KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2018/260

av den 21 februari 2018

om avslutande av undersökningen rörande eventuellt kringgående av de antidumpningsåtgärder som genom rådets genomförandeförordning (EU) nr 1008/2011, i dess ändrade lydelse enligt genomförandeförordning (EU) nr 372/2013, införts på import av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa med ursprung i Folkrepubliken Kina, genom import avsänd från Vietnam, oavsett om produkternas deklarerade ursprung är Vietnam eller inte

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036 av den 8 juni 2016 om skydd mot dumpad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska unionen ([1]) (nedan kallad *grundförordningen*), särskilt artiklarna 13.3 och 14.5, och

av följande skäl:

1. FÖRFARANDE

1.1 Tidigare undersökningar och gällande åtgärder

(1) I juli 2005 införde rådet genom förordning (EG) nr 1174/2005 ([2]) en slutgiltig antidumpningstull på import av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa (nedan kallade *gaffelvagnar*) med ursprung i Folkrepubliken Kina (nedan kallad *Kina*). Åtgärderna bestod av en antidumpningstull i form av en värdetull på mellan 7,6 % och 46,7 % (nedan kallade *de ursprungliga åtgärderna*).

(2) I juli 2008 förtydligade rådet genom förordning (EG) nr 684/2008 ([3]), efter en partiell interimsöversyn på eget initiativ enligt artikel 11.3 i grundförordningen, åtgärdernas tillämpningsområde och fastställde att vissa produkter, däribland höglyftare, staplare, saxliftar och lyftvagnar med våg som man konstaterat skiljer sig från gaffelvagnar på grund av deras egenskaper, specifika funktioner och användningsområde, skulle undantas från de ursprungliga antidumpningsåtgärderna.

(3) I juni 2009 utvidgade rådet genom förordning (EG) nr 499/2009 ([4]), efter en undersökning om kringgående enligt artikel 13 i grundförordningen, den slutgiltiga antidumpningstull för ”alla övriga företag” som infördes genom förordning (EG) nr 1174/2005 till att även omfatta gaffelvagnar som avsänts från Thailand, oavsett om produktens deklarerade ursprung är Thailand eller inte.

(4) I oktober 2011 införde rådet genom genomförandeförordning (EU) nr 1008/2011 ([5]), efter en översyn vid giltighetstidens utgång enligt artikel 11.2 i grundförordningen, en slutgiltig antidumpningstull på import av gaffelvagnar med ursprung i Kina.

(5) I april 2013 ändrade rådet förordning (EU) nr 1008/2011 genom genomförandeförordning (EU) nr 372/2013 ([6]), efter en interimsöversyn enligt artikel 11.3 i grundförordningen, och införde en tullsats på 70,8 % på all import till unionen av gaffelvagnar med ursprung i Kina.

([1]) EUT L 176, 30.6.2016, s. 21.
([2]) Rådets förordning (EG) nr 1174/2005 av den 18 juli 2005 om införande av en slutgiltig antidumpningstull och om slutgiltigt uttag av den preliminära tull som införts på import av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L 189, 21.7.2005, s. 1).
([3]) Rådets förordning (EG) nr 684/2008 av den 17 juli 2008 om tydliggörande av tillämpningsområdet för de antidumpningsåtgärder som infördes genom förordning (EG) nr 1174/2005 om import av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L 192, 19.7.2008, s. 1).
([4]) Rådets förordning (EG) nr 499/2009 av den 11 juni 2009 om utvidgning av den slutgiltiga antidumpningstull som infördes genom förordning (EG) nr 1174/2005 på import av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa med ursprung i Folkrepubliken Kina till att även omfatta import av samma produkt som avsänts från Konungariket Thailand, oavsett om produktens deklarerade ursprung är Konungariket Thailand eller inte (EUT L 151, 16.6.2009, s. 1).
([5]) Rådets genomförandeförordning (EU) nr 1008/2011 av den 10 oktober 2011 om införande av en slutgiltig antidumpningstull på import av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa med ursprung i Folkrepubliken Kina, utvidgad till att omfatta import av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa som avsänts från Thailand, oavsett om produktens deklarerade ursprung är Thailand eller inte, efter en översyn vid giltighetstidens utgång enligt artikel 11.2 i förordning (EG) nr 1225/2009 (EUT L 268, 13.10.2011, s. 1).
([6]) Rådets genomförandeförordning (EU) nr 372/2013 av den 22 april 2013 om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 1008/2011 om införande av en slutgiltig antidumpningstull på import av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa med ursprung i Folkrepubliken Kina, efter en partiell interimsöversyn enligt artikel 11.3 i förordning (EG) nr 1225/2009 (EUT L 112, 24.4.2013, s. 1).

(6) I september 2014 ändrade Europeiska kommissionen (nedan kallad *kommissionen*) förordning (EU) nr 1008/2011 genom genomförandeförordning (EU) nr 946/2014 ([1]), efter en översyn avseende en ny exportör enligt artikel 11.4 i grundförordningen, och införde en individuell tullsats på 54,1 % på importen av gaffelvagnar från Ningbo Logitrans Handling Equipment Co.

(7) I augusti 2016 utvidgade kommissionen genom genomförandeförordning (EU) 2016/1346 ([2]), efter en undersökning om kringgående enligt artikel 13 i grundförordningen, de tillämpliga slutgiltiga antidumpningstullarna till att även gälla import av något modifierade gaffelvagnar med ett viktangivelsesystem som inte är integrerat i chassit (gafflarna) med ursprung i Kina.

(8) I november 2017 införde kommissionen genom genomförandeförordning (EU) 2017/2206 ([3]), efter en andra översyn vid giltighetstidens utgång enligt artikel 11.2 i grundförordningen, en slutgiltig antidumpningstull på import av gaffelvagnar med ursprung i Kina.

(9) De åtgärder som för närvarande är i kraft är en slutgiltig antidumpningstull på import av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa med ursprung i Kina bestående av en värdetull som fastställts till 70,8 %.

1.2 **Begäran**

(10) Kommissionen har tagit emot en begäran enligt artiklarna 13.3 och 14.5 i grundförordningen om undersökning av ett eventuellt kringgående av de antidumpningsåtgärder som införts på import av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa med ursprung i Kina genom import avsänd från Vietnam, oavsett om produkternas deklarerade ursprung är Vietnam eller inte, och om registrering av sådan import.

(11) Begäran ingavs den 6 juni 2017 av två unionstillverkare av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa, nämligen Toyota Material Handling Manufacturing Sweden AB och PR Industrial S.r.l. (nedan kallade *sökandena*).

(12) Begäran innehöll tillräcklig prima facie-bevisning för att handelsmönstret mellan unionen, Kina och Vietnam förändrats, vilket föreföll bero på sådant bruk, sådana processer eller sådan bearbetning för vilka det inte fanns någon annan tillräcklig grund eller ekonomisk motivering än införandet av tullen, nämligen att den berörda produkten avsänts till unionen via Vietnam efter sammansättning i Vietnam. Begäran innehöll tillräcklig prima facie-bevisning för att denna sammansättning utgjorde kringgående, eftersom de kinesiska delarna utgjorde mer än 60 % av det sammanlagda värdet av produkten och det mervärde som tillförts genom sammansättningen var mindre än 25 % av tillverkningskostnaden.

(13) Vidare innehöll begäran tillräcklig prima facie-bevisning för att det bruk som beskrivs ovan undergrävde de positiva verkningarna av de gällande antidumpningsåtgärderna i fråga om både kvantiteter och priser, och för att priserna på den undersökta produkten dumpades i förhållande till det tidigare fastställda normalvärdet för den berörda produkten.

1.3 **Berörd produkt och produkt som är föremål för undersökning**

(14) Den produkt som är föremål för denna undersökning är gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa, dvs. chassin och hydraulik, som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer ex 8427 90 00 och ex 8431 20 00, med ursprung i Kina. Vid tillämpning av denna förordning avses med gaffelvagn en vagn med hjul och gafflar för hantering av lastpallar som är avsedd att skjutas, dras och styras manuellt på slätt, jämnt och hårt underlag av en gående förare med hjälp av en ledad styrarm. En gaffelvagn är endast utformad för att med hjälp av styrarmen lyfta en last tillräckligt högt för att den ska kunna transporteras och har inga ytterligare funktioner eller användningsområden såsom att i) flytta och lyfta lasten för att placera den högre upp eller att stuva lasten i lagerutrymmen (höglyftare), ii) stapla en lastpall ovanpå en annan (staplare), iii) lyfta lasten till arbetsnivå (saxliftar) eller att iv) lyfta och väga lasten (lyftvagnar med våg) (nedan kallad *den berörda produkten*).

([1]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 946/2014 av den 4 september 2014 om ändring av rådets genomförandeförordning (EU) nr 1008/2011 om införande av en slutgiltig antidumpningstull på import av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa med ursprung i Folkrepubliken Kina efter en översyn avseende en ny exportör enligt artikel 11.4 i rådets förordning (EG) nr 1225/2009 (EUT L 265, 5.9.2014, s. 7).

([2]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2016/1346 av den 8 augusti 2016 om utvidgning av den definitiva antidumpningstull som genom rådets genomförandeförordning (EU) nr 1008/2011, i dess ändrade lydelse enligt rådets genomförandeförordning (EU) nr 372/2013, införts beträffande import av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa med ursprung i Folkrepubliken Kina, till att även gälla import av något modifierade gaffelvagnar med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L 214, 9.8.2016, s. 1).

([3]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/2206 av den 29 november 2017 om införande av en slutgiltig antidumpningstull på gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa med ursprung i Folkrepubliken Kina efter en översyn vid giltighetstidens utgång i enlighet med artikel 11.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036 (EUT L 314, 30.11.2017, s. 12).

(15) Den produkt som undersöks är den som definieras ovan, men avsänd från Vietnam, oavsett om produktens deklarerade ursprung är Vietnam eller inte, och som klassificeras enligt samma KN-nummer som den berörda produkten (nedan kallad *den undersökta produkten*).

(16) Av undersökningen framgick att de gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa som anges ovan och som exporteras till unionen från Kina och de som sänds till unionen från Vietnam har samma grundläggande fysiska och tekniska egenskaper och samma användningsområden, och följaktligen anses de utgöra likadana produkter i den mening som avses i artikel 1.4 i grundförordningen.

1.4 **Inledande**

(17) Sedan kommissionen efter att ha underrättat medlemsstaterna hade slagit fast att det fanns tillräcklig prima facie-bevisning för att inleda en undersökning enligt artiklarna 13.3 och 14.5 i grundförordningen, beslutade den att undersöka om det förelåg ett eventuellt kringgående av de antidumpningsåtgärder som införts på import av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa med ursprung i Kina, och att göra import av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa avsänd från Vietnam, oavsett om produkternas deklarerade ursprung är Vietnam eller inte, till föremål för registrering.

(18) Undersökningen inleddes genom kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/1348 ([1]) (nedan kallad *förordningen om inledande*).

1.5 **Undersökningsperiod och referensperiod**

(19) Undersökningsperioden omfattade perioden 1 januari 2011–30 juni 2017 (nedan kallad *undersökningsperioden*). Uppgifter inhämtades för undersökningsperioden för att bl.a. undersöka den påstådda förändringen i handelsmönstret efter införandet av åtgärderna och efter höjningen av den slutgiltiga antidumpningstullen genom genomförandeförordning (EU) nr 372/2013 samt förekomsten av sådant bruk, sådana processer eller sådan bearbetning för vilka det inte fanns någon annan tillräcklig grund eller ekonomisk motivering än införandet av tullen. Mer detaljerade uppgifter inhämtades för referensperioden 1 juli 2016–30 juni 2017 (nedan kallad *referensperioden*) för att undersöka om importen undergrävde de positiva verkningarna av de gällande åtgärderna i fråga om priser och/eller kvantiteter och om dumpning förekommit.

1.6 **Undersökning**

(20) Kommissionen underrättade officiellt myndigheterna i Kina och Vietnam, de exporterande tillverkarna och handlarna i dessa länder, de importörer i unionen som den visste var berörda och unionsindustrin om att undersökningen hade inletts. Kommissionen sände frågeformulär till de exporterande tillverkare i Kina och Vietnam som den kände till eller som gav sig till känna inom tidsfristerna i skäl 15 i förordningen om inledande. Frågeformulär sändes även till importörer i unionen.

(21) De berörda parterna gavs tillfälle att inom tidsfristen i förordningen om inledande skriftligen lämna synpunkter och begära att bli hörda.

(22) Tre företag i Vietnam, varav ett företag inte hade börjat tillverka gaffelvagnar under undersökningsperioden, och fyra icke-närstående importörer gav sig till känna.

(23) Två vietnamesiska företag besvarade frågeformuläret och ansökte om befrielse från de eventuellt utvidgade åtgärderna i enlighet med artikel 13.4 i grundförordningen.

(24) Fyra icke-närstående importörer i unionen besvarade frågeformuläret.

([1]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/1348 av den 19 juli 2017 om inledande av en undersökning rörande eventuellt kringgående av de antidumpningsåtgärder som genom rådets genomförandeförordning (EU) nr 1008/2011, i dess ändrade lydelse enligt genomförandeförordning (EU) nr 372/2013, införts på import av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa med ursprung i Folkrepubliken Kina, genom import avsänd från Vietnam, oavsett om produkternas deklarerade ursprung är Vietnam eller inte, och om registrering av sådan import (EUT L 188, 20.7.2017, s. 1).

(25) Kontrollbesök gjordes på plats hos följande företag i Vietnam:

— Vietmachine Producing and Trading Co., Ltd, och

— D&D Technologies Co., Ltd.

2. UNDERSÖKNINGSRESULTAT

2.1 Allmänna överväganden

(26) För att bedöma om ett kringgående eventuellt föreligger bör enligt artikel 13.1 i grundförordningen följande aspekter undersökas:

— Om det skett en förändring i handelsmönstret mellan Kina och unionen.

— Om denna förändring härrörde från sådant bruk, sådana processer eller sådan bearbetning för vilka det inte fanns någon annan tillräcklig grund eller ekonomisk motivering än införandet av de gällande antidumpningsåtgärderna.

— Om det finns bevisning för skada eller för att verkningarna av de gällande antidumpningsåtgärderna undergrävs i fråga om priser på eller kvantiteter av den undersökta produkten.

— Om det finns bevisning för dumpning i förhållande till de normalvärden som tidigare fastställts för den likadana produkten.

(27) Eftersom det i den prima facie-bevisning som lämnats av de sökande i begäran ingick uppgifter om sammansättningsverksamhet i Vietnam, analyserade kommissionen i denna undersökning huruvida kriterierna i artikel 13.2 i grundförordningen var uppfyllda, särskilt följande:

— Om sammansättningen påbörjades eller väsentligt utvidgades efter det att antidumpningsundersökningen inleddes eller omedelbart dessförinnan och de berörda delarna kommer från det land som omfattas av åtgärderna.

— Om delarna utgör 60 % eller mer av det sammanlagda värdet av delarna i den sammansatta produkten och om ökningen av de införda delarnas värde genom sammansättningsverksamheten eller färdigställandet översteg 25 % av tillverkningskostnaden.

(28) De två vietnamesiska företagens uppgifter om exportförsäljning kunde matchas mot uppgifterna i Comext-databasen ([1]) om importen från Vietnam av den undersökta produkten. Det ansågs därför att dessa företag var de enda exportörerna av den undersökta produkten från Vietnam till unionen under referensperioden.

2.2 Förutsättning enligt artikel 13.2 a: påbörjad eller väsentligt utvidgad verksamhet

(29) För båda företagen har försäljningsvolymen till unionen ökat stadigt mellan 2013, när den slutgiltiga antidumpningstullen höjdes till 70,8 % genom genomförandeförordning (EU) nr 372/2013, och referensperioden. Båda företagen mer än tredubblade sin försäljningsvolym på unionsmarknaden under perioden. Före 2013 var dessa företags exportvolym till unionsmarknaden obetydlig eller obefintlig. Samtidigt minskade den kinesiska exporten till unionen av den undersökta produkten avsevärt med 65 %. Slutsatsen drogs därför att det skett en förändring i handelsmönstret mellan unionen och Kina, å ena sidan, och unionen och Vietnam, å andra sidan, och att det kriterium som anges i artikel 13.2 a i grundförordningen var uppfyllt.

2.3 Förutsättningarna enligt artikel 13.2 b: kriterierna avseende 60 % och 25 %

(30) I enlighet med artikel 13.2 b i grundförordningen behövde kommissionen, för att fastställa kringgående, kontrollera att de delar som använts vid sammansättningen från de länder som omfattas av åtgärderna utgjorde 60 % eller mer av det sammanlagda värdet av delarna i den sammansatta produkten och att ökningen av de införda delarnas värde inte översteg 25 % av tillverkningskostnaden.

([1]) Comext är en databas över utrikeshandelsstatistik som hanteras av Eurostat.

i) *Första kriteriet: 60 % av det sammanlagda värdet av delarna i den sammansatta produkten*

(31) För de båda samarbetsvilliga företagen konstaterades att delarna från det land som omfattas av åtgärderna inte utgjorde 60 % eller mer av det sammanlagda värdet av delarna i den sammansatta produkten.

(32) Följaktligen kan den sammansättning som utförs av de samarbetsvilliga vietnamesiska företagen inte anses vara kringgående i den mening som avses i artikel 13.2 i grundförordningen.

ii) *Andra kriteriet: 25 % ökning av de införda delarnas värde*

(33) Eftersom undersökningen visade att kriteriet om 60 % inte uppfylldes och sammansättningen inte kan anses utgöra kringgående i den mening som avses i artikel 13.2 i grundförordningen, ansågs det inte nödvändigt att undersöka detta kriterium.

2.4 **Förutsättningarna enligt artikel 13.2 c: undergrävande av tullens positiva verkningar och bevisning om dumpning**

(34) Eftersom undersökningen visade att kriteriet om 60 % inte uppfylldes och sammansättningen inte kan anses utgöra kringgående i den mening som avses i artikel 13.2 i grundförordningen, ansågs det inte nödvändigt att undersöka dessa aspekter.

(35) Eftersom de två företag som ingick i undersökningen svarade för 100 % av importen från Vietnam under referensperioden kunde det inte fastställas att de gällande åtgärderna beträffande Kina kringgås genom import avsänd från Vietnam.

3. **AVSLUTANDE AV UNDERSÖKNINGEN**

(36) Mot bakgrund av de slutsatser som nämns i skälen 30–32 bör undersökningen av kringgående avslutas. Den registrering av import av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa avsänd från Vietnam, oavsett om produktens deklarerade ursprung är Vietnam eller inte, som infördes genom förordningen om inledande bör därför upphöra, och den förordningen bör upphävas.

(37) De berörda parterna har underrättats om de viktigaste omständigheter och överväganden som låg till grund för kommissionens avsikt att avsluta undersökningen och har fått tillfälle att lämna synpunkter. De synpunkter som inkom ändrade inte de slutsatser som beskrivs ovan.

(38) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från den kommitté som inrättats genom artikel 15.1 i förordning (EU) 2016/1036.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Härmed avslutas den undersökning som inletts genom genomförandeförordning (EU) 2017/1348 i syfte att fastställa om import till unionen av gaffelvagnar och väsentliga delar till dessa, dvs. chassin och hydraulik, med ursprung i Kina, som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer ex 8427 90 00 och ex 8431 20 00 och som avsänts från Vietnam, oavsett om produkternas deklarerade ursprung är Vietnam eller inte (Taric-nummer 8427 90 00 13 och 8431 20 00 13) kringgår de åtgärder som införts genom genomförandeförordning (EU) nr 1008/2011, ändrad genom genomförandeförordning (EU) nr 372/2013.

Artikel 2

Tullmyndigheterna ska upphöra med den registrering av import som införts enligt artikel 2 i genomförandeförordning (EU) 2017/1348.

Artikel 3

Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/1348 ska upphöra att gälla.

Artikel 4

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 21 februari 2018.

På kommissionens vägnar
Jean-Claude JUNCKER
Ordförande