EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2021/1648

af 29. april 2021

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Agenturet for Støtte til BEREC (BEREC-kontoret) for regnskabsåret 2019

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Agenturet for Støtte til BEREC for regnskabsåret 2019,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0082/2021),

A. der henviser til, at det endelige budget for Agenturet for Støtte til BEREC (»BEREC-kontoret«) for regnskabsåret 2019 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 5 653 185 EUR, hvilket svarer til en stigning på 30,53 % i forhold til 2018, som hovedsagelig skyldes en forøgelse af personalet; der henviser til, at BEREC-kontorets budget udelukkende stammer fra Unionens budget;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om BEREC-kontorets årsregnskab for regnskabsåret 2019 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at BEREC-kontorets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2019 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 99,93 %, hvilket er en stigning på 0,07 % i forhold til 2018; bemærker, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger var på 82,68 %, hvilket er et fald på 0,69 % i forhold til 2018;

2. bemærker med bekymring, at BEREC-kontoret fortsat var præget af en høj personaleudskiftning, hvilket udgør en alvorlig risiko for gennemførelsen af BEREC-kontorets arbejdsprogram; bemærker desuden, at det efter oprettelsen af nye stillinger med henblik på at opfylde BEREC-kontorets nye mandat, der er fastsat i forordning (EU) 2018/1971, lykkedes BEREC-kontoret at sikre hurtig ansættelse af yderligere 13 nye medarbejdere (tre midlertidigt ansatte, syv kontraktansatte og tre udstationerede nationale eksperter);

Performance

3. bemærker, at BEREC-kontoret anvender flere forskellige parametre som centrale resultatindikatorer til at vurdere merværdien af sine aktiviteter og til at forbedre sin budgetforvaltning såsom en indikator for fuld bemanding (planlagt i forhold til faktisk personaleantal), kvaliteten af støtten til BEREC-kontoret og dets arbejdsgrupper og tilgængelighedsgraden for støtteværktøjer;

4. bemærker med bekymring, at BEREC-kontoret ikke deler ressourcer med andre EU-agenturer på grund af sine begrænsede egne ressourcer ifølge BEREC-kontorets oplysninger; bemærker med bekymring, at BEREC-kontoret ikke har været i stand til at finde en partner til at varetage funktionen som henholdsvis intern kontrolkoordinator og sikkerhedsansvarlig; bemærker, at BEREC-kontoret indledte et fælles projekt, der blev undertegnet i 2019, med henblik på deling af IT-infrastruktur med flere fællesforetagender; glæder sig over dette fælles initiativ og opfordrer indtrængende BEREC-kontoret til yderligere at undersøge mulighederne for at udlicitere sine opgaver og til at samarbejde om overlappende opgaver med andre EU-institutioner, -kontorer og -organer;

5. opfordrer BEREC-kontoret til fortsat at udvikle sine synergier og øge samarbejdet og udvekslingen af god praksis med andre EU-agenturer med henblik på at forbedre effektiviteten (menneskelige ressourcer, bygningsforvaltning, IT-tjenester og sikkerhed);

6. understreger vigtigheden af at øge digitaliseringen af BEREC-kontoret for så vidt angår den interne drift og forvaltningsprocedurerne; understreger nødvendigheden af, at BEREC-kontoret fortsat er proaktivt i denne henseende med henblik på for enhver pris at undgå en digital kløft mellem EU-agenturerne; henleder imidlertid opmærksomheden på behovet for at træffe alle de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger for at undgå enhver risiko med hensyn til onlinesikkerheden af de behandlede oplysninger;

([1]) EUT C 107 af 31.3.2020, s. 140.

Personalepolitik

7. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2019 var gennemført med 87,50 %, således at der var udnævnt 14 midlertidigt ansatte ud af de 16 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 14 godkendte stillinger i 2018); bemærker desuden, at der i 2019 var 18 kontraktansatte og seks udstationerede nationale eksperter, der arbejdede for BEREC-kontoret;

8. bemærker med bekymring, at kønsbalancen på personaleniveau pr. 31. december 2019 var faldet med 8 % i forhold til 2018 (44 % kvinder og 56 % mænd i 2019 sammenlignet med 52 % kvinder og 48 % mænd i 2018) og i mellemlederstillinger (33 % kvinder og 67 % mænd i 2019 sammenlignet med 50 % kvinder og 50 % mænd i 2018); anmoder BEREC-kontoret om at sikre kønsbalance på såvel personale- som på ledelsesniveau i fremtiden; er bekymret over, at der ikke blev opnået en ligelig kønsfordeling blandt bestyrelsesmedlemmerne med kun syv kvinder blandt 28 medlemmer; anmoder i den forbindelse Kommissionen og medlemsstaterne om at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller deres medlemmer til BEREC-kontorets bestyrelse; bemærker, at der blev opnået geografisk balance, idet BEREC-kontoret beskæftigede 32 medarbejdere fra 13 medlemsstater;

9. bemærker med bekymring, at den gennemsnitlige beskæftigelsesperiode i BEREC-kontoret i 2019 kun var på 2,68 år i forhold til 2,7 år i 2018; forstår, at BEREC-kontoret kæmper med at tiltrække fagfolk, bl.a. på grund af den relativt lave lønjusteringskoefficient for værtslandet (78,6 % i 2019 i forhold til 74,9 % i 2018); anerkender, at BEREC-kontoret til stadighed arbejder på at forbedre ansættelsesvilkårene for sit personale og anvender andre afbødende foranstaltninger, og opfordrer BEREC-kontoret til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der er gjort i denne henseende;

10. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at BEREC-kontoret for så vidt angår opfølgende foranstaltninger på tidligere års bemærkninger stadig er afhængigt af eksterne ressourcer og af én virksomhed i særdeleshed med hensyn til forskellige typer tjenester (f.eks. kontor- og sekretariatsstøtte, tilrettelæggelse af arrangementer og personalets trivsel og integration), hvilket medfører en risiko for forretningskontinuiteten;

11. er bekymret over, at BEREC-kontorets bestyrelse er meget stor, hvilket vanskeliggør beslutningsprocessen og medfører betydelige administrative omkostninger;

12. tilskynder BEREC-kontoret til at stræbe efter at udvikle en langsigtet politisk ramme for menneskelige ressourcer, som adresserer balancen mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og karriereudvikling, kønsbalance, telearbejde, geografisk balance og rekruttering og integration af personer med handicap;

Udbud

13. noterer sig med bekymring resultaterne i Revisionsrettens beretning vedrørende en rammekontrakt om levering af tjenesteydelser til en anslået værdi på 200 000 EUR, der blev undertegnet i maj 2019, i forbindelse med de nødvendige forbedringer i proceduren for modtagelse og registrering af detaljerne i udbuddene, tilstrækkelig dokumentation i forbindelse med evaluering af udbud og overholdelse af gennemsigtigheden i udbudsproceduren for at udelukke interessekonflikter; bemærker på baggrund af BEREC-kontorets svar, at alle tilbudsgivere fik mulighed for at fremsætte bemærkninger eller klage, men at der ikke blev indgivet nogen klager; bemærker, at den anvisningsberettigede revurderede de faktiske omstændigheder og konkluderede, at der ikke var nogen risiko for interessekonflikter;

14. bemærker med bekymring på baggrund af Revisionsrettens beretning, at BEREC-kontoret i december 2018 og januar 2019 undertegnede to rammekontrakter om sprogundervisning til en samlet værdi af højst 200 000 EUR; bemærker dog, at proceduren var mangelfuld, fordi der ikke var foretaget en behovsanalyse og en markedsanalyse, og fordi der manglede erklæringer om interessekonflikter fra medlemmer af udvælgelseskomitéen; bemærker på baggrund af BEREC-kontorets svar, at den pågældende udbudsprocedure fandt sted, da BEREC-kontoret anvendte sin decentraliserede udbudsmodel, mens der fra den 1. juli 2019 blev indført en centraliseret udbudsprocedure;

15. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning om opfølgningen af tidligere års bemærkninger, at BEREC-kontoret ved udgangen af 2017 havde indført e-udbud for visse procedurer, men at det endnu ikke havde gennemført e-fakturering og elektronisk afgivelse af tilbud (e-submission); bemærker på baggrund af BEREC-kontorets svar, at elektronisk afgivelse af tilbud blev indført i 2019, og at indførelsen af e-fakturering er i gang og afhænger af, om Kommissionens tjenestegrene er til rådighed;

16. bemærker med bekymring, at BEREC-kontoret ikke var i en position til at iværksætte fem udbudsprocedurer, der var planlagt til 2019, på grund af mangel på personale til at gennemføre dem eller på grund af ændringer i planlægningen og behovene, hvilket resulterede i, at kun 44 % af kontrakterne under udbudsplanen blev indgået, hvilket er et godt stykke under målsatsen på 90 %; bemærker, at BEREC-kontoret i 2019 tilrettelagde interne kurser i klart sprog i forbindelse med udbudsprocessens tekniske specifikationer;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

17. noterer sig BEREC-kontorets eksisterende foranstaltninger og løbende indsats for at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter; bemærker med tilfredshed, at BEREC-kontorets bestyrelse har indført nye regler om forebyggelse og håndtering af interessekonflikter vedrørende medlemmerne af bestyrelsen (afgørelse nr. MB/2019/16), og at bestyrelsesmedlemmerne på grundlag af disse nye regler skal indsende deres CV'er sammen med interesseerklæringerne, som offentliggøres på BEREC-kontorets websted; anerkender, at CV'erne for de fleste bestyrelsesmedlemmer er offentliggjort på dets websted; påpeger imidlertid med bekymring, at BEREC-kontoret stadig ikke offentliggør CV'erne og interesseerklæringerne for samtlige bestyrelsesmedlemmer på sit websted, og at ikke alle bestyrelsesmedlemmer følger de nye regler; opfordrer BEREC-kontoret til at træffe passende foranstaltninger til at sikre, at interne regler følges på alle niveauer i BEREC-kontoret; opfordrer BEREC-kontoret til at offentliggøre CV'erne og interesseerklæringerne for alle medlemmer af bestyrelsen og til at aflægge rapport til Europa-Parlamentet om de foranstaltninger, der er iværksat i denne henseende;

18. understreger, at de nuværende etiske rammer for Unionens institutioner og agenturer har en del alvorlige mangler som følge af deres fragmentering og den manglende sammenhæng mellem de eksisterende bestemmelser; fremhæver, at disse spørgsmål bør løses ved at etablere fælles etiske rammer, der sikrer anvendelsen af høje etiske standarder for Unionens institutioner og agenturer;

19. understreger, at visse tjenestemænd selv udfylder erklæringer om fravær af interessekonflikter og foretager selvevalueringer vedrørende overholdelse af etiske standarder; understreger imidlertid, at sådanne egenerklæringer og selvevalueringer ikke er tilstrækkelige, og at der derfor er behov for yderligere kontrol;

Intern kontrol

20. bemærker, at BEREC-kontoret i 2019 foretog en intern vurdering af sine interne kontrolsystemer og konkluderede, at de er blevet gennemført på effektiv vis; bemærker imidlertid med bekymring de svagheder i den interne kontrol, som Revisionsretten har konstateret i forbindelse med udbudsprocedurer, og som også skal tages i betragtning i BEREC-kontorets vurdering af dets interne kontrolsystem;

21. bemærker, at Kommissionens Interne Revisionstjeneste i 2019 udsendte en revisionsrapport om udbud, tjenesterejser og godtgørelse til eksperter, som blev efterfulgt af en korrigerende handlingsplan med henblik på gennemførelse af alle anbefalinger i 2020 og 2021;

Øvrige bemærkninger

22. noterer sig, at BEREC-kontoret har foretaget en analyse af de sandsynlige virkninger af Det Forenede Kongeriges beslutning om at udtræde af Unionen og har identificeret de nødvendige afhjælpende foranstaltninger; bemærker, at BEREC-kontoret ikke har ansatte, som kun har statsborgerskab i Det Forenede Kongerige, og at der ikke er nogen risiko forbundet med spørgsmål om menneskelige ressourcer;

23. påpeger, at der er behov for en kompleks tilgang for at gøre EU-agenturernes, -kontorernes og -organernes hjemmesider tilgængelige for personer med handicap som fastsat i direktiv (EU) 2016/2102, herunder adgang på de nationale tegnsprog; foreslår, at organisationer, der repræsenterer personer med handicap, inddrages i denne proces;

24. opfordrer BEREC-kontoret til at fokusere på at formidle resultaterne af sin forskning til den brede offentlighed;

25. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 29. april 2021 ([2]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([2]) Vedtagne tekster, P9_TA(2021)0215.