EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 22.7.2019.
COM(2019) 344 final

2019/0157 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba donijeti u Pododboru za upravljanje sanitarnim i fitosanitarnim mjerama osnovanom Sporazumom o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o stajalištu koje u ime Unije treba zauzeti u Pododboru za upravljanje sanitarnim i fitosanitarnim mjerama EU–Ukrajina („Pododbor za SPS”) u vezi s predviđenim donošenjem odluke o izmjeni Priloga V. Sporazumu o pridruživanju.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o pridruživanju

Cilj je Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju i njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane[1] (dalje u tekstu „Sporazum”) stvoriti uvjete za pojačane gospodarske i trgovinske odnose koji će pridonijeti postupnoj integraciji Ukrajine s unutarnjim tržištem EU-a, uključujući uspostavom područja produbljene i sveobuhvatne slobodne trgovine kako je propisano u glavi IV. (Trgovina i pitanja povezana s trgovinom) Sporazuma, te podržati napore Ukrajine da ostvari prijelaz u funkcionalno tržišno gospodarstvo, među ostalim, postupnim približavanjem svojega zakonodavstva zakonodavstvu Unije. Sporazum je stupio na snagu 1. rujna 2017.

2.2. Pododbor za upravljanje sanitarnim i fitosanitarnim mjerama

Pododbor za SPS pomaže Odboru za pridruživanje u sastavu za trgovinu u postizanju ciljeva utvrđenih u članku 59., a to su olakšavanje trgovine robom obuhvaćenom sanitarnim i fitosanitarnim mjerama i istodobna zaštita ljudskog, životinjskog i biljnog života ili zdravlja. Pododbor za SPS donosi odluke, mišljenja, preporuke, izvješća i zajedničke mjere kako je predviđeno člankom 74. Sporazuma. Pododbor za SPS donosi odluke dogovorom između stranaka.

2.3. Predviđeni akt Pododbora za SPS

Pododbor za SPS donosi odluku o izmjeni Priloga V. Sporazumu, u kojem se navodi popis pravne stečevine Unije kojoj Ukrajina namjerava približiti svoje zakonodavstvo u području sanitarnih i fitosanitarnih mjera i mjera za dobrobit životinja, kako je predviđeno u članku 64. Sporazuma. Ukrajina je popis (Sveobuhvatna strategija) dostavila Komisiji u lipnju 2016. Na temelju tog popisa donesena je Odluka Vijeća (EU) 2017/1391[2] o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Pododboru za SPS. Međutim, odluka Pododbora za SPS nikada nije donesena jer je Ukrajina ubrzo nakon toga najavila da su potrebna pojašnjenja i izmjene popisa, primjerice dodavanje određenih zakonodavnih akata i pojašnjenje rokova za donošenje. Nakon dodatne razmjene informacija i pojašnjenja o popisu između Komisije i Ukrajine tijekom 2018. revidirani popis je tehnički dogovoren. Ukrajina je dostavila revidirani popis u listopadu 2018.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Svrha je stajališta koje treba donijeti u ime Unije izmjena Priloga V. Sporazumu u kojem se navodi popis pravne stečevine Unije kojoj Ukrajina namjerava približiti svoje zakonodavstvo u području sanitarnih i fitosanitarnih mjera i mjera za dobrobit životinja, kako je predviđeno u članku 64. Sporazuma.

[1] SL L 161, 29.5.2014., str. 1.
[2] SL L 195, 27.7.2017., str. 13.

Odluka sačinjava pravni instrument kojim se utvrđuje stajalište Unije koje se u njezino ime donosi u Pododboru za SPS.

Ovom se odlukom provodi zajednička trgovinska politika Unije prema zemljama istočnog partnerstva na temelju odredaba prethodno navedenog Sporazuma o pridruživanju.

Odlukom Vijeća također se stavlja izvan snage Odluka Vijeća (EU) 2017/1391 jer se popis donesen tom odlukom mijenja i zamjenjuje popisom iz ove Odluke.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali „mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”[3].

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Pododbor za SPS tijelo je osnovano Sporazumom o pridruživanju. Akt koji je Pododbor za SPS pozvan donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujuć na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 466. stavkom 4. Sporazuma o pridruživanju. Predviđenim aktom ne dopunjuje se i ne mijenja institucionalni okvir Sporazuma. Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalnopravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalnopravna osnova je članak 207. stavak 4. u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na provedbu zajedničke trgovinske politike Unije.

Stoga je materijalnopravna osnova predložene odluke članak 207. stavak 4.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. stavak 4. u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se aktom Pododbora za upravljanje sanitarnim i fitosanitarnim mjerama izmijeniti Prilog V. Sporazumu o pridruživanju, primjereno ga je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske Unije*.

[3] Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

2019/0157 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba donijeti u Pododboru za upravljanje sanitarnim i fitosanitarnim mjerama osnovanom Sporazumom o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 3. i članak 207. stavak 4. prvi podstavak, u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Sporazum o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane („Sporazum”) stupio je na snagu 1. rujna 2017.

(2) Člankom 64. stavkom 1. Sporazuma predviđa se da Ukrajina približava svoje zakonodavstvo u području sanitarnih i fitosanitarnih mjera te dobrobiti životinja zakonodavstvu Unije kako je određeno u Prilogu V. Sporazumu.

(3) Člankom 64. stavkom 4. Sporazuma Ukrajina se obvezuje dostaviti popis pravne stečevine Unije u području sanitarnih i fitosanitarnih mjera i dobrobiti životinja kojoj namjerava približiti svoje nacionalno zakonodavstvo. Popis služi kao referentni dokument za provedbu poglavlja 4. (Sanitarne i fitosanitarne mjere) glave IV. (Trgovina i pitanja povezana s trgovinom) Sporazuma i dodaje se Prilogu V. Sporazumu. U skladu s tim, Prilog V. Sporazumu treba izmijeniti odlukom Pododbora za upravljanje sanitarnim i fitosanitarnim mjerama („Pododbor za SPS”), kako je utvrđeno u članku 74. Sporazuma.

(4) Ukrajina je Komisiji dostavila popis u lipnju 2016. Odlukom Vijeća (EU) 2017/1391 od 17. srpnja 2017. doneseno je stajalište Unije na temelju tog popisa. Ukrajina je ubrzo nakon toga najavila da smatra da su potrebna dodatna pojašnjenja i izmjene u pogledu datuma približavanja te ispravci povezani s dupliciranjem akata te da je potrebno dodati nove akte. Stoga nije donesena odluka Pododbora za SPS na temelju stajališta Unije donesenog Odlukom Vijeća 2017/1391.

(5) Ukrajina je Europskoj komisiji u listopadu 2018. dostavila revidirani popis. Stoga će na temelju tog popisa Pododbor za SPS donijeti predviđeni akt kojim se mijenja Prilog V. Sporazumu.

(6) S obzirom na to da će odluka o izmjeni Priloga V. biti obvezujuća za Uniju, primjereno je utvrditi stajalište koje u ime Unije treba donijeti u Pododboru za SPS.

(7) Budući da je popis donesen Odlukom Vijeća (EU) 2017/1391 izmijenjen i revidiran, Odluku Vijeća (EU) 2017/1391 potrebno je staviti izvan snage.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. Stajalište koje u ime Unije treba zauzeti u Pododboru za SPS osnovanom Sporazumom o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju i njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane u pogledu izmjene Priloga V. temelji se na Nacrtu odluke tog odbora priloženom ovoj Odluci.

2. Predstavnici Unije u Pododboru za SPS mogu dogovoriti manje izmjene Nacrta odluke bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 2.

Odluka Vijeća (EU) 2017/1391 od 17. srpnja 2017. stavlja se izvan snage.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Članak 4.

Odluka Pododbora za SPS objavljuje se u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik