EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 22.8.2013
COM(2013) 597 final

2013/0287 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake het door de Europese Unie in de ACS-EU-Raad van ministers in te nemen standpunt betreffende de herziening van bijlage IV bij de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst

TOELICHTING

De Commissie streeft ernaar per 1 januari 2014 te beschikken over een coherent geheel van uitvoeringsvoorschriften voor de externe financiële instrumenten in het kader van de begroting en het Europees Ontwikkelingsfonds (hierna "het EOF" genoemd), zodra de toepassing van de overgangsmaatregelen van het elfde EOF een aanvang neemt. Het nieuwe Financieel Reglement en de wetgevingsvoorstellen van de Commissie inzake externe acties in het kader van de volgende meerjarige financiële vooruitzichten (2014-2020) bevatten een aantal elementen waarvoor technische aanpassingen van bijlage IV bij de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst noodzakelijk zijn.

Deze technische aanpassingen betreffen de invoering van vernieuwingen die in de begroting zijn ingevoerd voor de tenuitvoerlegging van de externe financiële instrumenten en die de moeite lonen om tot het ACS-EU-partnerschap te worden uitgebreid zonder dat de specifieke doelstellingen ervan in gevaar worden gebracht. Naar verwachting zal de tenuitvoerlegging van het EOF na invoering van deze aanpassingen eenvoudiger en doeltreffender worden.

Meer bepaald betreffen de voorgestelde aanpassingen de nationaliteitsvereisten en oorsprongsregels (de artikelen 20 en 22 van bijlage IV), alsook het stelsel van preferenties (artikel 26).

Hoewel de herziening van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst van 2010 resulteerde in een zeer grote toegankelijkheid van de subsidie- en aanbestedingsprocedures zowel in het kader van de begroting als van het EOF, is de Commissie van mening dat overeenkomstig de veranderende politieke context nog verdere vooruitgang kan worden geboekt. Rekening houdend met de verbintenissen die de EU is aangegaan in Busan[1], Accra[2], en de OESO-DAC in Parijs in 2010, werd reeds een geharmoniseerde vereenvoudiging voorgesteld met betrekking tot de nationaliteitsvereisten en oorsprongsregels van de externe financiële instrumenten in het kader van de begroting. Er wordt voorgesteld om de huidige regeling van bijlage IV in wezen weliswaar te behouden, maar deze aan te vullen met de geharmoniseerde en vereenvoudigde regels in het kader van de begroting.

Entiteiten uit ACS-staten zouden bijvoorbeeld in aanmerking kunnen komen voor aanbestedingsprocedures voor projecten in alle ontwikkelingslanden. Als tegenprestatie voor het marktvoordeel van de ACS-staten zouden dan op hun beurt entiteiten uit alle ontwikkelingslanden, met uitzondering van de leden van de G20, in aanmerking komen voor EOF-aanbestedingen.

Wat het stelsel van preferenties betreft, hebben vroegere wijzigingen de tekst van artikel 26 zo veranderd, dat de coherentie en toepasbaarheid van het systeem ondermijnd worden. Daarom wordt voorgesteld de nodige technische aanpassingen te doen om de consistentie van het artikel te herstellen.

---

1 Zie het slotdocument van Busan, 29 november – 1 december 2011, op: http://www.oecd.org/dac/effectiveness/busanpartnership.htm.

2 Zie de Agenda voor Actie (2008) van Accra op: http://www.oecd.org/dac/effectiveness/parisdeclarationandaccraagendaforaction.htm.

In artikel 100 van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst wordt bepaald dat bijlage IV kan worden herzien bij besluit van de ACS-EU-Raad van ministers. Om te verzekeren dat per 1 januari 2014 een coherent geheel van uitvoeringsvoorschriften voor de begroting en het EOF beschikbaar is, wordt voorgesteld dat de ACS-EU-Raad van ministers een besluit neemt door middel van een briefwisseling tussen de voorzitter van de ACS-Raad en de voorzitter van de Raad van de Europese Unie.

De Commissie stelt voor dat de Raad van de Europese Unie het aangehechte besluit vaststelt.

2013/0287 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake het door de Europese Unie in de ACS-EU-Raad van ministers in te nemen standpunt betreffende de herziening van bijlage IV bij de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 209, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien de Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000[3] (hierna de "ACS-EG-partnerschapsovereenkomst" genoemd),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op grond van artikel 100 van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst kunnen de bijlagen I bis, I ter, II, III, IV en VI bij de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst door de ACS-EU-Raad van ministers opnieuw worden bekeken, herzien en/of gewijzigd op basis van een aanbeveling van het ACS-EU-Comité voor Samenwerking inzake Ontwikkelingsfinanciering.

(2) De partijen bij de ACS-EU-partnerschapsovereenkomst zijn in Busan, Accra en op de OESO-DAC in Parijs in 2010 internationale verbintenissen aangegaan met het oog op de doeltreffendheid van de steun.

(3) De nationaliteitsvereisten en oorsprongsregels kunnen verder worden verbeterd overeenkomstig voornoemde internationale verbintenissen.

(4) De verduidelijking en vereenvoudiging van de bepalingen van bijlage IV bij de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst kunnen de doeltreffendheid van de tenuitvoerlegging van het EOF verbeteren,

[3] PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3. Overeenkomst gewijzigd bij de overeenkomst ondertekend te Luxemburg op 25 juni 2005 (PB L 287 van 28.10.2005, blz. 4) en bij de overeenkomst ondertekend te Ouagadougou op 22 juni 2010 (PB L 287 van 4.11.2010, blz. 3).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het door de Europese Unie in de ACS-EU-Raad van ministers in te nemen standpunt inzake de herziening van bijlage IV bij de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst wordt gebaseerd op het ontwerpbesluit van de ACS-EU-Raad van ministers dat in de bijlage bij dit besluit is opgenomen.

Artikel 2

Na vaststelling wordt het besluit van de ACS-EU-Raad van ministers bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE

Ontwerp

BESLUIT VAN DE ACS-EU-RAAD VAN MINISTERS

betreffende de herziening van bijlage IV bij de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst

DE ACS-EU-RAAD VAN MINISTERS,

Gezien de Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000[4], zoals gewijzigd in Luxemburg op 25 juni 2005[5] en in Ouagadougou op 22 juni 2010[6] (hierna de "ACS-EG-partnerschapsovereenkomst" genoemd), en met name artikel 100,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op grond van artikel 100 van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst kunnen de bijlagen I bis, I ter, II, III, IV en VI bij de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst door de ACS-EU-Raad van ministers opnieuw worden bekeken, herzien en/of gewijzigd op basis van een aanbeveling van het ACS-EU-Comité voor Samenwerking inzake Ontwikkelingsfinanciering.

(2) De partijen bij de ACS-EU-partnerschapsovereenkomst zijn in Busan, Accra en op de OESO-DAC in Parijs in 2010 internationale verbintenissen aangegaan met het oog op de doeltreffendheid van de steun.

(3) De nationaliteitsvereisten en oorsprongsregels kunnen verder worden verbeterd overeenkomstig voornoemde internationale verbintenissen.

(4) Door verduidelijking en vereenvoudiging van de bepalingen van bijlage IV bij de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst kan de doeltreffendheid van de tenuitvoerlegging van het EOF worden verbeterd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Bijlage IV bij de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst wordt gewijzigd als volgt:

1. Artikel 19 quater, lid 5, wordt vervangen door:

"Overeenkomstig de verbintenis van de artikelen 49 en 50 van deze Overeenkomst worden uit middelen van het meerjarige financiële kader voor samenwerking met de ACS-staten gefinancierde contracten en subsidies uitgevoerd overeenkomstig de

[4] PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3. Overeenkomst als gerectificeerd in PB L 385 van 29.12.2004, blz. 88.
[5] PB L 209 van 11.8.2005, blz. 27.
[6] PB L 287 van 4.11.2010, blz. 3.

internationaal erkende fundamentele arbeidsnormen en de toepasselijke milieuwetgeving, met inbegrip van multilaterale milieuovereenkomsten."

2. Artikel 20, het inleidende zinsdeel en punt 1, wordt vervangen door:

"Behoudens indien overeenkomstig artikel 22 een uitzondering is toegestaan, en onverminderd het bepaalde in artikel 26, gelden de volgende regels:

De deelname aan procedures voor de gunning van overeenkomsten voor de plaatsing van opdrachten of aan procedures voor de toekenning van subsidies uit het meerjarige financiële kader voor samenwerking uit hoofde van deze Overeenkomst staat open voor alle natuurlijke personen die onderdaan zijn van, of rechtspersonen die gevestigd zijn in:

(a) een ACS-staat, een lidstaat van de Europese Gemeenschap, een officiële kandidaat-lidstaat van de Europese Gemeenschap of een lidstaat van de Europese Economische Ruimte;

(b) een ontwikkelingsland of -gebied dat is opgenomen in de OESO/DAC-lijst van landen die officiële ontwikkelingshulp ontvangen en die geen lid zijn van de groep G20, onverminderd de status van de Republiek van Zuid-Afrika, als geregeld bij protocol 3, of een land of gebied overzee zoals bedoeld in [Besluit 2001/822/EG van de Raad van 27 november 2001][7];

(c) een land ten aanzien waarvan de Commissie heeft vastgesteld dat er sprake is van wederkerigheid bij de toegang tot externe steun.

Wederkerigheid bij de toegang kan voor een beperkte periode van ten minste één jaar worden vastgesteld indien een land entiteiten van de Gemeenschap en entiteiten uit landen die voor deelname aan de onder dit artikel vallende instrumenten in aanmerking komen, op gelijke voorwaarden tot deelname toelaat;

(d) een lidstaat van de OESO, in het geval van opdrachten die worden uitgevoerd in een van de minst ontwikkelde landen of arme landen met een hoge schuldenlast, zoals vermeld op de OESO/DAC-lijst van landen die officiële ontwikkelingshulp ontvangen, die door de OESO/DAC is gepubliceerd."

3. Artikel 20, punt 1 bis, wordt geschrapt.

4. Artikel 20, punt 3, wordt vervangen door:

"Alle leveringen en materialen die zijn verkregen uit hoofde van een aanbestedingsovereenkomst of overeenkomstig een subsidieovereenkomst, en die uit het meerjarige financiële kader voor samenwerking uit hoofde van deze Overeenkomst zijn gefinancierd, moeten van oorsprong zijn uit een staat die krachtens dit artikel mag deelnemen.

[7] PB L 314 van 30.11.2001, blz. 1.

Zij kunnen echter van oorsprong zijn uit elke staat indien de hoeveelheid aan te kopen leveringen en materialen onder de drempel ligt voor het gebruik van de concurrentiële onderhandelingsprocedure.

In dit verband wordt de definitie van "producten van oorsprong" beoordeeld aan de hand van de desbetreffende internationale overeenkomsten en worden leveringen van oorsprong uit de landen en gebieden overzee aangemerkt als leveringen van oorsprong uit de Gemeenschap."

5. Artikel 20, punt 5, wordt vervangen door:

"Wanneer de financiering uit het meerjarige financiële kader voor samenwerking uit hoofde van deze Overeenkomst betrekking heeft op een transactie die door een internationale organisatie wordt uitgevoerd, staat de deelname aan procedures voor de gunning van overeenkomsten voor de plaatsing van opdrachten of voor de toekenning van subsidies open voor alle natuurlijke personen en rechtspersonen die krachtens punt 1 mogen deelnemen, en voor alle natuurlijke personen en rechtspersonen die krachtens het reglement van de organisatie mogen deelnemen, waarbij alle donoren op gelijke voet moeten worden behandeld. Dezelfde regels gelden voor leveringen en materialen."

6. Artikel 20, punt 6, wordt vervangen door:

"Wanneer de financiering uit het meerjarige financiële kader voor samenwerking uit hoofde van deze Overeenkomst betrekking heeft op een transactie die in het kader van een regionaal initiatief wordt uitgevoerd, staat de deelname aan procedures voor de gunning van overeenkomsten voor de plaatsing van opdrachten of voor de toekenning van subsidies open voor alle natuurlijke personen en rechtspersonen die krachtens punt 1 mogen deelnemen, en voor alle natuurlijke personen en rechtspersonen van de landen die aan het betrokken initiatief deelnemen. Dezelfde regels gelden voor leveringen en materialen."

7. Artikel 20, punt 7, wordt vervangen door:

"Wanneer de financiering uit het meerjarige financiële kader voor samenwerking uit hoofde van deze Overeenkomst betrekking heeft op een transactie die gezamenlijk wordt medegefinancierd met een partner of andere donor of die via een lidstaat in gedeeld beheer ten uitvoer wordt gelegd of via een door de Commissie opgezet trustfonds, staat de deelname aan procedures voor de gunning van overeenkomsten voor de plaatsing van opdrachten of voor de toekenning van subsidies open voor alle natuurlijke personen en rechtspersonen die krachtens punt 1 mogen deelnemen, en voor alle natuurlijke personen en rechtspersonen die krachtens de voorschriften van de partner, andere donor of lidstaat mogen deelnemen, dan wel volgens de bepalingen in het oprichtingsbesluit van het trustfonds.

Indien het acties betreft die worden uitgevoerd door daarmee belaste organisaties, die lidstaten zijn of agentschappen van lidstaten, de Europese Investeringsbank of internationale organisaties of hun agentschappen, staat de deelname ook open voor natuurlijke personen en rechtspersonen die krachtens de voorschriften van bedoelde daarmee belaste organisaties mogen deelnemen, zoals vastgesteld in de overeenkomsten die zijn gesloten met het medefinancierende of ten uitvoer leggende orgaan. Dezelfde regels gelden voor leveringen en materialen."

8. Aan artikel 20 wordt een nieuw punt 8 toegevoegd:

"Wanneer de financiering uit het meerjarige financiële kader voor samenwerking uit hoofde van deze Overeenkomst betrekking heeft op een transactie die wordt medegefinancierd in het kader van een ander extern financieel instrument, staat de deelname aan procedures voor de gunning van overeenkomsten voor de plaatsing van opdrachten of voor de toekenning van subsidies open voor alle natuurlijke personen en rechtspersonen die krachtens punt 1 mogen deelnemen, en voor alle natuurlijke personen en rechtspersonen die krachtens de voorschriften van deze instrumenten mogen deelnemen. Dezelfde regels gelden voor leveringen en materialen."

9. Aan artikel 20 wordt een nieuw punt 9 toegevoegd:

"De mogelijkheid om deel te nemen, als bedoeld in dit artikel, kan worden beperkt wat de nationaliteit, de vestigingsplaats of de aard van de inschrijvers, aanvragers en kandidaten betreft, indien dat vereist is op grond van de aard en de doelstellingen van de actie en voor zover dat noodzakelijk is voor een doeltreffende uitvoering."

10. Artikel 22, lid 1, wordt vervangen door:

"Inschrijvers, aanvragers en kandidaten uit derde landen die niet mogen deelnemen uit hoofde van artikel 20, kunnen deelnemen aan procedures voor de gunning van overeenkomsten voor de plaatsing van opdrachten of voor de toekenning van subsidies die door de Gemeenschap uit het meerjarige financiële kader voor samenwerking uit hoofde van deze Overeenkomst worden gefinancierd, of leveringen en materialen van oorsprong uit landen die niet mogen deelnemen, kunnen de mogelijkheid krijgen om deel te nemen op met redenen omkleed verzoek van de betrokken ACS-staat of de bevoegde organisatie of instantie op regionaal of intra-ACS-niveau, in de volgende gevallen:

(a) het betreft landen met traditionele economische, commerciële of geografische banden met buurlanden die een begunstigd land zijn; of

(b) er is sprake van zodanige spoedeisendheid of niet-beschikbaarheid van goederen of diensten op de markt van de betrokken landen, of een andere naar behoren aangetoonde omstandigheid, dat de toepassing van de voorschriften voor de mogelijkheid van deelname de uitvoering van een project, programma of actie onmogelijk of uiterst moeilijk zou maken.

De betrokken ACS-staat of de bevoegde organisatie of instantie op regionaal of intra-ACS-niveau verstrekt de Commissie voor elk geval de noodzakelijke gegevens om over deze uitzonderingsgevallen een besluit te nemen."

11. In artikel 26, lid 1, komt punt a) als volgt te luiden:

"bij opdrachten voor werken van minder dan 5 miljoen euro wordt aan inschrijvers uit ACS-staten bij de financiële evaluatie een preferentie van 10% toegekend, mits ten minste een vierde van het kapitaal en een vierde van het leidinggevend personeel van oorsprong is uit een of meer ACS-staten;"

12. Artikel 26, lid 1, punt b), komt als volgt te luiden:

"bij opdrachten voor werken van minder dan 300.000 euro wordt aan inschrijvingen van ondernemingen uit de ACS-staten die individueel of in een consortium deelnemen met Europese partners, bij de financiële evaluatie een preferentie van 15% toegekend;"

13. Artikel 26, lid 1, punt c), wordt geschrapt.

14. Artikel 26, lid 2, komt als volgt te luiden:

"Als er twee gelijkwaardige inschrijvingen zijn, wordt voorkeur gegeven aan:

(a) de inschrijving van de inschrijver uit een ACS-staat; of

(b) indien een dergelijke inschrijving ontbreekt:

i) de inschrijving die optimaal gebruik van de fysieke en menselijke middelen van de ACS-staten mogelijk maakt;

ii) de inschrijving die ondernemingen of natuurlijke personen uit de ACS-staten de beste mogelijkheden voor onderaanneming biedt; of

iii) de inschrijving van een consortium van natuurlijke personen, ondernemingen of vennootschappen uit de ACS-staten en de Gemeenschap."

Artikel 2

Dit besluit wordt vastgesteld binnen de ACS-EU-Raad van ministers door middel van een briefwisseling tussen de voorzitter van de ACS-Raad en de voorzitter van de Raad van de Europese Unie.

Dit besluit treedt in werking na voltooiing van de voornoemde procedure.

Gedaan te […], […]

Voor de Raad van de Europese Unie
De voorzitter

Voor de ACS-EU-Raad van ministers
De voorzitter