# RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2021/1654

## z dne 29. aprila 2021

## s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega azilnega podpornega urada za proračunsko leto 2019

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega azilnega podpornega urada za proračunsko leto 2019,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0068/2021),

A. ker poročilo o prihodkih in odhodkih Evropskega azilnega podpornega urada ([1]) (v nadaljnjem besedilu: urad) kaže, da je njegov končni proračun v proračunskem letu 2019 znašal 102 936 916,68 EUR, kar je 5,40 % več kot leta 2018; ker proračun urada izvira predvsem iz proračuna Unije;

B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu urada za proračunsko leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti zaključnega računa urada in da je pridobilo zadostne revizijske dokaze o zakonitosti in pravilnosti prihodkov, povezanih z zaključnim računom; ker je Računsko sodišče izdalo mnenje s pridržkom v zvezi s svojimi ugotovitvami za proračunska leta 2016, 2017 in 2018 glede zakonitosti in pravilnosti plačil; ker je revizija Računskega sodišča za proračunsko leto 2019 našla še eno napako in s tem povezana plačila; ker Računsko sodišče razen učinkov proračunskih let 2016, 2017 in 2018 in plačil v zvezi z ugotovitvijo iz leta 2019 meni, da so plačila, povezana z letnimi računovodskimi izkazi za leto, ki se je zaključilo 31. decembra 2019, v vseh pomembnih vidikih zakonita in pravilna;

### *Nadaljnje ukrepanje na podlagi poročila o razrešnici za leto 2018*

1. pozdravlja imenovanje nove izvršne direktorice 16. junija 2019; pozdravlja podrobno poročilo urada o nadaljnjem ukrepanju v zvezi z ugotovitvami Parlamenta za proračunsko leto 2019, zlasti ukrepe, sprejete na področju javnih naročil z uspešno sklenitvijo okvirne pogodbe za delavce, zaposlene pri agencijah za zagotavljanje začasnega dela v Italiji, ki je bila sklenjena leta 2019, in njeno popolno skladnost s pravili Unije o javnih naročilih; je seznanjen s popravnimi ukrepi, ki so bili sprejeti za izboljšanje strukture upravljanja ter ponovno vzpostavitev preglednosti in obnovitev ugleda urada;

2. z zadovoljstvom ugotavlja, da je urad v letu 2019 nadaljeval z izboljšavami, da bi vzpostavil povsem uspešen in učinkovit sistem notranje kontrole, ki obravnava nadzorna okolja, obvladovanje tveganja, kontrolne dejavnosti, obveščanje in komuniciranje ter dejavnosti spremljanja; pozdravlja, da je notranja kontrola pri samoocenjevanju prišla do sklepa, da se je v primerjavi z letom 2018 splošno stanje sistemov notranje kontrole v letu 2019 znatno izboljšalo;

### *Rezultat preiskave Evropskega urada za boj proti goljufijam (OLAF)*

3. ugotavlja, da je urad po prejemu poročila Evropskega urada za boj proti goljufijam konec leta 2018, ki je bilo obsežno obravnavano v poročilu o razrešnici za leto 2018, začel tri disciplinske postopke, ki trenutno potekajo; poziva urad, naj organu za podelitev razrešnice poroča o rezultatih teh disciplinskih postopkov, ko bodo zaključeni;

### *Proračun in finančno upravljanje*

4. ugotavlja, da je bila zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2019 stopnja izvrševanja proračuna 95,22 %, približno na isti ravni kot leta 2018 (95,02 %); ugotavlja, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 89,86 %, kar je 1,78 % več kot leto prej (88,08 %);

([1]) UL C 391, 18.11.2019, str. 41.

5. opozarja, da so bili v skladu s poročili Računskega sodišča za proračunski leti 2016 in 2017 postopki javnih naročil urada za začasne delavce v Grčiji in za najete prostore urada na Lezbosu nepravilni; opozarja, da je v skladu s poročilom za proračunsko leto 2018 Računsko sodišče sklenilo, da so bili postopki javnih naročil urada za začasne delavce v Italiji nepravilni, čeprav za te pogodbe še niso bila opravljena plačila; na podlagi poročila Računskega sodišča za proračunsko leto 2019 z zaskrbljenostjo ugotavlja, da postopki urada za izbor in najemanje zunanjih strokovnjakov sistematično niso vsebovali trdne revizijske sledi, zaradi česar ni bilo dokazov, da je urad strokovnjake v svojih izbirnih postopkih obravnaval enako; ugotavlja, da Računsko sodišče v svojem mnenju navaja, da razen učinkov mnenja s pridržkom o zakonitosti in pravilnosti plačil za proračunska leta 2016, 2017 in 2018, ki znašajo 13 868 576 EUR, in napake, ugotovljene leta 2019, ki znaša 111 304 EUR, so plačila, povezana z letnimi računovodskimi izkazi za leto, ki se je zaključilo 31. decembra 2019, v vseh pomembnih vidikih zakonita in pravilna; obžaluje, da so bila plačila urada začasnim delavcem v Italiji in Grčiji nepravilna, kot je ugotovilo Računsko sodišče; pozdravlja, da je urad v letu 2019 izvedel popravne ukrepe za odpravo teh nepravilnosti;

6. opozarja na pomen urada za razvoj skupnega evropskega azilnega sistema in poudarja njegov pozitivni prispevek k večji skladnosti pri obravnavi prošenj za azil in boljšemu praktičnemu sodelovanju med državami članicami na področju azila v Evropi, njegovo pomoč državam članicam pri izpolnjevanju obveznosti glede zaščite za ljudi, ki jo potrebujejo, ter njegovo vlogo kot središče za strokovno znanje in izkušnje na področju azila; opominja, da so mladoletniki brez spremstva v državah EU+ v letu 2019 vložili približno 17 700 prošenj za mednarodno zaščito; poudarja, da je treba uvesti poseben sistem za sprejem mladoletnikov, v katerem bo predvideno njihovo varstvo;

7. pozdravlja dejstvo, da je urad od leta 2018 ukrepal na podlagi vseh ugotovitev Računskega sodišča in da je slednje potrdilo, da je bilo 30 od 61 ukrepov iz akcijskega načrta dokončanih, 31 ukrepov pa se še izvaja; poudarja, da je učinkovito, pravično in humano obravnavanje prošenj za azil prednostna naloga Unije; je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča iz leta 2019, da v proračunu urada ni varnostne rezerve za financiranje nepredvidenih in nujnih operativnih potreb; v zvezi s tem pozdravlja nedavno uvedeno proračunsko postavko za varnostno rezervo, iz katere se bodo krili izdatki za nepredvidene in nujne operativne dejavnosti v podporo državam članicam;

***Uspešnost***

8. z obžalovanjem ugotavlja, da je urad v letu 2019 izvršil 9 871 plačil, od katerih jih je bilo 1 231 (13,29 %) zapoznelih; ugotavlja, da so bile obresti v višini 25 652,34 EUR plačane za 46 računov; je seznanjen z izboljšavami pri pravočasnih plačilih računov novembra in decembra 2019; spodbuja urad, naj v zvezi s tem ohrani in izboljša uspešnost ter naj o tem še naprej poroča v svojem letnem poročilu o dejavnostih;

9. z zadovoljstvom ugotavlja napredek, ki ga je urad dosegel v letu 2019 pri izvajanju svojega letnega delovnega programa; ugotavlja, da je urad uspešno dosegel 82 % od 347 predhodno določenih letnih ciljev, presegel pričakovanja pri 43 % ključnih kazalnikov uspešnosti, dosegel 31 % ključnih kazalnikov uspešnosti, skoraj dosegel 8 % ključnih kazalnikov uspešnosti, 8 % ključnih kazalnikov uspešnosti pa ni dosegel;

10. ugotavlja, da je upravni odbor 7. junija 2019 sprejel dodatne kazalnike, ki so bili nato spremenjeni 18. februarja 2020, v katerih zahteva četrtletno poročanje upravnemu odboru na naslednjih področjih: izvajanje delovnega programa, proračuna in financ urada ter njegovih človeških virov, sodelovanja osebja, notranjih kontrol in javnih naročil;

***Kadrovska politika***

11. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2019 uresničen 75,35-odstotno, saj so bili zaposleni 214 od 284 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (leta 2018 je bilo odobrenih 214 delovnih mest); ugotavlja, da je za urad leta 2019 delalo še 72 pogodbenih uslužbencev in devet napotenih nacionalnih strokovnjakov; z zadovoljstvom ugotavlja, da načrt zaposlovanja urada predvideva 500 zaposlenih do leta 2020; poudarja, da urad ne bi mogel zagotoviti kritične podpore azilnim sistemom držav članic brez uporabe začasnih uslužbencev in napotenih nacionalnih strokovnjakov držav članic; je seznanjen s predlogom urada o oblikovanju rezervne sestave 500 strokovnjakov za področje azila iz držav članic; poziva države članice in Komisijo, naj nujno ocenijo in obravnavajo to vprašanje, da bo lahko urad v celoti izvajal svoj mandat; pozdravlja občutno izboljšanje razmer na področju zaposlovanja; poudarja, da mora urad nadaljevati po tej poti; poziva urad, naj organu za podelitev razrešnice poroča o položaju glede izvajanja;

12. obžaluje, da se urad še naprej opira na začasne delavce, s katerimi nadomešča pomanjkanje napotenih nacionalnih strokovnjakov; poziva države članice, naj izpolnjujejo svoje obveznosti glede nacionalnih strokovnjakov, saj mora v nasprotnem primeru urad najemati zunanje izvajalce;

13. spodbuja urad, naj oblikuje dolgoročen okvir kadrovske politike, ki bo obravnaval ravnovesje med poklicnim in zasebnim življenjem, vseživljenjsko usmerjanje in poklicni razvoj, uravnoteženo zastopanost spolov, delo na daljavo, geografsko uravnoteženost ter zaposlovanje in vključevanje invalidov;

14. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je bilo leta 2019 v višjem vodstvu osem moških in tri ženske; z zadovoljstvom ugotavlja, da je bila v upravnem odboru dosežena dobra uravnoteženost pri zastopanosti spolov (16 moških in 16 žensk); poziva urad, naj v prihodnje zagotovi uravnoteženo zastopanost spolov v višjem vodstvu in med uslužbenci;

15. ugotavlja, da je urad leta 2019 sprejel politiko o zaščiti človekovega dostojanstva in preprečevanju nadlegovanja;

16. je seznanjen z odgovorom urada, da je bilo leta 2019 zasedenih 81 % delovnih mest (torej 7 % več kot leta 2018) in da so se menjave zaposlenih zmanjšale z 10 % leta 2018 na 7 % v letu 2019;

17. je seznanjen s postopkom pred Sodiščem Evropske unije (C-948/19, Manpower Lit.) v zvezi z uporabo začasnih delavcev, ki obravnava več vprašanj, povezanih z uporabo Direktive 2008/104/ES ([2]) za agencije Unije;

***Javna naročila***

18. pozdravlja dejstvo, da je urad 15. februarja 2019 sprejel standardne operativne postopke za pravila javnega naročanja in upravljanje pogodb, ter ukrepe, sprejete v zvezi z usposabljanjem in komunikacijo s področnimi uradi o zadevah v zvezi z javnimi naročili;

***Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost***

19. je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da je urad izpolnil cilj zmanjšanja števila zaposlenih za 5 %, zaradi česar se sooča s pomanjkanjem kadrov na področju storitev IT tako v Grčiji kot v Italiji ter s težavami pri predvidevanju datuma sklenitve in trajanja zadevnih pogodb; pozdravlja dejstvo, da je urad vzorčne pogodbe spremenil tako, da vsebujejo seznam rezultatov, ki jih je treba doseči po pogodbi; poziva urad, naj bo pozoren in zagotovi, da ne bo prihajalo do nejasnosti ali nesporazumov med uradom in svetovalci za IKT glede statusa začasnega delavca oziroma zaposlitve;

20. je seznanjen z odgovorom urada organu za podelitev razrešnice na izjavo o interesih, v katerem je navedeno, da vsi uslužbenci podpišejo izjavo o interesih ob začetku zaposlitve; ugotavlja, da so bili izjave o interesih in življenjepisi vseh članov upravnega odbora in izvršne direktorice objavljeni na spletnem mestu urada; poziva urad, naj nujno in nemudoma na svojem spletnem mestu objavi izjave o interesih in življenjepise vseh ostalih članov višjega vodstva ter naj organu za podelitev razrešnice poroča o ukrepih, sprejetih v zvezi s tem; poudarja, da bi morale biti te izjave neodvisno preverjene in se ne bi smele opirati zgolj na lastne izjave;

21. pozdravlja revizijo politik urada za preprečevanje in obvladovanje navzkrižja interesov na podlagi najnovejših smernic Komisije; priporoča, da se te politike vključijo v vse dejavnosti urada, kot so usposabljanje, javna naročila in zaposlovanje osebja;

22. poudarja, da ima sedanji etični okvir, ki se uporablja za institucije in agencije Unije, velike pomanjkljivosti zaradi razdrobljenosti in premajhne usklajenosti med veljavnimi določbami; opozarja, da bi bilo treba ta vprašanja reševati z vzpostavitvijo skupnega etičnega okvira, ki bi zagotavljal uporabo visokih etičnih standardov za vse institucije in agencije Unije;

23. poudarja, da nekateri uradniki izpolnijo izjavo o odsotnosti nasprotij interesov in posredujejo samooceno v zvezi s spoštovanjem etičnih standardov; poudarja pa, da takšne izjave in samoocene ne zadostujejo, temveč je potreben dodatni nadzor;

24. z zadovoljstvom ugotavlja, da so bili okrepljeni etični postopki in postopki glede integritete, vključno z ukrepi ozaveščanja; pozdravlja, da je upravni odbor sprejel politiko o zaščiti človekovega dostojanstva ter preprečevanju psihičnega in spolnega nadlegovanja, pa tudi izvajanje postopka za imenovanje zaupnih svetovalcev ter imenovanje korespondenta za etiko v oddelku za kadrovske zadeve; poziva urad, naj organ za podelitev razrešnice obvešča o izvajanju in učinkovitosti teh ukrepov;

([2]) Direktiva 2008/104/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o delu prek agencij za zagotavljanje začasnega dela (UL L 327, 5.12.2008, str. 9).

25. pozdravlja, da je upravni odbor s sklepom z dne 20. septembra 2019 sprejel smernice o prijavljanju nepravilnosti ter ugotavlja, da je oddelek urada za kadrovske zadeve uslužbence po elektronski pošti obvestil o teh spremembah; poziva urad, naj organ za podelitev razrešnice obvešča o izvajanju in učinkovitosti tega ukrepa;

***Notranje kontrole***

26. pozdravlja, kot ugotavlja Računsko sodišče, ponovno vzpostavitev notranje pravne službe, zaposlitev višjega pravnega svetovalca in načrte za dodatno okrepitev te funkcije, zaposlitev nadzornika za naknadno kontrolo in ustanovitev nove službe za notranjo in naknadno kontrolo; ugotavlja, da se še vedno preučuje možnost vzpostavitve službe za notranjo revizijo, dokler ne bo opravljena analiza stroškovne učinkovitosti;

27. pozdravlja sklep izvršne direktorice z dne 30. septembra 2019 o opredelitvi in upravljanju občutljivih funkcij v uradu; poziva urad, naj dokumentira kontrole za zmanjševanje tveganja, kadar so potrebne izjeme na seznamu;

28. v zvezi z izzivi, povezanimi z dejstvom, da urad deluje na več lokacijah, ugotavlja, da si je urad pri sklepanju pogodb o najemu pisarn prizadeval upoštevati veljavna pravila; ugotavlja, da se pričakuje, da bo urad do prvega četrtletja 2021 sprejel politiko upravljanja prostorov in z njimi povezanih storitev; poziva urad, naj še naprej uravnovesi operativne potrebe s potrebo po skladnosti z veljavnimi pravili;

***Druge pripombe***

29. je seznanjen, da je upravni odbor urada 26. novembra 2019 sprejel novo organizacijsko shemo; se zaveda krepitve upravne strukture urada, vključno s pristojnostmi izvršnega urada; poudarja pomen nadaljnje krepitve funkcije javnih naročil ob upoštevanju nedavnih ugotovitev Računskega sodišča v zvezi z nepravilnimi postopki in povezanimi plačili; je seznanjen z odgovorom urada na ugotovitve Računskega sodišča in z ukrepi, ki jih je sprejel, da se pomanjkljivosti ne bi ponovile;

30. poudarja, da mediji poročajo, da je urad nezakonito zbiral osebne podatke o migrantih, ne da bi o tem obvestil ljudi, ki jih to zbiranje podatkov zadevalo ([3]); je seznanjen s pismom o spremljanju družbenih medijev, ki ga je uradu poslal Evropski nadzornik za varstvo podatkov in v katerem ugotavlja, da dejavnosti urada v zvezi s tem kršijo splošno uredbo o varstvu podatkov ([4]); pozdravlja odločitev urada, ki je sledila pismu Evropskega nadzornika za varstvo podatkov, da za nedoločen čas ustavi svoje dejavnosti spremljanja družbenih medijev;

31. poudarja, da je treba povečati digitalizacijo notranjih operacij in postopkov upravljanja urada; poudarja, da mora biti urad na tem področju še naprej proaktiven, da bi na vsak način preprečili digitalno vrzel med agencijami Unije; opominja pa, da je treba sprejeti vse potrebne varnostne ukrepe, da bi preprečili tveganje za spletno varnost obdelanih informacij;

32. spodbuja urad, naj javnost še naprej seznanja s svojim delom in dejavnostmi, da bi povečal svojo prepoznavnost;

33. poziva urad, naj še naprej krepi sodelovanje in izmenjuje primere dobre prakse z drugimi agencijami Unije, da bi povečal učinkovitost (človeški viri, upravljanje stavb, storitve IT in varnost);

34. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 29. aprila 2021 ([5]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([3]) https://euobserver.com/investigations/146856
([4]) https://edps.europa.eu/sites/default/files/publication/19-11-12_reply_easo_ssm_final_reply_en.pdf
([5]) Sprejeta besedila, P9_TA(2021)0215.