Euroopa Liidu
Teataja

ET
L-seeria

2025/1058

28.5.2025

KOMISJONI OTSUS (EL) 2025/1058,

19. mai 2025,

milles käsitletakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 549/2004 kohaselt esitatud Itaalia tulemuslikkuse kava projektis sisalduvate tulemuseesmärkide kooskõla kogu ELi hõlmavate ühtse Euroopa taeva algatuse tulemuslikkuse kava ja tasude süsteemi neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega

(teatavaks tehtud numbri C(2025) 2928 all)

(Ainult itaaliakeelne tekst on autentne)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. märtsi 2004. aasta määrust (EÜ) nr 549/2004, millega sätestatakse raamistik ühtse Euroopa taeva loomiseks (raammäärus), ([1]) eriti selle artikli 11 lõike 3 punkti c,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2024. aasta määrust (EL) 2024/2803 ühtse Euroopa taeva algatuse rakendamise kohta, ([2]) eriti selle artikli 58 lõiget 3,

võttes arvesse komisjoni 11. veebruari 2019. aasta rakendusmäärust (EL) 2019/317, millega kehtestatakse ühtse Euroopa taeva algatuse raames tulemuslikkuse kava ja tasude süsteem ning tunnistatakse kehtetuks rakendusmäärused (EL) nr 390/2013 ja (EL) nr 391/2013, ([3]) eriti selle artikli 14 lõiget 2,

ning arvestades järgmist:

ÜLDISED MÄRKUSED

(1) Määruse (EÜ) nr 549/2004 artikli 11 kohaselt peavad liikmesriigid riiklikul tasandil või funktsionaalsete õhuruumiosade tasandil kehtestama igaks aeronavigatsiooniteenuste ja võrgufunktsioonide tulemuslikkuse kava ja tasude süsteemi võrdlusperioodiks tulemuslikkuse kavad, sh tulemuseesmärgid. Need kavad peavad sisaldama kohalikke tulemuseesmärke, mis on kooskõlas kogu ELi hõlmavate asjaomase võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega.

(2) Kogu ELi hõlmavad tulemuseesmärgid neljandaks võrdlusperioodiks (2025–2029) sätestati komisjoni rakendusotsuses (EL) 2024/1688 ([4]).

(3) Kõik liikmesriigid on neljandaks võrdlusperioodiks välja töötanud ja vastu võtnud tulemuslikkuse kavade projektid, mis esitati komisjonile hindamiseks 1. oktoobriks 2024. Pärast nende tulemuslikkuse kavade projektide täielikkuse kontrollimist palus komisjon liikmesriikidel esitada 15. novembriks 2024 ajakohastatud tulemuslikkuse kavade projektid.

(4) Käesolevas otsuses esitatud komisjoni hinnang põhineb Itaalia esitatud neljanda võrdlusperioodi ajakohastatud tulemuslikkuse kava projektil (edaspidi „tulemuslikkuse kava projekt“).

(5) Tulemuslikkuse hindamise asutus, kes abistab komisjoni tulemuslikkuse süsteemi rakendamisel, esitas komisjonile aruande, mis sisaldab tema nõuandeid tulemuslikkuse kavade projektide hindamise kohta.

([1]) ELT L 96, 31.3.2004, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) ELT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([3]) ELT L 56, 25.2.2019, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.
([4]) Komisjoni 12. juuni 2024. aasta rakendusotsus (EL) 2024/1688, millega kehtestatakse kogu ELi hõlmavad lennuliikluse juhtimisvõrgu tulemuseesmärgid neljandaks võrdlusperioodiks, mis algab 1. jaanuaril 2025 ja lõpeb 31. detsembril 2029 (ELT L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(6) Komisjon on hinnanud rakendusmääruse (EL) 2019/317 artikli 14 lõike 1 kohaselt tulemuslikkuse kavade projektides esitatud kohalike tulemuseesmärkide kooskõla rakendusmääruse IV lisa punktis 1 sätestatud kriteeriumide alusel, võttes asjakohasel juhul arvesse kohalikke olusid.

(7) Lisaks tulemuslikkuse kavade projektide hindamisele vaatas komisjon läbi rakendusmääruse IV lisa punktis 2 sätestatud elemendid. Seoses rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 2.1 alapunkti d alapunktiga vii märgib komisjon, et ta ei ole läbivaatamise käigus üksikasjalikult analüüsinud meetodeid, mida Itaalia kasutas neljandal võrdlusperioodil kulude jaotamiseks marsruudi ja terminali teenuste vahel. Seepärast ei ole komisjon praeguses etapis teinud järeldusi selle kohta, kas kõnealused kulude jaotamise meetodid on kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 550/2004 ([5]) artikli 15 lõike 2 punktide e ja f ning rakendusmääruse (EL) 2019/317 artikli 22 lõikega 5.

KOMISJONI HINNANG

Ohutuseesmärkide hindamine

(8) Ohutusega seotud põhilises tulemusvaldkonnas on tulemuslikkuse kava projektis esitatud eesmärkide kooskõla hinnatud rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.1 kohaselt.

(9) Itaalia esitatud kavandatavad ohutusega seotud põhilise tulemusvaldkonna tulemuseesmärgid ohutusjuhtimise tulemuslikkuse alal on ohutuse juhtimise eesmärkide kaupa ja rakendamise taseme järgi esitatuna järgmised:

Itaalia	**Ohutusjuhtimise tulemuslikkuseesmärgid, väljendatud rakendamise tasemetena, mis ulatuvad EASA A-tasemest D-tasemeni**					
Aeronavigatsiooni-teenuse osutaja	**Ohutusjuhtimise eesmärk**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
ENAV	Ohutuspoliitika ja -eesmärgid	C	C	C	C	**C**
	Ohutusriskide juhtimine	C	C	C	D	**D**
	Ohutuse tagamine	C	C	C	C	**C**
	Ohutuse edendamine	C	C	C	C	**C**
	Ohutuskultuur	C	C	C	C	**C**

(10) Komisjon märgib, et Itaalia poolt aeronavigatsiooniteenuse osutaja ENAV jaoks kavandatud ohutusalased tulemuseesmärgid on kooskõlas kogu ELi hõlmavate ohutuseesmärkidega neljanda võrdlusperioodi igal kalendriaastal, välja arvatud ohutusriskide juhtimise eesmärk, mille puhul kavandatakse kogu ELi hõlmav eesmärk saavutada alates 2028. aastast.

(11) Komisjon märgib, et tulemuslikkuse kava projektis on sätestatud aeronavigatsiooniteenuse osutaja ENAV jaoks meetmed kohalike ohutuseesmärkide saavutamiseks, näiteks uue ohutuskava väljatöötamine, mille eesmärk on suurendada ohutusalast kerksust ja parandada ohutusjuhtimissüsteemi.

(12) Lisaks on tulemuslikkuse kava projektis terminali aeronavigatsiooniteenuse osutaja ITAF jaoks esitatud ohutusalased tulemuseesmärgid kooskõlas kogu ELi hõlmavate 2029. aasta tulemuseesmärkidega. Lisaks märgib komisjon, et Itaalia on esitanud meetmed oma ohutusalaste tulemuseesmärkide saavutamiseks.

([5]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. märtsi 2004. aasta määrus (EÜ) nr 550/2004 aeronavigatsiooniteenuste osutamise kohta ühtses Euroopa taevas (teenuse osutamise määrus) (ELT L 96, 31.3.2004, lk 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

(13) Põhjendustes 9–12 esitatud järelduste põhjal ning võttes arvesse, et rakendusotsuses (EL) 2024/1688 sätestatud kogu ELi hõlmavad ohutusalased tulemuseesmärgid tuleb saavutada neljanda võrdlusperioodi viimaseks aastaks ehk 2029. aastaks, tuleks tulemuslikkuse kava projektis esitatud kohalikke ohutuseesmärke pidada kogu ELi hõlmavatele tulemuseesmärkidega kooskõlas olevaks.

Keskkonnaeesmärkide hindamine

(14) Keskkonnaga seotud põhilises tulemusvaldkonnas on tulemuslikkuse kava projektis esitatud eesmärkide kooskõla seoses marsruutlennu horisontaalosa tegeliku trajektoori keskmise tõhususega hinnatud rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punktis 1.2 esitatud kriteeriumi alusel. Sellest tulenevalt on Itaalia esitatud keskkonnaeesmärke võrreldud marsruutlennu horisontaalse osa tõhususe kontrollväärtustega, mis on sätestatud komisjoni rakendusmääruse (EL) 2019/123 ([6]) I lisa kohaselt koostatud Euroopa lennumarsruutide võrgustiku parendamise kavas (edaspidi „ERNIP“) ja mis olid kättesaadavad kogu ELi hõlmavate neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkide vastuvõtmise ajal, st 2. juulil 2024.

(15) Itaalia poolt neljandaks võrdlusperioodiks kavandatud keskkonnaeesmärgid ja ERNIPi vastavad riiklikud kontrollväärtused, väljendatud marsruutlennu horisontaalse osa tegeliku trajektoori keskmise tõhususena, on järgmised:

Itaalia	2025	2026	2027	2028	2029
Keskkonnaga seotud põhilise tulemusvaldkonna eesmärgid, väljendatud marsruutlennu horisontaalse osa tegeliku trajektoori keskmise tõhususena	**2,75 %**	**2,70 %**	**2,67 %**	**2,64 %**	**2,61 %**
Võrdlusväärtused	2,75 %	2,70 %	2,67 %	2,64 %	2,61 %

(16) Komisjon märgib, et Itaalia kavandatud keskkonnaeesmärgid on võrdsed vastavate riiklike kontrollväärtustega neljanda võrdlusperioodi igal kalendriaastal.

(17) Põhjendustes 15 ja 16 esitatud tähelepanekute tõttu tuleks tulemuslikkuse kava projektis sisalduvaid keskkonnaga seotud põhilise tulemusvaldkonna eesmärke pidada kogu ELi hõlmavate neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega kooskõlas olevaks.

(18) Tulemuslikkuse hindamise asutuse tähelepanekute põhjal on komisjonil siiski kahtlusi, kas Itaalia poolt tulemuslikkuse kava projektis keskkonnavaldkonna tulemuseesmärkide saavutamiseks esitatud meetmed on nende eesmärkide tulemuslikuks saavutamiseks piisavad. Eelkõige märgitakse, et Itaalia ei ole tulemuslikkuse kava projektis sõnaselgelt kohustunud rakendama ERNIPis sätestatud operatiivmeetmeid.

(19) Seepärast leiab komisjon, et seoses lõpliku tulemuslikkuse kava vastuvõtmisega vastavalt rakendusmääruse (EL) 2019/317 artikli 16 punktile a peaks Itaalia täiustama tulemuslikkuse kava projektis esitatud neljanda võrdlusperioodi keskkonnaeesmärkide saavutamise meetmeid, sealhulgas kohustudes võtma kõik ERNIPis sätestatud operatiivmeetmed ja kiirendama piiriülese vabalt valitavate marsruutidega õhuruumi rakendamist.

([6]) Komisjoni 24. jaanuari 2019. aasta rakendusmäärus (EL) 2019/123, millega kehtestatakse lennuliikluse korraldamise (ATM) võrgu funktsioonide üksikasjalikud rakenduseeskirjad ja tunnistatakse kehtetuks komisjoni määrus (EL) nr 677/2011 (ELT L 28, 31.1.2019, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

Läbilaskevõime-eesmärkide hindamine

(20) Läbilaskevõimega seotud põhilises tulemusvaldkonnas on tulemuslikkuse kava projektis esitatud eesmärkide kooskõla seoses marsruutlennu lennuliiklusvoo juhtimisest (ATFM) tingitud keskmise hilinemisega lennu kohta hinnatud rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punktis 1.3 esitatud kriteeriumi alusel. Sellest tulenevalt on Itaalia kavandatud marsruutlendude läbilaskevõime-eesmärke võrreldud vastavate kontrollväärtustega, mis on sätestatud rakendusmääruse (EL) 2019/123 artikli 9 kohaselt koostatud võrgu operatiivkavas ja mis olid kättesaadavad kogu ELi hõlmavate neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkide vastuvõtmise ajal, st 2. juulil 2024.

(21) Itaalia kavandatud marsruutlendude läbilaskevõime-eesmärgid neljandaks võrdlusperioodiks, väljendatuna ATFM-hilinemise minutites lennu kohta, ning võrgustiku operatiivkavas esitatud vastavad kontrollväärtused on järgmised:

Itaalia	2025	2026	2027	2028	2029
Läbilaskevõimega seotud põhilise tulemusvaldkonna tulemuseesmärgid ATFM-hilinemise minutites lennu kohta	**0,28**	**0,20**	**0,13**	**0,13**	**0,13**
Kontrollväärtused	0,28	0,20	0,13	0,13	0,13

(22) Komisjon märgib, et Itaalia kavandatud marsruutlendude läbilaskevõime-eesmärgid on võrdsed vastavate riiklike kontrollväärtustega neljanda võrdlusperioodi igal kalendriaastal.

(23) Komisjon märgib, et Itaalia on tulemuslikkuse kava projektis esitanud meetmed marsruutlendude läbilaskevõime kohalike eesmärkide saavutamiseks, mis hõlmavad organisatsioonilisi meetmeid teenuste osutamise tõhusamaks korraldamiseks, paindlikumaid töögraafikuid, tõhustatud piiriüleste menetluste rakendamist ning uue lennuliikluse juhtimissüsteemi kasutuselevõttu Rooma ja Milano piirkondlikes juhtimiskeskustes.

(24) Põhjendustes 21, 22 ja 23 öeldu taustal tuleks lugeda tulemuslikkuse kava projektis sisalduvad läbilaskevõimega seotud põhilise tulemusvaldkonna eesmärgid kogu ELi hõlmavate neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega kooskõlas olevateks.

Terminali aeronavigatsiooniteenuste läbilaskevõime-eesmärkide läbivaatamine

(25) Rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 2.1 alapunkti b alusel vaatas komisjon tulemuslikkuse kava projektile antud hinnangule lisaks läbi kõnealuses kavas sisalduvad terminali aeronavigatsiooniteenuste läbilaskevõime-eesmärgid, mis on ette nähtud selle rakendusmääruse artikli 1 lõigetes 3 ja 4 osutatud lennujaamadele. Leiti, et need eesmärgid tekitavad muret.

(26) Esiteks on neljandaks võrdlusperioodiks kavandatud ATFM-hilinemise eesmärgid, mis on neljandal võrdlusperioodil püsivalt 0,35 minutit ühe lennu kohta, oluliselt kõrgemad kui kolmandal võrdlusperioodil täheldatud tegelikud näitajad, mis jäävad vahemikku 0,03–0,28 minutit lennu kohta.

(27) Teiseks näitab terminali läbilaskevõime eesmärkide jaotamine lennujaama tasandil, et terminali aeronavigatsiooniteenuste läbilaskevõime tulemuslikkus Rooma Fiumicino, Milano Malpensa ja Milano Linate lennujaamades on märkimisväärselt halvem kui tulemuslikkuse hindamise asutuse poolt kindlaks tehtud sarnaste lennujaamade läbilaskevõime.

(28) Seepärast leiab komisjon, et seoses lõpliku tulemuslikkuse kava vastuvõtmisega vastavalt rakendusmääruse (EL) 2019/317 artikli 16 punktile a peaks Itaalia põhjendustes 26–27 esitatud tähelepanekuid arvesse võttes täiendavalt põhjendama neljanda võrdlusperioodi terminali läbilaskevõime eesmärke või korrigeerima neid allapoole.

Kulutõhususeesmärkide hindamine

(29) Kulutõhususega seotud põhilises tulemusvaldkonnas on tulemuslikkuse kavade projektides esitatud marsruudi aeronavigatsiooniteenuste kindlaksmääratud ühikuhindade eesmärkide kooskõla hinnatud rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunktides a, b ja c esitatud kriteeriumide alusel. Need kriteeriumid on kindlaksmääratud ühikuhinna arengusuundumused neljandal võrdlusperioodil, pikaajalised kindlaksmääratud ühikuhinna arengusuundumused kolmandal ja neljandal võrdlusperioodil (2020–2029) ning kindlaksmääratud ühikuhinna lähteväärtus tasude sissenõudmise piirkonna tasandil võrrelduna keskmise väärtusega sellistes tasude sissenõudmise piirkondades, kus aeronavigatsiooniteenuse osutajatel on sarnane tegevus- ja majanduskeskkond.

(30) Itaalia poolt neljandaks võrdlusperioodiks kavandatud marsruudi kulutõhususeesmärgid ja nendega seotud lähteväärtused on järgmised:

Itaalia kui marsruudi navigatsioonitasude sissenõudmise piirkond	**2019 lähteväär-tus**	**2024 lähteväär-tus**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Kulutõhususega seotud põhilise tulemusvaldkonna eesmärgid ja lähteväärtused, väljendatuna kindlaksmääratud ühikuhinnana (2022. aasta hindade reaalväärtuses)	**68,94 eurot**	**56,66 eurot**	**56,51 eurot**	**55,67 eurot**	**55,30 eurot**	**54,45 eurot**	**53,37 eurot**

(31) Seoses rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunktis a sätestatud hindamiskriteeriumiga märgib komisjon, et neljandal võrdlusperioodil on Itaalia kindlaksmääratud ühikuhinna arengusuundumus tasude sissenõudmise piirkonna tasandil – 1,2 % ning kooskõlas kogu ELi arengusuundumusega, mis on samal perioodil – 1,2 %.

(32) Seoses rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunktis b sätestatud hindamiskriteeriumiga märgib komisjon, et kolmandal ja neljandal võrdlusperioodil on Itaalia kindlaksmääratud ühikuhinna pikaajaline arengusuundumus tasude sissenõudmise piirkonna tasandil – 2,8 % ning ületab kogu ELi pikaajalisele arengusuundumuse, mis on samal perioodil – 1,0 %.

(33) Seoses rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunktis c sätestatud hindamiskriteeriumiga märgib komisjon, et Itaalia kindlaksmääratud ühikuhinna lähteväärtus ehk 56,66 eurot, väljendatuna 2022. aasta hindade reaalväärtuses, on 11,1 % madalam kui rakendusotsuse (EL) 2024/1688 artikli 7 kohase võrdlusrühma keskmine lähteväärtus ehk 63,75 eurot 2022. aasta hindade reaalväärtuses.

(34) Põhjendustes 30–33 esitatud tähelepanekute tõttu tuleks tulemuslikkuse kava projektis sisalduvaid kulutõhususega seotud põhilise tulemusvaldkonna eesmärke pidada kogu ELi hõlmavate neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega kooskõlas olevaks.

Terminali aeronavigatsiooniteenuste kulutõhususeesmärkide läbivaatamine

(35) Rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 2.1 alapunkti c alusel vaatas komisjon tulemuslikkuse kava projektile antud hinnangule lisaks läbi kõnealuses kavas sisalduvad terminali aeronavigatsiooniteenuste kulutõhususeesmärgid, mis on ette nähtud selle rakendusmääruse artikli 1 lõigetes 3 ja 4 osutatud lennujaamadele. Leiti, et need eesmärgid ei tekita muret.

JÄRELDUSED

(36) Eespool toodut silmas pidades tuleks Itaalia tulemuslikkuse kava projektis esitatud tulemuseesmärke pidada kogu ELi hõlmavate neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega kooskõlas olevaks,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Itaalia esitatud neljanda võrdlusperioodi tulemuslikkuse kava projektis sisalduvad tulemuseesmärgid, mis on esitatud käesoleva otsuse lisas, on kooskõlas rakendusotsuses (EL) 2024/1688 sätestatud kogu ELi hõlmavate neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud Itaalia Vabariigile.

Brüssel, 19. mai 2025

Komisjoni nimel
komisjoni liige
Apostolos TZITZIKOSTAS

LISA

Itaalia esitatud tulemuslikkuse kava projektis sisalduvad tulemuseesmärgid, mis on kooskõlas kogu ELi hõlmavate neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega

OHUTUSEGA SEOTUD PÕHILINE TULEMUSVALDKOND

Itaalia	**Ohutusjuhtimise tulemuslikkuse eesmärgid, väljendatud rakendamise tasemetena**, mis ulatuvad Euroopa Liidu Lennundusohutusameti (EASA) A-tasemest D-tasemeni				
Aeronavigatsiooniteenuste osutajad	**Ohutusjuhtimise eesmärk**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
ENAV	Ohutuspoliitika ja -eesmärgid:	C	C	C	C	C
	Ohutusriskide juhtimine	C	C	C	D	D
	Ohutuse tagamine	C	C	C	C	C
	Ohutuse edendamine	C	C	C	C	C
	Ohutuskultuur	C	C	C	C	C
ITAF	Ohutuspoliitika ja -eesmärgid:	B	B	B	B	C
	Ohutusriskide juhtimine	B	B	B	B	D
	Ohutuse tagamine	B	B	B	B	C
	Ohutuse edendamine	B	B	B	B	C
	Ohutuskultuur	B	B	B	B	C

KESKKONNAGA SEOTUD PÕHILINE TULEMUSVALDKOND

Itaalia	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Keskkonnaga seotud põhilise tulemusvaldkonna eesmärgid, väljendatud marsruutlennu horisontaalse osa tegeliku trajektoori keskmise tõhususena	**2,75 %**	**2,70 %**	**2,67 %**	**2,64 %**	**2,61 %**

LÄBILASKEVÕIMEGA SEOTUD PÕHILINE TULEMUSVALDKOND

Itaalia	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Läbilaskevõimega seotud põhilise tulemusvaldkonna tulemuseesmärgid ATFM-hilinemise minutites lennu kohta	**0,28**	**0,20**	**0,13**	**0,13**	**0,13**

KULUTÕHUSUSEGA SEOTUD PÕHILINE TULEMUSVALDKOND

Itaalia kui marsruudi navigatsioonitasude sissenõudmise piirkond	**2019 lähteväär-tus**	**2024 lähteväär-tus**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Kulutõhususega seotud põhilise tulemusvaldkonna eesmärgid ja lähteväärtused, väljendatuna kindlaksmääratud ühikuhinnana (2022. aasta hindade reaalväärtuses)	**68,94 eurot**	**56,66 eurot**	**56,51 eurot**	**55,67 eurot**	**55,30 eurot**	**54,45 eurot**	**53,37 eurot**