KOMISJA
EUROPEJSKA

WYSOKI PRZEDSTAWICIEL UNII
DO SPRAW ZAGRANICZNYCH I
POLITYKI BEZPIECZEŃSTWA

Bruksela, dnia 21.4.2017 r.
JOIN(2017) 14 final

2017/0084 (NLE)

Wspólny wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte przez Unię Europejską w Radzie Stowarzyszenia ustanowionej na mocy Układu eurośródziemnomorskiego ustanawiającego stowarzyszenie między Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Arabską Republiką Egiptu, z drugiej strony, w odniesieniu do przyjęcia zalecenia w sprawie priorytetów partnerstwa UE–Egipt

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Zmieniona europejska polityka sąsiedztwa[1] ustanawia nowe ramy określania stosunków dwustronnych z krajami partnerskimi. Stosunki te powinny zostać ujęte w dokumencie politycznym określanym jako „priorytety partnerstwa”' który stanowi podstawę relacji z danym państwem i w którym obie strony uzgodniły ograniczony zestaw ukierunkowanych priorytetów na nadchodzące lata.

Koncepcja ta jest spójna z nową globalną strategią na rzecz polityki zagranicznej i bezpieczeństwa Unii Europejskiej[2], przedstawioną w czerwcu 2016 r. przez Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa. Zakłada ona wykorzystywanie pełnego zestawu narzędzi UE w najbardziej efektywny sposób, aby zwiększyć wpływ i widoczność wsparcia Unii.

Celem priorytetów partnerstwa jest stawienie czoła wspólnym wyzwaniom, przed którymi stoją UE i Egipt, promowanie wspólnych interesów i zagwarantowanie długoterminowej stabilności po obu stronach Morza Śródziemnego. Są one oparte na wspólnym zaangażowaniu na rzecz uniwersalnych wartości: demokracji, praworządności i poszanowania praw człowieka.

Priorytety partnerstwa powinny przyczynić się do realizacji aspiracji społecznych po obu stronach Morza Śródziemnego. W szczególności powinny one przyczynić się do zapewnienia sprawiedliwości społecznej, możliwości godnego zatrudnienia, dobrobytu gospodarczego i istotnej poprawy warunków życia. Realizacja tych celów umocni stabilność w Egipcie i UE. Kluczowymi aspektami realizacji tych celów są wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu, wspierany przez innowacje oraz skuteczne i partycypacyjne sprawowanie rządów oparte na poszanowaniu praworządności, praw człowieka i podstawowych wolności. Priorytety partnerstwa uwzględniają również rolę odgrywaną przez UE i Egipt na arenie międzynarodowej i obejmują cel, jakim jest zwiększenie zarówno współpracy dwustronnej, jak również regionalnej i międzynarodowej.

We wrześniu 2015 r. UE i Egipt wzięły udział w szczycie ONZ, na którym przyjęto program działań na rzecz zrównoważonego rozwoju do roku 2030. U podstaw programu leży 17 celów zrównoważonego rozwoju. Zapewnia on wspólne ramy i wspólną wizję na rzecz zrównoważonego rozwoju i eliminacji ubóstwa. Jako że ma on uniwersalny wymiar, stanowi on solidną podstawę do dalszej konwergencji polityki w kontekście partnerstwa i jego priorytetów. Egipska „Strategia zrównoważonego rozwoju – wizja 2030” stanowi wkład do wdrożenia tego powszechnego programu działań. Także UE podejmuje – w swojej polityce wewnętrznej i zewnętrznej – kroki zmierzające do realizacji programu działań do roku 2030. UE i Egipt będą współpracowały na rzecz realizacji celów, które określono między innymi w tym programie.

---

[1] Wspólny komunikat do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów; „Przegląd europejskiej polityki sąsiedztwa”; JOIN(2015)050 final z dnia 18 listopada 2015 r.

[2] „Wspólna wizja, wspólne działanie: silniejsza Europa. Globalna strategia na rzecz polityki zagranicznej i bezpieczeństwa Unii Europejskiej”.

Następujące nadrzędne priorytety będą podstawą odnowionego partnerstwa:

– nowoczesna i zrównoważona gospodarka oraz rozwój społeczny w Egipcie;

– partnerstwo w polityce zagranicznej;

– większa stabilność.

• **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Priorytety partnerstwa UE–Egipt są zgodne z priorytetami i zasadami uzgodnionymi w ramach nowej europejskiej polityki sąsiedztwa. Priorytety te to przede wszystkim polityczna i gospodarcza stabilizacja sąsiedztwa oraz stabilizacja w zakresie bezpieczeństwa. Są one również spójne z układem o stowarzyszeniu UE–Egipt, który wszedł w życie w 2004 r.[3].

• **Spójność z innymi politykami Unii**

Proponowane priorytety partnerstwa UE–Egipt odzwierciedlają długofalowe zobowiązania UE względem jej partnerów śródziemnomorskich. Są one także w pełni spójne z niedawno przyjętą globalną strategią UE, w której wzywa się do przyjęcia zintegrowanego podejścia do zarządzania kryzysami. Strategia ta obejmuje politykę humanitarną, rozwojową, migracyjną, handlową, inwestycyjną, infrastrukturalną, edukacyjną, zdrowotną i badawczą UE.

W dokumencie tym uwzględniono także:

– propagowanie praw człowieka i dobrych rządów;

– zewnętrzny wymiar polityki migracyjnej UE;

– większy nacisk na współpracę międzynarodową w zakresie zwalczania terroryzmu i brutalnego ekstremizmu; oraz

– potencjał handlu pod względem zapewniania sprawiedliwego wzrostu i godnego zatrudnienia.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• **Podstawa prawna**

Podstawą niniejszego wniosku jest art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Jest to wniosek dotyczący decyzji Rady Unii Europejskiej w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w Radzie Stowarzyszenia UE–Egipt utworzonej na mocy układu eurośródziemnomorskiego. Stanowisko to ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w odniesieniu do zalecenia w sprawie przyjęcia priorytetów partnerstwa.

Przyjęcie priorytetów partnerstwa ma nastąpić podczas posiedzenia Rady Stowarzyszenia UE–Egipt w pierwszej połowie 2017 r. Wcześniej Rada Unii Europejskiej przyjmie stanowisko, jakie ma być zajęte w Radzie Stowarzyszenia UE–Egipt na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE. Po ich przyjęciu priorytety partnerstwa będą stanowiły podstawę priorytetów programowych dla wsparcia unijnego w ramach rozporządzenia dotyczącego Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa.

[3] Układ eurośródziemnomorski ustanawiający stowarzyszenie między Wspólnotami Europejskimi i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Arabską Republiką Egiptu, z drugiej strony. Dz.U. L 304 z 30.9.2004.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Jako że priorytety partnerstwa dotyczą stosunków między UE a Egiptem, nie mogą one zostać przyjęte na szczeblu krajowym przez państwa członkowskie.

- **Proporcjonalność**

Zgodnie z art. 218 ust. 9 TFUE stanowisko Rady UE musi zostać przyjęte, zanim priorytety partnerstwa będą mogły zostać przyjęte przez Radę Stowarzyszenia UE–Egipt.

- **Wybór instrumentu**

W konkluzjach Rady w sprawie przeglądu europejskiej polityki sąsiedztwa z dnia 14 grudnia 2015 r.[4] stwierdzono, iż „Rada potwierdza, że w 2016 r. zamierza zapoczątkować nowy etap współpracy z partnerami – co w stosownych przypadkach może skutkować określeniem nowych priorytetów partnerstw – ukierunkowany na uzgodnione priorytety i interesy".

W ramach prowadzenia takiej współpracy załączone zobowiązania są najbardziej odpowiednim instrumentem: protokół ustaleń nie zapewniłby niezbędnego poziomu poparcia wymaganego dla „planów działania lub równoważnych wspólnie uzgodnionych dokumentów", o których mowa w art. 3 ust. 2 rozporządzenia w sprawie Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa[5] i będących kluczowymi punktami odniesienia dla ustalania priorytetów unijnego wsparcia.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Przedmiotowe dokumenty zostały opracowane w następstwie szczegółowych konsultacji z właściwymi służbami Komisji oraz z przedstawicielami państw członkowskich w ramach grupy roboczej Rady ds. Maszreku i Maghrebu, a także dyskusji z ich egipskimi odpowiednikami.

Konsultacje z przedstawicielami społeczeństwa obywatelskiego odbyły się w Kairze i Brukseli w lutym 2016 r. Głównymi uwagami, jakie zgłoszono, była konieczność dalszego propagowania praw człowieka oraz roli organizacji pozarządowych w procesie politycznych, społecznych i gospodarczych zmian w Egipcie. Kolejną ważną kwestią było to, by gwarancje dotyczące praw człowieka i podstawowych wolności określone w egipskiej konstytucji zostały przekształcone w obowiązujące prawo. Wszystkie te punkty uwzględniono w załączonym dokumencie.

Konsultacje odbywały się zgodnie z zaleceniami ujętymi w zmienionej europejskiej polityce sąsiedztwa.

[4] Konkluzje Rady z dnia 14 grudnia 2015 r. w sprawie przeglądu europejskiej polityki sąsiedztwa.

[5] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 232/2014 z dnia 11 marca 2014 r. ustanawiające Europejski Instrument Sąsiedztwa; Dz.U. L 77 z 15.3.2014, s. 27–43.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Cała odpowiednia tematyczna wiedza ekspercka była dostępna wewnętrznie, w centrali Komisji w Brukseli lub w delegaturze UE w Kairze.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Brak skutków w odniesieniu do praw podstawowych w państwach członkowskich Unii Europejskiej.

W odniesieniu do praw podstawowych w Egipcie oczekuje się, że skutki będą pozytywne, ponieważ przewidywane zobowiązania egipskiego rządu w zakresie realizacji priorytetów partnerstwa obejmują, między innymi, propagowanie demokracji, podstawowych wolności i praw człowieka jako konstytucyjnych praw wszystkich obywateli, zgodnie z międzynarodowymi zobowiązaniami Egiptu. Z drugiej strony UE zobowiązała się do udzielenia wsparcia Egiptowi w procesie przekształcania tych zobowiązań w obowiązujące prawo.

UE będzie również wspierała i wzmacniała zdolności Egiptu w zakresie ochrony praw migrantów oraz zapewnienia ochrony kwalifikującym się osobom, zgodnie z międzynarodowymi standardami, jak również dążenia Egiptu do zapewnienia ochrony zmarginalizowanych grup społecznych przed potencjalnymi negatywnymi skutkami gospodarczych reform za pośrednictwem siatek bezpieczeństwa socjalnego i ochrony socjalnej. Ponadto UE i Egipt będą w dalszym ciągu promowały rozwój obszarów wiejskich i miejskich, a także poprawę świadczenia podstawowych usług, ze szczególnym naciskiem na modernizację szkolnictwa (w tym szkolnictwa technicznego i zawodowego) oraz systemów opieki zdrowotnej. Zasady współpracy między UE a Egiptem obejmują upodmiotowienie i umożliwianie uczestnictwa młodzieży i kobiet w gospodarce oraz sprawowaniu rządów.

UE i Egipt zobowiązują się do współpracy z przedstawicielami społeczeństwa obywatelskiego w skutecznym przyczynianiu się do rozwoju gospodarczego, politycznego i społecznego. UE i Egipt pogłębią także swój dialog polityczny dotyczący demokracji i praw człowieka.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Brak dodatkowego wpływu na budżet poza tym, co zostało przewidziane we wcześniejszych zobowiązaniach międzynarodowych UE. Wszelki dalszy wpływ na budżet zostanie określony w odrębnych wnioskach, takich jak wniosek dotyczący jednolitych ram wsparcia na lata 2017-2020 w ramach Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Wdrażanie priorytetów partnerstwa UE–Egipt będzie regularnie monitorowane w kontekście mechanizmów przeglądu i współpracy dwustronnej między UE i Egiptem zgodnie z postanowieniami obowiązującego Układu o stowarzyszeniu.

6. ŹRÓDŁA

a) Wspólny komunikat do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów; „Przegląd europejskiej polityki sąsiedztwa”; JOIN(2015)050 final z dnia 18 listopada 2015 r.

b) Układ eurośródziemnomorski ustanawiający stowarzyszenie między Wspólnotami Europejskimi i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Arabską Republiką Egiptu, z drugiej strony. Dz.U. L 304 z 30.9.2004.

c) Konkluzje Rady z dnia 14 grudnia 2015 r. w sprawie przeglądu europejskiej polityki sąsiedztwa.

d) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 232/2014 z dnia 11 marca 2014 r. ustanawiające Europejski Instrument Sąsiedztwa; Dz.U. L 77 z 15.3.2014, s. 27.

2017/0084 (NLE)

Wspólny wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte przez Unię Europejską w Radzie Stowarzyszenia ustanowionej na mocy Układu eurośródziemnomorskiego ustanawiającego stowarzyszenie między Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Arabską Republiką Egiptu, z drugiej strony, w odniesieniu do przyjęcia zalecenia w sprawie priorytetów partnerstwa UE–Egipt

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 217 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wspólny wniosek Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa oraz Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Układ eurośródziemnomorski ustanawiający stowarzyszenie między Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Arabską Republiką Egiptu, z drugiej strony, został podpisany w dniu 25 czerwca 2001 r. i wszedł w życie dnia 1 czerwca 2004 r.[6].

(2) Wspólny komunikat Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa i Komisji Europejskiej z dnia 18 listopada 2015 r. „Przegląd europejskiej polityki sąsiedztwa”[7] przyjęto z zadowoleniem w konkluzjach Rady z dnia 14 grudnia 2015 r. Rada potwierdziła między innymi zamiar rozpoczęcia w 2016 r. nowego etapu współpracy z partnerami – co w stosownych przypadkach może skutkować określeniem nowych priorytetów partnerstw – ukierunkowanego na wspólnie uzgodnione priorytety i interesy.

(3) UE i Egipt uzgodniły, że będą umacniały swoje partnerstwo poprzez ustalenie zestawu priorytetów na lata 2017-2020, których celem jest radzenie sobie ze wspólnymi wyzwaniami, promowanie wspólnych interesów oraz zagwarantowanie długoterminowej stabilności po obu stronach Morza Śródziemnego.

(4) Priorytety partnerstwa UE–Egipt są oparte na wspólnym zaangażowaniu na rzecz uniwersalnych wartości: demokracji, praworządności i poszanowania praw człowieka.

(5) Stanowisko, jakie Unia ma zająć w Radzie Stowarzyszenia w odniesieniu do przyjęcia zalecenia w sprawie priorytetów partnerstwa UE–Egipt, musi zostać przyjęte przez Radę Unii Europejskiej.

---

[6] Układ eurośródziemnomorski ustanawiający stowarzyszenie między Wspólnotami Europejskimi i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Arabską Republiką Egiptu, z drugiej strony. Dz.U. L 304 z 30.9.2004.

[7] Wspólny komunikat do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów; „Przegląd europejskiej polityki sąsiedztwa”; JOIN(2015)050 final.

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma być zajęte przez Unię Europejską w Radzie Stowarzyszenia ustanowionej na mocy układu eurośródziemnomorskiego ustanawiającego stowarzyszenie między Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Arabską Republiką Egiptu, z drugiej strony, w odniesieniu do przyjęcia priorytetów partnerstwa UE–Egipt, jest oparte na projekcie zalecenia Rady Stowarzyszenia załączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący