EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 13.2.2019
COM(2019) 81 final

# POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

## o indirektnih obveznostih z morebitnim učinkom na javne proračune

**POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU**

**o indirektnih obveznostih z morebitnim učinkom na javne proračune**

# KAZALO


**1. OZADJE** ..... 2

**2. PREGLED EUROSTATOVEGA ZBIRANJA PODATKOV V OKVIRU DIREKTIVE SVETA 2011/85/EU** 3

2.1. Poročanje v okviru člena 14(3) Direktive Sveta 2011/85/EU ..... 3

2.2. Pravočasnost ..... 3

2.3. Opis kazalnikov ..... 4

2.3.1. Državna jamstva ..... 4

2.3.2. Zunajbilančna javno-zasebna partnerstva ..... 4

2.3.3. Slaba posojila države ..... 5

2.3.4. Obveznosti državno nadziranih subjektov, razvrščenih zunaj sektorja država (javne družbe) 5

**3. REZULTATI EUROSTATOVEGA ZBIRANJA PODATKOV O POGOJNIH OBVEZNOSTIH** ..... 6

3.1. Popolnost in zajetje podatkov ..... 6

3.1.1. Državna jamstva ..... 6

3.1.2. Zunajbilančna javno-zasebna partnerstva ..... 6

3.1.3. Slaba posojila ..... 7

3.1.4. Obveznosti državno nadziranih subjektov, razvrščenih zunaj sektorja država ..... 7

3.2. Primerljivost podatkov ..... 7

**4. DRUGE EUROSTATOVE PODATKOVNE ZBIRKE** ..... 8

4.1. Pogojne obveznosti države do finančnega sektorja ..... 8

4.2. Drugi Eurostatovi viri podatkov ..... 8

**5. ZAKLJUČKI** ..... 8

## 1. OZADJE

Člen 11 Uredbe (EU) št. 549/2013 o Evropskem sistemu nacionalnih in regionalnih računov v Evropski uniji[1] (v nadaljnjem besedilu: ESR 2010) določa, da „[d]o leta 2018 Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu predloži nadaljnje poročilo, v katerem oceni, v kolikšni meri informacije o obveznostih, objavljene s strani Komisije (Eurostata), predstavljajo celoto indirektnih obveznosti, vključno s pogojnimi obveznostmi, ki niso vladne“. Prejšnje poročilo, ki ga je v zvezi s tem vprašanjem izdala Komisija (Eurostat), je bilo objavljeno leta 2015[2], v njem pa so bile predstavljene informacije, ki so bile takrat na voljo o javno-zasebnih partnerstvih in drugih indirektnih obveznostih, med drugim o pogojnih obveznostih, razvrščenih zunaj sektorja država.

Obveznosti se štejejo za *pogojne* v smislu, da so po naravi zgolj morebitne in niso dejanske obveznosti. V ESR 2010 je pomen zbiranja tovrstnih informacij izrecno priznan v odstavku 5.11 Priloge A: *„Čeprav pogojna sredstva in pogojne obveznosti niso prikazani v računih, so pomembni za politiko in analizo, pri čemer se morajo informacije o njih zbirati in predložiti kot dodatni podatki. Čeprav za pogojna sredstva in pogojne obveznosti ni nobenih zapadlih plačil, lahko visoka stopnja izjemnih okoliščin kaže na neželeno stopnjo tveganja za tiste enote, ki jih ponujajo.“*
Poleg tega je treba poudariti, da pogojne obveznosti niso del javnega dolga, kot je opredeljen v Uredbi Sveta (ES) št. 479/2009 o uporabi Protokola o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem[3].

To poročilo zagotavlja posodobljen pregled nad informacijami, ki so na voljo Eurostatu. Osredotoča se predvsem na podatke o pogojnih obveznostih, ki jih je Eurostat zbral v okviru krepitve gospodarskega upravljanja EU, ki je potekala leta 2011 (t. i. šesterček), in zlasti na zbiranje podatkov, kot ga določa Direktiva Sveta 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic[4]. V členu 14(3) navedene direktive so bile določene nove statistične zahteve za države članice:

*„Države članice za vse podsektorje države objavijo ustrezne informacije v zvezi s pogojnimi obveznostmi, ki bi lahko bistveno vplivale na proračune, vključno z državnimi poroštvi, slabimi posojili in obveznostmi, ki izhajajo iz delovanja javnih družb, med drugim tudi njihov obseg. Države članice prav tako objavijo informacije o udeležbi države v kapitalu zasebnih in javnih družb, kadar gre za ekonomsko pomembne zneske.“*

Podatki, zbrani v okviru navedene direktive, so glavni vir informacij v zvezi s pogojnimi obveznostmi države v državah članicah. Poleg tega tudi druge

[1] Uredba (EU) št. 549/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o Evropskem sistemu nacionalnih in regionalnih računov v Evropski uniji, UL L 174, 26.6.2013, str. 1.

[2] http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?qid=1435910317596&uri=CELEX:52015DC0314.

[3] Uredba Sveta (ES) št. 479/2009 z dne 25. maja 2009 o uporabi Protokola o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki je priloga k Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti, UL L 145, 10.6.2009, str. 1.

[4] Direktiva Sveta 2011/85/EU z dne 8. novembra 2011 o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic, UL L 306, 23.11.2011, str. 41.

Eurostatove podatkovne zbirke (tj. *dodatna preglednica za finančno krizo*, *vprašalnik o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem*) zagotavljajo omejene in/ali zaupne informacije o posameznih vrstah pogojnih obveznosti. V tem poročilu bo predstavljen tudi obseg informacij, ki so na voljo iz teh virov.

## 2. PREGLED EUROSTATOVEGA ZBIRANJA PODATKOV V OKVIRU DIREKTIVE SVETA 2011/85/EU

### 2.1. Poročanje v okviru člena 14(3) Direktive Sveta 2011/85/EU

Splošno soglasje o izvajanju statističnih zahtev iz Direktive je bilo sprejeto v projektni skupini, ki jo vodi Eurostat v sodelovanju z državami članicami ter GD ECFIN[5]. Končno poročilo projektne skupine med drugim vključuje sklop predlog in povezanih opomb v zvezi z metodologijo, obsegom obveznih informacij ter pogostostjo in pravočasnostjo objave podatkov o pogojnih obveznostih na nacionalni ravni in na ravni Eurostata.

V poročilu je navedeno, da bo Eurostat zbral in objavil izbrane kazalnike v zvezi s pogojnimi obveznostmi, tj. *državna jamstva, zunajbilančna javno-zasebna partnerstva, obveznosti državno nadziranih subjektov, razvrščenih zunaj sektorja država (javne družbe), in slaba posojila (državna sredstva)*. Države članice bi morale objaviti enake kazalnike na nacionalni ravni in podatke o udeležbi države v kapitalu družb.

Potrebne spremembe Eurostatovih sistemov zbiranja podatkov so bile uvedene z dopolnilom k vprašalniku o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem v skladu z določbami člena 8(2)(d) Uredbe Sveta (ES) št. 479/2009. Predloge in smernice za izvajanje so navedene v sklepu Eurostata z dne 22. julija 2013 z naslovom *Supplement on contingent liabilities and potential obligations to the EDP related questionnaire* (Dopolnilo o pogojnih in morebitnih obveznostih k vprašalniku o postopku v zvezi s čezmejnim primanjkljajem)[6]. V tem sklepu je navedeno tudi, da bo Eurostat podatke o obveznostih državno nadziranih subjektov, razvrščenih zunaj sektorja država (javne družbe), zbiral na podlagi informacij, ki so že bile zbrane z vprašalnikom o državno nadziranih enotah, razvrščenih zunaj sektorja država, ki je bil uveden leta 2011[7].

Vse kazalnike je treba Eurostatu sporočiti v milijonih nacionalne valute na ravni posameznih podsektorjev države. Poleg teh podatkov je treba Eurostatu predložiti tudi metapodatke, ki pojasnjujejo popolnost podatkov, opredelitve, uporabo ocen ali pravočasnost podatkov.

### 2.2. Pravočasnost

Nacionalni statistični organ mora vsako leto pred 31. decembrom leta T Eurostatu predložiti *dopolnilo o pogojnih in morebitnih obveznostih k vprašalniku o postopku v zvezi s čezmejnim primanjkljajem*. Podatki morajo zajemati vsaj štiri leta (T – 1 do T – 4), prostovoljno pa tudi revizije starejših podatkov (T – 5 in starejše). *Vprašalnik o državno nadziranih enotah, razvrščenih zunaj sektorja država*, je treba predložiti

[5] Projektna skupina se je leta 2012 sestala trikrat, in sicer 29. junija, 5. septembra in 6. novembra.
[6] http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2041337/ESTAT-decision-Suppl-on-conting-liab-EDP-Q.pdf/0b35165a-ee53-470a-a15a-7beaa98aac8b.
[7] Leta 2011 je Odbor za monetarno, finančno in plačilnobilančno statistiko izdal pozitivno mnenje o vprašalniku. Podatki se zbirajo na letni ravni, pri čemer je bil prvi prenos podatkov izveden decembra 2012.

do istega roka, nanašati pa se mora na leto T – 1 (ali T – 2, če novejši podatki niso na voljo).

## 2.3. Opis kazalnikov

V tem oddelku so predstavljeni dogovorjeni koncepti in opredelitve za objavo podatkov o pogojnih obveznostih, način, kako so jih države članice uporabljale pri podatkih, predloženih Eurostatu, pa je opisan v oddelku 3. Poudariti je treba, da so spodnji kazalniki raznoliki in predstavljajo različne vrste morebitnih vplivov na javne finance. Poleg tega bi lahko v nekaterih primerih isto fiskalno tveganje izražala dva kazalnika ali več. Če država na primer jamči za obveznost državno nadziranih subjektov, razvrščenih zunaj sektorja država, morebitna tveganja zajemajo podatki, predstavljeni za *jamstva* in *obveznosti državno nadziranih subjektov, razvrščenih zunaj sektorja država.* Zato bi se lahko z vrednotenjem skupnega tveganja za javne finance s seštevkom kazalnikov morebitni učinek ocenil previsoko.

### *2.3.1. Državna jamstva*

Eurostat zbira informacije o neporavnanem znesku jamstev, ki jih odobri država. Poročanje zajema le jamstva, ki so odobrena enotam, razvrščenim zunaj sektorja država. Z izjemo skladov socialne varnosti je na voljo razčlenitev po podsektorjih, kar za večino držav članic ni pomembno. Podatki se sporočijo v nominalni vrednosti.

Podatki zajemajo enkratna in standardizirana jamstva. Enkratno jamstvo je opredeljeno kot posamično, poroki pa ne morejo zanesljivo oceniti tveganja terjatve. Enkratna jamstva so povezana z dolžniškimi instrumenti (npr. posojili, obveznicami). Podatki se nanašajo na skupno višino dolga, za katerega jamčijo državne enote, brez dolga, ki ga je država že prevzela, kot je prikazano v računih ESR 2010. Dodatna razčlenitev je na voljo za enkratna jamstva, ki se dodelijo javnim in finančnim družbam.

Standardizirana jamstva so jamstva, ki se izdajajo v velikem številu, običajno za sorazmerno majhne zneske in po enakih načelih. Tveganja za katero koli neodplačano posojilo ni mogoče natančno oceniti, vendar se lahko oceni, koliko od velikega števila takih posojil ne bo odplačanih. Primeri so jamstva za hipotekarna posojila, študentska posojila itd. Podatki o standardiziranih jamstvih se nanašajo na skupno višino sredstev, kritih s tem instrumentom.

### *2.3.2. Zunajbilančna javno-zasebna partnerstva*

Javno-zasebno partnerstvo[8], prikazano zunaj bilance stanja države, pomeni, da se za sredstva ne šteje, da so v ekonomski lasti države, in da bruto investicije v osnovna sredstva niso prikazane kot izdatki države v trenutku, ko nastanejo.

Eurostat zbira podatke o skupnih neporavnanih obveznostih, prikazanih zunaj bilance stanja. Te je treba izraziti v prilagojeni kapitalski vrednosti, ki ustreza začetni pogodbeni kapitalski vrednosti, postopoma zmanjšani za znesek „ekonomske amortizacije“, izračunane na podlagi ocen ali dejanskih podatkov. Prilagojena kapitalska vrednost izraža tekočo vrednost sredstva v času poročanja. Znesek

[8] Javno-zasebna partnerstva, kot so opredeljena v odstavku 20.276 Priloge A k ESR 2010 in podrobneje obravnavana v delu VI.4 Eurostatovega priročnika o javnofinančnem primanjkljaju in dolgu (Eurostat Manual on Government Deficit and Debt).

pomeni oceno učinka bruto investicij v osnovna sredstva in dolga, če bi morala država prevzeti sredstva v času veljavnosti pogodbe. Podatki se zbirajo za državo in po podsektorjih ter se sporočajo v nominalni vrednosti.

*2.3.3. Slaba posojila države*

Informacije se zbirajo o višini slabih posojil (državnih sredstev), ki jih odobri država. Posojilo je slabo, če plačila obresti ali glavnice zamujajo najmanj 90 dni, če so bile obrestne obveznosti za najmanj 90 dni kapitalizirane, refinancirane ali zamujajo v skladu z dogovorom ali če plačila zamujajo manj kot 90 dni, vendar obstajajo drugi dobri razlogi (kot je napoved stečaja dolžnika), zaradi katerih obstaja dvom, da plačila ne bodo izplačana v celoti. Podatki se sporočijo v nominalni vrednosti. Na voljo se dajo tudi konsolidirani podatki za državo in podrobnosti po podsektorjih.

*2.3.4. Obveznosti državno nadziranih subjektov, razvrščenih zunaj sektorja država (javne družbe)*

Državno nadzirani subjekti so enote, za katere ima država možnost določanja splošne politike ali programa (odstavek 20.18 Priloge A k ESR 2010)[9]. Ti državno nadzirani subjekti (javne družbe) se obnašajo kot tržne enote, zato so večinoma razvrščeni zunaj sektorja država.

Obveznosti državno nadziranih subjektov, razvrščenih zunaj sektorja država (javne družbe), so opredeljene kot višina obveznosti ob koncu leta običajno na podlagi poslovnih izkazov družb. Države članice lahko izbirajo, kateri koncept bodo uporabile pri poročanju, tj. koncept poslovnih izkazov (vključno z vsemi obveznostmi iz računovodskih izkazov družbe) ali koncept nacionalnih računov (brez drugih obveznosti). Sporočijo se lahko tudi podatki o obveznostih za maastrichtske dolžniške postavke, če so na voljo.

Podatki zajemajo državno nadzirane enote, ki sporočajo obveznosti, višje od 0,01 % BDP, ter so v skladu z ESR 2010 razvrščene v sektorja nefinančnih in finančnih družb ter sektor tujina. Podatki se sporočijo za posamezne enote, ne pa za konsolidirane skupinske račune.

Podatki zagotavljajo razčlenitev za obveznosti enot, vključenih v finančne dejavnosti[10], in obveznosti enot, vključenih v druge dejavnosti, med drugim tudi nefinančnih enot, ki ustvarjajo izgubo. Poleg tega je iz podatkov mogoče določiti tudi nadzorujoči podsektor države.

[9] Za opredelitev državnega nadzora je treba upoštevati sklop kazalnikov (podrobnosti o vsakem merilu so navedene v odstavku 20.309 Priloge A k ESR 2010).

[10] Obveznosti enot, vključenih v finančne dejavnosti, vključujejo naslednje kategorije klasifikacije NACE: (64) dejavnosti finančnih storitev, razen za centralno banko, (65) zavarovalniške dejavnosti in (66) pomožne dejavnosti za finančne storitve.

## 3. REZULTATI EUROSTATOVEGA ZBIRANJA PODATKOV O POGOJNIH OBVEZNOSTIH

Prvi prenos podatkov je bil izveden decembra 2014, od takrat pa se podatki redno zbirajo na letni ravni. Eurostat sistematično spremlja usklajevanje držav članic s smernicami projektne skupine, poudarja področja za izboljšave in države članice spodbuja k napredku v zvezi s kakovostjo podatkov. V spodnjih odstavkih je predstavljeno stanje glede popolnosti in zajetja podatkov ob upoštevanju rezultatov zbiranja podatkov iz leta 2017.

Vse države članice so *dopolnilo o pogojnih in morebitnih obveznostih* Eurostatu predložile do roka za poročanje konec decembra 2017. Eurostat je 29. januarja 2018 objavil podatke v milijonih nacionalne valute in odstotku BDP[11] v svoji podatkovni zbirki[12], vključno s povezanimi metapodatki in opombami za posamezno državo[13]. Objavljeno je bilo tudi spremno sporočilo za javnost[14]. Glavni rezultati so predstavljeni v Prilogi 1 k temu poročilu.

### 3.1. Popolnost in zajetje podatkov

Vse države članice so predložile izpolnjeno dopolnilo o pogojnih in morebitnih obveznostih ter izpolnjen vprašalnik o državno nadziranih subjektih, razvrščenih zunaj sektorja država. Popolnost podatkov je odvisna od kazalnika in držav članic.

#### *3.1.1. Državna jamstva*

Vse države članice so predložile podatke za skupna državna jamstva za obvezno obdobje 2013–2016. Popolnost in zajetje podatkov se štejeta za dobra za večino držav članic. Za tri države članice, tj. Grčijo, Francijo in Italijo, so še vedno potrebne izboljšave v zvezi z razpoložljivostjo in izčrpnostjo podatkov za podsektor lokalna država.

Za Češko podatki za podjetja, vključeni v sektor država, niso popolni, vendar so zajeti vsi pomembni subjekti. Za Madžarsko so proračunski podatki centralne in lokalne države ter velikih ponovno razvrščenih družb v državni lasti izčrpni, ni pa niti podatkovnih zbirk nedavno ponovno razvrščenih zakonsko predpisanih jamstvenih skladov ter ponovno razvrščenih malih družb v državni lasti ali v lasti lokalne države in nepridobitnih institucij o zagotovljenih jamstvih niti načrta za upravno ali statistično zbiranje podatkov ponovno razvrščenih malih enot. Za Finsko podatki niso popolnoma konsolidirani za lokalno državo.

Za nekatere države članice (Danska, Hrvaška in Poljska) niso na voljo podatki za standardizirana jamstva lokalne države, vendar se pričakuje, da učinek zneskov na skupno raven jamstev ne bo pomemben.

#### *3.1.2. Zunajbilančna javno-zasebna partnerstva*

Vse države članice so predložile podatke o zunajbilančnih javno-zasebnih partnerstvih za obvezno obdobje 2013–2016. Popolnost in zajetje podatkov se štejeta

[11] Podatki o BDP, predloženi v okviru uradnega obvestila o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem iz oktobra 2017, se uporabljajo za izračun kazalnikov.
[12] http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/data/database.
[13] http://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/gov_cl_esms.htm in https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/6611302/Contingent-Liabilities-Footnotes.pdf.

[14] https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8624398/2-29012018-AP-EN.pdf/ee504046-6ccc-4b79-8dfb-7a5e1d38328f.

za dobra za večino držav članic. Izboljšave so potrebne za Slovenijo in Združeno kraljestvo, saj podatki za lokalno državo zanju niso na voljo, vendar se pričakuje, da zneski ne bodo pomembni. Tudi za Finsko zajetje podatkov za lokalno državo morda ni izčrpno.

*3.1.3. Slaba posojila*

Bistveno je treba izboljšati popolnost in zajetje podatkov o slabih posojilih. Za zahtevano obdobje 2013–2016 je podatke predložilo 24 držav članic. Informacij o slabih posojilih države še vedno ne posredujejo štiri države članice, in sicer Belgija, Francija, Hrvaška in Ciper.

Poleg tega zajetje podatkov ni izčrpno za Italijo, Portugalsko in Finsko. Za Grčijo podatki ne zajemajo sektorja socialne varnosti, za Španijo in Združeno kraljestvo pa zajetje podatkov ni izčrpno za lokalno državo, vendar se pričakuje, da zneski ne bodo pomembni.

*3.1.4. Obveznosti državno nadziranih subjektov, razvrščenih zunaj sektorja država*

Vse države članice so izpolnile Eurostatov vprašalnik o državno nadziranih subjektih, ki je podlaga za izračun podatkovnih serij o obveznostih državno nadziranih subjektov, razvrščenih zunaj sektorja država. Za večino držav članic se podatki nanašajo na leto 2016, razen za Češko, Francijo, Nemčijo in Avstrijo ter delno Italijo in Malto, za katere se podatki nanašajo na leto 2015. Večina držav članic je predložila izčrpne podatke, ki zajemajo vse nadzorujoče podsektorje države, vendar so v nekaterih primerih potrebne izboljšave.

Za Francijo in Irsko zajetje podatkov ni popolnoma izčrpno za lokalno državo. V primeru Grčije in Belgije je tudi nekaj manjših enot, ki jih nadzira država in niso vključene v podatkih, vendar se pričakuje, da zneski ne bodo pomembni. Za Poljsko podatki ne vključujejo enot, ki zaposlujejo manj kot 10 oseb.

**3.2. Primerljivost podatkov**

Podatki o pogojnih obveznostih držav so specifični za posamezno državo ter tesno povezani z gospodarsko, finančno in pravno strukturo države članice. Pri zbiranju teh podatkov je bil dosežen pomemben napredek v zvezi z zajetjem in popolnostjo podatkov. Vendar zajetje podatkov za nekatere države članice še vedno ni popolnoma izčrpno, kot je opisano zgoraj in nadalje navedeno v opombah, objavljenih skupaj s podatki držav članic.

Na splošno je primerljivost za državna jamstva, slaba posojila in zunajbilančna javno-zasebna partnerstva zadovoljiva, za obveznosti javnih družb pa omejena.

Za ta kazalnik je treba pri analizi podatkov držav članic poleg vprašanj glede zajetja podatkov upoštevati še druge vidike. Prvič, podatki za obveznosti javnih družb niso konsolidirani, kar pomeni, da bi lahko te enote del obveznosti imele do subjektov v isti skupini družb, pri čemer teh zneskov ni mogoče ugotoviti iz sporočenih podatkov. Drugič, podatkovna zbirka se nanaša le na obveznosti in ne vključuje izravnave s sredstvi. Ta vidik je zelo pomemben v primeru finančnih institucij, ki običajno imajo znatna sredstva in obveznosti za dolg. Nekatere države članice imajo tudi več državno nadziranih subjektov, vključenih v finančne storitve, kot druge, zato sporočajo višje obveznosti kot države, v katerih takih subjektov ni ali jih je zelo malo. Poleg tega se za nekatere države članice velik del obveznosti, ki jih sporočajo finančne institucije, nanaša na vloge gospodinjstev ali drugih vrst zasebnih ali javnih subjektov v javnih bankah.

Omeniti je treba tudi, da so lahko države članice pri zbiranju podatkov o obveznostih javnih družb izbirale, kateri koncept so uporabile pri poročanju, tj. koncept poslovnih izkazov ali koncept nacionalnih računov. Na podlagi koncepta poslovnih izkazov so države članice vključile vse obveznosti iz računovodskih izkazov družbe, med drugim tudi obveznosti v zvezi s postavko „druge obveznosti“. Večina držav članic je obveznosti sporočila na podlagi tega pristopa. Kljub temu je nekaj držav članic (Španija, Belgija, Nizozemska in Slovaška) sporočilo maastrichtske obveznosti, tj. podatke o obveznostih za gotovino in vloge, dolžniške vrednostne papirje in posojila (kot je opredeljeno v ESR 2010), ter izključilo postavko „druge obveznosti“.

## 4. DRUGE EUROSTATOVE PODATKOVNE ZBIRKE

### 4.1. Pogojne obveznosti države do finančnega sektorja

Eurostat od oktobra 2009 redno (v okviru vsakega polletnega uradnega obvestila o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem[15]) zbira informacije o pogojnih obveznostih držav, in sicer prek „dodatnih preglednic za sporočanje državnih intervencij za podporo finančnim institucijam“[16]. Slednje zagotavljajo podatke v zvezi z dejanskimi in morebitnimi učinki na javnofinančni primanjkljaj in dolg pri podpori, ki se zagotavlja finančnim institucijam.

Informacije o pogojnih obveznostih države do finančnega sektorja so objavljene na spletnem mestu Eurostata[17] za vsako državo članico EU, vključno z zbirno preglednico s skupnimi podatki za EU in euroobmočje, in zajemajo obdobje 2007–2017.

### 4.2. Drugi Eurostatovi viri podatkov

Eurostat že več kot deset let nekatere podatke o državnih jamstvih in zunajbilančnih javno-zasebnih partnerstvih zbira tudi prek preglednic z vprašanji o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem (ki niso javne), ki se pošiljajo skupaj z uradnim obvestilom o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem. Zbrane informacije niso za objavo, temveč se uporabljajo za Eurostatove interne namene zagotavljanja kakovosti poročanja o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem. Poleg tega se skupni podatki o državnih jamstvih zbirajo v okviru letnega „vprašalnika o strukturi javnega dolga“, ki se objavi na spletnem mestu Eurostata približno T + 6 mesecev po koncu referenčnega obdobja[18].

## 5. ZAKLJUČKI

Zaradi zbiranja podatkov o pogojnih obveznostih v okviru Direktive Sveta 2011/85/EU se je povečala razpoložljivost informacij o indirektnih obveznostih države. Pred izvedbo zadevne direktive je Eurostat zbiral le delne in

[15] http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables.

[16] „Dodatna preglednica“ se pridobi na podlagi sklepa Eurostata z dne 15. julija 2009 o statističnem evidentiranju javnih intervencij za podporo finančnim institucijam in trgom med finančno krizo. Za več informacij glej dokument „Eurostat supplementary table for reporting government interventions to support financial institutions: Background note (april 2018)“ (Eurostatova dodatna preglednica za sporočanje državnih intervencij za podporo finančnim institucijam: obrazložitev (april 2018) https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/8441002/Background-note-on-gov-interventions-Apr-2018.pdf/54c5e531-688b-427b-80a1-46e471f3a54b.

[17] http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit/supplemtary-tables-financial-crisis.

[18] Glej http://ec.europa.eu/eurostat/data/database, zbirko gov_dd_sgd.

večinoma zasebne podatke o jamstvih in zunajbilančnih javno-zasebnih partnerstvih. Države članice so v skladu s poročilom projektne skupine začele objavljati na nacionalni ravni ter Eurostatu zagotavljati ustrezne informacije na usklajen in celovit način. Po prvem zbiranju podatkov leta 2014 je več držav članic pregledalo in revidiralo podatke, da bi jih bolje uskladile s smernicami projektne skupine. V tej fazi so za veliko večino držav članic za večino kazalnikov na voljo popolni in dobro zajeti podatki. Eurostat zelo ceni prizadevanja držav članic in je zadovoljen z doseženimi rezultati.

Kot je navedeno zgoraj, podatki kljub temu v nekaterih primerih še niso popolnoma izčrpni. Napredek je še vedno potreben zlasti na področju podatkov o slabih posojilih in obveznostih državno nadziranih subjektov, razvrščenih zunaj sektorja država. Eurostat si bo z državami članicami še naprej prizadeval za popolnost informacij za te kazalnike.

Poleg tega bi bilo mogoče dodatno izboljšati razpoložljivost spremnih metapodatkov, da bi bili uporabniki bolje obveščeni o nacionalnih značilnostih, revizijah in vsakoletnih spremembah. Možnost razširitve sedanje predloge za metapodatke bo preučena v okviru prihodnjih podatkovnih zbirk.

Pogojne obveznosti so sicer zahtevno statistično področje, vendar so bile v zadnjih letih dosežene pomembne izboljšave. Nova podatkovna zbirka je napredek k večji preglednosti javnih financ v Evropski uniji, saj zagotavlja celovitejšo sliko finančnega stanja držav članic EU. Razpoložljivost primerljivih in usklajenih podatkov o pogojnih obveznostih države je pomemben dosežek, zaradi katerega je EU vodilna na tem področju na mednarodni ravni.

**Priloga 1. Skupne pogojne obveznosti države in slaba posojila v državah članicah EU, 2016** (v % BDP)

| | Državna jamstva | | | Obveznosti v zvezi z zunajbilančnimi javno-zasebnimi partnerstvi | Obveznosti državno nadziranih subjektov, razvrščenih zunaj sektorja država | | | Slaba posojila (državna sredstva) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | *enkratna* | *standardizirana* | **Skupaj** | | *subjekti, vključeni v finančne dejavnosti* | *subjekti, vključeni v druge dejavnosti* | **skupaj** | |
| **Belgija** | *10,3* | *0,6* | **10,9** | **0,1** | *38,0* | *13,7* | **51,7** | **:** |
| **Bolgarija** | *0,4* | *0,1* | **0,5** | **0,0** | *5,0* | *8,1* | **13,1** | **0,1** |
| **Češka** | *0,3* | *0,0* | **0,3** | **0,0** | *0,0* | *10,7* | **10,8** | **1,4** |
| **Danska** | *9,9* | *0,0* | **9,9** | **0,2** | *10,9* | *18,2* | **29,1** | **0,3** |
| **Nemčija** | *14,3* | *0,0* | **14,3** | **0,0** | *96,4* | *4,3* | **100,7** | **0,1** |
| **Estonija** | *0,0* | *1,5* | **1,5** | **0,1** | *0,2* | *13,3* | **13,5** | **0,0** |
| **Irska** | *1,9* | *0,0* | **1,9** | **0,7** | *36,4* | *6,4* | **42,8** | **0,8** |
| **Grčija** | *6,1* | *0,0* | **6,1** | **0,1** | *136,1* | *8,1* | **144,2** | **0,2** |
| **Španija** | *7,7* | *0,0* | **7,7** | **0,3** | *22,7* | *3,0* | **25,7** | **0,2** |
| **Francija** | *3,0* | *2,2* | **5,2** | **0,0** | *42,8* | *19,2* | **62,0** | **:** |
| **Hrvaška** | *2,6* | *0,0* | **2,6** | **0,1** | *5,2* | *5,2* | **10,4** | **:** |
| **Italija** | *1,2* | *1,2* | **2,4** | **0,0** | *29,3* | *22,6* | **51,9** | **0,0** |
| **Ciper** | *9,1* | *0,3* | **9,4** | **0,8** | *76,2* | *13,6* | **89,8** | **:** |
| **Latvija** | *0,9* | *0,5* | **1,5** | **0,0** | *–* | *20,7* | **20,7** | **0,2** |
| **Litva** | *0,2* | *0,7* | **0,9** | **0,0** | *0,1* | *5,8* | **5,9** | **0,1** |
| **Luksemburg** | *12,0* | *0,9* | **12,9** | **0,0** | *74,4* | *7,1* | **81,5** | **0,0** |
| **Madžarska** | *7,9* | *0,2* | **8,1** | **1,7** | *9,3* | *5,0* | **14,3** | **0,0** |
| **Malta** | *14,1* | *0,0* | **14,1** | **0,1** | *3,2* | *16,2* | **19,4** | **0,0** |
| **Nizozemska** | *3,3* | *0,4* | **3,7** | **0,4** | *88,3* | *15,6* | **103,9** | **0,0** |
| **Avstrija** | *20,5* | *0,0* | **20,5** | **0,1** | *14,6* | *13,4* | **28,0** | **1,1** |
| **Poljska** | *6,5* | *0,7* | **7,1** | **0,0** | *21,9* | *12,8* | **34,7** | **0,3** |
| **Portugalska** | *5,6* | *0,0* | **5,6** | **3,2** | *62,4* | *3,9* | **66,2** | **1,5** |
| **Romunija** | *0,4* | *1,9* | **2,2** | **0,0** | *3,9* | *3,5* | **7,4** | **0,0** |
| **Slovenija** | *9,6* | *0,0* | **9,6** | **0,0** | *40,1* | *18,2* | **58,2** | **5,9** |
| **Slovaška** | *0,0* | *0,0* | **0,0** | **3,1** | *0,3* | *1,0* | **1,3** | **0,1** |
| **Finska** | *27,0* | *1,1* | **28,0** | **0,0** | *20,5* | *22,2* | **42,7** | **0,1** |
| **Švedska** | *10,5* | *0,0* | **10,5** | **0,0** | *19,4* | *24,4* | **43,8** | **0,7** |
| **Združeno kraljestvo** | *8,3* | *0,1* | **8,3** | **1,5** | *37,6* | *5,4* | **42,9** | **0,0** |

„:“ podatki niso na voljo; „–“ ni relevantno.