EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 22. 7. 2019
COM(2019) 344 final

2019/0157 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

o pozícii, ktorá sa má prijať v mene Európskej únie v rámci Riadiaceho podvýboru pre sanitárne a fytosanitárne otázky zriadeného Dohodou o pridružení medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu a ich členskými štátmi na jednej strane a Ukrajinou na strane druhej

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. PREDMET NÁVRHU

Tento návrh sa týka rozhodnutia, ktorým sa stanovuje pozícia, ktorá sa má zaujať v mene Únie v Riadiacom podvýbore EÚ a Ukrajiny pre sanitárne a fytosanitárne otázky (ďalej len „Podvýbor pre sanitárne a fytosanitárne otázky“) v súvislosti s plánovaným prijatím rozhodnutia o zmene prílohy V k dohode o pridružení.

2. KONTEXT NÁVRHU

2.1. Dohoda o pridružení

Cieľom Dohody o pridružení medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu a ich členskými štátmi na jednej strane a Ukrajinou na strane druhej[1] (ďalej len „dohoda“) je vytvoriť podmienky pre posilnené hospodárske a obchodné vzťahy smerujúce k postupnej integrácii Ukrajiny do vnútorného trhu EÚ, a to aj vytvorením prehĺbenej a komplexnej zóny voľného obchodu v zmysle ustanovení hlavy IV (Obchod a záležitosti súvisiace s obchodom) dohody, a zároveň podporiť úsilie Ukrajiny o zavŕšenie procesu transformácie a dobudovanie fungujúceho trhového hospodárstva okrem iného aj postupnou aproximáciou právnych predpisov Ukrajiny s právnymi predpismi Únie. Dohoda nadobudla platnosť 1. septembra 2017.

2.2. Riadiaci podvýbor pre sanitárne a fytosanitárne otázky

Podvýbor pre sanitárne a fytosanitárne otázky pomáha Výboru pre pridruženie v zložení pre otázky obchodu pri dosahovaní cieľov stanovených v článku 59, pokiaľ ide o uľahčenie obchodovania s komoditami, na ktoré sa vzťahujú sanitárne a fytosanitárne opatrenia tak, aby sa zabezpečila ochrana života alebo zdravia ľudí, zvierat a rastlín. Podvýbor pre sanitárne a fytosanitárne otázky prijíma rozhodnutia, stanoviská, odporúčania, správy a spoločné opatrenia, ako sa stanovuje v článku 74 dohody. Podvýbor pre sanitárne a fytosanitárne otázky prijíma rozhodnutia na základe dohody zmluvných strán.

2.3. Pripravovaný akt podvýboru pre sanitárne a fytosanitárne otázky

Podvýbor pre sanitárne a fytosanitárne otázky prijme rozhodnutie o zmene prílohy V k dohode, ktorá obsahuje zoznam právnych predpisov Únie, s ktorými Ukrajina plánuje aproximovať svoje právne predpisy v oblasti sanitárnych a fytosanitárnych opatrení a opatrení na ochranu dobrých životných podmienok zvierat, ako sa stanovuje v článku 64 dohody. V júni 2016 Ukrajina predložila Komisii zoznam (komplexnú stratégiu). Na základe tohto zoznamu bolo prijaté rozhodnutie Rady (EÚ) 2017/1391[2] o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie v rámci Podvýboru pre sanitárne a fytosanitárne otázky. Rozhodnutie Podvýboru pre sanitárne a fytosanitárne otázky však prijaté nebolo, pretože Ukrajina onedlho oznámila, že v zozname potrebuje niektoré veci objasniť a vykonať niekoľko zmien, napríklad pridať určité legislatívne akty a ujasniť lehoty na prijatie. Keď medzi Komisiou a Ukrajinou v roku 2018 prebehla ďalšia komunikácia a vysvetlili sa ďalšie záležitosti týkajúce sa zoznamu, dosiahla sa technická dohoda o revidovanom zozname. Ukrajina revidovaný zoznam predložila v októbri 2018.

[1] Ú. v. EÚ L 161, 29.5.2014, s. 1.
[2] Ú. v. EÚ L 195, 27.7.2017, s. 13.

3. POZÍCIA, KTORÁ SA MÁ ZAUJAŤ V MENE ÚNIE

Cieľom pozície, ktorá sa má zaujať v mene Únie je zmeniť prílohu V k dohode, ktorá obsahuje zoznam právnych predpisov Únie, s ktorými Ukrajina plánuje aproximovať svoje právne predpisy v oblasti sanitárnych a fytosanitárnych opatrení a opatrení na ochranu dobrých životných podmienok zvierat, ako sa stanovuje v článku 64 dohody.

Toto rozhodnutie predstavuje právny nástroj, ktorým sa stanovuje pozícia Únie, ktorá sa má zaujať v jej mene v rámci Podvýboru pre sanitárne a fytosanitárne otázky.

Týmto rozhodnutím sa na základe ustanovení uvedenej dohody o pridružení vykonáva spoločná obchodná politika Únie voči krajine Východného partnerstva.

Rozhodnutím Rady sa zároveň zruší rozhodnutie Rady (EÚ) 2017/1391, pretože zoznam prijatý uvedeným rozhodnutím bol zmenený a nahradený zoznamom uvedeným v tomto rozhodnutí.

4. PRÁVNY ZÁKLAD

4.1. Procesnoprávny základ

4.1.1. Zásady

V článku 218 ods. 9 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa stanovujú rozhodnutia, ktorými sa určujú „pozície, ktoré sa majú prijať v mene Únie v rámci orgánu zriadeného dohodou, keď je tento orgán vyzvaný prijať akty s právnymi účinkami s výnimkou aktov dopĺňajúcich alebo meniacich inštitucionálny rámec danej dohody.“

Pojem „akty s právnymi účinkami“ zahŕňa akty, ktoré majú právne účinky na základe pravidiel medzinárodného práva, ktorým sa riadi predmetný orgán. Zahŕňa aj nástroje, ktoré nemajú záväzný účinok podľa medzinárodného práva, ale „môžu rozhodujúcim spôsobom ovplyvniť obsah právnej úpravy prijatej normotvorcom EÚ“[3].

4.1.2. Uplatnenie na tento prípad

Podvýbor pre sanitárne a fytosanitárne otázky je orgán zriadený dohodou o pridružení. Akt, ktorý má podvýbor pre sanitárne a fytosanitárne otázky prijať, predstavuje akt s právnymi účinkami. Pripravovaný akt bude záväzný podľa medzinárodného práva v súlade s článkom 466 ods. 4 dohody o pridružení. Pripravovaným aktom sa nedopĺňa ani nemení inštitucionálny rámec dohody. Procesnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia je preto článok 218 ods. 9 ZFEÚ.

4.2. Hmotnoprávny základ

4.2.1. Zásady

Hmotnoprávnym základom je článok 207 ods. 4 v spojení s článkom 218 ods. 9 ZFEÚ.

Hlavný cieľ a obsah pripravovaného aktu sa týkajú vykonávania spoločnej obchodnej politiky Únie.

Hmotnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia je preto článok 207 ods. 4.

4.3. Záver

Právnym základom navrhovaného rozhodnutia by mal byť článok 207 ods. 4 v spojení s článkom 218 ods. 9 ZFEÚ.

---

[3] Rozsudok Súdneho dvora zo 7. októbra 2014, Nemecko/Rada, vec C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

5. UVEREJNENIE PRIPRAVOVANÉHO AKTU

Keďže sa aktom Riadiaceho podvýboru pre sanitárne a fytosanitárne otázky zmení príloha V k dohode o pridružení, je vhodné uverejniť ho po prijatí v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

2019/0157 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

o pozícii, ktorá sa má prijať v mene Európskej únie v rámci Riadiaceho podvýboru pre sanitárne a fytosanitárne otázky zriadeného Dohodou o pridružení medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu a ich členskými štátmi na jednej strane a Ukrajinou na strane druhej

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 207 ods. 3 a článok 207 ods. 4 prvý pododsek v spojení s článkom 218 ods. 9,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

(1) Dohoda o pridružení medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu a ich členskými štátmi na jednej strane a Ukrajinou na strane druhej (ďalej len „dohoda“) nadobudla platnosť 1. septembra 2017.

(2) V článku 64 ods. 1 dohody sa stanovuje, že Ukrajina má uskutočniť aproximáciu svojich právnych predpisov v sanitárnej a fytosanitárnej oblasti, ako aj v oblasti dobrých životných podmienok zvierat, s právnymi predpismi Únie, ako sa stanovuje v prílohe V k dohode.

(3) Článkom 64 ods. 4 dohody sa Ukrajina zaväzuje predložiť zoznam právnych predpisov Únie týkajúcich sa sanitárnej a fytosanitárnej oblasti a oblasti dobrých životných podmienok zvierat, s ktorými zamýšľa aproximovať svoje vnútroštátne právne predpisy. Zoznam má slúžiť ako referenčný dokument na účely vykonávania hlavy IV (Obchod a záležitosti súvisiace s obchodom) kapitoly 4 (Sanitárne a fytosanitárne opatrenia) dohody a má byť doplnený do prílohy V k dohode. Príloha V k dohode sa má preto zmeniť rozhodnutím Riadiaceho podvýboru pre sanitárne a fytosanitárne otázky, ako je uvedené v článku 74 dohody.

(4) Ukrajina predložila Komisii zoznam v júni 2016. Rozhodnutím Rady (EÚ) 2017/1391 zo 17. júla 2017 bola prijatá pozícia Únie na základe uvedeného zoznamu. Ukrajina onedlho oznámila, že považuje za potrebné vypracovať ďalšie objasnenia a vykonať zmeny týkajúce sa dátumov aproximácie, opravy vo vzťahu k duplicite aktov a doplniť nové právne akty. Preto rozhodnutie Podvýboru pre sanitárne a fytosanitárne otázky nebolo prijaté na základe pozície Únie prijatej rozhodnutím Rady 2017/1391.

(5) Ukrajina predložila Európskej komisii revidovaný zoznam v októbri 2018. Na základe uvedeného zoznamu preto podvýbor pre sanitárne a fytosanitárne otázky prijme plánovaný akt, ktorým sa upraví príloha V k dohode.

(6) Je vhodné stanoviť pozíciu, ktorá sa má prijať v mene Únie v Podvýbore pre sanitárne a fytosanitárne otázky, keďže rozhodnutie o zmene prílohy V bude pre Úniu záväzným.

(7) Keďže zoznam prijatý rozhodnutím Rady (EÚ) 2017/1391 bol zmenený a revidovaný, rozhodnutie Rady (EÚ) 2017/1391 treba zrušiť,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

1. Pozícia, ktorá sa má v mene Únie zaujať v Podvýbore pre sanitárne a fytosanitárne otázky zriadeného Dohodou o pridružení medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu a ich členskými štátmi na jednej strane a Ukrajinou na strane druhej, pokiaľ ide o zmenu prílohy V, je založená na návrhu rozhodnutia uvedeného výboru, ktorý je pripojený k tomuto rozhodnutiu.

2. Menšie zmeny návrhu rozhodnutia môžu schváliť zástupcovia Únie v Podvýbore pre sanitárne a fytosanitárne otázky bez ďalšieho rozhodnutia Rady.

Článok 2

Rozhodnutie Rady (EÚ) 2007/1391 zo 17. júla 2017 sa týmto zrušuje.

Článok 3

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom jeho prijatia.

Článok 4

Rozhodnutie Podvýboru pre sanitárne a fytosanitárne otázky sa uverejní v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

V Bruseli

Za Radu
predseda