EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 15.9.2022
COM(2022) 464 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o spremembi Sklepa (EU) 2021/1345 glede začetka pogajanj s Kolumbijo in Mehiko za sklenitev sporazumov o trgovini z ekološkimi proizvodi

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PRIPOROČILA

• Razlogi za priporočilo in njegovi cilji

Uredba (EU) 2018/848 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o ekološki pridelavi in označevanju ekoloških proizvodov in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 834/2007[1] določa možnost odobritve dostopa do trga Unije ekološkim proizvodom iz tretjih držav, ki so bile v okviru trgovinskega sporazuma priznane kot države s sistemom pridelave, ki izpolnjuje enake cilje in načela z uporabo pravil, ki zagotavljajo enako raven zagotavljanja skladnosti kot pravila Unije.

V skladu z Uredbo (EU) 2018/848 bo priznanje tretjih držav za namen enakovrednosti na podlagi člena 33(2) Uredbe Sveta (ES) št. 834/2007[2] prenehalo veljati 31. decembra 2026. Priznanja Argentine, Avstralije, Kanade, Kostarike, Indije, Izraela, Japonske, Nove Zelandije, Južne Koreje, Tunizije in Združenih držav Amerike bodo zato prenehala veljati na zgoraj navedeni datum. Da bi zagotovili kontinuiteto trgovinskih tokov za ekološke proizvode s temi partnericami po letu 2026, je Svet pooblastil Komisijo, da začne potrebna pogajanja za zagotovitev novih priznanj enakovrednosti v obliki trgovinskih sporazumov s temi državami. To pooblastilo za pogajanja je bilo določeno v Sklepu Sveta (EU) 2021/1345 z dne 28. junija 2021[3].

Namen tega priporočila je v področje uporabe Sklepa Sveta (EU) 2021/1345 vključiti Kolumbijo in Mehiko.

Komisija je pogajanja uradno začela leta 2016. Ta pogajanja so temeljila na Sklepu Sveta z dne 16. junija 2014, ki se je nanašal na triletno obdobje veljavnosti.

Pogajanj s Kolumbijo in Mehiko ni bilo mogoče zaključiti v treh letih. Zato je bilo predlagano, da se z razširitvijo področja uporabe Sklepa Sveta (EU) 2021/1345 zaprosi za obnovitev pooblastila. Med pogajanji se bo tudi ugotavljalo, ali je zakonodaja o ekološki pridelavi, ki se uporablja v Kolumbiji in Mehiki, enakovredna novemu zakonodajnemu aktu Unije o ekološki pridelavi, tj. Uredbi (EU) 2018/848 ter delegiranim in izvedbenim aktom, ki temeljijo na tej uredbi. Glede na navedeno se v priporočilu predlaga sprememba Sklepa Sveta (EU) 2021/1345 le v potrebnem obsegu, ne da bi se v pogajalske smernice uvedle kakršne koli spremembe.

Glede na okoliščine je SecGen priporočilo sprejel kot nepolitično občutljivo/pomembno.

---

[1] UL L 150, 14.6.2018, str. 10.

[2] Uredba Sveta (ES) št. 834/2007 z dne 28. junija 2007 o ekološki pridelavi in označevanju ekoloških proizvodov in razveljavitvi Uredbe (EGS) št. 2092/91 (UL L 189, 20.7.2007, str. 1).

[3] Sklep Sveta (EU) 2021/1345 z dne 28. junija 2021 o pooblastilu za začetek pogajanj z Argentino, Avstralijo, Kanado, Kostariko, Indijo, Izraelom, Japonsko, Novo Zelandijo, Južno Korejo, Tunizijo in Združenimi državami za sklenitev sporazumov o trgovini z ekološkimi proizvodi (UL L 306, 31.8.2021, str. 2).

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Priporočilo bo s spodbujanjem trgovine z ekološkimi proizvodi prek dvostranskih sporazumov prispevalo k splošnemu cilju močnejše EU v svetu[4]. Poleg tega je Unija že sklenila trgovinska sporazuma s Kolumbijo in Mehiko.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Priporočilo bo s spodbujanjem trgovine z ekološkimi proizvodi prispevalo tudi k cilju zelenega dogovora, tj. sodelovanju z mednarodnimi partnerji za izboljšanje svetovnih okoljskih standardov. Poleg tega bo zagotovilo kontinuiteto s prejšnjimi odločitvami Unije, kot je pogajanje o ekoloških proizvodih s Kolumbijo in Mehiko.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 218(3) in (4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

V skladu s členom 5(3) PEU se načelo subsidiarnosti ne uporablja na področjih, ki so v izključni pristojnosti Unije.

- **Sorazmernost**

Priporočilo Komisije je v skladu z načelom sorazmernosti.

- **Izbira instrumenta**

Edini razpoložljivi instrument za dosego tega cilja je mednarodni sporazum. Zato je potrebno pooblastilo za začetek pogajanj v zvezi z mednarodnim sporazumom. Kot je pojasnjeno, v tem primeru ni potreben nov pravni instrument, temveč zgolj sprememba Sklepa Sveta (EU) 2021/1345.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

V okviru reforme zakonodajnega akta o ekološki pridelavi in označevanju ekoloških proizvodov so potekala številna posvetovanja z deležniki. Takrat je bilo organiziranih več srečanj in dialogov s civilno družbo.

Poleg tega je Komisija 22. novembra 2021 v Posebnem odboru za kmetijstvo (v nadaljnjem besedilu: POK) z državami članicami razpravljala o možnosti vključitve Kolumbije in Mehike v področje uporabe Sklepa Sveta (EU) 2021/1345. POK je po razpravah navedel, da naj bi Komisija v bližnji prihodnosti predložila predlog za posodobitev Sklepa Sveta (EU) 2021/1345.

[4] Glej šest prednostnih nalog Komisije za obdobje 2019–2024, https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024_sl.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Priporočilo temelji na členu 218(3) in (4) PDEU. Zato ponovna ocena učinka ni potrebna.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Priporočilo je skladno s Pogodbama EU in Listino Evropske unije o temeljnih pravicah.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ni relevantno.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Ni relevantno.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb priporočila**

V priporočilu je predlagano, da se Komisijo pooblasti za pogajanja v imenu Unije s Kolumbijo in Mehiko o sporazumih o trgovini z ekološkimi proizvodi. Ti dve državi bi bili tako dodani na seznam, ki je že bil vključen v Sklep Sveta (EU) 2021/1345: Argentina, Avstralija, Kanada, Kostarika, Indija, Izrael, Japonska, Nova Zelandija, Južna Koreja, Tunizija in Združene države Amerike. V priporočilu je predlagano, da se v prilogi ohranijo iste pogajalske smernice, ki jih morata upoštevati Komisija in posebni odbor, s katerim se je treba posvetovati med pogajanji.

Priporočilo

SKLEP SVETA

o spremembi Sklepa (EU) 2021/1345 glede začetka pogajanj s Kolumbijo in Mehiko za sklenitev sporazumov o trgovini z ekološkimi proizvodi

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Uredba (EU) 2018/848 Evropskega parlamenta in Sveta[5] določa možnost odobritve dostopa do trga Unije ekološkim proizvodom iz tretjih držav, ki so bile v okviru trgovinskega sporazuma priznane kot države s sistemom pridelave, ki izpolnjuje enake cilje in načela z uporabo pravil, ki zagotavljajo enako raven zagotavljanja skladnosti kot pravila Unije.

(2) Sklep Sveta (EU) 2021/1345[6] določa pooblastilo za začetek pogajanj o sporazumih o trgovini z ekološkimi proizvodi med Evropsko unijo ter Argentino, Avstralijo, Kanado, Kostariko, Indijo, Izraelom, Japonsko, Novo Zelandijo, Južno Korejo, Tunizijo in Združenimi državami.

(3) Komisija je začela pogajanja s Kolumbijo in Mehiko na podlagi predhodnega pooblastila za pogajanja. To pooblastilo je vsebovalo omejitev trajanja pogajanj, ki jih ni bilo mogoče zaključiti pred iztekom roka. Zato je primerno spremeniti Sklep (EU) 2021/1345, da se v njegovo področje uporabe vključita Kolumbija in Mehika.

(4) Pogajalske smernice iz dodatka k Sklepu (EU) 2021/1345 bi bilo treba spremeniti, da se vključijo sklicevanja na Kolumbijo in Mehiko.

(5) Sklep (EU) 2021/1345 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Sklep (EU) 2021/1345 se spremeni:

(1) naslov se nadomesti z naslednjim:

„Sklep Sveta (EU) 2021/1345 z dne 28. junija 2021 o pooblastilu za začetek pogajanj z Argentino, Avstralijo, Kanado, Kolumbijo, Kostariko, Indijo, Izraelom, Japonsko, Mehiko, Novo Zelandijo, Južno Korejo, Tunizijo in Združenimi državami za sklenitev sporazumov o trgovini z ekološkimi proizvodi“;

[5] Uredba (EU) 2018/848 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o ekološki pridelavi in označevanju ekoloških proizvodov in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 834/2007 (UL L 150, 14.6.2018, str. 1).

[6] Sklep Sveta (EU) 2021/1345 z dne 28. junija 2021 o pooblastilu za začetek pogajanj z Argentino, Avstralijo, Kanado, Kostariko, Indijo, Izraelom, Japonsko, Novo Zelandijo, Južno Korejo, Tunizijo in Združenimi državami za sklenitev sporazumov o trgovini z ekološkimi proizvodi (UL L 306, 31.8.2021, str. 2).

(2) člen 1(1) se nadomesti z naslednjim:

„Komisija je pooblaščena, da začne pogajanja z Argentino, Avstralijo, Kanado, Kolumbijo, Kostariko, Indijo, Izraelom, Japonsko, Mehiko, Novo Zelandijo, Južno Korejo, Tunizijo in Združenimi državami za sklenitev sporazumov o trgovini z ekološkimi proizvodi.“;

(3) dodatek se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik