EUROPEISKA KOMMISSIONEN

UNIONENS HÖGA REPRESENTANT FÖR UTRIKES FRÅGOR OCH SÄKERHETSPOLITIK

Bryssel den 8.3.2017
JOIN(2017) 8 final

2017/0050 (NLE)

Gemensamt förslag till

RÅDETS BESLUT

om unionens ståndpunkt i det associeringsråd som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska atomenergigemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Moldavien, å andra sidan, vad gäller antagandet av associeringsagendan EU–Moldavien

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Förbindelserna mellan EU och Republiken Moldavien (nedan kallad *Moldavien*) grundar sig för närvarande på associeringsavtalet och på den reviderade ramen för den europeiska grannskapspolitiken[1], med ökad differentiering mellan och mer egenansvar för partnerländerna som centrala vägledande principer för bilaterala förbindelser.

Associeringsavtalet EU–Moldavien undertecknades den 27 juni 2014 och har tillämpats provisoriskt sedan den 1 september 2014. Efter att ratificeringsprocessen slutfördes trädde det i kraft och började tillämpas fullt ut den 1 juli 2016.

I ett möte med samarbetsrådet den 26 juni 2014 enades parterna om en associeringsagenda i syfte att förbereda och underlätta genomförandet av associeringsavtalet. Associeringsagendan har utgjort ett praktiskt ramverk baserat på strukturen i avtalet för att upprätta en förteckning över prioriterade frågor för gemensamt arbete under perioden 2014–2016 för att uppnå de övergripande målen om politisk associering och ekonomisk integration.

Mot bakgrund av rådets slutsatser om Moldavien av den 15 februari 2016, det brådskande behovet av reformer i landet och den fullständiga tillämpningen av associeringsavtalet från och med den 1 juli 2016, har uppdateringen av associeringsagendan för att återspegla nuläget i parternas förbindelser blivit en prioriterad politisk fråga.

Det utkast till beslut av associeringsrådet som åtföljer detta förslag innehåller uppdateringar och justeringar av associeringsagendan för perioden 2014–2016 och anger nya prioriteringar för det gemensamma arbetet under 2017–2019. I agendan särskiljs mellan kortfristiga prioriteringar (där avsevärda framsteg bör ha uppnåtts senast i slutet av 2017) och prioriteringar på medellång sikt (där avsevärda framsteg bör ske under de följande två åren).

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Associeringsagendan EU–Moldavien överensstämmer med EU:s prioriteringar inom området, det vill säga en stabilisering av grannskapet i politiskt, ekonomiskt och säkerhetsmässigt avseende, och en strävan att samtidigt tillvarata EU:s intressen och främja universella värden.

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Den föreslagna associeringsagendan EU–Moldavien avspeglar EU:s långvariga engagemang gentemot dess östliga partner, samtidigt som den är helt i linje med uppmaningen i EU:s nyligen antagna globala strategi att investera i de östliga staternas och samhällenas motståndskraft och bygga upp närmare förbindelser med dem. Denna integrerade strategi för ökad motståndskraft omfattar åtgärder för att ta itu med de mest akuta fallen av offentlig, ekonomisk, samhällelig och klimat-/energimässig sårbarhet.

I den föreslagna associeringsagendan tas också hänsyn till bland annat behovet av att stärka demokratin och rättsstatsprincipen, främja mänskliga rättigheter, grundläggande friheter och god samhällsstyrning, öka fokus på internationellt samarbete för terrorismbekämpning, förebygga konflikter och skapa stabilitet i regionen, samt till potentialen för fri handel i en fullt fungerande marknadsekonomi styrd genom en politik som successivt anpassas till EU:s politik för att skapa tillväxt och sysselsättning.

[1] Rådets slutsatser om översynen av den europeiska grannskapspolitiken av den 14 december 2015.

2. RÄTTSLIGA ASPEKTER

Detta är ett förslag till ett rådsbeslut, på grundval av artikel 218.9 i EUF-fördraget, om den ståndpunkt som unionen ska inta i det associeringsråd som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska atomenergigemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Moldavien, å andra sidan, i fråga om antagandet av associeringsagendan för 2017–2019. Den huvudsakliga rättsliga grunden för antagandet av associeringsagendan är artikel 217 i EUF-fördraget (samarbete med tredjeländer).

Planen är att den nya associeringsagendan ska antas av associeringsrådet EU–Moldavien genom skriftligt förfarande efter att rådet, på grundval av artikel 218.9 i EUF-fördraget, antagit den ståndpunkt som EU ska inta i associeringsrådet. När associeringsagendan antagits kommer den att utgöra grunden för programplanering av bistånd inom ramen för det europeiska grannskapsinstrumentet.

I rådets slutsatser av den 14 december 2015 om översynen av den europeiska grannskapspolitiken välkomnades förslagen i det gemensamma meddelandet om översynen[2] "om att stärka förbindelserna med partner som vill fördjupa sina förbindelser med EU utifrån gemensamma värderingar". I det gemensamma meddelandet understryks att associeringsagendor och prioriteringar inom partnerskapet "kommer att ligga till grund för hur biståndsprioriteringarna fastställs".

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

• Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning

Ej tillämpligt.

• Samråd med berörda parter

Det gemensamma förslaget till rådets beslut, utkastet till beslut av associeringsrådet EU–Moldavien och associeringsagendan har utarbetats efter nära samråd med relevanta avdelningar inom kommissionen och medlemsstaternas företrädare i rådets arbetsgrupp för Österuropa och Centralasien, samt diskussioner med myndigheterna i Moldavien.

Samråd med det civila samhället ägde rum i Chișinău i november 2016 baserat på riktlinjerna i den reviderade grannskapspolitiken. De viktigaste synpunkter som de berörda parterna lämnade rörde

- tillägg av en innehållsförteckning i associeringsagendan,

- detaljerade indikatorer för prioriterade åtgärder,

- behovet av att involvera det civila samhället mer i reformprocesser och beslutsfattande,

- reformen av rättsväsendet,

- kampen mot korruption,

- reformen av den offentliga förvaltningen,

[2] JOIN(2015) 50; 18.11.2015.

- situationen inom mediesektorn,

- reformerna inom energisektorn, och

- genomförandet av det djupgående och omfattande frihandelsområdet.

Dessa punkter har beaktats i den åtföljande texten.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

De relevanta tematiska sakkunnigutlåtandena fanns tillgängliga internt, antingen vid EU-huvudkontoret eller vid EU-delegationen.

- **Konsekvensanalys**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Associeringsagendan kommer inte att ha någon inverkan på grundläggande rättigheter i EU:s medlemsstater.

Beträffande grundläggande rättigheter i Moldavien förväntas konsekvenserna vara positiva, eftersom Moldaviens regering bland annat kommer att förbinda sig att

- respektera åtaganden och skyldigheter enligt internationell och nationell människorättslagstiftning,

- upprätthålla grundläggande friheter,

- stärka stabilitet, oberoende och effektivitet för de institutioner som garanterar demokrati och rättsstatsprincipen i Moldavien,

- integrera nationella minoriteter,

- hålla demokratiska val där full hänsyn tas till alla rekommendationer från OSSE:s kontor för demokratiska institutioner och mänskliga rättigheter,

- säkerställa rättsväsendets oberoende, opartiskhet, professionalism och effektivitet,

- främja god samhällsstyrning, bland annat genom reform av den offentliga förvaltningen, förvaltning av de offentliga finanserna och förbättrad tillgång till information,

- anta en ny lagstiftning på det audiovisuella området som helt följer rekommendationerna från OSSE och Europarådet, och

- upprätthålla yttrandefriheten och mediernas oberoende ställning.

Specifikt i fråga om mänskliga rättigheter har EU och Moldavien en regelbunden dialog om ämnen som yttrandefrihet, mediefrihet, föreningsfrihet, tortyr, misshandel, villkor vid

frihetsberövande, diskriminering och könsrelaterat våld, kvinnors och barns rättigheter, skydd av personer som tillhör nationella minoriteter samt religionsfrihet.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta beslut har inga ytterligare budgetkonsekvenser utöver de som härrör från EU:s befintliga internationella åtaganden. Eventuella vidare budgetkonsekvenser kommer att tydliggöras i separata förslag, till exempel det kommande förslaget till gemensam stödram för det europeiska grannskapsinstrumentet 2017–2020.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Genomförandet av associeringsagendan kommer att övervakas regelbundet och minst en gång per år i samband med de översynsmekanismer och bilaterala samarbetsmöten som fastslås i associeringsavtalet.

6. HÄNVISNINGAR

(a) Associeringsavtal mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Moldavien, å andra sidan, undertecknat i Bryssel den 27 juni 2014 (EUT L 260, 30.8.2014).

(b) Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Översyn av den europeiska grannskapspolitiken* (JOIN/2015/050 final).

(c) Rådets slutsatser om översynen av den europeiska grannskapspolitiken av den 14 december 2015.

(d) Rådets slutsatser om Republiken Moldavien av den 15 februari 2016

(e) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 232/2014 av den 11 mars 2014 om inrättande av ett europeiskt grannskapsinstrument (EUT L 77, 15.3.2014).

(f) Gemensam förklaring om inrättande av ett partnerskap för rörlighet mellan Moldavien och Europeiska gemenskapen och dess deltagande medlemsstater, Bryssel den 5 juni 2008.

(g) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 259/2014 av den 3 april 2014 om ändring av rådets förordning (EG) nr 539/2001 om fastställande av förteckningen över tredjeländer vars medborgare är skyldiga att inneha visering när de passerar de yttre gränserna och av förteckningen över de tredjeländer vars medborgare är undantagna från detta krav.

(h) Avtal om gemensamt luftrum mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Moldavien, å andra sidan, undertecknat den 26 juni 2012 i Bryssel (EUT L 292, 20.10.2012).

(i) Moldaviens anslutning till energigemenskapen, beviljad i Wien den 17 mars 2010.

(j) Avtalet om Moldaviens anslutning till programmet Horisont 2020 som undertecknades i Bryssel den 1 juli 2014.

(k) Beslut nr 1/2015 av associeringsrådet EU–Moldavien av den 18 december 2015 om tillämpningen av avdelning V i associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Moldavien, å andra sidan, på Republiken Moldaviens hela territorium (EUT L 336, 23.12.2015).

(l) Europeiska kommissionens genomförandebeslut av den 11 juni 2014 om antagande av en gemensam stödram för Europeiska unionens stöd till Republiken Moldavien under perioden 2014–2017 (C(2014) 3995, 11.06.2014).

2017/0050 (NLE)

Gemensamt förslag till

RÅDETS BESLUT

om unionens ståndpunkt i det associeringsråd som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska atomenergigemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Moldavien, å andra sidan, vad gäller antagandet av associeringsagendan EU–Moldavien

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 217 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av associeringsavtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Moldavien, å andra sidan (nedan kallat *associeringsavtalet*), särskilt artikel 436,

med beaktande av det gemensamma förslaget från Europeiska kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) Associeringsavtalet undertecknades den 27 juni 2014 och trädde i kraft den 1 juli 2016.

(2) För att stödja tillämpningen av associeringsavtalet har parterna enats om att förhandla fram en associeringsagenda i syfte att tillhandahålla en förteckning över prioriteringarna för det gemensamma arbetet inom varje enskild sektor.

(3) Parterna har enats om en associeringsagenda för att underlätta genomförandet av associeringsavtalet. Denna kommer att antas av det associeringsråd som inrättats genom avtalet.

(4) Unionens ståndpunkt i associeringsrådet vad gäller antagandet av associeringsagendan EU–Moldavien för 2017–2019 måste antas av rådet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Unionens ståndpunkt i det associeringsråd som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Moldavien, å andra sidan, vad gäller antagandet av associeringsagendan EU–Moldavien för 2017–2019 ska baseras på det utkast till rekommendation av associeringsrådet som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande