EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 3.2.2021
COM(2021) 36 final

2021/0019 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de verlenging van de duur van het communautaire kwekersrecht voor aspergesoorten en de soortengroepen bloembollen, houtig kleinfruit en houtige sierplanten

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Het initiatief heeft betrekking op een op grond van artikel 118, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie vast te stellen verordening om de momenteel in artikel 19 van Verordening (EG) nr. 2100/94 van de Raad inzake het communautaire kwekersrecht bepaalde beschermingstermijn van 25 jaar voor aspergesoorten en de soortengroepen bloembollen, houtig kleinfruit en houtige sierplanten te verlengen tot 30 jaar. Een dergelijke aanvullende bescherming is momenteel van kracht voor boomsoorten, wijnstokken en aardappelen. Het verzoek om verlenging is ingediend door de raad van bestuur van het Communautair Bureau voor plantenrassen (CPVO) naar aanleiding van een verzoek van kwekers die worden vertegenwoordigd door de kwekersorganisaties Ciopora, Euroseeds en Plantum, alsmede het bedrijf James Hutton Ltd.

Het CPVO en de Commissie (DG SANTE) hebben geanalyseerd of er voor de betrokken soorten technische moeilijkheden bestaan bij het veredelen waarvoor gedurende een lange periode onderzoeksuitgaven nodig zijn, of de vermeerdering van teeltmateriaal lang duurt, of de commerciële waarde van de nieuwe rassen alleen op langere termijn duidelijk wordt waardoor de investeringen in onderzoeksactiviteiten pas in een vrij laat stadium van de bescherming rendabel worden in vergelijking met andere tuinbouw- of landbouwgewassen. Uit de verrichte analyse blijkt dat de beschermingstermijn voor aspergesoorten en voor de soortengroepen bloembollen, houtig kleinfruit en houtige sierplanten met vijf jaar moet worden verlengd om een juridisch klimaat te scheppen dat bevorderlijk is voor het billijk terugverdienen van de onderzoeks- en veredelingskosten.• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

Dit voorstel betreft de technische uitvoering van bestaande voorschriften en is dus verenigbaar met bestaande bepalingen op het beleidsterrein van het Europese kwekersrecht.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Dit voorstel is in overeenstemming met en voldoet aan de regels van de Unie.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag voor deze handeling is artikel 118, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, waarbij aan het Europees Parlement en de Raad de bevoegdheid is verleend om volgens de gewone wetgevingsprocedure maatregelen vast te stellen voor de invoering van Europese titels om een eenvormige bescherming van de intellectuele eigendomsrechten in de hele Unie te bewerkstelligen, en voor de instelling van op het niveau van de Unie gecentraliseerde machtigings-, coördinatie- en controleregelingen.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

De voorschriften voor de rechten van plantenkwekers zijn op het niveau van de Unie geregeld en om dezelfde beschermingsperiode voor de rechten van plantenkwekers te waarborgen, is optreden op het niveau van de Unie noodzakelijk.

- **Evenredigheid**

Dit is de enige mogelijke vorm van optreden van de Unie om het nagestreefde doel te bereiken.

- **Keuze van het instrument**

In het rechtsinstrument wordt voorzien in de rechtsgrondslag, artikel 118 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

N.v.t.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Verschillende kwekersorganisaties hebben een verzoek ingediend om de beschermingstermijn voor bepaalde soorten te verlengen. De belangrijkste belanghebbenden en de lidstaten zijn geïnformeerd en zijn geraadpleegd in zowel de raad van bestuur van het CPVO, met een formeel verzoek aan de Commissie tot gevolg, als in het Permanent Comité voor planten, dieren, levensmiddelen en diervoeders. Een afzonderlijke raadpleging werd niet vereist, aangezien het initiatief alleen betrekking heeft op de technische uitvoering van bestaande regels en er in het verleden geen afzonderlijke raadpleging heeft plaatsgevonden in het kader van soortgelijke initiatieven.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

De Commissie heeft samen met het CPVO een technische analyse uitgevoerd.

- **Effectbeoordeling**

Het betreft een handeling van technische aard ter uitvoering van bestaande regels op basis van de ervaring van de betrokken partijen. Een effectbeoordeling is daarom niet vereist.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Dit voorstel houdt geen verband met Refit. Dit voorstel voor een aanvullende beschermingsperiode van vijf jaar zou bijdragen tot een voldoende rendement op de gedane investeringen en het kweken van nieuwe, verbeterde rassen bevorderen ten voordele van de telers, de consumenten en de samenleving in het algemeen. Bovendien zou hiermee de toegang van met name kmo's tot exportmarkten kunnen worden vergemakkelijkt. De aard van het probleem zal niet veranderen naarmate de samenleving meer gebruik maakt van internet en sociale media, behalve dat het aanbod van nieuwe plantensoorten via internet (verkoop via internet) aan consumenten hoogstwaarschijnlijk zal blijven toenemen.

- **Grondrechten**

Recht op intellectuele eigendom, artikel 17, lid 2, van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie[1]

[1] Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (PB C 326 van 26.10.2012, blz. 391).

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Geen

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

N.v.t.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

N.v.t.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Het doel van dit voorstel is de bescherming van de communautaire kwekersrechten voor aspergesoorten en de soortengroepen bloembollen, houtig kleinfruit en houtige siergewassen te verlengen van 25 jaar tot 30 jaar. Daartoe is voorzien in een verordening waarin de bescherming van de betrokken soorten in artikel 2, lid 1, met vijf jaar wordt verlengd.

Bovendien is artikel 2, lid 2, van dit voorstel bedoeld om de duur van de nationale kwekersrechten in aanmerking te nemen. Voor rassen waarvoor vóór de verlening van het communautaire kwekersrecht een nationaal kwekersrecht was verleend, maar waarop artikel 116, lid 4, vierde streepje, van Verordening (EG) nr. 1994/2100 niet van toepassing is, wordt de in artikel 2, lid 2, van dit voorstel bedoelde verlenging verkort met de langste periode in volle jaren tijdens welke voor hetzelfde ras in een lidstaat een nationaal eigendoms- of ander recht van kracht was voorafgaand aan de verlening van het communautaire kwekersrecht.

2021/0019 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de verlenging van de duur van het communautaire kwekersrecht voor aspergesoorten en de soortengroepen bloembollen, houtig kleinfruit en houtige sierplanten

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 118, eerste alinea,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité[2],

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure[3],

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Technische problemen bij de veredeling als gevolg van complexe genetische achtergronden of de trage of technisch gecompliceerde voortplanting van aspergesoorten en de soortengroepen bloembollen, houtig kleinfruit en houtige sierplanten vereisen investeringen voor onderzoeksactiviteiten. Zodra de bescherming van de genoemde soorten is verleend, duurt het jaren om de planten te vermenigvuldigen en de aantallen te bereiken die nodig zijn om een redelijk inkomen te genereren. Bijgevolg is de periode gedurende welke de houder van de rechten op basis van de bescherming daarvan inkomsten kan genereren om praktische redenen beperkt. Om investeringen in onderzoek en ontwikkeling voor dergelijke rassen aan te moedigen, moet de periode van bescherming van die rassen worden verlengd en moeten veredelingsactiviteiten worden gestimuleerd zodat nieuwe rassen worden ontwikkeld die tegemoet komen aan de behoeften van landbouwers en consumenten en het hoofd bieden aan de gevolgen van de klimaatverandering. Deze investeringen vergen een langere periode om rendabel te zijn dan voor de overgrote meerderheid van andere soorten, zoals landbouwgewassen, die vaak een kortere levensduur hebben en een groter en breder gamma aan klanten.

(2) Bovendien vergt de marktintroductie en -acceptatie van nieuwe rassen van deze soorten een langere periode, aangezien de ervaring heeft geleerd dat de commerciële waarde van nieuwe rassen alleen op lange termijn duidelijk wordt. Om die redenen is het in vergelijking met andere gewassen pas in een vrij laat stadium van de bescherming van deze soorten mogelijk de onderzoeksinvesteringen op billijke wijze terug te verdienen.

(3) Om een juridisch klimaat tot stand te brengen dat bevorderlijk is voor het billijk terugverdienen van de kosten, moet de geldigheidsduur van de communautaire

[2] PB C van ../../... 2020, blz.....

[3] Standpunt van het Europees Parlement van … en Besluit van de Raad van ….

kwekersrechten voor aspergesoorten en de soortengroepen bloembollen, houtig kleinfruit en houtachtige sierplanten met nog eens vijf jaar worden verlengd.

(4) Met het oog op de consistentie moet een dergelijke uitbreiding gelden voor alle communautaire kwekersrechten met betrekking tot aspergesoorten en de soortengroepen bloembollen, houtig kleinfruit en houtige sierplanten.

(5) De termijn voor verlenging moet worden verkort indien vóór de verlening van een communautair kwekersrecht nationale eigendomsrechten met betrekking tot deze rassen in een lidstaat van kracht waren en de kwekers dus reeds in staat waren hun rassen te exploiteren.

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

1) "betrokken plantenrassen": plantenrassen van aspergesoorten en van de soortengroepen bloembollen, houtig kleinfruit en houtige sierplanten;

2) "duur van het recht": de uit artikel 19, lid 1, van Verordening (EG) nr. 2100/94 van de Raad voortvloeiende duur van een communautair kwekersrecht.

Artikel 2

Verlenging van de duur van rechten

1. De duur van het kwekersrecht van de betrokken plantenrassen wordt met vijf jaar verlengd. Deze verlenging geldt voor rechten die vóór, op of na 1 juli 2021 zijn verleend.

2. Lid 1 laat onverlet:

   a) artikel 3 van deze verordening;

   b) artikel 116, lid 4, vierde streepje, van Verordening (EG) nr. 2100/94.

Artikel 3

Verkorting van de verlenging van de duur van rechten

1. De verlenging van de in artikel 2 bedoelde termijn voor de in lid 2 bedoelde plantenrassen wordt verkort met de langste periode in volle kalenderjaren tijdens welke voor hetzelfde ras in een lidstaat een nationaal eigendoms- of ander recht van kracht was voorafgaand aan de verlening van het communautaire kwekersrecht.

2. Lid 1 is van toepassing op de betrokken plantenrassen die niet onder artikel 116, lid 4, vierde streepje, van Verordening (EG) nr. 2100/94 vallen en waarvoor vóór de verlening van een communautair kwekersrecht een of meer nationale kwekersrechten zijn verleend.

Artikel 4

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 juli 2021.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement	*Voor de Raad*
De voorzitter	*De voorzitter*