EUROPEISKA KOMMISSIONEN

UNIONENS HÖGA REPRESENTANT FÖR UTRIKES FRÅGOR OCH SÄKERHETSPOLITIK

Bryssel den 21.4.2017
JOIN(2017) 14 final

2017/0084 (NLE)

Gemensamt förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som unionen ska inta i det associeringsråd som inrättats genom Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Arabrepubliken Egypten, å andra sidan, vad gäller antagandet av en rekommendation för prioriteringarna för partnerskapet EU–Egypten

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I den reviderade europeiska grannskapspolitiken[1] inrättas en ny ram för de bilaterala förbindelserna med partnerländerna. Dessa förbindelser ska skrivas ned i ett politiskt dokument med beteckningen *Partnerskapsprioriteringar*. Detta politiska dokument lägger grunden för relationen med ett land och partnerländerna kommer därigenom överens om ett begränsat antal målinriktade prioriteringar för de kommande åren.

Detta koncept stämmer överens med den nya globala strategin för EU:s utrikes- och säkerhetspolitik[2], som unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik presenterade i juni 2016. EU:s samtliga instrument används här på effektivast möjliga sätt för att öka genomslagskraften och synligheten hos unionens stöd.

Syftet med partnerskapsprioriteringarna är att ta itu med EU:s och Egyptens gemensamma problem, främja gemensamma intressen och garantera långsiktig stabilitet på båda sidor av Medelhavet. De styrs av ett gemensamt åtagande i fråga om de universella värdena demokrati, rättsstatsprincipen och respekt för de mänskliga rättigheterna.

Partnerskapsprioriteringarna bör bidra till att uppfylla förväntningarna hos människorna på båda sidor av Medelhavet. De bör i synnerhet bidra till att säkerställa social rättvisa, anständiga arbetstillfällen, ekonomiskt välstånd och avsevärt förbättrade levnadsvillkor, och på så vis befästa stabiliteten i Egypten och EU. Tillväxt för alla – genom innovation – och en effektiv och delaktighetsbaserad samhällsstyrning som baseras på rättsstatsprincipen, de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna är centrala delar i dessa mål. Partnerskapsprioriteringarna tar även hänsyn till EU:s och Egyptens roller som internationella aktörer och syftar till att utvidga deras bilaterala såväl som deras regionala och internationella samarbete.

EU och Egypten deltog i september 2015 i FN:s toppmöte där man antog Agenda 2030 för hållbar utveckling, vars kärnpunkt utgörs av de 17 målen för hållbar utveckling. Genom Agenda 2030 inrättas en gemensam ram och en delad vision för hållbar utveckling och fattigdomsutrotning. Antagandet av denna universella agenda är en god utgångspunkt för att öka den politiska konvergensen inom ramen för partnerskapet och dess prioriteringar. Egyptens strategi för hållbar utveckling *Sustainable Development Strategy – Vision 2030* (ej översatt till svenska) bidrar till genomförandet av denna universella agenda. EU har också i sin interna såväl som sin yttre politik påbörjat arbetet med att genomföra Agenda 2030. EU och Egypten kommer att samarbeta för att uppnå de mål som anges i bland annat Agenda 2030 för hållbar utveckling.

Följande övergripande prioriteringar kommer att styra det förnyade partnerskapet:

– Egyptens hållbara och moderna ekonomi och sociala utveckling.

---

[1] Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, Översyn av den europeiska grannskapspolitiken, JOIN(2015) 50 final av den 18 november 2015.

[2] Delade visioner, gemensamma åtgärder: Ett starkare Europa. En global strategi för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik.

– Partnerskap i utrikespolitiken.

– Ökad stabilitet.

• **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Prioriteringarna för partnerskapet EU–Egypten är förenliga med de prioriteringar och villkor som fastställs inom ramen för den reviderade europeiska grannskapspolitiken. Dessa prioriteringar är en stabilisering av grannskapet i politiskt, ekonomiskt och säkerhetsmässigt avseende. Partnerskapsprioriteringarna är också förenliga med associeringsavtalet mellan EU och Egypten, som trädde i kraft 2004[3].

• **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

De föreslagna prioriteringarna för partnerskapet EU–Egypten återspeglar inte bara EU:s långvariga åtagande gentemot sina partner i Medelhavsområdet utan är också helt i linje med EU:s nyligen antagna globala strategi och det krav som däri framförs på en integrerad strategi för kriser. Detta omfattar EU:s politik för humanitära insatser, utveckling, migration, handel, investering, infrastruktur, utbildning, hälso- och sjukvård och forskning.

I dokumentet tar man hänsyn till

– främjandet av mänskliga rättigheter och god samhällsstyrning,

– den externa dimensionen av EU:s migrationspolitik,

– det ökade intresset för internationellt samarbete för att bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism, samt

– möjligheten att genom handel skapa rättvis tillväxt och anständiga arbetstillfällen.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• **Rättslig grund**

Detta förslag baseras på artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Det är ett förslag till beslut av Europeiska unionens råd om en ståndpunkt som ska intas vid associeringsrådet EU–Egypten, som inrättats genom Europa-Medelhavsavtalet. Denna ståndpunkt ska intas på Europeiska unionens vägnar vad gäller en rekommendation om antagandet av partnerskapsprioriteringarna.

Partnerskapsprioriteringarna ska antas vid ett möte i associeringsrådet EU-Egypten under första halvåret 2017. Detta ska göras efter det att Europeiska unionens råd antagit den ståndpunkt som ska intas i associeringsrådet EU-Egypten på grundval av artikel 218.9 i EUF-fördraget. När de väl har antagits kommer partnerskapsprioriteringarna att ligga till grund för fastställandet av prioriteringar för unionsstöd inom ramen för förordningen om det europeiska grannskapsinstrumentet.

• **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Eftersom partnerskapsprioriteringarna gäller förbindelserna mellan EU och Egypten kan medlemsstaterna inte anta dem på nationell nivå.

[3] Europa-Medelhavsavtal om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Arabrepubliken Egypten, å andra sidan, EUT L 304, 30.9.2004.

- **Proportionalitetsprincipen**

I enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget ska Europeiska unionens råd inta en ståndpunkt innan partnerskapsprioriteringarna kan antas av associeringsrådet EU-Egypten.

- **Val av instrument**

I rådets slutsatser av den 14 december 2015 om översynen av den europeiska grannskapspolitiken[4] bekräftade rådet ”sin avsikt att 2016 inleda en ny fas av samarbete med partner som, när så är lämpligt, kan leda till nya partnerskapsprioriteringar med fokus på överenskomna prioriteringar och intressen”.

För att gå vidare med dessa ambitioner är de bifogade åtagandena det lämpligaste instrumentet, eftersom ett samförståndsavtal inte skulle ha tillräcklig tyngd i enlighet med vad som krävs för de ”handlingsplaner eller andra likvärdiga gemensamt överenskomna dokument” som enligt artikel 3.2 i förordningen om det europeiska grannskapsinstrumentet[5] ska utgöra centrala referenspunkter för de prioriteringar som ska fastställas för unionens stöd.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Dessa dokument utarbetades efter nära samråd med berörda avdelningar inom kommissionen och med medlemsstaternas företrädare i rådets arbetsgrupp för Mashriq och Maghreb samt efter diskussioner med Egyptens motsvarigheter.

Samråd med det civila samhället, som inleddes i februari 2016, har ägt rum i Kairo och Bryssel. Det viktigaste budskapet som framkom var behovet av att även fortsättningsvis främja mänskliga rättigheter och det civila samhällets roll i Egyptens politiska, sociala och ekonomiska utveckling. En annan mycket viktig punkt var behovet av att se de garantier om mänskliga rättigheter och grundläggande friheter som fastställs i den egyptiska konstitutionen omsättas i lagstiftningen. Alla dessa punkter beaktas i den bifogade texten.

Samråden genomfördes i linje med riktlinjerna i den reviderade europeiska grannskapspolitiken.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

De relevanta tematiska sakkunnigutlåtandena fanns tillgängliga internt, antingen vid EU:s huvudkontor i Bryssel eller i Kairo vid EU:s delegation i Egypten.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

---

4 Rådets slutsatser av den 14 december 2015 om översynen av den europeiska grannskapspolitiken.

5 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 232/2014 av den 11 mars 2014 om inrättande av ett europeiskt grannskapsinstrument, EUT L77/27, 15.3.2014, s. 27.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ingen inverkan på de grundläggande rättigheterna i EU:s medlemsstater.

Inverkan på de grundläggande rättigheterna i Egypten bedöms vara positiv, eftersom den egyptiska regeringen – i linje med sina internationella skyldigheter – i partnerskapsprioriteringarna bland annat åtar sig att främja demokrati, grundläggande friheter och mänskliga rättigheter som konstitutionella rättigheter för alla medborgare. EU har å sin sida åtagit sig att tillhandahålla stöd till Egypten för att dessa åtaganden ska omsättas i lagstiftningen.

EU kommer även att stödja och stärka Egyptens kapacitet att skydda migranters rättigheter och ge skydd åt dem som har rätt till det, i linje med internationella normer, såväl som Egyptens ansträngningar att genom sociala skyddsnät och social trygghet skydda marginaliserade grupper från eventuella negativa effekter av ekonomiska reformer. EU och Egypten kommer dessutom att fortsätta att främja landsbygdens och städernas utveckling samt förbättra tillhandahållandet av grundläggande tjänster, med tonvikt på att modernisera utbildningssystemet (inbegripet teknisk utbildning och yrkesutbildning) och hälso- och sjukvårdssystemet. Egenmakt till ungdomar och kvinnor samt möjliggörande av deras deltagande i ekonomi och styrning är några av principerna för samarbetet mellan EU och Egypten.

EU och Egypten åtar sig att samarbeta med det civila samhället så att det effektivt kan bidra till den ekonomiska, politiska och sociala utvecklingen. Slutligen kommer EU och Egypten också att fördjupa sin politiska dialog om demokrati och mänskliga rättigheter.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Inga ytterligare budgetkonsekvenser utöver vad som fastställs i EU:s tidigare internationella åtaganden. Eventuella ytterligare budgetkonsekvenser kommer att anges i separata förslag så som den gemensamma stödramen för det europeiska grannskapsinstrumentet för 2017–2020.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Genomförandet av prioriteringarna för partnerskapet EU–Egypten kommer att övervakas regelbundet inom ramen för översynsmekanismerna och det bilaterala samarbetet mellan EU och Egypten i enlighet med vad som föreskrivs i det befintliga associeringsavtalet.

6. HÄNVISNINGAR

(a) Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, Översyn av den europeiska grannskapspolitiken, JOIN(2015) 50 final av den 18 november 2015.

(b) Europa-Medelhavsavtal om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Arabrepubliken Egypten, å andra sidan, EUT L 304, 30.9.2004.

(c) Rådets slutsatser av den 14 december 2015 om översynen av den europeiska grannskapspolitiken.

(d) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 232/2014 av den 11 mars 2014 om inrättande av ett europeiskt grannskapsinstrument, EUT L77/27, 15.3.2014

2017/0084 (NLE)

Gemensamt förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som unionen ska inta i det associeringsråd som inrättats genom Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Arabrepubliken Egypten, å andra sidan, vad gäller antagandet av en rekommendation för prioriteringarna för partnerskapet EU–Egypten

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 217 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av det gemensamma förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen, och

av följande skäl:

(1) Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Arabrepubliken Egypten, å andra sidan, undertecknades den 25 juni 2001 och trädde i kraft den 1 juni 2004[6].

(2) Ett gemensamt meddelande från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och från kommissionen av den 18 november 2015 om översynen av den europeiska grannskapspolitiken[7] välkomnades i rådets slutsatser av den 14 december 2015, där rådet bland annat bekräftade sin avsikt att 2016 inleda en ny fas av samarbete med partner som, när så är lämpligt, kan leda till nya partnerskapsprioriteringar med fokus på överenskomna prioriteringar och intressen.

(3) EU och Egypten kom överens om att befästa sitt partnerskap genom att enas om en uppsättning prioriteringar för perioden 2017–2020 i syfte att ta itu med EU:s och Egyptens gemensamma problem, främja gemensamma intressen och garantera långsiktig stabilitet på båda sidor av Medelhavet.

(4) Prioriteringarna för partnerskapet EU–Egypten styrs av ett gemensamt åtagande i fråga om de universella värdena demokrati, rättsstatsprincipen och respekt för de mänskliga rättigheterna.

(5) Den ståndpunkt som unionen ska inta i associeringsrådet i fråga om antagandet av rekommendationen om prioriteringar för partnerskapet EU–Egypten måste antas av Europeiska unionens råd.

---

6 Europa-Medelhavsavtal om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Arabrepubliken Egypten, å andra sidan, EUT L 304, 30.9.2004.

7 Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, Översyn av den europeiska grannskapspolitiken, JOIN/2015/050 final.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som unionen ska inta i det associeringsråd som inrättats genom Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Arabrepubliken Egypten, å andra sidan, vad gäller antagandet av prioriteringarna för partnerskapet EU–Egypten ska baseras på det förslag till rekommendation av associeringsrådet som bifogas detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande