2025/1058

28.5.2025

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2025/1058

af 19. maj 2025

om overensstemmelse mellem præstationsmålene i udkastet til præstationsplan, der er forelagt af Italien i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004, og de unionsdækkende præstationsmål i det fælles europæiske luftrums præstations- og afgiftsordnings fjerde referenceperiode

(meddelt under nummer C(2025) 2928)

(Kun den italienske udgave er autentisk)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 af 10. marts 2004 om rammerne for oprettelse af et fælles europæisk luftrum ([1]) (»rammeforordningen«), særlig artikel 11, stk. 3, litra c),

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2803 af 23. oktober 2024 om gennemførelsen af det fælles europæiske luftrum ([2]), særlig artikel 58, stk. 3,

under henvisning til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 af 11. februar 2019 om oprettelse af en præstations- og afgiftsordning for det fælles europæiske luftrum og om ophævelse af gennemførelsesforordning (EU) nr. 390/2013 og (EU) nr. 391/2013 ([3]), særlig artikel 14, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

GENERELLE BETRAGTNINGER

(1) I henhold til artikel 11 i forordning (EF) nr. 549/2004 skal medlemsstaterne på nationalt niveau eller på funktionel luftrumsblok-niveau fastsætte planer, herunder med præstationsmål, for hver referenceperiode under præstations- og afgiftsordningen for luftfartstjenester og netfunktioner. Disse planer skal omfatte lokale præstationsmål, som er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den pågældende referenceperiode.

(2) De unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode (»RP4«, 2025-2029) blev oprindeligt fastsat ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688 ([4]).

(3) Alle medlemsstaterne har udarbejdet og vedtaget udkast til præstationsplaner for RP4, som blev forelagt Kommissionen til vurdering inden den 1. oktober 2024. Efter verifikationen af fuldstændigheden af disse udkast til præstationsplaner anmodede Kommissionen medlemsstaterne om at forelægge ajourførte udkast til præstationsplaner senest den 15. november 2024.

(4) Kommissionens vurdering i denne afgørelse bygger på det ajourførte udkast til præstationsplan for RP4, som Italien har forelagt (»udkastet til præstationsplan«).

(5) Præstationsvurderingsorganet, som bistår Kommissionen ved gennemførelsen af præstationsordningen, har forelagt Kommissionen sin rapport med rådgivning om vurderingen af udkastet til præstationsplan.

([1]) EUT L 96 af 31.3.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) EUT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([3]) (EUT L 56 af 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.
([4]) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688 af 12. juni 2024 om fastsættelse af unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den fjerde referenceperiode fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2029 (EUT L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(6) I overensstemmelse med artikel 14, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen vurderet overensstemmelsen med hensyn til de lokale præstationsmål i udkastet til præstationsplan på grundlag af kriterierne i punkt 1 i bilag IV til gennemførelsesforordningen under hensyntagen til de lokale forhold, hvor det var relevant.

(7) Kommissionen har i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget de elementer, der er fastsat i punkt 2 i bilag IV til nævnte gennemførelsesforordning. Med hensyn til punkt 2.1, litra d), nr. vii), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at den som led i vurderingen ikke har foretaget en detaljeret analyse af den metode, som Italien har anvendt til fordelingen af omkostninger mellem overflyvnings- og tårn- og indflyvningskontroltjenester i RP4. Kommissionen har derfor ikke på nuværende tidspunkt draget konklusioner om, hvorvidt denne omkostningsfordelingsmetode er i overensstemmelse med artikel 15, stk. 2, litra e) og f), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 550/2004 ([5]) og artikel 22, stk. 5, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

KOMMISSIONENS VURDERING

Vurdering af flyvesikkerhedsmålene

(8) På det centrale præstationsområde flyvesikkerhed er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan blevet vurderet i overensstemmelse med punkt 1.1 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

(9) Følgende præstationsmål for det centrale præstationsområde flyvesikkerhed er forelagt af Italien vedrørende effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen fordelt på forvaltningsmål og udtrykt som et gennemførelsesniveau:

Italien	**Mål for effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra EASA-niveau A til D**					
Luftfartstjene-steudøver	**Flyvesikkerhedsforvalt-ningsmål**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
ENAV	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	C	C	**C**
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	C	C	C	D	**D**
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C	C	**C**
	Flyvesikkerhedsfrem-mende foranstaltninger	C	C	C	C	**C**
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C	C	**C**

(10) Kommissionen har konstateret, at de præstationsmål for flyvesikkerhed, som Italien har foreslået for luftfartstjenesteudøveren »ENAV«, svarer til de unionsdækkende sikkerhedsmål for hvert kalenderår i RP4, bortset fra målet om »styring af flyvesikkerhedsrisici«, for hvilket der fra år 2028 og fremefter forventes at nå et niveau, der svarer til det unionsdækkende mål.

(11) Kommissionen bemærker, at udkastet til præstationsplan indeholder foranstaltninger for ENAV med henblik på at nå de lokale flyvesikkerhedsmål, såsom udarbejdelse af en sikkerhedsplan til forbedring af den sikkerhedsmæssige modstandsdygtighed og ajourføringer af flyvesikkerhedsforvaltningssystemet.

(12) Desuden er præstationsmålene for flyvesikkerhed i udkastet til præstationsplan for udøveren af tårn- og indflyvningskontroltjenester »ITAF« også i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for 2029. Det bemærkes, at Italien har fastsat foranstaltninger til opnåelse af disse præstationsmål for flyvesikkerhed.

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 550/2004 af 10. marts 2004 om udøvelse af luftfartstjenester i det fælles europæiske luftrum (»luftfartstjenesteforordningen«) (EUT L 96 af 31.3.2004, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

(13) På grundlag af betragtning 9-12 og i betragtning af, at de unionsdækkende sikkerhedspræstationsmål, der er fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688, skal nås senest i det sidste år af RP4, dvs. 2029, bør de lokale flyvesikkerhedsmål, der er indeholdt i det reviderede udkast til præstationsplan, betragtes som værende i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.

Vurdering af miljømålene

(14) På det centrale præstationsområde miljø er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.2 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Italiens foreslåede miljømål er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier for horisontal overflyvningsflyveeffektivitet, der er fastsat i planen til forbedring af det europæiske rutenet, som er udarbejdet i overensstemmelse med bilag I til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123 ([6]), og som forelå på tidspunktet for vedtagelsen af de unionsdækkende præstationsmål for RP4, dvs. den 2. juli 2024.

(15) De miljøpræstationsmål, som Italien har foreslået for RP4, og de tilsvarende nationale referenceværdier fra planen til forbedring af det europæiske rutenet, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, er følgende:

Italien	2025	2026	2027	2028	2029
Mål for det centrale præstationsområde miljø udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	**2,75 %**	**2,70 %**	**2,67 %**	**2,64 %**	**2,61 %**
Referenceværdier	2,75 %	2,70 %	2,67 %	2,64 %	2,61 %

(16) Kommissionen bemærker, at de miljømål, som Italien har forelagt, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert kalenderår i RP4.

(17) På grundlag af betragtning 15 og 16 bør målene for det centrale præstationsområde miljø i udkastet til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

(18) I betragtning af præstationsvurderingsorganets konklusioner nærer Kommissionen dog tvivl om, hvorvidt de foranstaltninger, som Italien har fremlagt i udkastet til præstationsplan med henblik på opnåelse af miljøpræstationsmålene, er tilstrækkelige til, at disse mål kan opnås effektivt. Det skal navnlig bemærkes, at Italien i udkastet til præstationsplan ikke udtrykkeligt har forpligtet sig til at gennemføre de driftsforanstaltninger, der er fastsat i planen til forbedring af det europæiske rutenet.

(19) Kommissionen mener derfor, at Italien i forbindelse med vedtagelsen af sin endelige præstationsplan i overensstemmelse med artikel 16, litra a), i gennemførelsesforordning 2019/317 bør styrke de foranstaltninger til opnåelse af miljømålene for RP4, der er fremlagt i udkastet til præstationsplan, herunder ved at forpligte sig til alle de operationelle foranstaltninger, der er fastsat i ERNIP, og fremskynde implementeringen af luftrum med fri ruteføring på tværs af grænserne.

([6]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123 af 24. januar 2019 om detaljerede bestemmelser for gennemførelsen af netfunktioner for lufttrafikstyring (ATM) og om ophævelse af Kommissionens forordning (EU) nr. 677/2011 (EUT L 28 af 31.1.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

Vurdering af kapacitetsmålene

(20) På det centrale præstationsområde kapacitet er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår den gennemsnitlige overflyvningsforsinkelse i forbindelse med lufttrafikregulering (»overflyvnings-ATFM-forsinkelse«) pr. flyvning, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.3 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Italiens foreslåede overflyvningskapacitetsmål er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier, der er fastsat i den netoperationsplan, som er udarbejdet i overensstemmelse med artikel 9 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123, og som forelå på tidspunktet for vedtagelsen af de unionsdækkende præstationsmål for RP4, dvs. den 2. juli 2024.

(21) Italien har forelagt følgende overflyvningskapacitetsmål for RP4 udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning, og følgende tilsvarende referenceværdier fra netoperationsplanen:

Italien	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning	**0,28**	**0,20**	**0,13**	**0,13**	**0,13**
Referenceværdier	0,28	0,20	0,13	0,13	0,13

(22) Kommissionen bemærker, at de overflyvningskapacitetsmål, som Italien har forelagt, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert kalenderår i RP4.

(23) Kommissionen bemærker, at Italien i udkastet til præstationsplan har forelagt foranstaltninger til opnåelse af de lokale overflyvningskapacitetsmål, som omfatter organisatoriske foranstaltninger med henblik på en mere effektiv tilrettelæggelse af udøvelsen af tjenester, mere fleksible vagtordninger, gennemførelse af forbedrede procedurer på tværs af landegrænser og indførelse af et nyt lufttrafikstyringssystem for områdekontrolcentralerne i Rom og Milano.

(24) På grundlag af betragtning 21, 22 og 23 bør målene for det centrale præstationsområde kapacitet i udkastet til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

Vurdering af kapacitetsmål for tårn- og indflyvningskontroltjenester

(25) I overensstemmelse med punkt 2.1, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget kapacitetspræstationsmålene for tårn- og indflyvningskontroltjenester med hensyn til de lufthavne, der er omhandlet i gennemførelsesforordningens artikel 1, stk. 3 og 4. Det blev konstateret, at disse mål giver anledning til bekymring.

(26) For det første er de foreslåede RP4-mål for den gennemsnitlige ankomst-ATFM-forsinkelse, som i RP4 ligger fast på 0,35 minutter pr. flyvning, betydeligt højere end den faktiske præstation, der blev observeret i den tredje referenceperiode (»RP3«), på mellem 0,03 og 0,28 minutter pr. flyvning.

(27) For det andet bemærkes det i forbindelse med analysen af kapacitetsmålene for tårn- og indflyvningskontroltjenester på lufthavnsniveau, at kapacitetspræstationerne i Fiumicino-lufthavnen i Rom samt Malpensa- og Linate-lufthavnene i Milano er betydeligt ringere end det præstationsniveau for lignende lufthavne, som præstationsvurderingsorganet har identificeret.

(28) Kommissionen er derfor af den opfattelse, at Italien i forbindelse med vedtagelsen af landets endelige præstationsplan i overensstemmelse med artikel 16, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bør begrunde kapacitetsmålene for tårn- og indflyvningskontroltjenester for RP4 yderligere i lyset af bemærkningerne i betragtning 26 og 27 eller nedjustere disse mål.

Vurdering af omkostningseffektivitetsmålene

(29) På det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår de fastlagte enhedsomkostninger (»DUC«) for overflyvningsluftfartstjenester, blevet vurderet på grundlag af kriterierne i punkt 1.4, litra a), b) og c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Disse kriterier består af DUC-tendensen i RP4, den langsigtede DUC-tendens i RP3 og RP4 (2020-2029) og referenceværdien for DUC på afgiftszoneniveau sammenlignet med gennemsnitsværdien for de afgiftszoner, hvor luftfartstjenesteudøverne har et lignende operationelt og økonomisk miljø.

(30) Omkostningseffektivitetsmålene for overflyvningstjenester foreslået af Italien for RP4 og de tilhørende referenceværdier er som følger:

Italiens overflyvningsafgiftszone	Reference-værdi 2019	Reference-værdi 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Mål og referenceværdier for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2022-priser)	**68,94 EUR**	**56,66 EUR**	**56,51 EUR**	**55,67 EUR**	**55,30 EUR**	**54,45 EUR**	**53,37 EUR**

(31) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra a), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Italiens DUC-tendens på afgiftszoneniveau på - 1,2 % i RP4 er på niveau med den unionsdækkende tendens på - 1,2 % i samme periode.

(32) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Italiens langsigtede DUC-tendens på afgiftszoneniveau i RP3 og RP4 på - 2,8 % overpræsterer sammenholdt med den langsigtede unionsdækkende tendens på - 1,0 % i samme periode.

(33) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Italiens DUC-referenceværdi på 56,66 EUR udtrykt i real værdi i 2022-priser (»EUR2022«) er 11,1 % lavere end den gennemsnitlige referenceværdi på 63,75 EUR i EUR2022 for den relevante sammenligningsgruppe, jf. artikel 7 i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688.

(34) På grundlag af betragtning 30-33 bør målene for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet i udkastet til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

Vurdering af målene for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontroltjenester

(35) I overensstemmelse med punkt 2.1, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget præstationsmålene for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontroltjenester med hensyn til de lufthavne, der er omhandlet i gennemførelsesforordningens artikel 1, stk. 3 og 4. Det blev konstateret, at disse mål ikke giver anledning til bekymring.

KONKLUSION

(36) I lyset af ovenstående bør præstationsmålene i Italiens udkast til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Præstationsmålene i det udkast til præstationsplan, som Italien har forelagt for den fjerde referenceperiode (»RP4«), og som er opført i bilaget til denne afgørelse, er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4, der er fastsat ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Den Italienske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den 19. maj 2025.

På Kommissionens vegne
Apostolos TZITZIKOSTAS
Medlem af Kommissionen

BILAG

Præstationsmål anført i Italiens udkast til præstationsplan, som anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE FLYVESIKKERHED

Italien	**Mål for effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen** udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagenturs (EASA's) niveau A til D					
Luftfartstjenesteudøvere	**Flyvesikkerhedsforvaltningsmål**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
ENAV	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	C	C	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	C	C	C	D	D
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	C	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C	C	C
ITAF	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	B	B	B	B	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	B	B	B	B	D
	Sikring af flyvesikkerheden	B	B	B	B	C
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	B	B	B	B	C
	Flyvesikkerhedskultur	B	B	B	B	C

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE MILJØ

Italien	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde miljø udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	**2,75 %**	**2,70 %**	**2,67 %**	**2,64 %**	**2,61 %**

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE KAPACITET

Italien	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning	**0,28**	**0,20**	**0,13**	**0,13**	**0,13**

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE OMKOSTNINGSEFFEKTIVITET

Italiens overflyvningsafgiftszone	**Reference-værdi 2019**	**Reference-værdi 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål og referenceværdier for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2022-priser)	**68,94 EUR**	**56,66 EUR**	**56,51 EUR**	**55,67 EUR**	**55,30 EUR**	**54,45 EUR**	**53,37 EUR**