PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2015/1120

ze dne 8. července 2015

o vynětí průzkumu ropy a zemního plynu v Řecku z uplatňování směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb

(oznámeno pod číslem C(2015) 4512)

(Pouze řecké znění je závazné)

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb ([1]), a zejména na čl. 30 odst. 4 uvedené směrnice,

s ohledem na žádost předloženou elektronicky společností Hellenic Petroleum S.A. dne 2. února 2015,

vzhledem k těmto důvodům:

I. SKUTEČNOSTI

(1) Společnost Hellenic Petroleum S.A. (dále jen „žadatel“) předložila dne 2. února 2015 Komisi elektronickou poštou žádost v souladu s čl. 35 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU ([2]). V souladu s touto žádostí byla Komise požádána o zajištění, aby se ustanovení směrnice 2004/17/ES a postupy při zadávání zakázek, které tato směrnice upravuje, neuplatňovaly na průzkum ropy a zemního plynu v Řecku.

(2) Stejný žadatel předložil dne 23. prosince 2014 žádost v souladu s čl. 35 odst. 1 směrnice 2014/25/EU týkající se průzkumu ropy a zemního plynu, produkce ropy a produkce zemního plynu v Řecku. Komise dne 8. ledna 2015 odpověděla, že žádost je neúplná, a poté byla v souladu s ustanoveními přílohy IV bodu 1 třetího pododstavce směrnice 2014/25/EU stanovena lhůta pro přijetí příslušného prováděcího rozhodnutí tak, že bude začínat první pracovní den po obdržení úplných informací. Žadatel dne 2. února 2015 předložil úplnou žádost. Tato žádost však nezahrnovala produkci ropy a produkci zemního plynu, ale pouze průzkum ropy a zemního plynu.

(3) Dopisem ze dne 5. března 2015 Komise informovala Řecko o žádosti předložené v souladu s čl. 30 odst. 5 prvním pododstavcem směrnice 2004/17/ES a požádala tento členský stát o doplňující informace.

II. PRÁVNÍ RÁMEC

(4) Směrnice 2004/17/ES se uplatňuje na udělování zakázek při provádění průzkumu ropy a zemního plynu, pokud není tato činnost předmětem výjimky podle článku 30 uvedené směrnice. Z procedurálního hlediska se však ustanovení směrnice 2014/25/EU uplatní na žádosti o výjimku, pokud zůstanou svou podstatou nezměněny věcné podmínky pro její udělení.

([1]) Úř. věst. L 134, 30.4.2004, s. 1.
([2]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES (Úř. věst. L 94, 28.3.2014, s. 243).

(5) Podle článku 30 směrnice 2004/17/ES se zakázky, které jsou určeny pro umožnění výkonu činnosti uvedené v jejích článcích 3 až 7, uvedenou směrnicí neřídí, pokud je v členském státě, ve kterém má být činnost vykonávána, přímo vystavena hospodářské soutěži na trzích, na které není omezen přístup. Přímé vystavení hospodářské soutěži se posuzuje na základě objektivních kritérií s přihlédnutím ke specifickým rysům dotčeného odvětví. Přístup na daný trh se považuje za neomezený, pokud členský stát provedl a uplatňuje právní předpisy Unie týkající se otevření příslušného trhu, jak stanoví příloha XI směrnice 2004/17/ES. V souladu s bodem G uvedené přílohy XI představuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/22/ES ([1]) příslušný právní předpis Unie týkající se otevření trhu pro provádění průzkumu ropy a zemního plynu.

(6) Řecko směrnici 94/22/ES provedlo ([2]) a uplatňuje. Proto se přístup na trh pro provádění průzkumu ropy a zemního plynu považuje za neomezený v souladu s čl. 30 odst. 3 prvním pododstavcem směrnice 2004/17/ES.

(7) Za účelem posouzení, zda je příslušná činnost přímo vystavena hospodářské soutěži na trzích dotčených tímto rozhodnutím, je třeba brát v úvahu tržní podíl hlavních subjektů a míru koncentrace těchto trhů.

(8) Tímto rozhodnutím není dotčeno uplatňování pravidel hospodářské soutěže.

III. **POSOUZENÍ**

(9) Žadatelem je řecký veřejný podnik působící na trhu s ropou a zemním plynem.

(10) Žádost se omezuje na průzkum ropy a zemního plynu. Žadatel, spolu se společnostmi Edison International SpA a Petroceltic Resources Plc, s nimiž tvoří konsorcium (každá společnost vlastní podíl 33,3 %), získal od řeckého státu práva k průzkumu pro podmořské ropné pole na západě zálivu Patraikos. V tomto konsorciu je žadatel provozovatelem projektu a subjektem odpovědným za činnosti související s průzkumem, hodnocením, přípravnými pracemi, produkcí a vyřazením z provozu. Žadatel je odpovědný za zadávání veškerých zakázek potřebných pro provádění činností souvisejících s průzkumem a produkcí.

(11) Řecko nedávno pořádalo řadu otevřených řízení ve dvou kolech udělování povolení, kterých se měly možnost účastnit všechny podniky splňující standardní kritéria v souladu s příslušnými pravidly EU. V prvním kole byla kromě výše uvedeného konsorcia udělena povolení rovněž společnostem Energean Oil and Gas – Energeiaki Aigaiou Anonimi Etaireia Erevnas kai Paragogis Ydrogonanthrakon a Petra Petroleum (s podíly 80 % a 20 %) pro oblast Ioannina a společnostem Energean Oil and Gas – Energeiaki Aigaiou Anonimi Etaireia Erevnas kai Paragogis Ydrogonanthrakon a Trajan Oil & Gas Limited (s podíly 60 % a 40 %) pro oblast Katakolon. Druhé kolo bylo vyhlášeno v listopadu 2014 a všechny zúčastněné strany byly vyzvány k účasti na řízení o udělení povolení k průzkumu a těžbě pro 20 podmořských oblastí na západě Řecka.

(12) Podle zavedené praxe Komise ([3]) by se na průzkum ropy a zemního plynu mělo nahlížet jako na jeden relevantní výrobkový trh, jelikož na začátku není možné určit, zda průzkum skončí nálezem ropy či zemního plynu. Navíc by se měl v souladu s touto praxí považovat zeměpisný rozsah tohoto trhu za celosvětový. Jelikož se nezdá, že by se definice zeměpisného rozsahu trhu v tomto případě lišila, měla by být zachována i pro účely tohoto rozhodnutí.

(13) Tržní podíly subjektů zabývajících se průzkumem lze stanovit pomocí tří proměnných: kapitálových výdajů, prokázaných zásob a předpokládané produkce.

([1]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/22/ES o podmínkách udělování a užívání povolení k vyhledávání, průzkumu a těžbě uhlovodíků (Úř. věst. L 164, 30.6.1994, s. 3).
([2]) Zákon č. 2289/1995 o průzkumu a těžbě uhlovodíků a zákon č. 4001/2011.
([3]) Viz zejména rozhodnutí Komise ze dne 19. listopadu 2007 prohlašující spojení podniků za slučitelné se společným trhem (věc č. COMP/M/4934 – KAZMUNAIGAZ/ROMPETROL) podle nařízení Rady (ES) č. 139/2004 (Úř. věst. C 31, 5.2.2008, s. 2).

(14) Použití kapitálových výdajů se však pro stanovení tržních podílů subjektů na trhu průzkumu považuje za nevhodné vzhledem k rozsahu rozdílů mezi požadovanou výší investic, která může být v různých zeměpisných oblastech nutná. Při posuzování tržních podílů hospodářských subjektů v rámci tohoto odvětví ([1]) se obvykle použijí ostatní dva parametry, tedy prokázané zásoby a předpokládaná produkce.

(15) Podle dostupných informací ([2]) dosáhly k 31. prosinci 2013 celkové prokázané celosvětové zásoby ropy a zemního plynu 469,7 miliardy normálních krychlových metrů ekvivalentu ropy (dále jen „Sm^3 o. e."). K 31. prosinci 2013 mělo Řecko na prokázaných zásobách ropy podíl méně než 0,03 % a na prokázaných zásobách zemního plynu 0 %. Podle žádosti předběžné odhady/předpoklady naznačují, že oblasti, pro které již byly koncese uděleny, by potenciálně mohly vést k objevení 253–283 milionů barelů surové ropy. I kdyby se tyto odhady potvrdily a staly se prokázanými zásobami ([3]), zůstal by příslušný podíl Řecka na celosvětovém trhu stále zanedbatelně nízký (méně než 0,05 %).

(16) Jednotlivé podíly podniků působících v Řecku nebo podniků, které zde budou působit, budou v dohledné době ještě nižší. Žadatel v posledních třech finančních letech nevyprodukoval ropu ani zemní plyn v Řecku ani žádné jiné zemi.

(17) Trh průzkumu není vysoce koncentrovaný. Kromě státem vlastněných společností trh charakterizuje přítomnost tří mezinárodních vertikálně integrovaných soukromých společností, tzv. „velmi významných" společností (BP, ExxonMobil a Shell), a určitý počet tzv. „významných" společností. Tyto prvky jsou známkou přímého vystavení hospodářské soutěži.

IV. **ZÁVĚRY**

(18) Na základě důvodů uvedených v 1. až 17. bodě odůvodnění by podmínka přímého vystavení hospodářské soutěži stanovená v čl. 30 odst. 1 směrnice 2004/17/ES měla být v Řecku považována za splněnou.

(19) Jelikož se podmínka neomezeného přístupu na trh považuje za splněnou, směrnice 2004/17/ES by se neměla použít v případě, kdy zadavatelé udělují zakázky určené pro umožnění průzkumu ropy a zemního plynu, který má být prováděn v Řecku, ani v případě, kdy jsou pořádány veřejné soutěže na projekt pro výkon této činnosti v uvedené zeměpisné oblasti.

(20) Toto rozhodnutí je založeno na právním a skutkovém stavu z ledna 2015 až května 2015, jak se jeví na základě informací předložených žadatelem. Může být přezkoumáno, jestliže by v případě zásadních změn právního či skutkového stavu došlo k tomu, že by již nebyly splněny podmínky pro uplatnění čl. 30 odst. 1 směrnice 2004/17/ES.

(21) Opatření stanovená tímto rozhodnutím jsou v souladu se stanoviskem Poradního výboru pro veřejné zakázky,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Směrnice 2004/17/ES se nepoužije na zakázky zadávané zadavateli, které mají umožnit provádění průzkumu ropy a zemního plynu v Řecku.

([1]) Viz zejména body 25 a 27 rozhodnutí Komise 2004/284/ES ze dne 29. září 1999 prohlašující spojení podniků za slučitelné se společným trhem a s dohodou o EHP (věc č. IV/M.1383 – Exxon/Mobil) (Úř. věst. L 103, 7.4.2004, s. 1) a následná rozhodnutí, mimo jiné rozhodnutí Komise ze dne 3. května 2007 prohlašující spojení podniků za slučitelné se společným trhem (věc č. COMP/M.4545 – STATOIL/HYDRO) podle nařízení Rady (ES) č. 139/2004 (Úř. věst. C 130, 12.6.2007, s. 8).

([2]) Viz bod 5.2.1 žádosti a v ní uvedené zdroje, zejména statistický přehled společnosti British Petroleum týkající se světové energie z června 2014.

([3]) 283 milionů barelů surové ropy, což odpovídá přibližně 0,045 miliardám metrů krychlových surové ropy.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Řecké republice.

V Bruselu dne 8. července 2015.

Za Komisi
Elżbieta BIEŃKOWSKA
členka Komise