EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 22.7.2019
COM(2019) 344 final

2019/0157 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het subcomité voor sanitaire en fytosanitaire maatregelen dat is opgericht krachtens de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het namens de Unie in het subcomité voor sanitaire en fytosanitaire maatregelen EU-Oekraïne ("het SPS-subcomité") in te nemen standpunt met betrekking tot de voorgenomen vaststelling van een besluit over de wijziging van bijlage V bij de associatieovereenkomst.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De associatieovereenkomst

De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds[1] ("de overeenkomst"), heeft tot doel de voorwaarden te scheppen voor versterkte economische en handelsrelaties in het licht van de geleidelijke integratie van Oekraïne in de interne markt van de EU, onder meer door het opzetten van een diepe en brede vrijhandelsruimte als bepaald in titel IV (Handel en daarmee verband houdende aangelegenheden) van de overeenkomst, en de inspanningen van Oekraïne te ondersteunen om de overgang naar een goed functionerende markteconomie te voltooien, onder meer door de wetgeving geleidelijk af te stemmen op de EU-wetgeving. De overeenkomst is op 1 september 2017 in werking getreden.

2.2. Het subcomité voor sanitaire en fytosanitaire maatregelen

Het SPS-subcomité staat het Associatiecomité in zijn samenstelling voor handelsvraagstukken bij met het oog op de verwezenlijking van de in artikel 59 vastgelegde doelstellingen om de handel in handelsartikelen waarop sanitaire en fytosanitaire maatregelen van toepassing zijn te bevorderen en tegelijkertijd het leven of de gezondheid van mens, dier of plant te beschermen. Het SPS-subcomité stelt besluiten, adviezen, aanbevelingen, verslagen en gezamenlijke acties vast als bedoeld in artikel 74 van de overeenkomst. Het SPS-subcomité stelt zijn besluiten vast in onderlinge overeenstemming tussen de partijen.

2.3. De beoogde handeling van het SPS-subcomité

Het SPS-subcomité zal een besluit vaststellen over de wijziging van bijlage V bij de overeenkomst, die een lijst bevat van het acquis van de Unie op het gebied van sanitaire en fytosanitaire maatregelen en maatregelen op het gebied van dierenwelzijn waaraan Oekraïne voornemens is zijn wetgeving aan te passen, zoals bepaald in artikel 64 van de overeenkomst. Oekraïne heeft in juni 2016 een lijst ("omvangrijke strategie") aan de Commissie voorgelegd. Op basis van deze lijst heeft de Raad Besluit (EU) 2017/1391[2] betreffende het namens de Europese Unie in het SPS-subcomité in te nemen standpunt vastgesteld. Het SPS-subcomité heeft zijn desbetreffende besluit echter nooit vastgesteld omdat Oekraïne kort daarna heeft laten weten dat een aantal verduidelijkingen en wijzigingen van de lijst noodzakelijk was; zo moesten onder meer bepaalde wetgevingshandelingen worden opgenomen en de uiterste termijnen voor aanneming worden verduidelijkt. Nadat de Commissie en Oekraïne in de loop van 2018 verdere informatie hadden uitgewisseld en aanvullende verduidelijkingen hadden verstrekt over de lijst, is technische overeenstemming over een herziene lijst bereikt. Oekraïne heeft de herziene lijst in oktober 2018 voorgelegd.

[1] PB L 161 van 29.5.2014, blz. 1.
[2] PB L 195 van 27.7.2017, blz. 13.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het namens de Unie in te nemen standpunt betreft de wijziging van bijlage V bij de overeenkomst, die een lijst bevat van het acquis van de Unie op het gebied van sanitaire en fytosanitaire maatregelen en maatregelen op het gebied van dierenwelzijn waaraan Oekraïne voornemens is zijn wetgeving aan te passen, zoals bepaald in artikel 64 van de overeenkomst.

Het besluit vormt het rechtsinstrument voor het vaststellen van het standpunt dat namens de Unie in het SPS-subcomité moet worden ingenomen.

Met dit besluit wordt overeenkomstig de bepalingen van de bovengenoemde associatieovereenkomst uitvoering gegeven aan de gemeenschappelijke handelspolitiek van de Unie ten aanzien van een oostelijk partnerland.

Bij het besluit van de Raad zal tevens Besluit (EU) 2017/1391 van de Raad worden ingetrokken omdat de bij dat besluit vastgestelde lijst wordt gewijzigd en vervangen door de aan dit besluit gehechte lijst.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst".

Het begrip "handelingen met rechtsgevolgen" omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die "beslissende invloed [hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt"[3].

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het SPS-subcomité is een lichaam dat is opgericht krachtens de associatieovereenkomst. De door het SPS-subcomité vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 466, lid 4, van de associatieovereenkomst volkenrechtelijk bindend zijn. De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst. De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag is artikel 207, lid 4, VWEU in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op de uitvoering van de gemeenschappelijke handelspolitiek van de Unie.

[3] Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207, lid 4, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien de handeling van het subcomité voor sanitaire en fytosanitaire maatregelen strekt tot wijziging van bijlage V bij de associatieovereenkomst, is het passend die handeling na de vaststelling ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekend te maken.

2019/0157 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het subcomité voor sanitaire en fytosanitaire maatregelen dat is opgericht krachtens de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 3, en artikel 207, lid 4, eerste alinea, juncto artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds ("de overeenkomst"), is op 1 september 2017 in werking getreden.

(2) In artikel 64, lid 1, van de overeenkomst wordt bepaald dat Oekraïne zijn sanitaire en fytosanitaire wetgeving alsmede die op het gebied van dierenwelzijn aanpast aan die van de Unie zoals vastgelegd in bijlage V bij de overeenkomst.

(3) Volgens artikel 64, lid 4, van de overeenkomst moet Oekraïne een lijst voorleggen van het acquis van de Unie inzake sanitaire en fytosanitaire wetgeving alsmede die op het gebied van dierenwelzijn waaraan het voornemens is zijn nationale wetgeving aan te passen. De lijst dient als referentiedocument voor de uitvoering van hoofdstuk 4 (Sanitaire en fytosanitaire maatregelen) van titel IV (Handel en met handel verband houdende aangelegenheden) van de overeenkomst en moet worden toegevoegd aan bijlage V bij de overeenkomst. Bijgevolg moet bijlage V bij de overeenkomst worden gewijzigd bij besluit van het subcomité voor sanitaire en fytosanitaire maatregelen ("het SPS-subcomité"), zoals bepaald in artikel 74 van de overeenkomst.

(4) Oekraïne heeft in juni 2016 een lijst aan de Commissie voorgelegd. Bij Besluit (EU) 2017/1391 van de Raad van 17 juli 2017 is op basis van die lijst een standpunt namens de Unie ingenomen. Oekraïne heeft kort daarna laten weten dat het nadere verduidelijkingen en wijzigingen noodzakelijk achtte wat de data voor de aanpassing, correcties in verband met de overlapping van handelingen en de toevoeging van nieuwe handelingen betreft. Bijgevolg heeft het SPS-subcomité geen besluit vastgesteld op basis van het bij Besluit (EU) 2017/1391 van de Raad namens de Unie ingenomen standpunt.

(5) Oekraïne heeft in oktober 2018 een herziene lijst aan de Europese Commissie voorgelegd. Het SPS--subcomité zal derhalve op basis van deze lijst de beoogde handeling tot wijziging van bijlage V bij de overeenkomst vaststellen.

(6) Het is passend het namens de Unie in het SPS-subcomité in te nemen standpunt te bepalen, aangezien het besluit over de wijziging van bijlage V voor de Unie bindend zal zijn.

(7) Aangezien de bij Besluit (EU) 2017/1391 van de Raad vastgestelde lijst wordt gewijzigd en herzien, moet Besluit (EU) 2017/1391 van de Raad worden ingetrokken,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Het namens de Unie in te nemen standpunt in het SPS-subcomité dat is opgericht krachtens de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, met betrekking tot de wijziging van bijlage V is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van dat comité.

2. Kleine wijzigingen van het ontwerpbesluit kunnen zonder nader besluit van de Raad worden goedgekeurd door de vertegenwoordigers van de Unie in het SPS-subcomité.

Artikel 2

Besluit (EU) 2017/1391 van de Raad van 17 juli 2017 wordt ingetrokken.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Artikel 4

Het besluit van het SPS-subcomité wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter