Council of the European Union

Brussels, 8 December 2025
(OR. en, cs)

16528/25

Interinstitutional Files:
2025/0543 (COD)
2025/0544 (CNS)

RECH 547	**AGRI 688**
COMPET 1311	**TRANS 629**
IND 589	**SAN 816**
MI 1022	**BIOTECH 45**
EDUC 495	**CADREFIN 369**
TELECOM 463	**CODEC 2048**
ENER 661	**INST 433**
ENV 1344	**PARLNAT 219**
CLIMA 586	

NOTE

From:	General Secretariat of the Council
On:	5 December 2025
To:	Delegations
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing Horizon Europe, the Framework Programme for Research and Innovation, for the period 2028-2034 laying down its rules for participation and dissemination, and repealing Regulation (EU) 2021/695 Proposal for a COUNCIL DECISION on establishing the Specific Programme implementing Horizon Europe - the Framework Programme for Research and Innovation for the period 2028-2034, laying down the rules for participation and dissemination under that Programme, and repealing Decision (EU) 2021/764 [11765/1/25 REV 1 - COM(2025) 544 final and 11749/25 - COM(2025) 543 final] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find attached the opinion[1] of the Senate of the Parliament of the Czech Republic on the above, followed by a courtesy English translation.

[1] Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following addresses: https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2025-0543 and https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2025-0544

SENÁT PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

15. FUNKČNÍ OBDOBÍ

325.

USNESENÍ SENÁTU

ze 17. schůze konané dne 26. listopadu 2025

k Balíčku VFR 2028-34 k programu Horizont Evropa

Senátní tisk č. N 88/15 - Návrh rozhodnutí Rady o zavedení zvláštního programu, kterým se provádí rámcový program pro výzkum a inovace Horizont Evropa na období 2028-2034 a stanoví pravidla účasti a šíření výsledků v rámci uvedeného programu, a o zrušení rozhodnutí (EU) 2021/764

Senátní tisk č. N 89/15 - Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí rámcový program pro výzkum a inovace Horizont Evropa na období 2028-2034 a stanoví pravidla pro účast a šíření výsledků a zrušuje nařízení (EU) 2021/695

Senát

I.

1. **konstatuje,** že míra zobecnění u návrhu rozhodnutí Rady o zavedení zvláštního programu, kterým se provádí rámcový program pro výzkum a inovace Horizont Evropa na období 2028–2034 a stanoví pravidla účasti a šíření výsledků v rámci uvedeného programu, a o zrušení rozhodnutí (EU) 2021/764 (návrh rozhodnutí o zvláštním programu) znesnadňuje posouzení podoby řízení zvláštního programu a jeho budoucího provádění; v tomto ohledu zdůrazňuje potřebu transparentního procesu přijímání pracovních programů a důležitost zapojení členských států;

2. **považuje** propojení mezi programem Horizont Evropa a Evropským fondem pro konkurenceschopnost za smysluplné, avšak v řadě ohledů nejasné; vyjadřuje obavy zejména z možných negativních dopadů tohoto propojení na výzkumné a inovační aktivity;

3. **vyzývá** k většímu zapojení členských států do procesu navrhování, výběru a schvalování jednotlivých evropských partnerství programu Horizont Evropa a k vyjasnění budoucího fungování stávajících partnerství, která jsou nyní z programu Horizont Evropa financována;

4. **upřesňuje,** že v kontextu evropských partnerství je třeba věnovat pozornost kritériím pro výběr partnerství stanoveným v čl. 5 návrhu rozhodnutí o zvláštním programu, zejména požadavku na kritické množství týkající se rozpočtu partnerství s ohledem na délku jejich trvání, a požadavku na složení partnerů, podle něhož je vyžadována účast veřejných subjektů z nejméně pěti členských států a soukromých subjektů zastupujících významné segmenty jejich příslušných ekosystémů; Senát se obává, že takto navržená kritéria mohou zásadně zvyšovat práh pro účast a vést ke koncentraci zdrojů a znevýhodnění menších členských států;

5. **vyjadřuje obavy,** že zavedení jednotné míry financování na akci na straně jedné a možnost jejího odůvodněného omezení na straně druhé oslabí motivaci ziskových právních subjektů k účasti a negativně ovlivní strukturu konsorcií;

6. **zdůrazňuje,** že při uplatňování zásady „co nejotevřenější – nepřístupné jen v nezbytné míře“ a principů otevřené vědy je nezbytně nutné zvážit nový geopolitický kontext a zajistit bezpečnost výzkumu a ochranu proti riziku úniku dat a poznatků a jejich zneužití;

7. **doporučuje** vyčlenit pevnou část rozpočtu programu Horizont Evropa na zrychlení komercializace a šíření inovací;

8. **požaduje** vyjasnit budoucí roli Evropského inovačního a technologického institutu (EIT);

II.

1. **žádá vládu,** aby Senát do 30. června 2026 informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto usnesení, a o dalším vývoji projednávání;

2. **pověřuje** předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.

Miloš Vystrčil v. r.
předseda Senátu

Eva Rajchmanová v. r.
ověřovatelka Senátu

Courtesy translation

SENATE OF THE PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC

15TH TERM

325th

RESOLUTION OF THE SENATE

Delivered on the 17th session held on 26th November 2025

on the MFF 2028-34 package on Horizon Europe

Senate Print No N 88/15 – Proposal for a Council Decision on establishing the Specific Programme implementing Horizon Europe - the Framework Programme for Research and Innovation for the period 2028-2034, laying down the rules for participation and dissemination under that Programme, and repealing Decision (EU) 2021/764 /Senate Print No. N 088/15, COM (2025) 544/

Senate Print No N 89/15 – Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing Horizon Europe, the Framework Programme for Research and Innovation, for the period 2028-2034 laying down its rules for participation and dissemination, and repealing Regulation (EU) 2021/695 /Senate Print No. N 089/15, COM (2025) 543/

The Senate

I.

1. **Notes** that the degree of generalisation in the Proposal for a Council Decision on establishing the Specific Programme implementing Horizon Europe - the Framework Programme for Research and Innovation for the period 2028-2034, laying down the rules for participation and dissemination under that Programme, and repealing Decision (EU) 2021/764 (Proposal for a Decision on the Specific Programme) makes it difficult to assess the design of the Specific Programme's management and its future implementation; stresses, in this regard, the need for a transparent process for the adoption of work programmes and the importance of the involvement of the Member States;

2. **Considers** the link between Horizon Europe and the European Competitiveness Fund to be meaningful but unclear in several respects; expresses particular concerns about the potential negative effects of this linkage on research and innovation activities;

3. **Calls** for stronger involvement of the Member States in the design, selection and

approval process of the different European Partnerships of the Horizon Europe Programme and for clarification on the future functioning of the existing partnerships currently funded by Horizon Europe;

4. **Specifies** that, in the context of the European Partnerships, attention should be paid to the criteria for the selection of partnerships set out in Article 5 of the Proposal for a Decision on the Specific Programme, in particular the requirement for a critical mass regarding the partnerships' budget, taking into account their duration, and the requirement for the partners' composition, which requires the participation of public entities from at least five Member States and private entities representing substantial segments of their respective ecosystems; the Senate is concerned that the criteria thus proposed may significantly raise the threshold for participation and lead to a concentration of resources and disadvantages for smaller Member States;

5. **Expresses concern** that the introduction of a single funding rate per action, on the one hand, and the possibility of a justified reduction, on the other, will weaken the incentives for profitable legal entities to participate and will negatively affect the structure of consortia;

6. **Stresses** the urgent need to consider the new geopolitical context and to ensure research security and protection against the risk of data and knowledge leakage and misuse when applying the 'as open as possible, as closed as necessary' principle and the principles of open science;

7. **Recommends** earmarking a solid portion of the Horizon Europe budget to accelerate the commercialisation and diffusion of innovation;

8. **Calls for** clarification of the future role of the European Institute of Innovation and Technology (EIT);

II.

1. **Requests** the Government to inform the Senate no later than on 30th June 2026 about the way this Resolution was taken into account and about the further development of negotiations;

2. **Authorises** the President of the Senate to forward this Resolution to the European Commission.

Miloš Vystrčil
sign manual
President of the Senate

Eva Rajchmanová
sign manual
Senate Verifier