EUROOPAN
KOMISSIO

UNIONIN ULKOASIOIDEN
JA TURVALLISUUSPOLITIIKAN
KORKEA EDUSTAJA

Bryssel 21.4.2017
JOIN(2017) 14 final

2017/0084 (NLE)

Yhteinen ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan yhteisöjen ja niiden jäsenvaltioiden sekä Egyptin arabitasavallan välisen assosiaation perustavalla Euro–Välimeri-sopimuksella perustetussa assosiaationeuvostossa esitettävästä unionin kannasta EU:n ja Egyptin välisen kumppanuuden painopisteitä koskevan suosituksen hyväksymiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Tarkistettu Euroopan naapuruuspolitiikka[1] tarjoaa uudet puitteet kahdenvälisten suhteiden määrittelyyn kumppaneiden kanssa. Nämä suhteet on tarkoitus määritellä kumppanuuden painopisteet käsittävässä poliittisessa asiakirjassa, jossa luodaan suhteille pohja ja jossa osapuolet sopivat rajatusta määrästä tarkoin kohdennettuja painopisteitä tulevaisuutta varten.

Kumppanuuden painopisteiden periaate on yhdenmukainen Euroopan unionin ulko- ja turvallisuuspoliittisen globaalistrategian[2] kanssa. Tämän unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan kesäkuussa 2016 esittämän asiakirjan mukaan EU:n kaikkia välineitä käytetään mahdollisimman tehokkaasti unionin tuen vaikutusten ja näkyvyyden lisäämiseksi.

Kumppanuuden painopisteiden avulla pyritään ratkaisemaan EU:n ja Egyptin yhteiset haasteet, edistämään yhteisiä etuja ja turvaamaan vakaus Välimeren molemmin puolin pitkällä aikavälillä. Ne perustuvat yhteiseen sitoutumiseen demokratian, oikeusvaltioperiaatteen ja ihmisoikeuksien kunnioittamisen yleismaailmallisiin arvoihin.

Kumppanuuden painopisteet auttavat vastaamaan ihmisten toiveisiin Välimeren molemmin puolin. Erityisesti niiden avulla halutaan varmistaa sosiaalinen oikeudenmukaisuus, mahdollisuudet kunnon työpaikkoihin, taloudellinen vauraus ja elinolosuhteiden huomattava paraneminen. Samalla ne lujittavat Egyptin ja EU:n vakautta. Osallistava kasvu, jota tuetaan innovoinnin avulla, sekä tehokas ja osallistava hallinto, joka perustuu oikeusvaltioperiaatteen, ihmisoikeuksien ja perusvapauksien kunnioittamiseen, ovat olennaisia näiden tavoitteiden kannalta. Kumppanuuden painopisteissä otetaan lisäksi huomioon EU:n ja Egyptin asema kansainvälisinä toimijoina, pyritään lisäämään niiden kahdenvälistä yhteistyötä ja vahvistetaan niiden asemaa alueellisessa ja kansainvälisessä yhteistyössä.

EU ja Egypti osallistuivat syyskuussa 2015 YK:n huippukokoukseen, jossa hyväksyttiin kestävän kehityksen toimintaohjelma Agenda 2030. Sen keskiössä ovat 17 kestävän kehityksen tavoitetta. Kestävän kehityksen agendassa vahvistetaan yhteiset puitteet ja yhteinen näkemys kestävää kehitystä ja köyhyyden poistamista varten. Tämän yleismaailmallisen agendan hyväksyminen tarjoaa vankan perustan politiikkojen tiiviimmälle lähentymiselle kumppanuuden ja sen painopisteiden puitteissa. Egypti osallistuu tämän yleismaailmallisen agendan täytäntöönpanoon omalla strategiallaan ”Kestävän kehityksen strategia – visio vuodeksi 2030”. EU tukee kestävän kehityksen agendan täytäntöönpanoa toteuttamalla toimenpiteitä ulkoisten ja sisäisten politiikkojensa yhteydessä. EU ja Egypti tekevät yhteistyötä muun muassa kestävän kehityksen agendassa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

Uudistettu kumppanuus perustuu seuraaviin yhteisiin painopisteisiin:

---

[1] Yhteinen tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle *Euroopan naapuruuspolitiikan tarkistus*, JOIN(2015) 050 final, 18. marraskuuta 2015.

[2] ”Jaettu näkemys, yhteinen toiminta: vahvempi Eurooppa, Euroopan unionin ulko- ja turvallisuuspoliittinen globaalistrategia”.

– Egyptin kestävä nykyaikainen talous ja sosiaalinen kehitys

– kumppanuus ulkopolitiikan alalla

– vakauden lisääminen.

• **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

EU:n ja Egyptin välisen kumppanuuden painopisteet ovat yhteneväisiä tarkistetun Euroopan naapuruuspolitiikan puitteissa sovittujen prioriteettien ja ehtojen kanssa. Painopisteitä ovat naapurimaiden poliittinen ja taloudellinen vakaus ja alueen turvallisuustilanteen vakauttaminen. Kumppanuuden painopisteet ovat yhdenmukaisia myös vuonna 2004 voimaan tulleen EU:n ja Egyptin assosiaatiosopimuksen[3] kanssa.

• **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotetut EU:n ja Egyptin välisen kumppanuuden painopisteet kuvastavat EU:n pitkäaikaista sitoutumista yhteistyöhön välimerellisten kumppaneidensa kanssa. Painopisteet ovat samalla täysin linjassa äskettäin hyväksytyn globaalistrategian kanssa, ja niissä on otettu huomioon strategiassa esitetty kehotus soveltaa kriisien ratkaisuun yhtenäistä toimintatapaa. Tämä kattaa EU:n humanitaariset politiikat sekä kehitys-, muuttoliike-, kauppa-, investointi-, infrastruktuuri-, koulutus-, terveydenhuolto- ja tutkimuspolitiikat.

Asiakirjassa otetaan huomioon seuraavat seikat:

– ihmisoikeuksien ja hyvän hallintotavan edistäminen

– EU:n muuttoliikepolitiikan ulkosuhdeulottuvuus

– kansainvälisen yhteistyön lisääminen terrorismin ja väkivaltaisten ääriliikkeiden torjumiseksi sekä

– mahdollisuus edistää oikeudenmukaista kasvua ja kunnollisia työpaikkoja kaupankäynnin avulla.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• **Oikeusperusta**

Ehdotus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohtaan. Kyseessä on ehdotus Euroopan unionin neuvoston päätökseksi Euro–Välimeri-sopimuksella perustetussa EU–Egypti-assosiaationeuvostossa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta, joka koskee suositusta kumppanuuden painopisteiden hyväksymiseksi.

Kumppanuuden painopisteet on tarkoitus hyväksyä EU–Egypti-assosiaationeuvoston kokouksessa vuoden 2017 alkupuoliskolla. Sitä ennen Euroopan unionin neuvoston on hyväksyttävä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan perusteella EU–Egypti-assosiaationeuvostossa esitettävä kanta. Hyväksytyt kumppanuuden painopisteet ovat pohjana ohjelmakohtaisille painopisteille, joita noudattaen naapurimaalle myönnetään unionin tukea Euroopan naapuruusvälineestä annetun asetuksen mukaisesti.

[3] Euroopan yhteisöjen ja niiden jäsenvaltioiden sekä Egyptin arabitasavallan välisen assosiaation perustava Euro–Välimeri-sopimus (EUVL L 304, 30.9.2004).

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Koska kumppanuuden painopisteet koskevat EU:n ja Egyptin välisiä suhteita, niitä ei voida hyväksyä kansallisella tasolla jäsenvaltioissa.

- **Suhteellisuusperiaate**

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan mukaisesti EU:n neuvoston kanta on hyväksyttävä ennen kuin EU–Egypti-assosiaationeuvosto voi hyväksyä kumppanuuden painopisteet.

- **Toimintatavan valinta**

Neuvosto vahvisti 14. joulukuuta 2015 antamissaan päätelmissä Euroopan naapuruuspolitiikan uudelleentarkastelusta[4] aikovansa ”aloittaa vuonna 2016 uuden vaiheen kumppaneiden kanssa tehtävässä yhteistyössä, mikä voi tarvittaessa johtaa uusien tavoitteiden asettamiseen kumppanuudelle yhdessä sovittujen prioriteettien ja intressien pohjalta”.

Liitteenä olevat sitoumukset ovat sopivin väline kyseisen yhteistyön jatkamiseksi: pelkkä yhteisymmärryspöytäkirja ei olisi vaatinut samantasoista hyväksyntää kuin Euroopan naapuruusvälineestä annetun asetuksen[5] 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitetut toimintasuunnitelmat tai vastaavat yhteisesti sovitut asiakirjat. Kyseiset toimintasuunnitelmat ja asiakirjat ovat keskeisiä lähtökohtia unionin tuen painopisteistä päätettäessä.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Näitä tekstejä laadittaessa tehtiin tiiviistä yhteistyötä asianomaisten komission yksiköiden ja jäsenvaltioiden edustajien kanssa EU:n neuvoston Mashrekin ja Maghrebin työryhmässä ja keskusteltiin Egyptin edustajien kanssa.

Kansalaisyhteiskunnan sidosryhmiä kuultiin Kairossa ja Brysselissä helmikuun 2016 alussa. Kuulemisissa korostettiin erityisesti tarvetta jatkaa ihmisoikeuksien ja kansalaisyhteiskunnan roolin edistämistä Egyptin politiikan, yhteiskunnan ja talouden kehittämisprosessissa. Toinen keskeinen seikka oli tarve muuntaa Egyptin perustuslaissa vahvistetut ihmisoikeuksia ja perusvapauksia koskevat takeet lainsäädännöksi. Kaikki nämä seikat on otettu huomioon tähän asiakirjaan liittyvässä tekstissä.

Nämä keskustelut käytiin tarkistetun Euroopan naapuruuspolitiikan suuntaviivoja noudattaen.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Aihekohtaista asiantuntemusta oli saatavilla sisäisesti joko EU:n päätoimipaikassa Brysselissä tai EU:n Egyptin-edustustossa Kairossa.

---

[4] Neuvoston päätelmät Euroopan naapuruuspolitiikan uudelleentarkastelusta, 14. joulukuuta 2015.

[5] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 232/2014, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2014, Euroopan naapuruusvälineen perustamisesta (EUVL L 77, 15.3.2014, s. 27–43).

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Ei vaikutuksia perusoikeuksiin Euroopan unionin jäsenvaltioissa.

Ehdotuksella ennakoidaan olevan myönteisiä vaikutuksia Egyptin perusoikeuksiin, kun otetaan huomioon, että kumppanuuden painopisteisiin sisältyviin Egyptin hallituksen sitoumuksiin kuuluvat muun muassa demokratian, perusvapauksien ja ihmisoikeuksien edistäminen kaikkien Egyptin kansalaisten perustuslaillisina oikeuksina kansainvälisten velvoitteiden mukaisesti. EU puolestaan on sitoutunut tukemaan Egyptiä lainsäädännön antamisessa näiden sitoumusten toteuttamiseksi.

Lisäksi EU aikoo tukea ja lujittaa Egyptin valmiuksia suojella muuttajien oikeuksia ja tarjota kansainvälisten normien mukaisesti suojelua siihen oikeutetuille sekä tukea Egyptin pyrkimyksiä suojella syrjäytyneitä ryhmiä talousuudistusten mahdollisilta haittavaikutuksilta kehittämällä sosiaalisia turvaverkkoja ja parantamalla sosiaalista suojelua. EU ja Egypti aikovat jatkossakin edistää maaseudun ja kaupunkien kehitystä sekä parantaa peruspalvelujen saatavuutta, jossa painopisteenä on koulutuksen (mukaan lukien tekninen ja ammattikoulutus) ja terveydenhuoltojärjestelmien uudistaminen. Nuorten ja naisten kannustaminen ja tukeminen talouteen ja hallintoon osallistumisessa ovat myös EU:n ja Egyptin välisen yhteistyön keskeisiä periaatteita.

EU ja Egypti sitoutuvat työskentelemään kansalaisyhteiskunnan kanssa tukeakseen tehokkaasti talouden, politiikan ja yhteiskunnan kehittämisprosesseja. EU ja Egypti aikovat myös syventää demokratiaa ja ihmisoikeuksia koskevaa poliittista vuoropuheluaan.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei ylimääräisiä talousarviovaikutuksia EU:n aiemmista kansainvälisistä sitoumuksista johtuvien vaikutusten lisäksi. Muut mahdolliset talousarviovaikutukset määritellään erillisissä ehdotuksissa, kuten Euroopan naapuruusvälineen yhdistetyssä tukikehyksessä vuosiksi 2017–2020.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

EU:n ja Egyptin välisen kumppanuuden painopisteiden täytäntöönpanoa seurataan säännöllisesti uudelleentarkastelumekanismien yhteydessä ja assosiaatiosopimuksen mukaisen EU:n ja Egyptin kahdenvälisen yhteistyön puitteissa.

6. VIITTEET

(a) Yhteinen tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle *Euroopan naapuruuspolitiikan tarkistus*, JOIN(2015) 050 final, 18. marraskuuta 2015.

(b) Euroopan yhteisöjen ja niiden jäsenvaltioiden sekä Egyptin arabitasavallan välisen assosiaation perustava Euro–Välimeri-sopimus (EUVL L 304, 30.9.2004).

(c) Neuvoston päätelmät Euroopan naapuruuspolitiikan uudelleentarkastelusta, 14. joulukuuta 2015.

(d) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 232/2014, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2014, Euroopan naapuruusvälineen perustamisesta (EUVL L 77, 15.3.2014, s. 27).

2017/0084 (NLE)

Yhteinen ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan yhteisöjen ja niiden jäsenvaltioiden sekä Egyptin arabitasavallan välisen assosiaation perustavalla Euro–Välimeri-sopimuksella perustetussa assosiaationeuvostossa esitettävästä unionin kannasta EU:n ja Egyptin välisen kumppanuuden painopisteitä koskevan suosituksen hyväksymiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 217 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ja Euroopan komission yhteisen ehdotuksen

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan yhteisöjen ja niiden jäsenvaltioiden sekä Egyptin arabitasavallan välisen assosiaation perustava Euro–Välimeri-sopimus allekirjoitettiin 25 päivänä kesäkuuta 2001, ja se tuli voimaan 1 päivänä kesäkuuta 2004.[6]

(2) Unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ja Euroopan komission 18 päivänä marraskuuta 2015 antamaan yhteiseen tiedonantoon Euroopan naapuruuspolitiikan tarkistuksesta[7] suhtauduttiin myönteisesti 14 päivänä joulukuuta 2015 annetuissa neuvoston päätelmissä, joissa neuvosto muun muassa vahvisti aikovansa aloittaa vuonna 2016 uuden vaiheen kumppaneiden kanssa tehtävässä yhteistyössä, mikä voi tarvittaessa johtaa uusien tavoitteiden asettamiseen kumppanuudelle yhdessä sovittujen prioriteettien ja intressien pohjalta.

(3) EU ja Egypti sopivat lujittavansa kumppanuuttaan hyväksymällä vuosiksi 2017–2020 yhteiset painopisteet, joiden avulla pyritään ratkaisemaan osapuolten yhteiset haasteet, edistämään yhteisiä etuja ja turvaamaan vakaus Välimeren molemmin puolin pitkällä aikavälillä.

(4) EU:n ja Egyptin välisen kumppanuuden painopisteet perustuvat yhteiseen sitoutumiseen demokratian, oikeusvaltioperiaatteen ja ihmisoikeuksien kunnioittamisen yleismaailmallisiin arvoihin.

(5) Euroopan unionin neuvoston on hyväksyttävä assosiaationeuvostossa esitettävä unionin kanta EU:n ja Egyptin välisen kumppanuuden painopisteitä koskevan suosituksen hyväksymiseen,

---

[6] Euroopan yhteisöjen ja niiden jäsenvaltioiden sekä Egyptin arabitasavallan välisen assosiaation perustava Euro–Välimeri-sopimus (EUVL L 304, 30.9.2004).

[7] Yhteinen tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle *Euroopan naapuruuspolitiikan tarkistus*, JOIN/2015/050 final.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Euroopan yhteisöjen ja niiden jäsenvaltioiden sekä Egyptin arabitasavallan välisen assosiaation perustavalla Euro–Välimeri-sopimuksella perustetussa assosiaationeuvostossa esitettävä unionin kanta EU:n ja Egyptin välisen kumppanuuden painopisteiden hyväksymiseen perustuu tämän päätöksen liitteenä olevaan luonnokseen assosiaationeuvoston suositukseksi.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja