ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 22.7.2019
COM(2019) 344 final

2019/0157 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην υποεπιτροπή υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής διαχείρισης η οποία συγκροτήθηκε με τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της υποεπιτροπής υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής διαχείρισης ΕΕ-Ουκρανίας (εφεξής «υποεπιτροπή ΥΦΔ») σε σχέση με την προβλεπόμενη έκδοση απόφασης για την τροποποίηση του παραρτήματος V της συμφωνίας σύνδεσης.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία σύνδεσης

Η συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου,[1] (εφεξής «η συμφωνία») αποσκοπεί στον καθορισμό των προϋποθέσεων για ενισχυμένες οικονομικές και εμπορικές σχέσεις που θα οδηγήσουν στη βαθμιαία ένταξη της Ουκρανίας στην εσωτερική αγορά της ΕΕ, μεταξύ άλλων με τη δημιουργία μιας σφαιρικής και σε βάθος ζώνης ελεύθερων συναλλαγών, όπως ορίζεται στον τίτλο IV (Εμπόριο και συναφή με το εμπόριο θέματα) της συμφωνίας, και να στηριχθούν οι προσπάθειες που καταβάλλει η Ουκρανία για να ολοκληρώσει τη μετάβαση προς μια λειτουργούσα οικονομία αγοράς, μέσω, μεταξύ άλλων, της προοδευτικής προσέγγισης της νομοθεσίας της με εκείνη της Ένωσης. Η συμφωνία άρχισε να ισχύει την 1η Σεπτεμβρίου 2017.

2.2. Η Υποεπιτροπή Υγειονομικής και Φυτοϋγειονομικής Διαχείρισης

Η υποεπιτροπή ΥΦΔ επικουρεί την Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα για την επίτευξη των στόχων που ορίζονται στο άρθρο 59 σχετικά με την διευκόλυνση του εμπορίου προϊόντων που καλύπτονται από μέτρα υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής προστασίας και παράλληλα την διαφύλαξη της δημόσιας υγείας, της υγείας των ζώων και των φυτών. Η υποεπιτροπή ΥΦΔ εγκρίνει αποφάσεις, γνωμοδοτήσεις, συστάσεις, εκθέσεις και κοινές δράσεις, όπως προβλέπεται στο άρθρο 74 της συμφωνίας. Η υποεπιτροπή ΥΦΔ λαμβάνει τις αποφάσεις της σε συμφωνία με τα μέρη.

2.3. Η προβλεπόμενη πράξη της υποεπιτροπής ΥΦΔ

Η υποεπιτροπή ΥΦΔ εκδίδει απόφαση σχετικά με την τροποποίηση του παραρτήματος V της συμφωνίας, το οποίο απαριθμεί το κεκτημένο της Ένωσης για υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά θέματα και για την καλή διαβίωση των ζώων, με το οποίο η Ουκρανία πρόκειται να εναρμονίσει την εθνική της νομοθεσία, όπως προβλέπεται στο άρθρο 66 της συμφωνίας. Ένας κατάλογος (ολοκληρωμένης στρατηγικής) υποβλήθηκε στην Επιτροπή από την Ουκρανία τον Ιούνιο του 2016. Βάσει του εν λόγω καταλόγου, εκδόθηκε η απόφαση (ΕΕ) 2017/1391[2] του Συμβουλίου σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της υποεπιτροπής ΥΦΔ. Ωστόσο, η απόφαση της υποεπιτροπής ΥΦΔ ουδέποτε ελήφθη επειδή η Ουκρανία ανακοίνωσε λίγο αργότερα ότι ήταν αναγκαίες ορισμένες διευκρινίσεις και αλλαγές στον κατάλογο, όπως η συμπερίληψη ορισμένων νομοθετικών πράξεων και η διευκρίνιση των προθεσμιών έγκρισης. Κατόπιν επιπλέον επικοινωνίας και διευκρινίσεων σχετικά με τον κατάλογο μεταξύ της Επιτροπής και της Ουκρανίας κατά τη διάρκεια του 2018, συμφωνήθηκε από τεχνική άποψη ένας αναθεωρημένος κατάλογος. Η Ουκρανία υπέβαλε τον αναθεωρημένο κατάλογο τον Οκτώβριο του 2018.

---

[1] ΕΕ L 161 της 29.5.2014, σ. 1.

[2] ΕΕ L 195 της 27.7.2017, σ. 13.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στοχεύει στην τροποποίηση του παραρτήματος V της συμφωνίας, το οποίο απαριθμεί το κεκτημένο της Ένωσης για υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά θέματα και για την καλή μεταχείριση των ζώων, με το οποίο η Ουκρανία πρόκειται να εναρμονίσει την εθνική της νομοθεσία, όπως προβλέπεται στο άρθρο 66 της συμφωνίας.

Η απόφαση αποτελεί τη νομική πράξη για τον καθορισμό της θέσης της Ένωσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματός της κατά τη συνεδρίαση της υποεπιτροπής ΥΦΔ.

Η παρούσα απόφαση εφαρμόζει την κοινή εμπορική πολιτική της Ένωσης έναντι χώρας εταίρου της Ανατολικής Ευρώπης, με βάση τις διατάξεις της προαναφερθείσας συμφωνίας σύνδεσης.

Η απόφαση του Συμβουλίου θα καταργήσει επίσης την απόφαση (ΕΕ) 2017/1391 του Συμβουλίου, καθώς ο κατάλογος που εγκρίθηκε με την εν λόγω απόφαση έχει τροποποιηθεί και αντικατασταθεί από τον κατάλογο της παρούσας απόφασης.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.».

Η έννοια των «πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το συγκεκριμένο όργανο. Περιλαμβάνει επίσης πράξεις που δεν έχουν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»[3].

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η υποεπιτροπή ΥΦΔ είναι όργανο που έχει συσταθεί με τη συμφωνία σύνδεσης. Η πράξη την οποία καλείται να εκδώσει η υποεπιτροπή ΥΦΔ είναι πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προβλεπόμενη πράξη θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 466 παράγραφος 4 της συμφωνίας σύνδεσης. Η προβλεπόμενη πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας. Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

---

[3] Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης αφορούν την εφαρμογή της κοινής εμπορικής πολιτικής της Ένωσης.

Ως εκ τούτου, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4.

4.3. Συμπέρασμα

Το άρθρο 207 παράγραφος 4 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να αποτελέσουν τη νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Καθώς η πράξη της υποεπιτροπής υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής διαχείρισης θα τροποποιήσει το παράρτημα V της συμφωνίας σύνδεσης, είναι σκόπιμο να δημοσιευτεί στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης μετά την έκδοσή της.

2019/0157 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην υποεπιτροπή υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής διαχείρισης η οποία συγκροτήθηκε με τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 3 και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου, («η συμφωνία») άρχισε να ισχύει την 1η Σεπτεμβρίου 2017.

(2) Το άρθρο 64 παράγραφος 1 της συμφωνίας προβλέπει ότι η Ουκρανία οφείλει να εναρμονίσει τη νομοθεσία της για υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά θέματα και για την καλή διαβίωση των ζώων με εκείνη της Ένωσης όπως καθορίζεται στο παράρτημα V της συμφωνίας.

(3) Το άρθρο 64 παράγραφος 4 της συμφωνίας υποχρεώνει την Ουκρανία να υποβάλει κατάλογο του κεκτημένου της Ένωσης για υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά θέματα και για την καλή διαβίωση των ζώων με το οποίο πρόκειται να εναρμονίσει την εθνική της νομοθεσία. Ο κατάλογος προορίζεται να χρησιμεύσει ως έγγραφο αναφοράς για την εφαρμογή του κεφαλαίου 4 (Υγειονομικά και Φυτοϋγειονομικά Μέτρα) του τίτλου IV (Εμπόριο και συναφή με το εμπόριο θέματα) της συμφωνίας και να προστεθεί στο παράρτημα V της συμφωνίας. Συνεπώς, το παράρτημα V της συμφωνίας πρέπει να τροποποιηθεί με απόφαση της υποεπιτροπής υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής διαχείρισης («υποεπιτροπή ΥΦΠ»), όπως προβλέπεται στο άρθρο 74 της συμφωνίας.

(4) Η Ουκρανία υπέβαλε έναν κατάλογο στην Επιτροπή τον Ιούνιο του 2016. Με την απόφαση (ΕΕ) 2017/1391 του Συμβουλίου, της 17 Ιουλίου 2017, εγκρίθηκε θέση της Ένωσης βάσει του εν λόγω καταλόγου. Στη συνέχεια, η Ουκρανία ανακοίνωσε ότι θεωρούσε αναγκαίο να προβεί σε περαιτέρω διευκρινίσεις και αλλαγές όσον αφορά τις ημερομηνίες εναρμόνισης, διορθώσεις λόγω διπλής εγγραφής πράξεων και προσθήκη νέων πράξεων. Συνεπώς, η απόφαση της υποεπιτροπής ΥΦΠ δεν εκδόθηκε με βάση την θέση της Ένωσης που εγκρίθηκε με την απόφαση 2017/1391 του Συμβουλίου.

(5) Η Ουκρανία υπέβαλε τον αναθεωρημένο κατάλογο στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή τον Οκτώβριο του 2018. Επομένως, βάσει του εν λόγω καταλόγου, η υποεπιτροπή ΥΦΠ

θα εγκρίνει την προβλεπόμενη πράξη για την τροποποίηση του παραρτήματος V της συμφωνίας.

(6) Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της υποεπιτροπής ΥΦΠ, δεδομένου ότι η απόφαση για την τροποποίηση του παραρτήματος V θα είναι δεσμευτική για την Ένωση.

(7) Καθώς ο κατάλογος που εγκρίθηκε με την απόφαση (ΕΕ) 2017/1391 του Συμβουλίου τροποποιήθηκε και αναθεωρήθηκε, κρίνεται απαραίτητο να καταργηθεί η απόφαση (ΕΕ) 2017/1391 του Συμβουλίου,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της υποεπιτροπής ΥΦΠ, η οποία έχει συσταθεί με τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου, όσον αφορά την τροποποίηση του παραρτήματος V, βασίζεται στο σχέδιο απόφασης της εν λόγω επιτροπής που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

2. Αλλαγές ήσσονος σημασίας στο σχέδιο απόφασης μπορούν να συμφωνηθούν από τους αντιπροσώπους της Ένωσης στο πλαίσιο της υποεπιτροπής ΥΦΠ χωρίς περαιτέρω απόφαση του Συμβουλίου.

Άρθρο 2

Η απόφαση (ΕΚ) 2017/1391 του Συμβουλίου, της 17ης Ιουλίου 2017, καταργείται.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

Άρθρο 4

Η απόφαση της υποεπιτροπής ΥΦΠ δημοσιεύεται στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος