EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 8.6.2022
COM(2022) 263 final

2022/0177 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

millega antakse Poola Vabariigile luba ratifitseerida Euroopa Liidu huvides Beringi mere keskosa süsikavarude kaitse ja majandamise konventsiooni muudatus

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Poola, Hiina, Jaapan, Korea Vabariik, Venemaa ja Ameerika Ühendriigid allkirjastasid 1994. aastal Beringi mere keskosa süsikavarude kaitse ja majandamise konventsiooni (edaspidi „konventsioon“). Konventsiooni eesmärgid on järgmised: i) kehtestada rahvusvaheline kord konventsioonialal leiduvate süsikavarude kaitseks, majandamiseks ja optimaalseks kasutamiseks; ii) taastada Beringi mere süsikavarud ja hoida need tasemel, mis võimaldab nende maksimaalne jätkusuutlik saagikus; iii) teha koostööd Beringi mere süsikavarude ja muude mere elusressursside kohta faktilise teabe kogumisel ja uurimisel ning iv) luua konventsiooniosaliste kokkuleppel foorum, kus arutada vajalike (või tulevikus vaja minevate) kaitse- ja majandamismeetmete kehtestamist konventsiooniala vetes elavate muude elusressursside kui süsikavarude suhtes.

Konventsioonialal toimunud tööndusliku kalapüügi maht oli suurim 1989. aastal, mil see ulatus 1 447 600 tonnini aastas, ja selline püük lõpetati 1993. aastal moratooriumiga. Moratooriumi jätkuv kohaldamine on põhjendatud teaduslike tõenditega, mille kohaselt on süsikavarude taastumine olnud kogu aeg erakordselt aeglane. Sellele vaatamata jätkatakse Ameerika Ühendriikide ja Venemaa majandusvööndites tööndusliku kalapüügiga.

Euroopa Liidu osalemine konventsioonis

Poola on olnud konventsiooniosaline alates 1994. aastast. Kui Poola 2004. aastal ELiga liitus, lepiti kokku, et Beringi mere keskosa süsikavarude kaitset ja majandamist haldab liitumislepingu artikli 6 lõike 9 lõike 1 alusel Euroopa Liit. Samas on konventsiooni tekstis praegu ette nähtud üksnes riikide liikmelisus. Seetõttu tuleks seda teksti muuta, et EL saaks piirkondliku majandusintegratsiooni organisatsioonina konventsiooniga liituda. Nõukogu otsusega volitati Poola Vabariiki pidama Euroopa Liidu huvides läbirääkimisi, et teha konventsioonis muudatus, mis võimaldaks Euroopa Liidul osaleda konventsioonis täieõigusliku osalisena. Seega tegi Poola Vabariik ettepaneku muuta konventsiooni nii, et selles saaksid osaleda piirkondliku majandusintegratsiooni organisatsioonid ja et Euroopa Liidul oleks võimalik saada konventsiooniosaliseks. Poola Vabariik esitas konventsiooni muudatuse ettepaneku konventsiooni hoiulevõtjale 2016. aasta oktoobris. Hoiulevõtja saatis muudatuse konventsiooniosalistele edasi 2017. aastal.

ELi liikmelisuse mõju

ELi jaoks on konventsiooniga osalemise mõju väike, sest liikmelisusega ei kaasne rahalist panustamist (organisatsioonil ei ole sekretariaati) ja moratoorium peaks lähitulevikus jätkuma. Kui aga ala uuesti kalapüügile avatakse, oleks ELi roll edendada selles rahvusvahelises organisatsioonis ühise kalanduspoliitika põhimõtteid ja standardeid, eelkõige parimatel teaduslikel andmetel põhinevate majandamismeetmete vastuvõtmist.

ELi huvi konventsioonis osalemise vastu tuleneb peamiselt vastutusest tagada mere elusressursside kaitse ja majandamine ELis ja kaugemal.

• Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega

Piirkondlikud kalandusorganisatsioonid (RFMOd) on rahvusvahelised riikide (millest osad on rannikuriigid) organisatsioonid, piirkondliku majandusintegratsiooni organisatsioonid, nagu EL, ja kalandusüksused, kellel on konkreetses piirkonnas kalapüügihuvid. Mõni piirkondlik kalandusorganisatsioon majandab kõiki konkreetse piirkonna kalavarusid, mõni aga

keskendub konkreetsetele pika rändega liikidele (eelkõige tuunile) suurel geograafilisel alal. Mõnel kalandusorganisatsioonil on ainult nõuandev roll, kuid enamikul on majandamispädevus, mis võimaldab määrata kindlaks püügi piirnorme ja püügikoormuse piiranguid, tehnilisi meetmeid ja kontrollikohustusi.

Kooskõlas komisjoni teatisega piirkondlikes kalandusorganisatsioonides osalemise kohta,[1] määruse (EL) nr 1380/2013 (ühise kalanduspoliitika kohta)[2] artiklitega 28 ja 29 ning nõukogu 19. märtsi 2012. aasta järeldustega, milles käsitletakse komisjoni teatist ühise kalanduspoliitika välismõõtme kohta,[3] osaleb Euroopa Liit, keda esindab komisjon, aktiivselt kuues piirkondlikus tuunipüügiga tegelevas kalandusorganisatsioonis ja 11 muude liikide kui tuuniga tegelevas piirkondlikus kalandusorganisatsioonis.

Euroopa Liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ning Euroopa Komisjoni ühisteatise „Rahvusvaheline ookeanide majandamine: meie ookeanide tulevikku hõlmav kava“[4] ja nõukogu 3. aprilli 2017 aasta järeldustega selle ühisteatise kohta edendatakse piirkondlike kalandusorganisatsioonide toetamise ja nende tegevuse tõhustamise meetmeid ning vajaduse korral nende juhtimise parandamist. See on ELi keskne roll neil foorumitel

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Liidu liikmelisus konventsioonis on täielikult kooskõlas nõukogu 23. oktoobri 2020. aasta järeldustega komisjoni teatise kohta, milles käsitletakse ELi elurikkuse strateegiat aastani 2030[5].

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käesolev nõukogu otsuse ettepanek põhineb Euroopa Liidu toimimise lepingul, eriti selle artikli 43 lõikel 2 koostoimes artikli 218 lõike 6 punktiga a.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Ei kohaldata.

- **Vahendi valik**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 lõike 6 punkti a kohaselt peab komisjon pärast Euroopa Parlamendilt nõusoleku saamist tegema nõukogule ettepaneku võtta vastu käesolev otsus.

---

1 COM(1999) 613 (lõplik), 8. detsember 1999.

2 Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1380/2013 ühise kalanduspoliitika kohta, millega muudetakse nõukogu määruseid (EÜ) nr 1954/2003 ja (EÜ) nr 1224/2009 ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 2371/2002 ja (EÜ) nr 639/2004 ning nõukogu otsus 2004/585/EÜ (ELT L 354, 28.12.2013, lk 22).

3 COM(2011) 424 (lõplik), 13. juuli 2011.

4 JOIN(2016) 49 (final), 10. november 2016.

5 COM(2020) 380 (final), 20. mai 2020.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Ei kohaldata.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata.

- **Mõju hindamine**

Ei kohaldata.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata.

- **Põhiõigused**

Ei kohaldata.

4. MÕJU EELARVELE

Mõju eelarvele puudub.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Ei kohaldata.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Ei kohaldata.

2022/0177 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

millega antakse Poola Vabariigile luba ratifitseerida Euroopa Liidu huvides Beringi mere keskosa süsikavarude kaitse ja majandamise konventsiooni muudatus

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 43 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõike 6 punktiga a,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi nõusolekut[1]

ning arvestades järgmist:

(1) Euroopa Liit on 10. detsembril 1982. aastal loodud Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni mereõiguse konventsiooni osaline[2] ning kõnealuse konventsiooniga kohustatakse rahvusvahelise üldsuse kõiki liikmeid tegema koostööd mere bioloogiliste ressursside kaitse ja majandamise valdkonnas.

(2) Liit on ka osaline 10. detsembril 1982. aastal sõlmitud lepingus, millega rakendatakse Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni mereõiguse konventsiooni piirialade kalavarude ja siirdekalade kaitset ja majandamist käsitlevaid sätteid[3].

(3) Ühise kalanduspoliitika raames läbiviidav mere bioloogiliste ressursside kaitse kuulub vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 3 lõike 1 punktile d ja artikli 3 lõikele 2 liidu ainupädevusse. Liidule liidusiseselt antud volitused hõlmavad ka liidu õigust teha koostööd rahvusvahelistes organisatsioonides, sealhulgas piirkondlike kalavarude majandamise organisatsioonide raames.

(4) Poola Vabariik on Beringi mere keskosa süsikavarude kaitse ja majandamise konventsiooni (edaspidi „konventsioon“) osaline. Liit ei ole konventsiooni osaline. Tšehhi Vabariigi, Eesti Vabariigi, Küprose Vabariigi, Läti Vabariigi, Leedu Vabariigi, Ungari Vabariigi, Malta Vabariigi, Poola Vabariigi, Sloveenia Vabariigi ja Slovaki Vabariigi Euroopa Liiduga ühinemise tingimusi ja Euroopa Liidu aluslepingutesse tehtavaid muudatusi käsitleva akti[4] artikli 6 lõike 9 kohaselt haldab liit alates

---

1 ELT C ..., lk....

2 Nõukogu 23. märtsi 1998. aasta otsus 98/392/EÜ, mis käsitleb 10. detsembri 1982. aasta Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni mereõiguse konventsiooni ja selle XI osa rakendamist käsitleva 28. juuli 1994. aasta lepingu sõlmimist Euroopa Ühenduse poolt (EÜT L 179, 23.6.1998, lk 1).

3 Nõukogu 8. juuni 1998. aasta otsus 1998/414/EÜ Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni 1982. aasta 10. detsembri mereõiguse konventsiooni piirialade kalavarude ja pika rändega kalavarude kaitset ja majandamist käsitlevate sätete rakenduskokkulepe (EÜT L 189, 3.7.1998, lk 14).

4 Leping Belgia Kuningriigi, Taani Kuningriigi, Saksamaa Liitvabariigi, Kreeka Vabariigi, Hispaania Kuningriigi, Prantsuse Vabariigi, Iirimaa, Itaalia Vabariigi, Luksemburgi Suurhertsogiriigi, Madalmaade Kuningriigi, Austria Vabariigi, Portugali Vabariigi, Soome Vabariigi, Rootsi Kuningriigi, Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi (Euroopa Liidu liikmesriikide) ning Tšehhi Vabariigi, Eesti Vabariigi, Küprose Vabariigi, Läti Vabariigi, Leedu Vabariigi, Ungari Vabariigi, Malta Vabariigi, Poola Vabariigi, Sloveenia Vabariigi ja Slovaki Vabariigi vahel Tšehhi Vabariigi, Eesti Vabariigi,

kuupäevast, mil ühinemine toimub, kõiki uute liikmesriikide poolt kolmandate riikidega sõlmitud kalanduskokkuleppeid. Kõnealuse konventsiooni alusel kehtestatud otsuseid tuleks rakendada liidu õiguse kohaselt.

(5) Liidu huvides on tõhusalt osaleda konventsiooni rakendamisel. Selline tegevussuund edendab ka ühtset lähenemisviisi liidu kalavarude kaitse alases tegevuses kõigis ookeanides ning kinnitab pühendumist kalavarude pikaajalisele kaitsele ja kestlikule kasutamisele kogu maailmas.

(6) Nõukogu otsusega[5] volitati Poola Vabariiki pidama Euroopa Liidu huvides läbirääkimisi, et teha konventsioonis muudatus, mis võimaldaks Euroopa Liidul osaleda konventsioonis täieõigusliku osalisena. Selleks pidi Poola Vabariik esitama ettepaneku muuta konventsiooni nii, et selles saaksid osaleda piirkondliku majandusintegratsiooni organisatsioonid ja et Euroopa Liidul oleks võimalik saada konventsiooniosaliseks.

(7) Poola Vabariik esitas konventsiooni muudatusettepaneku konventsiooni hoiulevõtjale 2016. aasta oktoobris.

(8) Seega tuleks anda Poola Vabariigile luba konventsiooni muudatus ratifitseerida,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Käesolevaga antakse Poola Vabariigile luba ratifitseerida Euroopa Liidu huvides Beringi mere keskosa süsikavarude kaitse ja majandamise konventsiooni artikli XVI.4 muudatus, mille kohaselt võivad piirkondliku majandusintegratsiooni organisatsioonid saada selle konventsiooni liikmeks.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud Poola Vabariigile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja

Küprose Vabariigi, Läti Vabariigi, Leedu Vabariigi, Ungari Vabariigi, Malta Vabariigi, Poola Vabariigi, Sloveenia Vabariigi ja Slovaki Vabariigi ühinemise kohta Euroopa Liiduga (ELT L 236, 23.9.2003, lk 17–930).

5 Nõukogu 11. aprilli 2016 aasta otsus AGRIFISH nr 7277/16 (ei ole avaldatud).