EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2021/1654

af 29. april 2021

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Asylstøttekontor for regnskabsåret 2019

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Asylstøttekontor for regnskabsåret 2019,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0068/2021),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Asylstøttekontor (»kontoret«) for regnskabsåret 2019 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 102 936 916,68 EUR, hvilket svarer til en stigning på 5,40 % sammenlignet med 2018; der henviser til, at kontorets budget hovedsageligt stammer fra EU-budgettet;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om årsregnskabet for Det Europæiske Asylstøttekontor for regnskabsåret 2019 (»Revisionsretten beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at kontorets årsregnskab er rigtigt, og at den har opnået tilstrækkeligt revisionsbevis for de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed; der henviser til, at Revisionsretten imidlertid har afgivet en erklæring med forbehold for så vidt angår de resultater, som den rapporterede for regnskabsårene 2016, 2017 og 2018 vedrørende betalingernes lovlighed og formelle rigtighed; der henviser til, at der i forbindelse med Revisionsrettens revision for regnskabsåret 2019 blev konstateret endnu en fejl og dertil knyttede betalinger; der henviser til, at Revisionsretten, når der ses bort fra konsekvenserne af konklusionerne fra regnskabsårene 2016, 2017, 2018 og betalingerne i forbindelse med konklusionen 2019, er af den opfattelse, at de betalinger, der ligger til grund for årsregnskabet for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2019, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige;

Opfølgning på dechargebetænkningen for 2018

1. glæder sig udnævnelsen af en ny administrerende direktør den 16. juni 2019; glæder sig over den detaljerede opfølgningsrapport fra kontoret vedrørende Parlamentets bemærkninger for regnskabsåret 2019, navnlig over de skridt, der er taget på området for offentlige indkøb med den vellykkede indgåelse af rammekontrakten for vikaransatte i Italien, som blev tildelt i 2019, og dens fulde overholdelse af Unionens udbudsregler; noterer sig de korrigerende foranstaltninger, der er indført for at forbedre forvaltningsstrukturen og for at genoprette kontorets gennemsigtighed og omdømme;

2. bemærker med tilfredshed, at kontoret i 2019 fortsatte forbedringen i retning af et fuldt effektivt internt kontrolsystem, der adresserer kontrolmiljøer, risikostyring, kontrolaktiviteter samt informations- og kommunikations- og overvågningsaktiviteter; glæder sig over afslutningen på selvevalueringen af den interne kontrol, der konkluderede, at de interne kontrolsystemers generelle status i 2019 var blevet væsentligt forbedret i forhold til 2018;

Resultaterne af den undersøgelse, der er foretaget af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF)

3. bemærker, at kontoret efter modtagelsen af en rapport fra Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig ved udgangen af 2018, som blev grundigt behandlet i dechargebetænkningen for 2018, har indledt tre disciplinære procedurer, som i øjeblikket er i gang; opfordrer kontoret til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om resultatet af disse disciplinære procedurer, når de er afsluttet;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

4. bemærker, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2019 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 95,22 %, dvs. ca. samme niveau som i 2018 (95,02 %); bemærker, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger var på 89,86 %, hvilket svarer til en stigning på 1,78 % i forhold til det foregående år (88,08 %);

([1]) EUT C 391 af 18.11.2019, s. 41.

5. minder om, at det af Revisionsrettens beretninger for regnskabsårene 2016 og 2017 fremgår, at kontorets udbudsprocedurer vedrørende vikarer i Grækenland og dets lejede lokaler på Lesbos var regelstridige; minder om, at det af Revisionsrettens beretning for regnskabsåret 2018 fremgår, at kontorets udbud vedrørende vikarer i Italien var regelstridigt, selv om der endnu ikke var afholdt betalinger under disse kontrakter; bemærker med bekymring på baggrund af Revisionsrettens beretning for regnskabsåret 2019, at de procedurer, som kontoret anvendte til udvælgelse af eksterne eksperter og indgåelse af kontrakter med dem, systematisk manglede et tilstrækkeligt revisionsspor, hvilket resulterede i, at der ikke blev fundet bevis for, at eksperterne var blevet behandlet lige i dets udvælgelsesprocedurer; noterer sig Revisionsrettens erklæring om, at de betalinger, der ligger til grund for regnskaberne for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2019, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige, når der ses bort fra konsekvenserne af erklæringen med forbehold om lovligheden og den formelle rigtighed af betalingerne i regnskabsårene 2016, 2017 og 2018, der beløb sig til 13 868 576 EUR, og den fejl, der blev konstateret i 2019; beklager, at kontorets betalinger til midlertidigt ansatte i Italien og Grækenland som konkluderet af Revisionsretten var regelstridige; glæder sig over, at kontoret gennemførte korrigerende foranstaltninger i 2019 for at rette op på disse uregelmæssigheder;

6. minder om kontorets betydning for udviklingen af det fælles europæiske asylsystem og understreger, at kontoret bidrager positivt til at forbedre processammenhængen i forbindelse med asylsager, styrke det praktiske samarbejde mellem medlemsstaterne om asyl i Europa samt bistå medlemsstaterne med at opfylde deres forpligtelser med hensyn til at yde beskyttelse til mennesker i nød og fungere som et ekspertisecenter for asyl; minder om, at der i 2019 blev indgivet omkring 17 700 ansøgninger om international beskyttelse af uledsagede mindreårige i EU +-lande; understreger vigtigheden af at indføre et særligt modtagelsessystem for mindreårige med henblik på at yde dem beskyttelse;

7. glæder sig over, at kontoret siden 2018 har fulgt op på alle Revisionsrettens bemærkninger, og bifalder Revisionsrettens anerkendelse af, at 30 ud af de 61 foranstaltninger i handlingsplanen var afsluttet, mens 31 var i gang; understreger, at en fair og human behandling af asylansøgeres ansøgninger er en prioritet for Unionen; noterer sig Revisionsrettens konstatering af, at der i 2019 ikke var midler til uforudsete udgifter på kontorets budget til dækning af uforudsete og akutte operationelle behov; glæder sig i denne forbindelse over den nyligt oprettede budgetpost med henblik på at tildele de midler til uforudsete udgifter, der er nødvendige for at dække udgifter fra uforudsete og akutte operationelle aktiviteter til støtte for medlemsstaterne;

Performance

8. bemærker med beklagelse, at kontoret gennemførte i alt 9 871 betalinger i 2019, hvoraf 1 312 (13,29 %) var forsinkede; bemærker, at der blev betalt 25 652,34 EUR i renter for så vidt angår 46 fakturaer; bemærker forbedringen i forbindelse med de rettidige betalinger af fakturaer i november og december 2019; tilskynder kontoret til at opretholde og forbedre sin performance i denne henseende og til fortsat at rapportere om dette spørgsmål i sin årlige aktivitetsrapport;

9. noterer sig med tilfredshed de fremskridt, som kontoret har gjort i 2019 med hensyn til gennemførelsen af dets årlige arbejdsprogram; bemærker, at kontoret med succes nåede 82 % af de 347 forud fastsatte årlige mål, overgik forventningerne i forbindelse med 43 % af de centrale resultatindikatorer (KPI'er), nåede op på 31 % af de centrale resultatindikatorer, næsten nåede op på 8 % af de centrale resultatindikatorer og ikke nåede op på 8 % af de centrale resultatindikatorer;

10. bemærker, at bestyrelsen vedtog yderligere indikatorer den 7. juni 2019, som efterfølgende blev ændret den 18. februar 2020, og som kræver kvartalsvis rapportering til bestyrelsen på følgende områder: gennemførelse af kontorets arbejdsprogram, budget og økonomi, menneskelige ressourcer, personaleinddragelse, intern kontrol og indkøb;

Personalepolitik

11. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2019 var gennemført med 75,35 % med 214 midlertidigt ansatte ud af de 284 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 214 godkendte stillinger i 2018); bemærker, at der i 2019 desuden var 72 kontraktansatte og 9 udstationerede nationale eksperter, der arbejdede for kontoret; bemærker med tilfredshed, at kontorets ansættelsesplan omfatter et personale på 500 inden 2020; påpeger, at kontoret ikke vil være i stand til at yde medlemsstaterne kritisk støtte i forbindelse med deres asylsystemer uden at ty til anvendelse af midlertidigt ansatte og udstationerede nationale eksperter fra medlemsstaterne; anerkender kontorets forslag om en asylindsatspulje på 500 eksperter fra medlemsstaterne; opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til hurtigst muligt at vurdere og behandle dette spørgsmål, således at kontoret kan forfølge sit mandat fuldt ud; glæder sig over, at ansættelsessituationen er blevet væsentligt forbedret; understreger, at kontoret fortsat skal gøre fremskridt med hensyn til ansættelser; opfordrer kontoret til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om status for gennemførelsen;

12. beklager kontorets fortsatte afhængighed af vikarer til at kompensere for manglen på udsendte nationale eksperter; opfordrer medlemsstaterne til at overholde deres forpligtelser med hensyn til nationale eksperter, eftersom manglende overholdelse tvinger kontoret til at forlade sig på eksterne kontrahenter;

13. opfordrer kontoret til at stræbe efter at udvikle en langsigtet politisk ramme for menneskelige ressourcer, som tager fat på balancen mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og karriereudvikling, ligelig deltagelse af mænd og kvinder, telearbejde, geografisk balance og rekruttering og integration af personer med handicap;

14. bemærker med bekymring, at den øverste ledelse i 2019 bestod af otte mænd og tre kvinder; noterer sig med tilfredshed, at der er opnået kønsbalance for så vidt angår bestyrelsen (16 mænd og 16 kvinder); anmoder kontoret om at sikre kønsbalance på det øverste ledelsesniveau og på personaleniveau i fremtiden;

15. bemærker, at kontoret i 2019 har vedtaget en politik for beskyttelse af personers værdighed og forebyggelse af chikane;

16. noterer sig kontorets svar om, at 81 % af stillingerne var besat i 2019 (hvilket svarer til en stigning på 7 % i forhold til 2018), og at omsætningen faldt fra 10 % i 2018 til 7 % i 2019;

17. noterer sig den verserende sag ved EU-Domstolen (sag C-948/19, Manpower Lit.) vedrørende anvendelsen af vikarer, der behandler en række spørgsmål i forbindelse med, hvorvidt direktiv 2008/104/EF ([2]) finder anvendelse på EU-agenturer;

Udbud

18. glæder sig over, at kontorets standardprocedurer for udbudsregler og kontraktforvaltning blev vedtaget den 15. februar 2019, og over de skridt, der er taget med hensyn til uddannelse og kommunikation med lokalkontorerne i udbudsspørgsmål;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter, etiske spørgsmål samt gennemsigtighed

19. noterer sig Revisionsrettens konstatering af, at kontorets overholdelse af målet om en personalenedskæring på 5 % har ført til mangel på IT-tjenester i både Grækenland og Italien til at forudsige timingen og varigheden af relevante kontrakter, men glæder sig over, at kontoret har omformuleret sine kontraktmodeller, så de omfatter en liste over de ydelser, der skal leveres under kontrakten; opfordrer kontoret til at udvise årvågenhed med hensyn til at sikre, at der ikke er nogen tvetydighed eller misforståelser i forbindelse med et midlertidigt ansættelsesforhold eller et ansættelsesforhold mellem kontoret og IKT-konsulenter;

20. noterer sig kontorets svar til dechargemyndigheden vedrørende spørgsmålet om interesseerklæringer, i henhold til hvilket alle ansatte underskriver en interesseerklæring ved tiltrædelsen; bemærker, at interesseerklæringer og CV'er fra alle medlemmer af bestyrelsen og fra kontorets administrerende direktør er blevet offentliggjort på kontorets websted; opfordrer kontoret til hurtigst muligt at offentliggøre interesseerklæringer og CV'er fra de øvrige medlemmer af den øverste ledelse på sit websted og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de foranstaltninger, der er truffet i denne henseende; understreger, at sådanne erklæringer bør afgives uafhængigt af hinanden og ikke udelukkende bør være baseret på egenerklæringer;

21. glæder sig over revisionen af kontorets politikker for forebyggelse og håndtering af interessekonflikter, som er baseret på Kommissionens seneste retningslinjer; henstiller, at disse politikker integreres i alle kontorets aktiviteter såsom i dets uddannelses-, indkøbs- og ansættelsespolitikker;

22. understreger, at den nuværende etiske ramme for Unionens institutioner og agenturer har en del alvorlige mangler som følge af dens fragmentering og den manglende koordinering mellem de eksisterende bestemmelser; fremhæver, at disse spørgsmål bør løses ved at etablere en fælles etisk ramme, der sikrer anvendelse af høje etiske standarder for alle Unionens institutioner og agenturer;

23. understreger, at visse tjenestemænd selv udfylder erklæringer om fravær af interessekonflikter og foretager selvevalueringer vedrørende overholdelse af etiske standarder; understreger imidlertid, at sådanne egenerklæringer og selvevalueringer ikke er tilstrækkelige, og at der derfor er behov for yderligere kontrol;

24. bemærker med tilfredshed, at etik og integritetsprocesser blev styrket, herunder oplysningskampagner; glæder sig over, at bestyrelsen har vedtaget en politik om beskyttelse af personers værdighed og forebyggelse af psykisk og seksuel chikane, og at den har indført en procedure for udnævnelse af fortrolige rådgivere samt for udnævnelsen af en etisk medarbejder som en del af HR-gruppen; opfordrer kontoret til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om gennemførelsen og effektiviteten af disse foranstaltninger;

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/104/EF af 19. november 2008 om vikararbejde (EUT L 327 af 5.12.2008, s. 9).

25. glæder sig over, at bestyrelsen ved sin afgørelse af 20. september 2019 vedtog retningslinjer om whistleblowing, og bemærker, at kontorets HR-gruppe informerede personalet om denne udvikling via e-mail; opfordrer kontoret til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om gennemførelsen og effektiviteten af denne foranstaltning;

Intern kontrol

26. glæder sig, således som Revisionsretten har bemærket, over genoprettelsen af den interne juridiske tjeneste, ansættelsen af en ledende juridisk sagsbehandler og planerne om at styrke denne post yderligere, ansættelsen af en ansvarlig for efterfølgende kontrol samt over oprettelsen af en ny tjeneste for intern og efterfølgende kontrol; bemærker, at oprettelsen af en intern revisionsfunktion stadig er under overvejelse i afventning af gennemførelsen af en omkostningseffektivitetsanalyse;

27. glæder sig over den administrerende direktørs afgørelse af 30. september 2019 om udpegning og forvaltning af følsomme funktioner i kontoret; opfordrer kontoret til at dokumentere afbødende kontroller, når undtagelser fra listen er nødvendige;

28. noterer sig med hensyn til de udfordringer, som kontoret står over for som følge af dets placering flere steder, den indsats, som kontoret har gjort for at overholde de gældende regler, når det indgår kontrakter om leje af kontorer; bemærker, at kontoret forventes at have indført en politik for forvaltning af lokaler og tilknyttede tjenester senest i første kvartal af 2021; opfordrer kontoret til fortsat at afveje de operationelle behov med nødvendigheden af at overholde de gældende regler;

Øvrige bemærkninger

29. noterer sig, at kontorets bestyrelse den 26. november 2019 vedtog et nyt organigram; anerkender styrkelsen af kontorets forvaltningsstrukturer, herunder direktionens ansvarsområder; understreger vigtigheden af at styrke indkøbsfunktionen yderligere i lyset af Revisionsrettens fortsatte bemærkninger vedrørende uregelmæssige procedurer og relaterede betalinger; noterer sig kontorets svar på Revisionsrettens konstatering og de foranstaltninger, som kontoret har truffet for at forhindre en gentagelse af sådanne fejl;

30. fremhæver mediernes beretninger om, at kontoret ulovligt indsamlede personoplysninger om migranter uden at informere de personer, der var genstand for denne dataindsamling ([3]); noterer sig skrivelsen fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) til kontoret vedrørende overvågningen af sociale medier, hvori han konkluderede, at kontorets aktiviteter i denne henseende var i strid med den generelle forordning om databeskyttelse ([4]); glæder sig over, at kontoret som en reaktion på skrivelsen fra EDPS har besluttet at indstille sine overvågningsaktiviteter på de sociale medier på ubestemt tid;

31. understreger vigtigheden af at øge digitaliseringen af kontoret for så vidt angår den interne drift og forvaltningsprocedurerne; understreger nødvendigheden af, at kontoret fortsat er proaktivt i denne henseende med henblik på for enhver pris at undgå en digital kløft mellem EU-agenturerne; understreger imidlertid nødvendigheden af at træffe alle de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger til at undgå enhver risiko for onlinesikkerheden af de behandlede oplysninger;

32. tilskynder kontoret til fortsat at fremme deres arbejde og aktiviteter for at øge den offentlige synlighed;

33. opfordrer kontoret til fortsat at øge samarbejdet og udvekslingen af god praksis med andre EU-agenturer med henblik på at forbedre effektiviteten (menneskelige ressourcer, bygningsforvaltning, IT-tjenester og sikkerhed);

34. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 29. april 2021 ([5]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([3]) https://euobserver.com/investigations/146856
([4]) https://edps.europa.eu/sites/default/files/publication/19-11-12_reply_easo_ssm_final_reply_en.pdf
([5]) Vedtagne tekster, P9_TA(2021)0215.