EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2021/1654

2021 m. balandžio 29 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos prieglobsčio paramos biuro 2019 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

— atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos prieglobsčio paramos biuro 2019 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

— atsižvelgdamas į Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto nuomonę,

— atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0068/2021),

A. kadangi pagal pajamų ir išlaidų suvestinę ([1]) galutinis Europos prieglobsčio paramos biuro (toliau – Biuras) 2019 finansinių metų biudžetas buvo 102 936 916,68 EUR, t. y. 5,40 proc. didesnis, palyginti su 2018 m.; kadangi Biuro biudžetą daugiausia sudaro lėšos iš Sąjungos biudžeto;

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Biuro 2019 finansinių metų metinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, jog Biuro metinės ataskaitos yra patikimos, ir jog jie gavo pakankamų audito įrodymų dėl jose nurodytų pajamų teisėtumo ir tvarkingumo; kadangi vis dėlto Audito Rūmai pagal savo nustatytus faktus pateikė sąlyginę nuomonę dėl 2016, 2017 ir 2018 finansinių metų mokėjimų teisėtumo ir tvarkingumo; kadangi 2019 finansiniais metais Audito Rūmai, atlikdami auditą, nustatė dar vieną klaidą ir su ja susijusius mokėjimus; kadangi, nepaisant 2016, 2017 ir 2018 finansinių metų poveikio ir su 2019 m. nustatytais faktais susijusių mokėjimų, Audito Rūmai mano, kad 2019 m. gruodžio 31 d. pasibaigusių finansinių metų metinėse ataskaitose atspindėti mokėjimai yra visais reikšmingais aspektais teisėti ir tvarkingi;

Tolesnės priemonės, kurių imtasi priėmus 2018 m. pranešimą dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo

1. pažymi, kad 2019 m. birželio 16 d. buvo paskirta nauja vykdomoji direktorė; palankiai vertina išsamią Biuro tolesnės veiklos atskaitą, susijusią su Parlamento pastabomis dėl 2019 finansinių metų, ypač joje minimus viešųjų pirkimų srityje atliktus veiksmus ir sėkmingą 2019 m. skirtos preliminariosios sutarties su laikinaisiais Biuro darbuotojais Italijoje sudarymą, taip pat tai, kad Biuras visapusiškai laikosi Sąjungos viešųjų pirkimų taisyklių; atkreipia dėmesį į taisomąsias priemones, nustatytas siekiant pagerinti valdymo struktūrą ir atkurti Biuro skaidrumą ir reputaciją;

2. su pasitenkinimu pažymi, kad 2019 m. Biuras toliau tobulino veiklą, kad sukurtų visiškai veiksmingą ir efektyvią vidaus kontrolės sistemą, apimančią kontrolės aplinką, rizikos valdymą, kontrolės veiklą, informavimą ir komunikaciją bei stebėseną; palankiai vertina vidaus kontrolės įsivertinimo išvadą, kurioje padaryta išvada, kad, palyginti su 2018 m., bendras vidaus kontrolės sistemų statusas 2019 m. labai pagerėjo;

Europos kovos su sukčiavimu tarnybos (OLAF) tyrimo rezultatai

3. atkreipia dėmesį į tai, kad Biuras, 2018 m. gavęs Europos kovos su sukčiavimu tarnybos ataskaitą, kuri buvo išsamiai aptarta 2018 m. biudžeto įvykdymo patvirtinimo ataskaitoje, pradėjo tris drausminamąsias procedūras, kurios tebėra vykdomos; ragina Biurą pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie šių drausminamųjų procedūrų rezultatus, kai jos bus užbaigtos;

Biudžeto ir finansų valdymas

4. pažymi, kad dėl 2019 finansiniais metais vykdytos biudžeto stebėsenos biudžeto įvykdymo lygis buvo 95,22 proc., t. y. beveik toks pat kaip 2018 m. (95,02 proc.); pažymi, kad, palyginti su ankstesniais metais, mokėjimų asignavimų įvykdymo lygis padidėjo 1,78 proc. ir siekė 89,86 proc.(88,08 %);

([1]) OL C 391, 2019 11 18, p. 41.

5. primena, kad pagal Audito Rūmų 2016 ir 2017 finansinių metų ataskaitas Biuro viešųjų pirkimų procedūros, susijusios su laikinaisiais darbuotojais Graikijoje ir Biuro nuomojamomis patalpomis Lesbe, buvo netvarkingos; primena, kad pagal Audito Rūmų 2018 finansinių metų ataskaitą Audito Rūmai pateikė išvadą, kad Biuro viešųjų pirkimų procedūros, susijusios su laikinaisiais darbuotojais Italijoje, buvo netvarkingos, tačiau dar nebuvo atlikta jokių su šiomis sutartimis susijusių mokėjimų; su susirūpinimu pažymi, kad pagal Audito Rūmų 2019 finansinių metų ataskaitą Biurui vykdant išorės ekspertų atrankos ir įdarbinimo procedūras nebuvo atliekama nuolatinė išsami audito seka, ir todėl trūko įrodymų, pagrindžiančių, jog Biuro atrankos procedūrų metu ekspertai buvo vertinami vienodai; atkreipia dėmesį į tai, kad, Audito Rūmų nuomone, 2019 m. gruodžio 31 d. pasibaigusių finansinių metų metinėse ataskaitose atspindėti mokėjimai yra visais reikšmingais aspektais teisėti ir tvarkingi, nepaisant sąlyginės nuomonės dėl 2016, 2017 ir 2018 finansiniais metais atliktų mokėjimų, sudarančių 13 868 576 EUR sumą, tvarkingumo ir teisėtumo poveikio ir 2019 m. nustatytos klaidos, dėl kurios buvo išleista 111 304 EUR; apgailestauja dėl to, kad, kaip nustatė Audito Rūmai, Biuro mokėjimai laikiniesiems darbuotojams Italijoje ir Graikijoje buvo netvarkingi; palankiai vertina tai, kad 2019 m. Biuras įgyvendinto taisomuosius veiksmus siekiant pašalinti pažeidimus;

6. primena apie Biuro svarbą plėtojant bendrą Europos prieglobsčio sistemą ir pabrėžia, kad Biuras labai prisideda didinant prieglobsčio bylų nagrinėjimo nuoseklumą, stiprinant praktinį valstybių narių bendradarbiavimą prieglobsčio srityje Europoje, padeda valstybėms narėms vykdyti savo įsipareigojimus suteikiant apsaugą asmenims, kuriems ji reikalinga, ir atlieka ekspertų centro prieglobsčio srityje funkciją; primena, kad 2019 m. nelydimi nepilnamečiai ES+ šalyse pateikė apie 17 700 tarptautinės apsaugos prašymų; pabrėžia, kad svarbu sukurti specialią nepilnamečių priėmimo sistemą, kuri apsaugotų jų būklę;

7. džiaugiasi tuo, kad nuo 2018 m. Biuras ėmėsi tolesnių veiksmų dėl visų Audito Rūmų rekomendacijų ir palankiai vertina tai, kad Audito Rūmų ataskaitoje pripažinta, jog iš veiksmų plane nurodytos 61 priemonės įgyvendinta 30 priemonių, o 31 priemonė tebevykdoma; pabrėžia, kad Sąjunga teikia pirmenybę sąžiningam ir humaniškam prieglobsčio prašymų nagrinėjimui; atkreipia dėmesį į 2019 m. Audito Rūmų pateiktą išvadą, kad Biuro biudžete nėra nenumatytiems atvejams skirtų lėšų, kuriomis būtų dengiami nenumatyti ir skubūs veiklos poreikiai; šiuo požiūriu palankiai vertina tai, kad neseniai sukurtas biudžeto punktas nenumatytais atvejais skiriamoms lėšoms, kurios reikalingos siekiant padengti išlaidas, susijusias su nenumatyta ir skubia operatyvine veikla remiant valstybes nares;

Veikla

8. pažymi, kad 2019 m. Biuras iš viso įvykdė 9 871 mokėjimą, iš kurių 1 312 (13,29 proc.) buvo atlikti pavėluotai; pažymi, kad apmokant 46 sąskaitas buvo sumokėti delspinigiai, kurių suma siekė 25 652,34 EUR; atkreipia dėmesį į išaugusį laiku apmokamų sąskaitų skaičių 2019 m. lapkričio ir gruodžio mėn.; skatina Biurą išlaikyti ir gerinti savo veiklos rezultatus šioje srityje, taip pat toliau teikti informaciją šiuo klausimu savo metinėje veiklos ataskaitoje;

9. palankiai vertina 2019 m. Biuro padarytą pažangą įgyvendinant savo metinę darbo programą; pažymi, kad Biuras sėkmingai pasiekė 82 proc. iš anksto nustatytų 347 metinių tikslų, viršijo lūkesčius 43 proc. pagrindinių veiklos rezultatų rodiklių (PVRR), pasiekė 31 proc. PVRR, beveik pasiekė 8 proc. PVRR ir nepasiekė 8 proc. PVRR;

10. pažymi, kad 2019 m. birželio 7 d. administracinė valdyba patvirtino papildomus rodiklius, kurie vėliau buvo iš dalies pakeisti 2020 m. vasario 18 d. ir pagal kuriuos reikalaujama kas ketvirtį teikti ataskaitas administracinei valdybai šiose srityse: Biuro darbo programos įgyvendinimas, biudžetas ir finansai, žmogiškieji ištekliai, darbuotojų dalyvavimas, vidaus kontrolė ir viešieji pirkimai;

Personalo politika

11. pažymi, kad 2019 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įvykdytas 75,35 proc., o iš 284 laikinųjų darbuotojų, kurių etatai patvirtinti pagal Sąjungos biudžetą (palyginti su 2018 m. patvirtintais 214 etatų) buvo įdarbinta 214 laikinųjų darbuotojų; pažymi, kad, be to, 2019 m. Biure dirbo 72 sutartininkai ir 9 deleguotieji nacionaliniai ekspertai; džiaugiasi, jog pagal Biuro įdarbinimo planą iki 2020 m. buvo įdarbinta 500 darbuotojų; pažymi, kad be laikinųjų darbuotojų ir valstybių narių deleguotųjų nacionalinių ekspertų Biuras negalėtų teikti labai svarbios pagalbos valstybių narių prieglobsčio sistemoms; atkreipia dėmesį į Biuro pasiūlymą sukurti prieglobsčio pagalbos rezervą, kurį sudarytų 500 valstybių narių ekspertų; ragina valstybes nares ir Komisiją skubiai įvertinti ir spręsti šį klausimą, kad Biuras galėtų visapusiškai vykdyti savo įgaliojimus; palankiai vertina tai, kad labai pagerėjo įdarbinimo padėtis; pabrėžia, kad Biuras turi toliau registruoti įdarbinimo pažangą; ragina Biurą informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie įgyvendinimo padėtį;

12. apgailestauja, kad Biuro deleguotųjų nacionalinių ekspertų trūkumą nuolat kompensuoja laikinųjų darbuotojų paslaugomis; ragina valstybes nares laikytis savo įsipareigojimų, susijusių su nacionaliniais ekspertais, nes jei jos to nepadaro, Biuras priverstas kliautis išorės rangovais;

13. ragina Biurą stengtis plėtoti ilgalaikę žmogiškųjų išteklių politikos sistemą, kuri apimtų profesinio ir asmeninio gyvenimo pusiausvyrą, orientavimą visą gyvenimą ir karjeros raidą, lyčių pusiausvyrą, nuotolinį darbą, geografinę pusiausvyrą ir neįgaliųjų įdarbinimą bei integravimą;

14. su susirūpinimu pažymi, kad 2019 m. vyresniąją vadovybę sudarė aštuoni vyrai ir trys moterys; su pasitenkinimu pažymi, kad buvo pasiekta administracinės valdybos narių lyčių pusiausvyra (16 vyrų ir 16 moterų); prašo Biuro ateityje užtikrinti lyčių pusiausvyrą vyresniosios vadovybės ir darbuotojų lygmeniu;

15. pabrėžia, kad 2019 m. Biuras patvirtino asmens orumo apsaugos ir priekabiavimo prevencijos politiką;

16. atkreipia dėmesį Biuro atsakymą, kad 2019 m. buvo užimta 81 proc. etatų (t. y. 7 proc. daugiau nei 2018 m.) ir kad darbuotojų kaita sumažėjo nuo 10 proc. 2018 m. iki 7 proc. 2019 m.;

17. atkreipia dėmesį į Teisingumo Teisme nagrinėjamą bylą (C-948/19, *Manpower Lit.*) dėl naudojimosi laikinųjų darbuotojų paslaugomis, kurioje svarstomi keli klausimai, susiję su Direktyvos 2008/104/EB ([2]) taikymu Sąjungos agentūroms;

Viešieji pirkimai

18. palankiai vertina 2019 m. vasario 15 d. Biuro standartines veiklos procedūras dėl viešųjų pirkimų taisyklių ir sutarčių valdymo, taip pat veiksmus, kurių imtasi vykdant mokymus ir bendradarbiaujant su vietos biurais viešųjų pirkimų klausimais;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat etika ir skaidrumas

19. atkreipia dėmesį į Audito Rūmų išvadą, kad dėl to, jog Biuras laikosi 5 proc. darbuotojų skaičiaus mažinimo tikslo, tiek Graikijoje, tiek Italijoje pritrūko IT paslaugų srities darbuotojų, kad būtų galima numatyti atitinkamų sutarčių įvykdymo laiką ir jų trukmę, ir palankiai vertina tai, kad Biuras parengė naujus sutarčių šablonus, į kuriuos įtraukė numatomų rezultatų, kurie turi būti pasiekti pagal sutartį, sąrašą; ragina Biurą ir toliau išlikti budrų siekiant užtikrinti, kad nebūtų dviprasmiškumo ar nesusipratimų, jog tarp Biuro ir informacinių ir ryšių technologijų (IRT) konsultantų yra laikinojo darbuotojo ir darbdavio ar darbo santykiai;

20. atkreipia dėmesį į Biuro atsakymą biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai dėl interesų deklaravimo, kuriame pažymima, jog visi darbuotojai pradėdami tarnybą pasirašo interesų deklaraciją; pažymi, kad visų administracinės valdybos narių ir vykdomosios direktorės interesų deklaracijos ir gyvenimo aprašymai yra paskelbti Biuro interneto svetainėje; ragina Biurą skubiai ir nedelsiant paskelbti kitų vyresniosios vadovybės narių interesų deklaracijas ir gyvenimo aprašymus ir apie priemones, kurių imtasi šiuo klausimu, informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją; pabrėžia, kad tokios deklaracijos turėtų būti rengiamos nepriklausomai ir neturėtų būti grindžiamos vien savideklaracijomis;

21. palankiai vertina Biuro interesų konfliktų prevencijos ir valdymo politikos peržiūrą, vykdomą atsižvelgiant į naujausias Komisijos gaires; rekomenduoja įtraukti šią politiką į visą Biuro veiklą, pvz., į mokymus, viešuosius pirkimus ir darbuotojų įdarbinimą;

22. pabrėžia, kad dabartinė Sąjungos institucijoms ir agentūroms taikoma etikos sistema turi didelių trūkumų, susijusių su jos susiskaidymu ir nepakankamu esamų nuostatų koordinavimu; pabrėžia, kad šie klausimai turėtų būti sprendžiami nustatant bendrą etikos sistemą, užtikrinančią aukštų etikos standartų taikymą visoms Sąjungos institucijoms ir agentūroms;

23. pabrėžia, kad tam tikri pareigūnai užpildo interesų konfliktų nebuvimo deklaracijas ir pateikia savo vertinimus, susijusius su etikos standartų laikymusi; vis dėlto pabrėžia, kad tokios savideklaracijos ir savęs vertinimai nėra pakankami ir todėl reikia papildomo tikrinimo;

24. su džiaugsmu pažymi, kad buvo sustiprinti etikos ir sąžiningumo procesai, įskaitant informuotumo didinimo priemones; palankiai vertina tai, kad administracinė valdyba patvirtino asmens orumo apsaugos ir psichologinio bei seksualinio priekabiavimo prevencijos politiką, taip pat tai, kad įgyvendinta konfidencialių patarėjų skyrimo procedūra, kartu skiriant etikos korespondentą žmogiškųjų išteklių grupėje; ragina Biurą pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie šių priemonių įgyvendinimą ir veiksmingumą;

([2]) 2008 m. lapkričio 19 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2008/104/EB dėl darbo per laikinojo įdarbinimo įmones (OL L 327, 2008 12 5, p. 9).

25. palankiai vertina tai, kad 2019 m. rugsėjo 20 d. administracinės valdybos sprendimu priimtos informavimo apie pažeidimus gairės, ir pažymi, kad Biuro žmogiškųjų išteklių grupė informavo darbuotojus e. paštu apie šiuos pokyčius; ragina Biurą pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie šios priemonės įgyvendinimą ir veiksmingumą;

Vidaus kontrolė

26. palankiai vertina, kaip pastebėta ir Audito Rūmų, vidaus teisės tarnybos atkūrimą, vyresniojo teisininko įdarbinimą (planuojant toliau stiprinti šias pareigas), *ex post* kontrolieriaus įdarbinimą ir naujos vidaus ir *ex post* kontrolės tarnybos įsteigimą; pažymi, kad tebėra svarstoma įsteigti vidaus audito struktūrą, laukiama išlaidų efektyvumo analizės įgyvendinimo;

27. palankiai vertina 2019 m. rugsėjo 30 d. vykdomosios direktorės sprendimą dėl su slaptumu susijusių funkcijų nustatymo ir valdymo Biure; ragina Biurą parengti riziką švelninančių kontrolės priemonių sąrašą būtinų išimčių atvejais;

28. atsižvelgdamas į dėl įvairiose vietose esančių Biuro padalinių kylančius sunkumus, atkreipia dėmesį į Biuro pastangas laikytis taikomų taisyklių pasirašant patalpų nuomos sutartis; pažymi, kad tikimasi, jog iki 2021 m. pirmojo ketvirčio bus parengta Biuro patalpų ir su tuo susijusių paslaugų valdymo politika; ragina Biurą ir toliau išlaikyti veiklos vykdymo poreikių ir būtinybės laikytis galiojančių taisyklių pusiausvyrą;

Kitos pastabos

29. pažymi, jog 2019 m. lapkričio 26 d. valdyba patvirtino naują organizacijos struktūros schemą; pritaria, kad reikia stiprinti Biuro valdymo struktūrą, įskaitant vykdomojo biuro atsakomybes; pabrėžia, jog svarbu ir toliau stiprinti viešųjų pirkimų funkciją, atsižvelgiant į Audito Rūmų tebevykdomus tyrimus dėl netvarkingų procedūrų ir su jomis susijusių mokėjimų; atkreipia dėmesį į Biuro atsakymą, pateiktą atsižvelgiant į Audito Rūmų išvadas, ir priemones, kurių jis ėmėsi siekdamas, kad šie trūkumai nebepasikartotų;

30. atkreipia dėmesį į žiniasklaidos pranešimus, kad Biuras neteisėtai rinko asmens duomenis apie migrantus, neinformavęs asmenų, kurių duomenys turėjo būti renkami ([3]); atkreipia dėmesį į Europos duomenų apsaugos priežiūros pareigūno (EDAPP) laišką Biurui dėl socialinės žiniasklaidos stebėsenos, kuriame jis padarė išvadą, kad Biuro veikla šiuo atžvilgiu pažeidžia Bendrąjį duomenų apsaugos reglamentą ([4]); palankiai vertina Biuro sprendimą, priimtą gavus EDAPP laišką, neribotą laiką sustabdyti savo socialinės žiniasklaidos stebėsenos veiklą;

31. pabrėžia, kad svarbu didinti Biuro vidaus operacijų ir valdymo procedūrų skaitmeninimo mastą; pabrėžia, kad Biuras turi ir toliau aktyviai veikti šioje srityje, kad bet kokia kaina būtų išvengta skaitmeninio atotrūkio tarp Sąjungos agentūrų; vis dėlto atkreipia dėmesį į tai, kad reikia imtis visų būtinų saugumo priemonių, kad būtų išvengta bet kokio pavojaus tvarkomos informacijos saugumui internete;

32. ragina Biurą toliau viešinti savo darbą ir veiklą, siekiant didesnio matomumo visuomenėje;

33. ragina Biurą toliau stiprinti bendradarbiavimą ir keitimąsi gerąja patirtimi su kitomis Europos agentūromis, siekiant didinti veiksmingumą (žmogiškieji ištekliai, pastatų valdymas, IT paslaugos ir saugumas);

34. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2021 m. balandžio 29 d. rezoliucijoje ([5]) dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

([3]) https://euobserver.com/investigations/146856
([4]) https://edps.europa.eu/sites/default/files/publication/19-11-12_reply_easo_ssm_final_reply_en.pdf
([5]) Priimti tekstai, P9_TA(2021)0215.