EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.7.2021
COM(2021) 398 final

2021/0216 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Cyperns genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2021) 196 final}

2021/0216 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Cyperns genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten[1], særlig artikel 20,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Covid-19-udbruddet har haft ødelæggende konsekvenser for Cyperns økonomi, hvilket har forværret de udfordringer, der allerede eksisterede før pandemien. I 2019 udgjorde Cyperns bruttonationalprodukt pr. indbygger (BNP pr. indbygger) 81 % af EU-gennemsnittet. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2021 faldt Cyperns reale BNP med 5,1 % i 2020, mens det ventes at falde med 2,1 % i 2020 og 2021 samlet set. Forhold af længere varighed, som påvirker de økonomiske resultater på mellemlang sigt, omfatter en vækstmodel baseret på relativt få vækstkilder samt stor udlandsgæld og stor gæld i den offentlige og den private sektor med sårbarheder i finanssektoren.

(2) Den 9. juli 2019 og den 20. juli 2020 rettede Rådet henstillinger til Cypern som led i det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig til effektivt at imødegå covid-19-pandemien, understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning. Rådet henstillede til Cypern at føre en finanspolitik, der tager sigte på at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt og sikre en holdbar gæld, og samtidig øge investeringerne, så snart den økonomiske situation tillader det. Rådet henstillede derudover til Cypern at styrke sundhedssystemets modstandsdygtighed og kapacitet med henblik på at sikre økonomisk overkommelige ydelser af god kvalitet, bl.a. ved at forbedre sundhedspersonalets arbejdsvilkår, samt sikre, at det nationale sundhedssystem er fuldt funktionsdygtigt i 2020 som planlagt, samtidig med at dets langsigtede bæredygtighed bevares. Rådet henstillede også til Cypern at yde passende indkomsterstatning og adgang til social beskyttelse for alle, styrke de offentlige arbejdsformidlinger, styrke indsatsen for at nå ud til og aktivere unge, fremme fleksible arbejdsordninger, gøre uddannelserne mere relevante for arbejdsmarkedet, gennemføre reformen af uddannelsessystemet, herunder evalueringen af lærere, og øge arbejdsgivernes engagement og undervisernes deltagelse i erhvervsuddannelse samt sikre førskoleuddannelse og børnepasning til en overkommelig pris. Rådet henstillede

[1] EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

også til Cypern at sikre tilstrækkelig adgang til finansiering og likviditet, navnlig for små og mellemstore virksomheder, vedtage lovgivning til forenkling af procedurerne for strategiske investorer, så de kan opnå de nødvendige tilladelser og licenser, genoptage gennemførelsen af privatiseringsprojekter og fremrykke modne offentlige investeringsprojekter samt tilskynde til private investeringer for at fremme den økonomiske genopretning og målrette investeringerne mod den grønne og den digitale omstilling, navnlig ren og effektiv produktion og anvendelse af energi, affaldshåndtering og vandforvaltning, bæredygtig transport, digitalisering samt forskning og innovation. Cypern blev desuden opfordret til at optrappe indsatsen for at fjerne de elementer i skattesystemet, der letter enkeltpersoners og multinationale selskabers aggressive skatteplanlægning, navnlig ved hjælp af udgående betalinger. Cypern blev også rådet til at forbedre effektiviteten og kvaliteten, herunder digitaliseringen, af i) retssystemet, herunder at forbedre den måde, hvorpå forvaltningsdomstolene fungerer, revidere de civilretlige procedurer og gøre domstolene mere specialiserede, og ii) den offentlige sektor, bl.a. den måde, hvorpå den offentlige forvaltning og lokale myndigheder fungerer på, og statsejede enheder forvaltes, samt træffe foranstaltninger til at forbedre tvangsfuldbyrdelsen af krav og sikre pålidelige, sikre og hurtige systemer til udstedelse og overdragelse af skøder og fast ejendom. Cypern blev også opfordret til at mindske omfanget af misligholdte lån, bl.a. ved at oprette en effektiv forvaltningsstruktur i det statsejede porteføljeadministrationsselskab, tage skridt til at forbedre betalingsdisciplinen og styrke tilsynet med virksomheder, der opnår lån, og med den finansielle sektor uden for banksektoren, herunder ved fuldt ud at integrere tilsynet med forsikrings- og pensionsfonde. Endelig blev Cypern opfordret til at fremskynde reformerne til bekæmpelse af korruption samt øge anklagemyndighedens uafhængighed og kapaciteten til at håndhæve lovgivningen. Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af disse landespecifikke henstillinger på tidspunktet for forelæggelsen af genopretnings- og resiliensplanen finder Kommissionen, at henstillingen om at træffe alle nødvendige foranstaltninger til effektivt at imødegå pandemien, understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning er blevet gennemført fuldt ud.

(3) Den 2. juni 2021 offentliggjorde Kommissionen en dybdegående undersøgelse i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011[2] for Cypern. Kommissionen konkluderede af sin analyse, at Cypern er berørt af uforholdsmæssigt store makroøkonomiske ubalancer, navnlig i forbindelse med stor udlandsgæld samt stor gæld i den offentlige og den private sektor og fortsat store misligholdte lån, hvilket kombineres med et stort underskud på betalingsbalancens løbende poster.

(4) [I Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet henstillede Rådet til medlemsstaterne i euroområdet at træffe foranstaltninger, herunder gennem deres genopretnings- og resiliensplaner, til bl.a. at sikre en politisk kurs, der støtter genopretningen, samt til at forbedre konvergensen, modstandsdygtigheden og den bæredygtige og inklusive vækst yderligere. Rådet henstillede også til medlemsstaterne at styrke de nationale institutionelle rammer, sikre makrofinansiel stabilitet samt at fuldføre Den Økonomiske og Monetære Union og styrke euroens internationale rolle.]

[2] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25).

[Hvis Rådets henstilling ikke er vedtaget på tidspunktet for vedtagelsen af Rådets gennemførelsesafgørelse, skal betragtningen fjernes.]

(5) Den 17. maj 2021 indgav Cypern sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Denne indgivelse sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer, med lokale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Det nationale ejerskab til genopretnings- og resiliensplanerne understøtter deres vellykkede gennemførelse og varige indvirkning på nationalt plan og troværdigheden på europæisk plan. Kommissionen har i medfør af nævnte forordnings artikel 19 vurderet genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.

(6) Genopretnings- og resiliensplanerne bør forfølge de overordnede mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten, som er oprettet i henhold til forordning (EU) 2021/241, og for EU-genopretningsinstrumentet, som er oprettet i henhold til Rådets forordning (EU) 2020/2094[3], til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen. De bør fremme Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til de seks søjler, der er nævnt i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.

(7) Gennemførelsen af medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner vil udgøre en koordineret investerings- og reformindsats i hele Unionen. Gennem en koordineret og samtidig gennemførelse af disse reformer og investeringer og gennemførelsen af grænseoverskridende projekter vil disse reformer og investeringer gensidigt styrke hinanden og skabe positive afsmittende virkninger i hele Unionen. Derfor bør cirka en tredjedel af facilitetens indvirkning på medlemsstaternes vækst og jobskabelse stamme fra afsmittende virkninger fra andre medlemsstater.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

(8) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), og afsnit 2.1 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 udgør genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241 under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.

(9) Genopretnings- og resiliensplanen består af et omfattende og afbalanceret sæt reformer og investeringer, der understøtter håndteringen af de vigtigste politiske udfordringer i det cypriotiske samfund og den cypriotiske økonomi, samtidig med at de på hensigtsmæssig vis afbøder virkningerne af covid-19-pandemien. Planen er udformet med udgangspunkt i det overordnede mål om at gøre økonomien mere modstandsdygtig og styrke landets potentiale for økonomisk, social og miljømæssig bæredygtig vækst og velfærd på lang sigt. Planen er centreret omkring fem prioriterede politikområder: sundhed og civilbeskyttelse, omstilling til en grøn økonomi, modstandsdygtighed og konkurrenceevne, digital omstilling samt arbejdsmarked, social beskyttelse, uddannelse og menneskelig kapital. I planen gøres

[3] Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 23).

der tydeligt rede for, hvordan hvert politikområde bidrager til de seks søjler, der er nævnt i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241. Dette er med til at sikre en fyldestgørende og sammenhængende behandling af hver søjle.

(10) Planen har til formål at bidrage til at løse de vigtigste udfordringer i forbindelse med den grønne omstilling, herunder høje drivhusgasemissioner, mangler i vand- og affaldsforvaltningen samt behovet for at beskytte biodiversiteten og vilde dyr og planter. Foranstaltningerne på det område omfatter indførelse af grønne afgifter, en reform af elmarkedet ledsaget af øget udbredelse af vedvarende energi, renovering af bygningsmassen med henblik på at gøre den mere energieffektiv, en grønnere vognpark, beskyttelse mod skovbrande, beskyttelse af det marine økosystem samt intelligent vandforvaltning. Planen indeholder også foranstaltninger, der skal bidrage til den digitale omstilling, med vægt på konnektivitet og e-forvaltningsløsninger, og til at indarbejde digitaliseringshensyn i foranstaltninger på andre områder såsom reformen af rets-, sundheds- og uddannelsessystemerne. Digitalisering af virksomheder, navnlig små og mellemstore virksomheder, understøttes af direkte foranstaltninger, der har til formål at øge virksomhedernes produktivitet og konkurrenceevne. Intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst forventes at blive fremmet af foranstaltninger til forbedring af virksomhedernes adgang til finansiering, målrettede reformer og investeringer inden for forskning og innovation, en uddannelsesreform, der både skal hæve kvaliteten af uddannelsesresultaterne og afhjælpe behovet for at mindske den socioøkonomiske kløft, samt af støtte til på en retfærdig og inklusiv måde at opnå et renere energimiks og et mindre CO_2-fodaftryk i økonomien. Sideløbende har en komponent, der er målrettet finansiel og finanspolitisk stabilitet, til formål at styrke banksystemets sundhed, gøre insolvensreglerne mere velfungerende samt forebygge stor privat gæld og vil dermed — sammen med et mere effektivt og retfærdigt skattesystem — gøre økonomien mere modstandsdygtig. Planen bidrager også til at håndtere de udfordringer i den cypriotiske økonomi, der vedrører konkurrenceevne, produktivitet og behovet for en diversificeret vækstmodel, gennem reformer og investeringer i landbrugsfødevaresektoren, lettere produktion, bæredygtig turisme og cirkulær økonomi.

(11) Planen bidrager til at øge Cyperns økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens med Unionen gennem foranstaltninger, der forbedrer sundheds- og langtidsplejesystemernes tilgængelighed, modstandsdygtighed og kvalitet, renoverer den sociale infrastruktur, bekæmper energifattigdom, sikrer mere lige adgang til digitale infrastrukturer samt styrker beskæftigelsen og den sociale bistand til mere sårbare grupper. Nogle af disse foranstaltninger forventes også at bidrage til den sundhedsmæssige og økonomiske, sociale og institutionelle modstandsdygtighed og at virke i sammenhæng med andre målrettede reformer og investeringer, bl.a. med hensyn til at lukke hullerne i det sociale sikringssystem, udbedre misforholdet mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer på arbejdsmarkedet gennem opkvalificerings- og omskolingsinitiativer og vejledning, samt modernisere og digitalisere den offentlige forvaltning og de offentlige tjenester, herunder skoler og sundhedsinstitutioner. Politikker rettet mod den kommende generation, dvs. børn og unge, har også en fremtrædende plads i planen og omfatter modernisering og forbedring af uddannelsessystemet på alle niveauer, mere tilgængelig førskoleundervisning og børnepasning, forbedring af den opsøgende indsats blandt unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse, og støtte på alle niveauer til udvikling af de færdigheder, der er relevante for den digitale og den grønne omstilling.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

(12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), og afsnit 2.2 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at bidrage effektivt til at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, herunder finansielle aspekter heraf, og henstillinger på grundlag af artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011, som er rettet til Cypern, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt inden for rammerne af det europæiske semester.

(13) Planen indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at imødegå alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, Rådet rettede til Cypern som led i de det europæiske semester 2019 og 2020. Ved at håndtere ovennævnte udfordringer forventes genopretnings- og resiliensplanen også at bidrage til at korrigere de makroøkonomiske ubalancer[4], som Cypern er berørt af, navnlig hvad angår den store udlandsgæld og den store gæld i den offentlige og den private sektor og de fortsat store misligholdte lån, hvilket kombineres med et stort underskud på betalingsbalancens løbende poster.

(14) Udvidelsen af net med meget høj kapacitet i underforsynede områder samt kabellægning med henblik på at blive "gigabitklar" forventes at forbedre internetforbindelsen i Cypern og fremme anvendelsen heraf. Digitaliseringen af de offentlige tjenester og indførelsen af e-retspleje, e-sundhed og intelligente byer forventes at bidrage til den digitale omstilling. Planen forventes desuden at gøre den offentlige forvaltning mere effektiv ved at styrke personaleafdelingernes strategiske rolle og ressortministeriernes administrative kapacitet med henblik på at forbedre gennemførelsen af politikker inden for offentlig forvaltning og personalefunktioner samt indføre en ny ramme for besættelse af ledige stillinger i den offentlige sektor og for evaluering af medarbejdernes resultater. Indførelsen af en ny retlig ramme for lokale myndigheder forventes at gøre dem mere velfungerende. Desuden forventes oprettelsen af en korruptionsbekæmpelsesmyndighed at bidrage til en mere effektiv bekæmpelse af korruption, hvilket også bør bidrage til at forebygge, opdage og korrigere uregelmæssigheder i brugen af offentlige midler. Planen indeholder foranstaltninger, der forventes at fjerne de elementer i Cyperns skattesystem, der letter navnlig multinationale selskabers aggressive skatteplanlægning, herunder indførelse af kildeskat på udgående betalinger af udbytte, royalties og renter.

(15) Oprettelsen af et nationalt system til sporing af færdiguddannede og ajourføringen af skolernes læseplaner på sekundærtrinnet til forbedring af de digitale og bløde færdigheder og iværksætterfærdigheder forventes sammen med en række uddannelsesordninger til fremme af de digitale, grønne og blå færdigheder samt iværksætterfærdigheder på tværs af forskellige befolkningsgrupper at højne uddannelsernes kvalitet og øge deres arbejdsmarkedsrelevans. Desuden forventes digitaliseringen af systemet for ansættelsesincitamentordningen samt udviklingen af et resultatstyringssystem for de offentlige arbejdsformidlinger at gøre tjenesterne mere

[4] Disse makroøkonomiske ubalancer henviser til henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 i 2019 og 2020.

effektive og forbedre deres kvalitet. Rådgivning og vejledning samt en ansættelsesincitamentordning for unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse, forventes at styrke det opsøgende arbejde blandt og aktiveringsstøtten til unge. Der forventes en forbedring af uddannelsessystemet via et nyt lærer- og skoleevalueringssystem, gennemførelsen af en national handlingsplan til udbedring af misforholdet mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer, udvidelsen af gratis obligatorisk førskoleuddannelse fra fireårsalderen samt opførelsen af to tekniske modelskoler til yderligere styrkelse af erhvervsuddannelserne. Desuden forventes investeringer i førskoleuddannelse og børnepasning samt vedtagelsen af en national strategi og handlingsplan at forbedre kvaliteten på det område og gøre førskoleuddannelse og børnepasning økonomisk overkommelig. Planen indeholder også bestemmelser om en lov til regulering af fleksible arbejdsordninger i form af telearbejde samt en udvidelse af den sociale beskyttelse, så den omfatter selvstændige og arbejdstagere inden for nye former for beskæftigelse, i overensstemmelse med de relevante landespecifikke henstillinger. Gennemførelsen af planen forventes at styrke sundheds- og civilbeskyttelsessystemernes kapacitet, kvalitet og modstandsdygtighed gennem foranstaltninger med henblik på opgradering af udstyr og oprettelse af særlige informationssystemer samt at fremme investeringer i kommunikationssystemer og e-sundhed. Der er også planer om at udvide og opføre yderligere specialiserede behandlingsenheder.

(16) Oprettelsen af et nationalt agentur til erhvervsfremme og indførelsen af finansieringsprogrammer og -ordninger forventes at lette navnlig små og mellemstore virksomheders adgang til finansiering og likviditet. Tilskudsordninger inden for forskning og innovation samt oprettelsen af et centralt videnformidlingskontor forventes at øge investeringerne i forskning og innovation.

(17) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder foranstaltninger, der forventes at bidrage til den grønne omstilling. Planen fremmer ren og effektiv produktion og anvendelse af energi gennem forskellige foranstaltninger, herunder grønne afgifter, åbning af elektricitetsmarkedet, støtte til grønne investeringer og energirenoveringsprojekter af bygningsmassen og anden infrastruktur. Planen omfatter også foranstaltninger til øget beskyttelse mod skovbrande og til beskyttelse af det marine økosystem. Affalds- og vandforvaltningsrelaterede foranstaltninger skal reducere vandspild samt opgradere den eksisterende infrastruktur og vandforvaltning. Desuden forventes investeringer i nul- eller lavemissionskøretøjer og i digitalisering af transportsektoren at fremme bæredygtig transport.

(18) Planen skal mindske risiciene i banksektoren i forbindelse med nedarvede misligholdte lån gennem en særlig handlingsplan samt foranstaltninger til forbedring af arbejdsmiljøet for kreditkøbere og kreditservicevirksomheder. For så vidt angår den store private gæld og betalingsdisciplin foreslås der i planen en bedre overvågning af gæld, en forbedring af den måde, hvorpå insolvensreglerne fungerer, og en strategi til bekæmpelse af finansiel analfabetisme. Tilsynet med forsikrings- og pensionsfondssektoren forventes at blive bedre ved hjælp af flere tilgængelige menneskelige ressourcer og en forbedring af de tilgængelige tilsynsværktøjer.

(19) Henstillingerne vedrørende den umiddelbare finanspolitiske reaktion på pandemien kan anses for at falde uden for rammerne for Cyperns genopretnings- og resiliensplan, selv om Cypern generelt har reageret hensigtsmæssigt og tilstrækkeligt på det umiddelbare behov for at understøtte økonomien ved hjælp af finanspolitiske

foranstaltninger i 2020 og 2021 i overensstemmelse med bestemmelserne i den generelle undtagelsesklausul.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

(20) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), og afsnit 2.3 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke medlemsstatens vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle resiliens, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.

(21) Simuleringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene viser, at planen kan øge Cyperns BNP med mellem 1,1 % og 1,8 % frem mod 2026[5]. Planen indeholder en bred vifte af investeringer i fysisk og menneskelig kapital samt reformer, der forventes at bidrage til økonomisk vækst og øget beskæftigelse. Planen har til formål at fremskynde den økonomiske genopretning i Cypern og skabe grundlag for en bæredygtig vækstmodel på lang sigt. Ved at øge vækstpotentialet, beskæftigelsen og den økonomiske, sociale og institutionelle resiliens forventes foranstaltningerne i planen at gøre landet mindre sårbart over for chok. Planen forventes også at bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker, der skaber lige muligheder for alle børn og øger ungdomsbeskæftigelsen, og at støtte Cypern i at være et inklusivt samfund med god adgang til sundhedspleje samt en produktiv og bæredygtig økonomi.

(22) Cyperns plan imødegår udfordringer inden for beskæftigelse, uddannelse og færdigheder samt sociale udfordringer, der er relevante for gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder. For at fremme lige muligheder og lige adgang til arbejdsmarkedet foreslås der i planen reformer, der skal fremme digitale og grønne færdigheder, modernisere systemet til evaluering af lærere og skoler og udbedre det generelle misforhold mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer. Der er også planlagt investeringer med henblik på at opgradere erhvervsuddannelserne og yde aktiveringsstøtte til unge som supplement til den indsats, der gøres inden for rammerne af Den Europæiske Socialfond Plus. For at forbedre dynamikken på arbejdsmarkedet og arbejdsvilkårene har Cypern foreslået en række foranstaltninger, herunder lovgivningsmæssige foranstaltninger, der skal gøre fleksible arbejdsordninger mere bredt tilgængelige. Planen bygger på en integreret tilgang til arbejdsmarkedstjenester og -politikker såsom offentlige arbejdsformidlinger og aktive arbejdsmarkedspolitikker i overensstemmelse med Kommissionens henstilling om effektiv støtte til beskæftigelse[6]. Planen har unge som sin vigtigste målgruppe og indeholder et målrettet ansættelsesincitament i forbindelse med uddannelse. Med henblik på at øge social beskyttelse og inklusion foreslås der i planen foranstaltninger til støtte for afinstitutionalisering og langtidspleje.

---

5 Disse simuleringer afspejler NGEU's samlede indvirkning, hvilket også omfatter finansiering til REACT-EU og øget finansiering til Horisont Europa, InvestEU, Fonden for Retfærdig Omstilling, udvikling af landdistrikter og rescEU. De omfatter ikke de mulige positive virkninger af strukturreformer, som kan være væsentlige.

6 Kommissionens henstilling (EU) 2021/402 af 4. marts 2021 om en effektiv og aktiv støtte til beskæftigelse efter covid-19-krisen (EASE) (EUT L 80 af 8.3.2021).

(23) Planen indeholder et omfattende sæt foranstaltninger med henblik på at håndtere udfordringerne på arbejdsmarkedet og forbedre den sociale samhørighed. Foranstaltningerne omfatter reformer og investeringer i uddannelse og færdigheder, aktiveringspolitikker og sociale tjenester, bekæmpelse af uligheder, modernisering af arbejdsmarkedet samt øget social inklusion. Planen indeholder en detaljeret kortlægning af udvalgte tiltag til afhjælpning af de sårbarheder, der fremgår af den sociale resultattavle, som understøtter den europæiske søjle for sociale rettigheder.

(24) Planen indeholder reformer af den offentlige forvaltning med henblik på at fremme digitaliseringen af offentlige tjenester, mindske den administrative byrde for borgere og virksomheder samt fremskynde planlægningen og godkendelsen af offentlige investeringsprojekter yderligere. Disse foranstaltninger forventes på lang sigt at gøre erhvervsklimaet mere investeringsvenligt og økonomien mere konkurrencedygtig ved at sikre effektive digitale offentlige tjenester og muliggøre langvarige produktivitetsfremmende virkninger.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

(25) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), og afsnit 2.4 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852[7] (princippet om ikke at gøre væsentlig skade — DNSH-princippet).

(26) For hver af foranstaltningerne forventes Cyperns genopretnings- og resiliensplan at sikre, at der ikke gøres væsentlig skade på nogen af de seks miljømål som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852, nemlig modvirkning af klimaændringer, tilpasning til klimaændringer, bæredygtig anvendelse og beskyttelse af vand- og havressourcer, cirkulær økonomi, forebyggelse og bekæmpelse af forurening samt beskyttelse og genopretning af biodiversitet og økosystemer. Cypern har fremlagt begrundelser i overensstemmelse med Europa-Kommissionens tekniske vejledning om "ikke at gøre væsentlig skade" (2021/C 58/01).

(27) For visse foranstaltninger, hvor der i fremtiden vil være behov for indkaldelser af projekter eller af interessetilkendegivelser for at udvælge specifikke projekter, bør princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" overholdes ved med relevante milepæle i forbindelse med disse foranstaltninger at sikre, at opgavebeskrivelsen i indkaldelserne af projekter eller af interessetilkendegivelser indeholder udelukkelseskriterier, der forhindrer udvælgelse af aktiviteter, der kan gøre væsentlig skade på miljømål.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

(28) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), og afsnit 2.5 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 41 % af planens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i

[7] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

forordning (EU) 2021/241 stemmer genopretnings- og resiliensplanen overens med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

(29) For så vidt angår bidraget til at nå Unionens klima- og energimål for 2030 forventes planens gennemførelse at understøtte håndteringen af nogle af de centrale politiske udfordringer, der er udpeget i Kommissionens henstillinger i relation til Cyperns nationale energi- og klimaplan. Planen omfatter reformer forbundet med indførelsen af grønne afgifter, en liberalisering af elmarkedet, fremme af energirenovering af bygninger samt fremskyndelse af elektrisk mobilitet. Den omfatter desuden en bred vifte af investeringer i energieffektivitet og vedvarende energi målrettet husholdninger, virksomheder, kommuner samt den bredere offentlige sektor og ikkestatslige organisationer. Heri indgår investeringer i masseudrulning af intelligente målere samt EuroAsia Interconnector-projektet, der skal fremme elproduktion fra renere kilder, navnlig vedvarende energikilder. Planen fremmer også udskiftning af konventionelle køretøjer med nul- og lavemissionskøretøjer, anvendelse af alternative, renere brændstoffer og transportformer samt brug af offentlig transport.

(30) Planens gennemførelse forventes desuden at bidrage til at nå Unionens miljøpolitiske mål med et stærkt fokus på vandforvaltning og den cirkulære økonomi. I planen indgår en vandforvaltningsreform samt en række indbyrdes forbundne og gensidigt forstærkende investeringer til fremme af en moderniseret og mere bæredygtig forvaltning af vandressourcerne. Planen omfatter også foranstaltninger, der skal styrke den cirkulære økonomi i turistsektoren og industrisektoren og udbrede en bæredygtig affaldshåndteringspraksis, herunder genanvendelse. I planen tages der også hånd om de udfordringer, der følger af tilpasningen til klimaændringerne, gennem en række beskyttende og forebyggende foranstaltninger inden for beskyttelse mod skovbrande og forebyggelse af oversvømmelser. En foranstaltning med fokus på at beskytte det marine økosystem mod eventuelle farer bidrager til bevarelse af biodiversiteten.

Bidrag til den digitale omstilling

(31) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), og afsnit 2.6 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål tegner sig for et beløb, der svarer til 23 % af planens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.

(32) Idet en betydelig andel af det samlede budget går til de digitale aspekter, som også har en fremtrædende plads i de fleste af planens komponenter, lægges der i Cyperns foreslåede genopretnings- og resiliensplan stor vægt på den digitale omstilling og håndteringen af de heraf følgende udfordringer i alle sektorer.

(33) I næsten alle komponenter indgår der foranstaltninger til direkte støtte af den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. De vigtigste bidrag kommer fra komponenter med særligt fokus på konnektivitetsinfrastruktur og digitalisering af den offentlige sektor, efterfulgt af de tre komponenter, der vedrører e-retspleje, finanspolitisk og finansiel stabilitet, samt fremme af digitale færdigheder. Derfor er de foranstaltninger, der vedrører den digitale omstilling eller håndteringen af de dermed forbundne udfordringer, spredt ud over hele planen. De forventes at bidrage til den digitale omstilling af flere økonomiske og sociale sektorer såsom uddannelses- eller sundhedssektoren og til håndteringen af de landespecifikke udfordringer, som denne omstilling medfører.

Varig indvirkning

(34) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), og afsnit 2.7 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Cypern.

(35) Planen indeholder en række foranstaltninger, der skal bidrage til den digitale omstilling og hæve det lave niveau i de digitale offentlige tjenester. Disse foranstaltninger forventes at sikre 100 % af befolkningen i organiserede lokalsamfund dækning med bredbånd med meget høj kapacitet, både fastnet såvel som trådløst, herunder mobilt, dvs. 5G, herunder udrulning af 5G langs de vigtigste landbaserede korridorer, og at muliggøre universel og økonomisk overkommelig adgang til gigabitkonnektivitet, herunder 5G-konnektivitet, i alle byområder og landdistrikter. Planen forventes at fremme e-forvaltning gennem en række reformer og investeringer. Digitale projekter såsom den digitale omstilling af domstolene, intelligente byer og digitaliseringen af lovgivningsprocessen forventes sammen med projekter til forbedring af forvaltningssystemet, evalueringen og ansættelsen af personale i den offentlige forvaltning samt en revision af de lokale myndigheder at medføre en strukturel og varig ændring af den måde, den offentlige forvaltning og retssystemet fungerer på, hvilket i sidste ende forventes at forbedre erhvervsklimaet. Oprettelsen af en uafhængig myndighed, der skal koordinere og føre tilsyn med foranstaltninger til bekæmpelse af korruption, er et centralt element i planen for så vidt angår strukturelle ændringer i institutioner.

(36) Gennemførelsen af de påtænkte reformer og investeringer i Cyperns plan forventes at medføre varige ændringer af uddannelsessystemet og arbejdsmarkedet. Således omfatter den større reformer af uddannelsessystemet, f.eks. indførelsen af et nyt system til evaluering af lærere og skoler, en udvidelse af gratis obligatorisk førskoleuddannelse og en tilpasning af læseplanerne på de videregående og sekundære uddannelser, så de svarer til arbejdsmarkedets behov. Planen indeholder også uddannelsestilbud til fremme af digitale færdigheder hos studerende, arbejdstagere og arbejdsløse. Den omfatter desuden udarbejdelse af en omfattende national strategi til udbedring af misforholdet mellem udbudte og efterspurgte kvalifikationer samt af en national strategi for førskoleuddannelse og børnepasning. Disse foranstaltninger forventes at forbedre kvaliteten inden for uddannelse og erhvervsuddannelse på alle alderstrin, forbedre de studerendes resultater og skabe bedre forbindelse mellem uddannelsessystemet og arbejdsmarkedet.

(37) Planens varige indvirkning kan også øges gennem synergier mellem planen og andre programmer, der finansieres af midler inden for rammerne af samhørighedspolitikken, navnlig hvis de territoriale udfordringer behandles tilbundsgående, og det tilstræbes at fremme en afbalanceret udvikling.

Overvågning og gennemførelse

(38) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), og afsnit 2.8 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i genopretnings- og resiliensplanen, tilstrækkelige (A-rating) med hensyn til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.

(39) Overvågningsudvalget, der ledes af generaldirektøren for generaldirektoratet for EU-programmer, koordination og udvikling ("GD EPCD"), og som omfatter

generaldirektørerne for de ministerier og viceministerier, der er berørt af planen, er ansvarligt for centralt at overvåge de fremskridt, der gøres med at gennemføre planen. Det overordnede ansvar for overvågningen og gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen tildeles direktoratet for genopretning og resiliens, som hører under GD EPCD, der er den koordinerende myndighed. Udvalget har til opgave at koordinere gennemførelsen af foranstaltningerne, attestere opfyldelsen af milepæle og mål, udarbejde statusrapporter og varetage kontakten med Kommissionen, herunder indgivelse af betalingsanmodninger i henhold til forordning (EU) 2021/241. Det bistås i sine opgaver af to specialiserede overvågningsorganer, der attesterer opfyldelsen af milepæle og mål for de foranstaltninger i planen, der kræver specialiseret input. Gennemførselsorganerne er ansvarlige for gennemførelsen af de forskellige investeringer og reformer i planen.

(40) Milepælene og målene i Cyperns plan udgør et velegnet system til overvågning af planens gennemførelse. De er tilstrækkeligt klare, realistiske og omfattende til at sikre, at det kan spores og kontrolleres, at de er gennemført, og de foreslåede indikatorer for disse milepæle og mål er relevante, acceptable og robuste. Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til forordningens artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid for at begrunde en betalingsanmodning. De verifikationsmekanismer, den dataindsamling og de ansvarsområder, som de cypriotiske myndigheder har beskrevet, forekommer tilstrækkeligt robuste til på passende vis at begrunde udbetalingsanmodningerne, når milepælene og målene vurderes at være nået.

(41) Medlemsstaterne bør sikre, at finansiel støtte gennem faciliteten meddeles og anerkendes i overensstemmelse med artikel 34 i forordning (EU) 2021/241. Der kan anmodes om teknisk støtte gennem instrumentet for teknisk støtte med henblik på at bistå medlemsstaterne med gennemførelsen af deres planer.

Omkostninger

(42) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), og afsnit 2.9 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i planen for genopretnings- og resiliensplanens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

(43) For størstedelen af foranstaltningerne er de fremlagte omkostningsoplysninger ret detaljerede, og metoden beskrives klart ved hjælp af beregninger, der er nemme at følge, og som underbygges af dokumentation. De fremlagte oplysninger tyder på, at omkostningerne vil være i overensstemmelse med arten og typen af de planlagte reformer og investeringer, og understøtter dermed deres plausibilitet. Et mindre beløb af omkostningerne blev dog vurderet til kun i moderat grad at være rimeligt og plausibelt. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og svarer til den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af finansielle interesser

(44) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), og afsnit 2.10 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i genopretnings- og resiliensplanen, og de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse tilstrækkelige (A-

rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens finanser i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092[8].

(45) Det kontrol- og revisionssystem, som Cypern har udviklet, er udformet på en sammenhængende måde med henblik på at opfylde kravene i forordning (EU) 2021/241. I afventning af udviklingen af et særligt overvågningsinformationssystem til forvaltning og overvågning af planen i overensstemmelse med artikel 22, stk. 2, litra d), i forordning (EU) 2021/241 bør der oprettes et passende midlertidigt datalagringssystem. Et midlertidigt datalagringssystem eller det særlige overvågningsinformationssystem bør registrere og lagre de relevante data vedrørende gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen, navnlig vedrørende opfyldelsen af milepæle og mål, data om endelige modtagere, kontrahenter, underleverandører og reelle ejere, i overensstemmelse med artikel 22, stk. 2, litra d), i forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 20, stk. 5, litra e), i forordning (EU) 2021/241 bør Cypern gennemføre det midlertidige datalagringssystem eller det særlige overvågningsinformationssystem med de funktioner, der kræves i henhold til samme forordnings artikel 22, ved at bekræfte den fuldstændige gennemførelse heraf med indgivelsen af den første betalingsanmodning. En særlig revision af systemet bør bekræfte, at det har de funktioner, der kræves i henhold til artikel 22, stk. 2, litra d), i forordning (EU) 2021/241.

(46) Det interne kontrolsystem er baseret på robuste processer og strukturer: Aktørernes roller og ansvarsområder i forbindelse med kontrol og revision er klare, de relevante kontrolfunktioner er behørigt adskilt, og uafhængigheden af de aktører, der udfører revisioner, er sikret. De aktører, der er ansvarlige for kontrollen, har retlig bemyndigelse og administrativ kapacitet til at varetage deres planlagte roller og opgaver. De i planen beskrevne procedurer for kontrol og revision er trådt i kraft, og de deltagende organers ansvarsområder er blevet fastlagt ved ministerrådets afgørelse om godkendelse af planen. De udpegede revisionsorganer er Republikken Cyperns revisionskontor og Republikken Cyperns interne revisionstjeneste. De er bemyndiget til at foretage efterfølgende revisioner for at kontrollere, om gennemførelsesorganerne gennemfører procedurer til forebyggelse, opdagelse og korrektion af svig, korruption og interessekonflikter, når de anvender de midler, der er stillet til rådighed i henhold til forordning (EU) 2021/241. Der er derudover kontrolordninger på flere forskellige niveauer med henblik på at forhindre dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer samt overholdelse af gældende regler.

Sammenhæng

(47) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), og afsnit 2.11 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder planen i høj grad (A-rating) foranstaltninger til

[8] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 1).

gennemførelse af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.

(48) De reformer og investeringer, der fremlægges i den cypriotiske genopretnings- og resiliensplan, supplerer hinanden. De er baseret på en omfattende vækstplan, der sikrer sammenhæng i bidraget til intelligent, inklusiv og bæredygtig økonomisk udvikling i fremtiden. De fem vigtigste politikområder i planen, dvs. "et modstandsdygtigt og effektivt sundhedssystem og øget civilbeskyttelse", "klimaneutralitet, energieffektivitet og udbredelse af vedvarende energi", "styrkelse af økonomiens modstandsdygtighed og konkurrenceevne", "på vej mod den digitale tidsalder" og "arbejdsmarked, social beskyttelse, uddannelse og menneskelig kapital", er indbyrdes forbundne og gensidigt forstærkende. De indeholder foranstaltninger vedrørende den digitale omstilling, som er centrale katalysatorer for den grønne og den cirkulære omstilling i den cypriotiske økonomi. Planen indeholder også reformer, der forstærker allerede planlagte investeringer, f.eks. i vandforvaltningssektoren, og en skattereform, der skal tilskynde til emissionsreduktioner og grønne investeringer. Politikområdet "styrkelse af økonomiens modstandsdygtighed og konkurrenceevne" vedrører offentlige investeringer, der skal øge konkurrenceevnen, fremme produktiviteten og væksten på lang sigt og skabe nye job, understøttet af reformer til forbedring af de institutionelle rammer og dermed erhvervsklimaet. Politikområdet "arbejdsmarked, social beskyttelse, uddannelse og menneskelig kapital" bidrager til realiseringen af den grønne og den digitale omstilling ved på alle niveauer at forbedre uddannelsessystemet og systemet for færdighedsudvikling og dermed udstyre det cypriotiske samfund med de nødvendige færdigheder, hvilket sikrer en retfærdig digital og grøn omstilling gennem prioritering af bæredygtig jobskabelse, navnlig for unge, samt investeringer i sociale plejetjenester, mens formålet med politikområdet "et modstandsdygtigt og effektivt sundhedssystem og øget civilbeskyttelse" er at sikre universel adgang til effektive sundhedstjenester af høj kvalitet. For at fremme en bredere sammenhæng mellem alle instrumenter, navnlig de, der finansieres af midler fra den europæiske samhørighedspolitik, tilskyndes der til en afbalanceret territorial tildeling af ressourcer.

Ligestilling

(49) Spredt over flere komponenter indeholder planen en række foranstaltninger, der forventes at bidrage til at håndtere udfordringerne vedrørende ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle. Blandt særligt relevante foranstaltninger kan nævnes de foranstaltninger, der skal forbedre adgangen til økonomisk overkommelig førskoleuddannelse og børnepasning og langtidspleje af høj kvalitet samt fremme fleksible arbejdsordninger, der letter arbejdsmarkedsaktiveringen for personer med omsorgsforpligtelser, navnlig kvinder, den sociale inklusion og mindskelsen af socioøkonomiske ulemper. Derudover tages også udfordringer vedrørende kvindelige iværksættere eller vedrørende finansiel analfabetisme blandt ældre kvinder op til behandling. Støtte til unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse, forventes at gavne unge med en sårbar baggrund, herunder indvandrerbaggrund. Der tages i hele planen hensyn til behovene hos personer med handicap, og der indgår et kvantitativt mål for forbedring af den energimæssige ydeevne i husstande, der rummer personer med handicap.

Selvevaluering af sikkerheden

(50) Planen omfatter en selvevaluering af sikkerheden med henblik på investeringer i digital kapacitet og konnektivitet. For så vidt angår investeringer i konnektivitet kortlægges de relevante sikkerhedsspørgsmål og dermed forbundne risici i planen, og der fastsættes afhjælpende foranstaltninger, der skal træffes for hver af dem på grundlag af de fælles objektive kriterier, der indgår i EU's værktøjskasse for cybersikkerhed i 5G-net.

Grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter

(51) Cypern har i sin plan medtaget to grænseoverskridende projekter vedrørende en elsamkøringslinje og undersøiske kabler til dataforbindelser. Begge projekter har et grænseoverskridende element, der involverer Grækenland. For det første skal etableringen af EuroAsia-samkøringslinjen garantere forsyningssikkerheden og mere konkurrencedygtige engrospriser på elektricitet og fremme brugen af elektricitet fra renere kilder, navnlig vedvarende energikilder, ved at slutte Cyperns elnet til Unionens kontinentale system via det græske net på Kreta. Dette er en del af en bredere investering i etableringen af en grænseoverskridende samkøringslinje med en samlet længde på 1 208 km mellem Kreta, Cypern og Israel. For det andet skal projektet vedrørende undersøiske kabler sikre Cypern robuste backbone-internetforbindelser med høj kapacitet via en ny undersøisk forbindelse til dataforbindelser mellem Cypern og Grækenland. Etableringen af en ny separat backbone-vej mellem Cypern og Grækenland forventes at understøtte forbindelserne i Cypern. Dette forventes også at have en positiv indvirkning på den tilgængelige kapacitet og de kommercielle tilbud angående de backbone-forbindelser, der er nødvendige for at levere højhastighedstjenester til slutbrugerne. Endelig forventes det at sikre en højere ydeevne end den, som leveres af de eksisterende forældede kabler.

Høringsproces

(52) På grundlag af det sammendrag af høringsprocessen, der er indeholdt i planen, er alle relevante interessenter såsom arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer og ungdomsorganisationer blevet hørt under udarbejdelsen af planen i overensstemmelse med de nationale retlige rammer. De forskellige ministerier, statslige tjenester og lokale myndigheder har inden for rammerne af deres ansvarsområder været inddraget på et tidligt tidspunkt og i adskillige faser af planens udarbejdelse. Parlamentet er blevet regelmæssigt underrettet om planens indhold. Desuden er Cyperns råd for økonomi og konkurrenceevne, svarende til et nationalt produktivitetsråd, blevet hørt. Efter høringen af alle relevante interessenter er en del af de oprindeligt planlagte reformer og investeringer blevet tilpasset eller fjernet fra planen.

(53) I planens gennemførelsesfase forventes en koordineringsproces med alle relevante interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter og civilsamfundet, også at finde sted. For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab over foranstaltningerne, er det vigtigt at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i planen.

Positiv vurdering

(54) Eftersom Kommissionens vurdering af Cyperns genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør denne afgørelse i henhold til samme forordnings artikel 20, stk. 2, fastsætte, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige

for gennemførelsen af planen, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af planen i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og lånestøtte.

Finansielt bidrag

(55) De anslåede samlede omkostninger i Cyperns genopretnings- og resiliensplan udgør 1 206 400 000 EUR. Eftersom genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, og da de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen desuden beløber sig til mere end det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Cypern, bør det finansielle bidrag, der tildeles til Cyperns genopretnings- og resiliensplan, være lig med hele det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Cypern.

(56) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skal beregningen af det maksimale finansielle bidrag til Cypern ajourføres senest den 30. juni 2022. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 23, stk. 1, bør der stilles et beløb til rådighed for Cypern med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis det er nødvendigt efter ajourføringen af de maksimale finansielle bidrag, bør Rådet på forslag af Kommissionen uden unødigt ophold ændre denne afgørelse med henblik på at medtage det ajourførte maksimale finansielle bidrag.

(57) Endvidere har Cypern for at støtte yderligere reformer og investeringer anmodet om lånestøtte. Det maksimumslånebeløb, som Cypern har anmodet om, udgør mindre end 6,8 % af landets bruttonationalindkomst i 2019 i løbende priser. Genopretnings- og resiliensplanens anslåede samlede omkostninger er højere end summen af det finansielle bidrag, der er til rådighed for Cypern, og den lånestøtte, hvorom der er anmodet.

(58) Den støtte, der skal ydes, finansieres af Kommissionens låntagning på Unionens vegne, jf. artikel 5 i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053[9]. Støtten bør udbetales i trancher, når Cypern på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen.

(59) Cypern har anmodet om forfinansiering på 13 % af det finansielle bidrag og på 13 % af lånet. Beløbet bør stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den finansieringsaftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, og den låneaftale, der er omhandlet i samme forordnings artikel 15, stk. 2.

(60) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end forordning (EU) 2021/241 eller sager om forvridning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

[9] Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1
Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Cyperns genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål samt de yderligere milepæle og mål relateret til udbetalingen af lånet, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2
Finansielt bidrag

1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Cypern i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 1 005 946 047 EUR[10]. Et beløb på 818 213 837 EUR stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Med forbehold for, at der i forbindelse med ajourføringen, jf. artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnes et beløb til Cypern, som svarer til eller overstiger dette beløb, stilles et yderligere beløb på 187 732 210 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023.

2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Cypern i trancher i overensstemmelse med bilaget. Der stilles et beløb på 130 772 986 EUR til rådighed i forfinansiering, svarende til 13 % af det finansielle bidrag. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

3. Forfinansieringen stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den finansieringsaftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Forfinansieringen udlignes ved at fratrække det tilsvarende beløb i udbetalingen af trancherne.

4. Tilrådighedsstillelsen af trancherne i overensstemmelse med finansieringsaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Cypern på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen. Med forbehold af ikrafttrædelsen af de retlige forpligtelser i stk. 1 skal milepæle og mål være opfyldt senest den 31. august 2026, for at udbetalingen kan foretages.

[10] Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Cyperns forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

Artikel 3
Lånestøtte

1. Unionen stiller et lån på højst 200 320 000 EUR til rådighed for Cypern.

2. Kommissionen stiller lånestøtten til rådighed for Cypern i trancher i overensstemmelse med bilaget. Der stilles et beløb på 26 041 600 EUR til rådighed i forfinansiering, svarende til 13 % af lånet. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

3. Forfinansieringen stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den låneaftale, der er omhandlet i artikel 15, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Forfinansieringen udlignes ved at fratrække det tilsvarende beløb i udbetalingen af trancherne.

4. Tilrådighedsstillelsen af trancherne i overensstemmelse med låneaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Cypern på tilfredsstillende vis har opfyldt de yderligere milepæle og mål, som vedrører lånet, og som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen. For at udbetalingen kan foretages, skal de yderligere milepæle og mål, som vedrører lånet, være opfyldt senest den 31. august 2026.

Artikel 4
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Cypern.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand