BEREC-a još uvijek ne objavljuje životopise i izjave o interesima svih članova odbora na svojim internetskim stranicama te da svi članovi odbora ne poštuju nova pravila; poziva Ured BEREC-a da poduzme odgovarajuće mjere kako bi osigurao da se interna pravila poštuju na svim razinama Ureda BEREC-a; poziva Ured BEREC-a da objavi životopise i izjave o interesima svih članova upravnog odbora te da Europski parlament obavijesti o mjerama poduzetima u tom pogledu;

18. ističe činjenicu da postojeći etički okvir koji se primjenjuje na institucije i agencije Unije trpi znatne nedostatke zbog njegove rascjepkanosti i nedostatka dosljednosti među postojećim odredbama; ističe da bi se ta pitanja trebala riješiti uspostavom zajedničkog etičkog okvira kojim se jamči primjena visokih etičkih standarda za institucije i agencije Unije;

19. ističe da određeni dužnosnici ispunjavaju izjave o nepostojanju sukoba interesa i pružaju samoocjenjivanje u vezi s poštovanjem etičkih standarda; naglašava, međutim, da takve osobne izjave i samoocjenjivanje nisu dovoljni te je stoga potreban dodatan nadzor;

Unutarnje kontrole

20. primjećuje da je Ured BEREC-a 2019. proveo internu procjenu svojih sustava unutarnje kontrole, uz zaključak da su uspješno provedeni; međutim, sa zabrinutošću primjećuje nedostatke unutarnje kontrole koje je Revizorski sud utvrdio u pogledu postupaka javne nabave, koje Ured BEREC-a također treba uzeti u obzir u procjeni svog sustava unutarnje kontrole;

21. primjećuje da je Služba Komisije za unutarnju reviziju 2019. izdala revizijsko izvješće o nabavi, službenim putovanjima i nadoknadi troškova stručnjacima, nakon čega je uslijedio plan korektivnih mjera čiji je cilj provedba svih preporuka 2020. i 2021.;

Druge primjedbe

22. napominje da je Ured BEREC-a proveo analizu mogućeg učinka odluke Ujedinjene Kraljevine o povlačenju iz Unije i utvrdio potrebne mjere ublažavanja; napominje da u Uredu BEREC-a nema članova osoblja koji su državljani isključivo Ujedinjene Kraljevine i da ne postoje rizici povezani s ljudskim resursima;

23. ističe da je potreban složen pristup kako bi internetske stranice agencija, ureda i tijela Unije bile pristupačne osobama s invaliditetom, kako je predviđeno u Direktivi (EU) 2016/2102, uključujući njihovu dostupnost na nacionalnim znakovnim jezicima; predlaže da se u taj proces uključe organizacije koje predstavljaju osobe s invaliditetom;

24. poziva Ured BEREC-a da se usmjeri na širenje rezultata svojih istraživanja javnosti;

25. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([2]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([2]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.