USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2021/1648

ze dne 29. dubna 2021

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC) na rozpočtový rok 2019

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury na podporu BEREC (Úřad BEREC) na rozpočtový rok 2019,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0082/2021),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazů příjmů a výdajů ([1]) Agentury na podporu BEREC (dále jen „Úřad BEREC“) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2019 celkem 5 653 185 EUR, což ve srovnání s rokem 2018 představuje zvýšení o 30,53 %, především v souvislosti s náborem zaměstnanců; vzhledem k tomu, že rozpočet Úřadu BEREC se plně odvíjí od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky Úřadu BEREC za rozpočtový rok 2019 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka úřadu je spolehlivá a uskutečněné operace byly legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky úsilí vynaloženému na monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2019 dosáhla míra plnění rozpočtu 99,93 %, což oproti roku 2018 představuje nárůst o 0,07 %; bere na vědomí, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 82,68 %, což ve srovnání s rokem 2018 představuje pokles o 0,69 %;

2. se znepokojením konstatuje, že v Úřadu BEREC pokračovala vysoká fluktuace zaměstnanců, což vážně ohrožuje plnění jeho pracovního programu; kromě toho konstatuje, že se Úřadu BEREC podařilo na nová pracovní místa, která vznikla v návaznosti na nový mandát stanovený nařízením (EU) 2018/1971, rychle přijmout 13 dodatečných zaměstnanců (tři dočasné zaměstnance, sedm smluvních zaměstnanců a tři vyslané národní odborníky);

Výkonnost

3. konstatuje, že Úřad BEREC používá několik typů měření jako klíčové ukazatele výkonnosti pro posuzování přidané hodnoty své činnosti a zlepšování řízení rozpočtu, např. ukazatele plného personálního obsazení (plánovaní zaměstnanci v porovnání se současným personálem), kvalitu podpory poskytované úřadu a jeho pracovním skupinám a míru dostupnosti podpůrných nástrojů;

4. se znepokojením konstatuje, že Úřad BEREC nesdílí zdroje s jinými agenturami, a bere na vědomí vysvětlení úřadu, že tak nemůže činit kvůli svým omezeným zdrojům; se znepokojením si všímá, že Úřad BEREC nenašel partnera pro výkon funkce koordinátora interní kontroly a úředníka pro bezpečnost; konstatuje, že Úřad BEREC zahájil společný projekt pro sdílení IT infrastruktury s několika společnými podniky, který byl podepsán v roce 2019; vítá tento společný projekt a naléhavě vyzývá Úřad BEREC, aby dále prověřil možnosti externalizace svých úkolů a spolupráce s jinými institucemi a subjekty Unie na činnostech, které se překrývají;

5. vyzývá Úřad BEREC, aby nadále rozvíjel součinnost a posiloval spolupráci a výměnu osvědčených postupů s dalšími agenturami Unie za účelem zvýšení efektivity (lidské zdroje, správa budov, služby IT a bezpečnost);

6. zdůrazňuje, že je důležité posílit digitalizaci postupů Úřadu BEREC pro vnitřní chod a řízení; zdůrazňuje, že je třeba, aby byl Úřad BEREC v tomto ohledu nadále iniciativní, aby se za každou cenu zabránilo digitální propasti mezi agenturami Unie; upozorňuje však na to, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření, aby se předešlo všem rizikům ohrožujícím bezpečnost zpracovávaných informací na internetu;

([1]) Úř. věst. C 107, 31.3.2020, s. 140.

Personální politika

7. bere na vědomí, že k 31. prosinci 2019 byl plán pracovních míst naplněn z 87,50 %, přičemž z 16 dočasných pracovníků povolených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání se 14 povolenými místy v roce 2018) jich bylo jmenováno 14; dále konstatuje, že v roce 2019 pro Úřad BEREC pracovalo také 18 smluvních zaměstnanců a šest vyslaných národních odborníků;

8. se znepokojením bere na vědomí, že k 31. prosinci 2019 poklesla genderová vyváženost na úrovni zaměstnanců ve srovnání s rokem 2018 o 8 % (44 % žen a 56 % mužů v roce 2019 oproti 52 % žen a 48 % mužů v roce 2018) a na pozicích středního managementu (33 % žen a 67 % mužů v roce 2019 oproti 50 % žen a 50 % mužů v roce 2018); žádá Úřad BEREC, aby v budoucnu zajistil vyvážené zastoupení žen a mužů na úrovni zaměstnanců i středního managementu; je znepokojen skutečností, že nebylo dosaženo genderové vyváženosti ve správní radě, neboť mezi 28 členy je pouze sedm žen; žádá v tomto ohledu Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací do správní rady Úřadu BEREC přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů; konstatuje, že v Úřadu BEREC bylo dosaženo zeměpisné vyváženosti, neboť má 32 zaměstnanců ze 13 členských států;

9. se znepokojením konstatuje, že v roce 2019 činila průměrná doba zaměstnaneckého poměru v Úřadu BEREC pouhých 2,68 roku v porovnání s 2,7 lety v roce 2018; chápe, že pro Úřad BEREC je těžké přilákat odborníky, mimo jiné kvůli nízkému opravnému platovému koeficientu v hostitelské zemi (78,6 % v roce 2019 ve srovnání se 74,9 % v roce 2018); bere na vědomí, že Úřad BEREC dlouhodobě usiluje o zavedení opatření ke zlepšení pracovních podmínek svých zaměstnanců a uplatňuje i další zmírňující opatření, a vyzývá úřad, aby podal orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu o pokroku v tomto směru;

10. bere na vědomí, že Účetní dvůr v souvislosti s opatřeními přijímanými v návaznosti na připomínky vznesené v předchozím roce ve své zprávě konstatoval, že Úřad BEREC je stále závislý na externích zdrojích, zejména na jedné společnosti, která mu poskytuje různé typy služeb (např. administrativní a sekretářské služby, pořádání akcí a zajišťování dobrých pracovních podmínek a integrace zaměstnanců), což ohrožuje kontinuitu jeho činnosti;

11. je znepokojen vysokým počtem členů správní rady Úřadu BEREC, neboť ztěžuje rozhodovací proces a vytváří značné administrativní náklady;

12. vybízí Úřad BEREC, aby dále rozvíjel dlouhodobý rámec politiky lidských zdrojů zaměřený na rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní poradenství a profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů, práci z domova, zeměpisnou vyváženost a nábor a integraci osob se zdravotním postižením;

Zadávání zakázek

13. se znepokojením bere na vědomí zjištění ve zprávě Účetního dvora v souvislosti s jednou rámcovou smlouvou na služby v odhadované hodnotě 200 000 EUR podepsanou v květnu 2019, která se týkají potřebných zlepšení postupu získávání a zaznamenávání údajů o soutěžních nabídkách, nutnosti mít k dispozici dostatečnou dokumentaci pro posuzování nabídek a dodržování zásady transparentnosti během nabídkového řízení, aby se vyloučil střet zájmů; bere na vědomí odpověď Úřadu BEREC, že všem uchazečům byla nabídnuta možnost předložit připomínky nebo se odvolat, avšak že žádná odvolání neobdržel; dále bere na vědomí, že příslušná schvalující osoba znovu posoudila fakta a došla k závěru, že k žádnému střetu zájmů nedošlo;

14. se znepokojením bere na vědomí informaci ve zprávě Účetního dvora, že Úřad BEREC v prosinci 2018 a lednu 2019 podepsal dvě rámcové smlouvy na jazykové kurzy v maximální celkové kombinované hodnotě 200 000 EUR, avšak bere na vědomí, že řízení bylo chybné, protože nebyla vypracována analýza potřeb, ani analýza trhu a členové výběrové komise nepředložili prohlášení o neexistenci střetu zájmů; bere na vědomí odpověď Úřadu BEREC, že výběrové řízení proběhlo v době, kdy používal decentralizovaný model zadávacích řízení, a že dne 1. července 2019 zavedl centralizovaný model;

15. bere na vědomí informaci ve zprávě Účetního dvora, že Úřad BEREC v návaznosti na jeho připomínky z předchozího roku zavedl na konci roku 2017 pro určité postupy elektronické zadávání zakázek, avšak že zatím nepoužívá elektronickou fakturaci, ani neumožňuje elektronické podávání nabídek; bere na vědomí odpověď Úřadu BEREC, že elektronické podávání nabídek zavedl v roce 2019 a že pracuje na zahájení elektronické fakturace, která závisí na disponibilitě útvarů Komise;

16. se znepokojením konstatuje, že Úřad BEREC nemohl zahájit pět zadávacích řízení naplánovaných na rok 2019 buď kvůli nedostatku zaměstnanců příslušných k jejich realizaci, nebo kvůli změnám v plánování a potřebách, takže bylo podepsáno pouze 44 % smluv podle plánu pro zadávání zakázek, což je hluboko pod cílovými 90 %; všímá si, že Úřad BEREC v roce 2019 uspořádal interní školení o jasné formulaci technických specifikací v zadávacích řízeních;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

17. bere na vědomí stávající opatření Úřadu BEREC a jeho nepolevující snahu o zajištění transparentnosti a o prevenci a řešení střetů zájmů; s uspokojením si všímá, že Úřad BEREC přijal pravidla pro prevenci a řešení střetů zájmů členů správní rady (rozhodnutí č. MB/2019/16) a že podle nových pravidel musí členové správní rady předložit životopisy a prohlášení o zájmech, které jsou zveřejněny na internetových stránkách úřadu; shledává, že Úřad BEREC na svých internetových stránkách zveřejnil většinu životopisů členů správní rady; se znepokojením však upozorňuje na to, že úřad na svých stránkách stále nezveřejnil životopisy a prohlášení o zájmech všech členů správní rady a že ne všichni členové správní rady se novými pravidly řídí; vyzývá Úřad BEREC, aby přijal vhodná opatření k zajištění toho, aby byly interní předpisy dodržovány na všech organizačních úrovních; vyzývá Úřad BEREC, aby zveřejňoval životopisy a prohlášení o zájmech všech členů správní rady a informoval Evropský parlament o opatřeních, která v tomto ohledu přijme;

18. zdůrazňuje, že současný etický rámec platný pro orgány a agentury Unie má značné nedostatky, neboť je roztříštěný a stávající ustanovení nejsou vzájemně v souladu; zdůrazňuje, že by tyto otázky měly být řešeny vytvořením společného etického rámce, který by zajistil uplatňování přísných etických norem pro orgány a agentury Unie;

19. zdůrazňuje, že někteří úředníci vyplňují prohlášení o neexistenci střetu zájmů a provádějí sebehodnocení s ohledem na dodržování etických norem; zdůrazňuje však, že tato vlastní prohlášení a sebehodnocení nejsou dostatečná, a že je proto zapotřebí dodatečné kontroly;

Vnitřní kontroly

20. bere na vědomí, že Úřad BEREC v roce 2019 provedl interní posouzení svých systémů vnitřní kontroly a dospěl k závěru, že jsou uplatňovány efektivně; se znepokojením však bere na vědomí slabiny vnitřních kontrol odhalené Účetním dvorem, které se týkají zadávání veřejných zakázek a které musí být taktéž zahrnuty do uvedeného posouzení systému vnitřní kontroly Úřadu BEREC;

21. konstatuje, že v roce 2019 vydal útvar interního auditu Komise auditní zprávu „Zadávací řízení, služební cesty a úhrada nákladů vzniklých externím odborníkům“, na jejímž základě byl vypracován plán nápravných opatření, který má za cíl provést všechna doporučení v letech 2020 a 2021;

Další připomínky

22. bere na vědomí, že Úřad BEREC provedl analýzu pravděpodobného dopadu rozhodnutí Spojeného království vystoupit z Unie a určil nezbytná zmírňující opatření; konstatuje, že agentura nemá žádné zaměstnance, kteří mají pouze občanství Spojeného království, a proto v oblasti lidských zdrojů nevzniká žádné riziko;

23. poukazuje na skutečnost, že je zapotřebí komplexního přístupu, který by umožnil přístup k domovským stránkám institucí a subjektů Unie osobám se zdravotním postižením, jak je stanoveno ve směrnici (EU) 2016/2102, včetně dostupnosti v národních znakových jazycích; navrhuje zapojit do tohoto procesu organizace zastupující osoby se zdravotním postižením;

24. vyzývá Úřad BEREC, aby se zaměřil na šíření výsledků svého výzkumu mezi veřejností;

25. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 29. dubna 2021 ([2]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([2]) Přijaté texty, P9_TA(2021)0215.