EVROPSKÁ KOMISE

VYSOKÁ PŘEDSTAVITELKA UNIE PRO ZAHRANIČNÍ VĚCI A BEZPEČNOSTNÍ POLITIKU

V Bruselu dne 21.4.2017
JOIN(2017) 14 final

2017/0084 (NLE)

Společný návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji Unie v Radě přidružení zřízené Evropsko-středomořskou dohodou zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Egyptskou arabskou republikou na straně druhé k přijetí doporučení o prioritách partnerství EU a Egypta

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Revidovaná evropská politika sousedství[1] poskytuje nový rámec pro vymezení dvoustranných vztahů s partnery. Ty by měly být zachyceny v politickém dokumentu označeném jako „priority partnerství“. Tento politický dokument pokládá základy pro vztahy s danou zemí a představuje dohodu obou stran na omezeném počtu vytyčených priorit pro nadcházející roky.

Tato koncepce je v souladu s novou globální strategií Evropské unie v oblasti zahraniční a bezpečnostní politiky[2], kterou vysoká představitelka Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku předložila v červnu 2016. Strategie uvádí, že se mají co nejefektivněji používat veškeré nástroje EU, aby se zvýšil dopad a viditelnost podpory ze strany Unie.

Priority partnerství mají řešit úkoly, před nimiž společně stojí EU a Egypt, prosazovat společné zájmy a zajistit dlouhodobou stabilitu na obou stranách Středozemního moře. Jsou vedeny společnou oddaností všeobecně platným hodnotám demokracie, právního státu a dodržování lidských práv.

Priority partnerství by měly napomoci naplnit očekávání lidu na obou stranách Středozemního moře. Zejména by měly přispět k zajištění sociální spravedlnosti, důstojných pracovních příležitostí, hospodářské prosperity a k podstatnému zlepšení životních podmínek, a upevnit tak stabilitu Egypta a EU. Klíčovými prvky pro dosažení těchto cílů jsou inkluzivní růst podporovaný inovacemi a účinná a participativní správa věcí veřejných, která se řídí zásadami právního státu a ctí lidská práva a základní svobody. Priority partnerství rovněž zohledňují roli EU a Egypta jako mezinárodních aktérů a mají za cíl prohloubit jejich dvoustrannou spolupráci, jakož i spolupráci v rámci regionu a na mezinárodní scéně.

EU a Egypt se v září 2015 zúčastnily summitu OSN, na němž byla přijata Agenda pro udržitelný rozvoj 2030, jejímž základem je 17 cílů udržitelného rozvoje. Agenda 2030 stanoví společný rámec a sdílenou vizi pro dosažení udržitelného rozvoje a vymýcení chudoby. Vzhledem k tomu, že se jedná o agendu všeobecnou, představuje její přijetí pevný základ pro další sbližování politiky v kontextu partnerství a jeho priorit. Egypt přispívá k plnění této všeobecné agendy prostřednictvím své „Strategie pro udržitelný rozvoj – vize 2030“. EU rovněž činí kroky k jejímu uskutečnění prostřednictvím svých vnitřních i vnějších politik. EU a Egypt budou spolupracovat na dosažení cílů vymezených mimo jiné právě v Agendě pro udržitelný rozvoj 2030.

Obnovené partnerství bude vycházet z těchto všeobecných priorit:

– udržitelný rozvoj moderního hospodářství a sociální oblasti v Egyptě,

– partnerství v zahraniční politice,

– posílení stability.

---

[1] Společné sdělení Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů „Přezkum evropské politiky sousedství“, JOIN(2015) 050 final ze dne 18. listopadu 2015.

[2] „Sdílená vize, společný postup: silnější Evropa. Globální strategie zahraniční a bezpečnostní politiky Evropské unie“.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Priority partnerství EU a Egypta jsou v souladu s prioritami a podmínkami, jež byly stanoveny v rámci dohodnutém na základě revidované evropské politiky sousedství. Těmito prioritami jsou politická a hospodářské stabilizace sousedních zemí a také jejich stabilizace z bezpečnostního hlediska. Priority partnerství jsou rovněž v souladu s dohodou o přidružení mezi EU a Egyptem, která vstoupila v platnost v roce 2004[3].

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Navrhované priority partnerství EU a Egypta odrážejí dlouhodobou angažovanost EU vůči jejím partnerům v oblasti Středomoří. Zároveň jsou však plně v souladu s nedávno přijatou globální strategií EU, která požaduje integrovaný přístup při řešení krizí. Ten zahrnuje politiky EU v humanitární oblasti, jakož i v oblasti rozvoje, migrace, obchodu, investic, infrastruktury, vzdělávání, zdravotnictví a výzkumu.

Tento dokument zohledňuje:

– podporu lidských práv a řádnou správu věcí veřejných,

– vnější rozměr migrační politiky EU,

– větší zaměření na mezinárodní spolupráci v boji proti terorismu a násilnému extremismu a

– potenciál obchodu generovat spravedlivý růst a důstojné zaměstnání.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Základem tohoto návrhu je čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Jedná se o návrh rozhodnutí Rady Evropské unie o postoji, který má být zaujat v Radě přidružení EU-Egypt zřízené Evropsko-středomořskou dohodou. Tento postoj má být jménem Evropské unie zaujat k doporučení o přijetí priorit partnerství.

Priority partnerství mají být přijaty na zasedání Rady přidružení EU-Egypt v první polovině roku 2017. K tomu může dojít až poté, co Rada Evropské unie schválí postoj, který má být zaujat v Radě přidružení EU-Egypt na základě čl. 218 odst. 9 SFEU. Po svém přijetí budou priority partnerství základem pro stanovování programových priorit pro podporu poskytovanou Unií podle nařízení o evropském nástroji sousedství.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Vzhledem k tomu, že se priority partnerství týkají vztahů mezi EU a Egyptem, nemohou být přijaty na vnitrostátní úrovni členskými státy.

- **Proporcionalita**

Podle čl. 218 odst. 9 SFEU musí Rada EU zaujmout postoj předtím, než může Rada přidružení EU-Egypt přijmout priority partnerství.

[3] Evropsko-středomořská dohoda, kterou se zakládá přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Egyptskou arabskou republikou na straně druhé, Úř. věst. L 304, 30.9.2004.

- **Volba nástroje**

Závěry Rady ze dne 14. prosince 2015 o přezkumu evropské politiky sousedství[4] potvrdily „záměr Rady zahájit v roce 2016 novou fázi spolupráce s partnery, která by mohla vést k nastavení nových priorit partnerství, zaměřených na dohodnuté priority a zájmy“.

Nejvhodnějším nástrojem k realizaci takové spolupráce jsou připojené závazky, neboť memorandem o porozumění by se nedosáhlo potřebné úrovně podpory, kterou vyžadují „akční plány nebo odpovídající společně dohodnuté dokumenty“ uvedené v čl. 3 odst. 2 nařízení o evropském nástroji sousedství[5] jako hlavní referenční body ke stanovení priorit pro podporu Unie.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tyto dokumenty byly vypracovány v úzké spolupráci s příslušnými útvary Komise a se zástupci členských států v rámci pracovní skupiny Rady EU pro Maghreb a Mašrek, jakož i na základě diskusí s egyptskými protějšky.

Konzultace se zainteresovanými subjekty občanské společnosti probíhala v Káhiře a v Bruselu od února 2016. Obdržené příspěvky zdůrazňovaly především potřebu pokračovat v prosazování lidských práv a úlohy občanské společnosti v procesu politického, sociálního i hospodářského rozvoje Egypta. Dalším významným bodem byla potřeba promítnout záruky v oblasti lidských práv a základních svobod stanovené egyptskou ústavou do konkrétních zákonů. Tyto body byly v přiloženém textu vzaty v úvahu.

Uvedené konzultace se konaly v souladu se směry stanovenými v rámci revidované evropské politiky sousedství.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Příslušné tematické odborné znalosti byly k dispozici interně, buď v ústředních orgánech EU v Bruselu, nebo v rámci delegace EU v egyptské Káhiře.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušování**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Žádný dopad na základní práva v členských státech Evropské unie.

---

[4] Závěry Rady o přezkumu evropské politiky sousedství, 14. prosince 2015.

[5] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 232/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se zřizuje evropský nástroj sousedství, Úř. věst. L 77, 15.3.2014, s. 27.

Očekává se, že dopad na základní práva v Egyptě bude pozitivní, neboť závazky egyptské vlády stanovené v prioritách partnerství zahrnují v souladu s jejími mezinárodními povinnostmi mimo jiné prosazování demokracie, základních svobod a lidských práv jakožto ústavních práv všech občanů Egypta. Naproti tomu EU se zavázala, že Egyptu poskytne podporu při převádění těchto závazků do právní formy.

Dále bude EU podporovat a posilovat kapacitu Egypta pro ochranu práv migrantů a poskytování ochrany oprávněným osobám v souladu s mezinárodními normami, jakož i úsilí Egypta chránit marginalizované skupiny před případnými negativními důsledky hospodářských reforem prostřednictvím záchranných sociálních sítí a sociální ochrany. EU a Egypt budou rovněž pokračovat v podpoře rozvoje venkova a měst a kvalitnějšího poskytování základních služeb, a to s důrazem na modernizaci vzdělávání (včetně technické a odborné přípravy) a systémů zdravotní péče. Jednou ze zásad spolupráce mezi EU a Egyptem je posílení postavení a účasti mladých lidí a žen v hospodářství a správě věcí veřejných.

EU a Egypt jsou odhodlány spolupracovat s občanskou společností na tom, aby se účinně zapojila do procesu hospodářského, politického a sociálního rozvoje Egypta. V neposlední řadě EU a Egypt také zintenzivní svůj politický dialog o demokracii a lidských právech.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Žádné dodatečné důsledky pro rozpočet nad rámec toho, co je stanoveno v předchozích mezinárodních závazcích EU. Jakékoli další rozpočtové důsledky budou stanoveny ve zvláštních návrzích, jako je například jednotný rámec pro podporu evropského nástroje sousedství na období 2017 až 2020.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Provádění priorit partnerství EU a Egypta bude podléhat pravidelné kontrole v rámci mechanismů přezkumu a dvoustranné spolupráce mezi EU a Egyptem, jak je stanoveno ve stávající dohodě o přidružení.

6. ODKAZY

a) Společné sdělení Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů „Přezkum evropské politiky sousedství“, JOIN(2015) 50 final ze dne 18. listopadu 2015.

b) Evropsko-středomořská dohoda, kterou se zakládá přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Egyptskou arabskou republikou na straně druhé, Úř. věst. L 304, 30.9.2004.

c) Závěry Rady o přezkumu evropské politiky sousedství ze dne 14. prosince 2015.

d) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 232/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se zřizuje evropský nástroj sousedství, Úř. věst. L 77, 15.3.2014, s. 27.

2017/0084 (NLE)

Společný návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji Unie v Radě přidružení zřízené Evropsko-středomořskou dohodou zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Egyptskou arabskou republikou na straně druhé k přijetí doporučení o prioritách partnerství EU a Egypta

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 217 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na společný návrh vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Evropsko-středomořská dohoda zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Egyptskou arabskou republikou na straně druhé byla podepsána dne 25. června 2001 a vstoupila v platnost dne 1. června 2004[6].

(2) Společné sdělení vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a Evropské komise ze dne 18. listopadu 2015 o přezkumu evropské politiky sousedství[7] bylo přivítáno v závěrech Rady ze dne 14. prosince 2015, v nichž Rada mimo jiné potvrdila záměr zahájit v roce 2016 novou fázi spolupráce s partnery, která by mohla vést k nastavení nových priorit v rámci partnerství, zaměřených na dohodnuté priority a zájmy.

(3) EU a Egypt se rozhodly upevnit své partnerství dohodou o souboru priorit na období 2017 až 2020 s cílem řešit úkoly, před nimiž EU a Egypt společně stojí, prosazovat sdílené zájmy a zajistit dlouhodobou stabilitu na obou stranách Středozemního moře.

(4) Priority partnerství EU a Egypta jsou vedeny společnou oddaností všeobecně platným hodnotám demokracie, právního státu a dodržování lidských práv.

(5) Postoj, který má Unie zaujmout v Radě přidružení, pokud jde o přijetí doporučení o prioritách partnerství EU a Egypta, musí přijmout Rada Evropské unie.

---

[6] Evropsko-středomořská dohoda, kterou se zakládá přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Egyptskou arabskou republikou na straně druhé, Úř. věst. L 304, 30.9.2004.

[7] Společné sdělení Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů „Přezkum evropské politiky sousedství“, JOIN(2015) 50 final.

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj Unie v Radě přidružení zřízené Evropsko-středomořskou dohodou zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Egyptskou arabskou republikou na straně druhé k přijetí priorit partnerství EU a Egypta vychází z návrhu doporučení Rady přidružení, který tvoří přílohu tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda / předsedkyně