KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 5.12.2016 r.
COM(2016) 754 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

Sprawozdanie za okres 2009-2015 w sprawie sytuacji finansowej systemu ubezpieczenia od bezrobocia byłych pracowników zatrudnionych na czas określony lub pracowników kontraktowych oraz akredytowanych asystentów parlamentarnych, którzy stali się bezrobotni w momencie zakończenia służby w instytucji Unii Europejskiej

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

Sprawozdanie za okres 2009-2015 w sprawie sytuacji finansowej systemu ubezpieczenia od bezrobocia byłych pracowników zatrudnionych na czas określony lub pracowników kontraktowych oraz akredytowanych asystentów parlamentarnych, którzy stali się bezrobotni w momencie zakończenia służby w instytucji Unii Europejskiej

STRESZCZENIE

Zgodnie z rozporządzeniami dotyczącymi warunków zatrudnienia innych pracowników wspólnotowy zasiłek dla bezrobotnych przeznaczony jest dla byłego pracownika kontraktowego (CA), akredytowanego asystenta parlamentarnego (APA) lub pracownika zatrudnionego na czas określony (TA), który stał się bezrobotny wbrew swojej woli (co wyklucza np. pracowników, którzy złożyli rezygnację). Ma on charakter uzupełniający w stosunku do ewentualnego krajowego zasiłku dla bezrobotnych.

Zasiłki te wypłaca się ze specjalnego funduszu dla bezrobotnych. Fundusz ten jest finansowany ze składek pracowników będących potencjalnymi osobami uprawnionymi oraz składek pracodawcy.

Warunki uzyskania tego zasiłku oraz kategorie osób uprawnionych i stawki składek uległy znacznym zmianom, które naruszyły porządek pierwotnie wdrożonego systemu, w szczególności pod względem stanu środków pieniężnych funduszu.

Reforma z 2004 r.

W ramach reformy regulaminu pracowniczego urzędników Unii Europejskiej i warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej, która weszła w życie dnia 1 maja 2004 r., do regulaminu wprowadzono nową kategorię pracownika zatrudnionego na podstawie umowy (tj. pracownika kontraktowego – CA), jak również nowe zasady dotyczące składek wpłacanych na rzecz funduszu dla bezrobotnych (w szczególności zwiększono wysokość składek w odniesieniu do części pracowniczej z 0,4 % do 0,81 %).

Lata 2009–2015

Zgodnie z rozporządzeniem Rady nr 160/2009 z dnia 23 lutego 2009 r. (Dz.U. L 55 z 27.2.2009) akredytowani asystenci parlamentarni są obecnie uprawnieni do korzystania z funduszu dla bezrobotnych. Nie zmieniono przy tym zasad dotyczących funduszu dla bezrobotnych, w tym wysokości składki.

W 2009 r. fundusz dla bezrobotnych wykazywał deficyt w wysokości 4,3 mln EUR, który następnie zmniejszył się do kwoty 2,6 mln EUR w 2010 r. W latach 2011–2013 deficyt znacznie się zmniejszył, osiągając wysokość 1 mln EUR na koniec 2013 r. W tym okresie skumulowana rezerwa funduszu dla bezrobotnych zmniejszyła się z kwoty 16,1 mln EUR na początku 2009 r. do kwoty 2 mln EUR na koniec 2015 r. Powody tych zmian są liczne i obejmują w szczególności:

- zwiększenie liczby uczestników (+42 %);
- zwiększenie liczby miesięcznych zasiłków dla bezrobotnych (+9 %);
- zwiększenie liczby pracowników zatrudnionych na czas określony będących osobami uprawnionymi w stosunku do liczby pracowników zatrudnionych na czas określony w okresie aktywnego zatrudnienia (z 2,56 % w 2009 r. do 2,90 % w 2015 r.);

- zmniejszenie liczby pracowników kontraktowych będących osobami uprawnionymi w stosunku do liczby pracowników kontraktowych w okresie aktywnego zatrudnienia (z 5,86 % w 2009 r. do 1,83 % w 2015 r.);
- wprowadzenie kategorii akredytowanych asystentów parlamentarnych (wskaźnik akredytowanych asystentów parlamentarnych będących osobami uprawnionymi w 2015 r.: 8,4 %);
- zwiększenie średniego zasiłku miesięcznego z kwoty 1 980 EUR w 2009 r. do kwoty 2 063 EUR w 2010 r. Tendencja wzrostowa odwraca się w 2011 r. i 2012 r., w związku z czym średni zasiłek miesięczny osiąga poziom minimalny wynoszący 1 908 EUR. Od 2013 r. tendencja ponownie się odwraca, w związku z czym średni zasiłek miesięczny w 2015 r. osiąga kwotę 2 551 EUR, przy czym w 2014 r. odnotowuje się poziom maksymalny wynoszący 2 582 EUR. Należy zauważyć, że średni zasiłek akredytowanych asystentów parlamentarnych w latach 2011–2015 znacznie wzrasta. Zwiększa się on bowiem z kwoty 2 096 EUR do kwoty 2 898 EUR w 2014 r., a następnie spada do kwoty 2 525 EUR w 2015 r.;
- zwiększenie średniego okresu uprawnienia do zasiłku wyrażonego w liczbie miesięcy z 6,9 w 2009 r. do 10 w 2015 r., co skutkuje wydłużeniem okresu wypłacania zasiłku o 45 %;
- znaczne zmniejszenie deficytu w 2012 r. spowodowane nadzwyczajnym dochodem uzyskanym dzięki EUIPO, który zwrócił kwotę 1,2 mln EUR w związku z ponownym zatrudnieniem około dwudziestu pracowników zgodnie z orzeczeniem sądowym.

Reforma z 2014 r. i perspektywy

W ramach reformy regulaminu pracowniczego urzędników Unii Europejskiej i warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej, która weszła w życie dnia 1 stycznia 2014 r., zmieniono maksymalny czas trwania umów zawieranych z pracownikami kontraktowymi, o których mowa w art. 3b, wydłużając ten czas z 3 do 6 lat.

Skutkiem wspomnianej zmiany maksymalnego czasu trwania umowy było zmniejszenie liczby osób uprawnionych do korzystania z funduszu dla bezrobotnych począwszy od 2014 r. Pozytywny wpływ tej zmiany będzie jednak począwszy od 2017 r. coraz słabszy.

Wspomniany pozytywny wpływ nie zrekompensował jednak znacznego wzrostu liczby osób uprawnionych będących byłymi pracownikami Parlamentu Europejskiego w związku z odnowieniem jego składu w 2014 r. W lipcu 2014 r. ponad 600 akredytowanych asystentów parlamentarnych i 200 pracowników zatrudnionych na czas określony dodano bowiem do grupy osób uprawnionych do korzystania z systemu ubezpieczenia na wypadek bezrobocia.

W art. 28a ust. 11 i w art. 96 ust. 11 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej zmienionych w 2013 r. przewiduje się, że Komisja przedkłada co dwa lata sprawozdanie z sytuacji finansowej systemu ubezpieczenia od bezrobocia. Ponadto, niezależnie od niniejszego sprawozdania, Komisja może w drodze aktów delegowanych zgodnie z art. 111 i 112 regulaminu dostosować składki, o których mowa w art. 28a ust. 7 i w art. 96 ust. 7 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej, jeżeli wymaga tego równowaga systemu.

1 RAMY PRAWNE

1.1 Opis systemu

W ramach reformy regulaminu pracowniczego urzędników Unii Europejskiej i warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej, która weszła w życia dnia 1 maja 2004 r., zmieniono akty prawne regulujące kwalifikowalność do korzystania z funduszu dla bezrobotnych oraz zasady dotyczące składek wpłacanych na rzecz tego funduszu od 1985 r. Zmiany te można podsumować w następujący sposób:

Przed majem 2004 r.	Po maju 2004 r.
ubezpieczenie na wypadek bezrobocia wyłącznie dla pracowników zatrudnionych na czas określony po zakończeniu służby	nowa kategoria pracownika zatrudnionego na podstawie umowy (tj. pracownika kontraktowego) objętego ubezpieczeniem na wypadek bezrobocia
stawka składek wynosząca 0,4 % dla części pracowniczej i 0,8 % dla części pracodawcy	nowe zasady dotyczące składek wpłacanych na rzecz funduszu dla bezrobotnych (tj. stawka składek wynosząca 0,81 % dla części pracowniczej i 1,62 % dla części pracodawcy po odliczeniu kwoty wolnej wynoszącej 919,02 EUR w odniesieniu do pracowników kontraktowych zatrudnionych na czas określony i 1 254,77 EUR w odniesieniu do pracowników zatrudnionych na czas określony)
uprawnienie do zasiłku dla bezrobotnych ograniczone do okresu, który nie może przekraczać 24 miesięcy	uprawnienie do zasiłku dla bezrobotnych ograniczono do jednej trzeciej okresu, który dany pracownik faktycznie przepracował jako pracownik zatrudniony na czas określony (TA), pracownik kontraktowy (CA) lub akredytowany asystent parlamentarny (APA) z zastrzeżeniem, że nie może być on dłuższy niż 36 miesięcy, przy czym kwota zasiłku osiąga poziom maksymalny począwszy od 7. miesiąca bezrobocia, a minimalną wysokość zasiłku (poziom minimalny) poddaje się rewaloryzacji

W poniższej tabeli przedstawiono poziomy maksymalne i minimalne z podziałem na kategorie pracowników:

kwoty wyrażone w EUR na dzień 1 stycznia 2016 r.

	TA	CA	APA
Poziom maksymalny (od 7. miesiąca)	2 760,49	2 070,35	2 142,90
Poziom	1 380,24	1 035,18	910,74

minimalny			

Kwoty odliczeń, poziomy maksymalne i minimalne aktualizuje się w ten sam sposób co wynagrodzenia.

Ewentualne dodatki rodzinne dolicza się do zasiłku dla bezrobotnych. Jeżeli chodzi o składki na rzecz wspólnego systemu ubezpieczenia chorobowego Unii Europejskiej (JSIS) (5,1 % referencyjnego wynagrodzenia podstawowego osoby uprawnionej), pokrywa się je z funduszu dla bezrobotnych.

1.2 Odniesienia prawne

- Art. 28a warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej zmienionych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1023/2013 z dnia 22 października 2013 r.;
- Art. 96 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej i art. 5 załącznika do warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej zmienionych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1023/2013 z dnia 22 października 2013 r.;
- Art. 135 i 136 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej zmienionych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1239/2010 z dnia 20 grudnia 2010 r. (Dz.U. L 338 z 22.12.2010);
- Art. 65 ust. 1 regulaminu dotyczącego aktualizacji wynagrodzeń i niektórych kwot;
- Rozporządzenie Komisji nr 91/88 z dnia 13 stycznia 1988 r. ustanawiające przepisy wykonawcze do art. 28a warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej (Dz.U. L 11 z 15.1.1989);
- Zasady Komisji z dnia 14 lipca 1988 r., za wspólnym porozumieniem stwierdzonym przez prezesa Trybunału Sprawiedliwości dnia 4 lipca 1989 r., określające szczegółowe zasady stosowania przepisów dotyczących przyznawania zasiłków dla bezrobotnych pracownikom zatrudnionym na czas określony na mocy art. 28a ust. 10 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej.

2 SYTUACJA FUNDUSZU DLA BEZROBOTNYCH W LATACH 2009–2015 W UJĘCIU KASOWYM I MEMORIAŁOWYM

W poniższych dwóch sekcjach przedstawiono zmiany zachodzące w funduszu dla bezrobotnych, w szczególności w odniesieniu do wydatków i dochodów.

Kwoty ujęte w pozycji „Zasiłki dla bezrobotnych” obejmują zasadniczo podstawowy zasiłek dla bezrobotnych, wszystkie dodatki rodzinne i kwoty wynikające z zastosowania wskaźnika korygującego (wyłącznie w przypadku dawnego systemu). Potrąca się wszelkie świadczenia społeczne z systemu krajowego (zasiłki dla bezrobotnych, dodatki rodzinne, świadczenia chorobowe, świadczenia macierzyńskie itd.). Jeżeli chodzi o składki na rzecz wspólnego programu ubezpieczenia chorobowego, jak wskazano w punkcie „1.1 Description du régime”, nie obciążają one osoby uprawnionej do zasiłku dla bezrobotnych, lecz są pokrywane z funduszu dla bezrobotnych (5,1 % referencyjnego wynagrodzenia podstawowego osoby uprawnionej).

W ramach funduszu dla bezrobotnych stosuje się dwa instrumenty zarządzania wydatkami i dochodami:

- rachunek bieżący w celu przyjmowania wpływów i dokonywania płatności zasiłków;
- lokaty terminowe do celów inwestowania skumulowanych nadwyżek.

2.1 Ujęcie kasowe: wyniki bieżące i salda skumulowane w latach 2009–2015

W ujęciu rachunkowości kasowej dochody i wydatki rejestruje się w momencie ich otrzymania lub podjęcia zobowiązania.

W tabeli 1 przedstawiono zestawienie dochodów i wydatków zaksięgowanych oraz wynikające z nich saldo bieżące. W odniesieniu do 2014 r. należy odnotować uregulowanie składek na rzecz wspólnego systemu ubezpieczenia chorobowego należnych w latach 2009–2013.

TABELA 1:	**FUNDUSZ DLA BEZROBOTNYCH – UJĘCIE KASOWE – Wynik bieżący (2009–2015)**							
Opis		**2009 EUR**	**2010 EUR**	**2011 EUR**	**2012 EUR**	**2013 EUR**	**2014 EUR**	**2015 EUR**
A. Wydatki								
1. Zasiłki dla bezrobotnych	a	15 629 061,27	16 499 622,63	17 466 957,65	16 896 895,27	19 614 428,00	21 183 395,85	21 473 325,97
2. Składki na JSIS	b	1 541 084,22	1 336 619,52	1 356 564,94	1 418 251,42	1 188 130,27	1 643 029,41	2 494 181,69
3. Składki na JSIS (korekta)							1 309 731,17	
Wydatki ogółem	**d=Σa-c**	**17 170 145,49**	**17 836 242,15**	**18 823 522,59**	**18 315 146,69**	**20 802 558,27**	**24 136 156,43**	**23 967 507,66**
B. Dochody								
1. Komisja Europejska	e	4 894 546,00	4 953 443,30	4 648 897,19	4 463 116,26	4 448 373,71	4 863 000,31	5 204 181,70
2. Parlament Europejski	f	1 741 579,77	2 511 804,83	2 784 745,51	3 092 314,83	2 736 327,57	3 270 057,75	3 194 779,46
3. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	g	60 521,73	58 519,49	62 495,13	55 338,31	61 723,90	34 872,11	37 817,22
4. Rada Unii Europejskiej	h	229 123,40	250 806,29	179 454,64	178 247,69	180 942,91	209 423,05	193 271,85
5. Trybunał Sprawiedliwości	i	827 511,91	795 251,30	842 379,04	809 053,42	854 184,06	937 889,43	938 951,69
6. Trybunał Obrachunkowy	j	189 400,97	181 846,42	194 205,38	185 868,42	186 096,75	207 492,41	223 336,76
7. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	k	131 985,15	103 775,29	115 657,48	104 375,79	89 708,18	101 240,26	97 441,41
8. Komitet Regionów	l	112 958,60	101 690,63	91 786,29	108 683,90	121 672,46	85 259,11	102 521,15
9. ESDZ	m			444 530,96	725 028,72	878 512,10	962 514,31	980 177,92
10. Agencje	n	5 172 825,66	5 937 274,11	9 012 247,93	8 567 450,59	9 581 489,40	9 945 646,15	10 749 215,74
Dochody ogółem	**o=Σe-n**	**13 360 453,19**	**14 894 411,66**	**18 376 399,55**	**18 289 477,93**	**19 139 031,04**	**20 617 394,89**	**21 721 694,90**
C. Korekty księgowe	p	378,95	210,47	141,34	-555,82	615,99		
D. Wynik bieżący	**q=o-d+p**	**-3 809 313,35**	**-2 941 620,02**	**-446 981,70**	**-26 224,58**	**-1 662 911,24**	**-3 518 761,54**	**-2 245 812,76**

W tabeli 2 przedstawiono zmiany aktywów finansowych funduszu dla bezrobotnych zarówno na rachunku bieżącym włączonym do rachunkowości Komisji Europejskiej (część I), jak i na rachunkach inwestycyjnych zarządzanych przez DG ds. Gospodarczych i Finansowych (część II). W części trzeciej przedstawiono skumulowane nadwyżki skonsolidowane na tych dwóch rachunkach (część III).

TABELA 2:	FUNDUSZ DLA BEZROBOTNYCH – UJĘCIE KASOWE – Zmiany salda skumulowanego (2008–2015)								
Opis		**2008 EUR**	**2009 EUR**	**2010 EUR**	**2011 EUR**	**2012 EUR**	**2013 EUR**	**2014 EUR**	**2015 EUR**
I. Rachunek bieżący									
A. Wynik bieżący	a	-875 375,30	-3 809 313,35	-2 941 620,02	-446 981,70	-26 224,58	-1 662 911,24	-3 518 761,54	-2 245 812,76
B. Saldo rachunku bieżącego na dzień 1.01	b	1 997 614,25	1 122 238,95	1 362 925,60	2 421 305,58	1 974 323,88	1 946 920,46	2 284 009,22	1 765 247,68
C. Inwestycje terminowe nadwyżek (-)	c	0,00							
Odzyskiwanie środków z lokat (+)	c	0,00	4 050 000,00	4 000 000,00	0,00	0,00	2 000 000,00	3 000 000,00	2 500 000,00
D. Saldo rachunku bieżącego na dzień 31.12	**d=a+b+c**	**1 122 238,95**	**1 362 925,60**	**2 421 305,58**	**1 974 323,88**	**1 948 099,30**	**2 284 009,22**	**1 765 247,68**	**2 019 434,92**
II. Inwestycje terminowe									
E. Inwestycje finansowe na dzień 1.01	e	14 361 095,20	15 040 742,29	11 254 377,44	7 341 814,97	7 444 297,52	7 498 474,35	5 510 176,41	2 510 176,41
F. Wpłaty z (+) rachunku bieżącego		0,00							
wypłaty na (-) rachunek bieżący	f		-4 050 000,00	-4 000 000,00	0,00	0,00	-2 000 000,00	-3 000 000,00	-2 500 000,00
G. Odsetki bankowe	g	679 276,42	263 584,56	87 462,53	102 508,97	54 211,83	11 702,06		
H. Operacje bankowe	h	370,67	50,59	-25,00	-26,42	-35,00			
I. Inwestycje finansowe na dzień 31.12	**i=**	**15 040 742,29**	**11 254 377,44**	**7 341 814,97**	**7 444 297,52**	**7 498 474,35**	**5 510 176,41**	**2 510 176,41**	**10 176,41**
III. Skumulowana nadwyżka	**j=d+i**	**16 162 981,24**	**12 617 303,04**	**9 763 120,55**	**9 418 621,40**	**9 446 573,65**	**7 794 185,63**	**4 275 424,09**	**2 029 611,33**

W odniesieniu do roku referencyjnego (2009) należy zauważyć, że skumulowana nadwyżka zmniejsza się z roku na rok. Powodem stosunkowej stabilności funduszu w 2012 r. jest zwrot przez EUIPO zasiłków pobranych przez ponownie zatrudnionych pracowników.

W latach 2009–2015 skumulowana nadwyżka zmniejsza się o 87 %.

W tabeli 3 przedstawiono podsumowanie salda skumulowanego w latach 2008–2015.

TABELA 3	**FUNDUSZ DLA BEZROBOTNYCH – SALDO SKUMULOWANE (2008–2015)**							
OPIS	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**
	EUR	**EUR**	**EUR**	**EUR**	**EUR**	**EUR**	**EUR**	**EUR**
Rachunek bieżą	1 122 239	1 362 926	2 421 306	1 974 324	1 948 099	2 284 009	1 765 248	2 019 435
Inwestycje	15 040 742	11 254 377	7 341 815	7 444 298	7 498 474	5 510 176	2 510 176	10 176
Ogółem	**16 162 981**	**12 617 303**	**9 763 121**	**9 418 621**	**9 446 574**	**7 794 186**	**4 275 424**	**2 029 611**

2.2 Ujęcie memoriałowe: wyniki bieżące w latach 2009–2015

W ujęciu rachunkowości memoriałowej transakcje rejestruje się w celu przypisania ich do roku, do którego się odnoszą. Niektóre dochody otrzymane i zaksięgowane na początku roku N stanowią potrącenia od wynagrodzeń na koniec roku N-1, a niektóre płatności zasiłków dla bezrobotnych dokonane i ujęte w księgach na początku roku N obejmują okresy bezrobocia z końca roku N-1. W rachunkowości transakcje te zalicza się na poczet roku obrotowego N-1.

W tabeli 4 przedstawiono dochody i wydatki według tej koncepcji i pokazano w ten sposób roczny stan dochodów i wydatków funduszu dla bezrobotnych w ujęciu memoriałowym.

TABELA 4	FUNDUSZ DLA BEZROBOTNYCH – UJĘCIE MEMORIAŁOWE							
	Wynik bieżący (2009–2015)							
Opis		**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**
		EUR	**EUR**	**EUR**	**EUR**	**EUR**	**EUR**	**EUR**
A. Wydatki								
1. Zasiłki dla bezrobotnych	a	16 253 795,50	16 841 534,08	16 972 413,16	17 686 201,21	18 387 449,16	23 261 989,94	22 824 467,87
2. Składki na JSIS	b	1 288 799,91	1 336 619,52	1 356 564,94	1 418 251,42	1 501 348,68	1 959 101,85	1 858 385,28
3. Składki na JSIS (korekta)	b	186 567,72	242 345,40	300 575,63	323 306,13	256 936,29		
Wydatki ogółem	**d=a+b**	**17 729 163,13**	**18 420 499,00**	**18 629 553,73**	**19 427 758,76**	**20 145 734,13**	**25 221 091,79**	**24 682 853,15**
B. Dochody								
1. Komisja Europejska	e	4 894 546,00	5 020 949,26	4 581 391,23	4 463 116,26	4 448 373,71	4 863 000,32	5 204 181,70
2. Parlament Europejski	f	1 828 328,71	2 586 058,14	2 717 646,11	3 092 314,83	2 992 169,14	3 014 216,18	3 194 779,46
3. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	g	56 190,84	59 537,98	60 904,33	55 338,31	61 723,90	34 872,11	34 603,31
4. Rada Unii Europejskiej	h	210 910,63	255 327,32	173 009,84	178 247,69	180 942,91	209 423,05	193 271,85
5. Trybunał Sprawiedliwości	i	764 240,92	808 497,25	820 954,60	809 053,42	854 184,06	937 889,43	938 951,69
6. Trybunał Obrachunkowy	j	173 638,05	185 118,55	189 349,22	185 868,42	186 096,75	207 492,41	223 336,76
7. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	k	120 979,35	113 612,89	104 585,11	104 375,79	89 708,18	101 240,26	97 441,41
8. Komitet Regionów	l	104 013,85	103 430,10	97 102,43	108 683,90	121 672,46	85 259,11	102 521,15
9. ESDZ	m			442 882,65	725 028,72	860 027,72	962 514,31	980 177,92
10. Agencje	n	5 302 246,64	6 701 759,40	7 898 427,25	8 468 954,35	9 325 699,93	9 968 578,23	10 709 568,57
Dochody ogółem	**o=Σe-n**	**13 455 094,99**	**15 834 290,89**	**17 086 252,77**	**18 190 981,69**	**19 120 598,76**	**20 384 485,41**	**21 678 833,82**
C. Korekty księgowe	p	378,95	210,47	141,34	555,82	615,99		
D. Saldo bieżące	**q=o-d+p**	**-4 273 689,19**	**-2 585 997,64**	**-1 543 159,62**	**-1 236 221,25**	**-1 024 519,38**	**-4 836 606,38**	**-3 004 019,33**

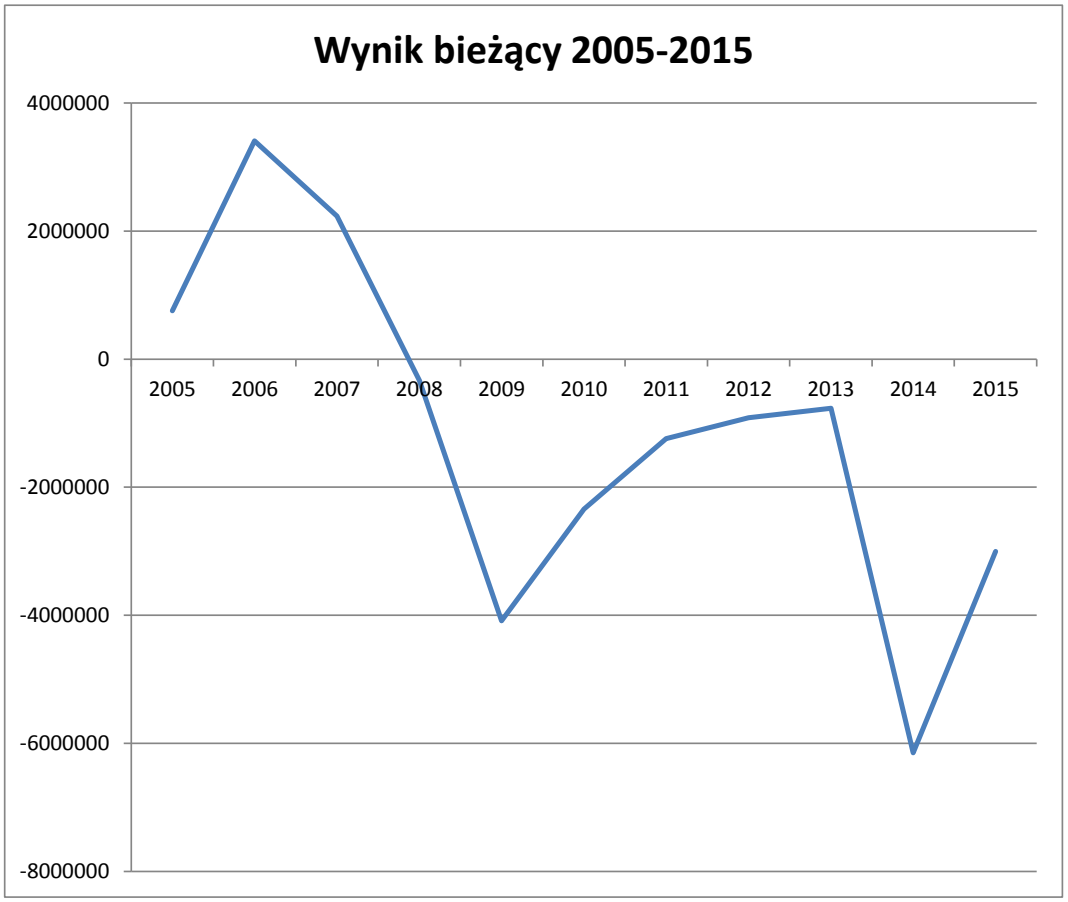
Dochody i wydatki znacznie wzrosły od 2009 r. Tę zmianę dochodów i wydatków można wyjaśnić głównie zdarzeniami takimi jak:

- utworzenie nowych agencji i zwiększenie liczby ogólnego stanu zatrudnienia agencji;
- wprowadzenie od 2004 r. nowej kategorii personelu (tj. pracownika kontraktowego – CA);
- objęcie funduszem asystentów parlamentarnych w 2009 r.

Wpływ na wydatki zaczyna być znaczący dopiero od 2007 r., w którym następują pierwsze wygaśnięcia umów z pracownikami kontraktowymi, a zatem powstają pierwsze prawa do zasiłku dla bezrobotnych. Wspomniany wzrost wydatków był stały do 2014 r., natomiast w 2015 r. nastąpił jego lekki spadek.

Saldo ujemne funduszu osiągnęło wysokość 4,3 mln EUR w 2009 r., a następnie stopniowo się zmniejszało w kolejnych latach: do 2,6 mln EUR w 2010 r., do 1,5 mln EUR w 2011 r., do 1,2 mln EUR w 2012 r. i do 1 mln EUR w 2013 r. W 2014 r. deficyt zwiększył się, osiągając wysokość 4,8 mln EUR. Sytuacja ta wynika ze wzrostu liczby akredytowanych asystentów parlamentarnych korzystających z zasiłku dla bezrobotnych. Zjawisko to ulega osłabieniu w 2015 r., co skutkuje deficytem w wysokości 3 mln EUR.

Na poniższym wykresie przedstawiono opisaną wyżej sytuację.



2.3 Ujęcie memoriałowe: wydatki i dochody w podziale na poszczególne instytucje i dla ogółu agencji w latach 2009–2015

W tabeli 5 przedstawiono wydatki i dochody w podziale na poszczególne instytucje i dla ogółu agencji i urzędów. W pierwszej części tabeli przedstawiono wartości bezwzględne, zaś w drugiej części przedstawiono wartości procentowe w stosunku do całkowitej wartości wydatków i dochodów. Skutek zakończenia kadencji parlamentarnej PE jest w niej szczególnie widoczny, gdyż powoduje ono skok wydatków w linii dotyczącej PE o ponad 8 mln EUR w 2014 r. w porównaniu do 2013 r. W 2015 r. wydatki pozostają na wysokim poziomie, jednak poniżej poziomu z 2014 r.

Nie uwzględniając Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (ESDZ), w przypadku której trudno jest na razie przeprowadzić szczegółową analizę z powodu braku wystarczającej perspektywy, wysokość składek jest obecnie wyższa niż wysokość wydatków jedynie w przypadku agencji. Sytuacja ta jest spowodowana przede wszystkim faktem, że większość ich pracowników jest zatrudniona na podstawie umów na czas nieokreślony. Należy jednak zauważyć, że wydatki związane z pracownikami agencji znacznie wzrosły w latach 2013–2015.

TABELA 5 **NDUSZ DLA BEZROBOTNYCH – UJĘCIE MEMORIAŁOV**

tki i dochody w podziale na poszczególne instytucje (2009–2

Rok		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
Kategoria		Wydatki	Dochody	Wydatki	Dochody	Wydatki	Dochody	Wydatki	Dochody	Wydatki	Dochody	Wydatki	Dochody	Wydatki	Dochody
INSTYTUCJA															
I. W EUR															
A.	Komisja Europejska	11 863 983,91	4 894 546,00	11 142 342,22	5 020 949,26	10 806 515,42	4 581 391,23	12 154 161,41	4 463 116,26	11 025 462,68	4 448 373,71	7 912 554,03	4 863 000,32	6 317 342,24	5 204 181,70
B.	Parlament Europejski	1 312 738,04	1 828 328,71	2 614 866,94	2 586 058,14	2 583 108,49	2 717 646,11	2 683 317,89	3 092 314,83	2 707 564,65	2 992 169,14	11 176 441,26	3 014 216,18	10 066 513,69	3 194 779,46
C.	Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	42 279,94	56 190,84	26 028,66	59 537,98	42 307,89	60 904,33	95 186,61	55 338,31	58 244,43	61 723,90	45 314,41	34 872,11	24 903,50	34 603,31
D.	Rada Unii Europejskiej	169 606,77	210 910,63	199 892,92	255 327,32	592 446,61	173 009,84	525 534,04	178 247,69	430 602,68	180 942,91	318 316,29	209 423,05	791 534,13	193 271,85
E.	Trybunał Sprawiedliwości	432 355,61	764 240,92	488 752,73	808 497,25	635 982,57	820 954,60	645 820,69	809 053,42	538 838,02	854 184,06	643 691,04	937 889,43	641 978,12	938 951,69
F.	Trybunał Obrachunkowy	123 276,21	173 638,05	193 515,90	185 118,55	242 101,36	189 349,22	111 561,15	185 868,42	195 126,60	186 096,75	222 919,97	207 492,41	106 630,04	223 336,76
G.	Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	424 185,79	120 979,35	473 652,85	113 612,89	323 723,76	104 585,11	312 283,48	104 375,79	391 877,27	89 708,18	290 180,89	101 240,26	320 095,64	97 441,41
H.	Komitet Regionów	294 914,93	104 013,85	442 657,53	103 430,10	414 915,22	97 102,43	304 938,42	108 683,90	382 701,48	121 672,46	191 629,93	85 259,11	140 871,50	102 521,15
I.	ESDZ					11 833,96	442 882,65	76 809,55	725 028,72	112 904,98	860 027,72	177 772,20	962 514,31	251 692,16	980 177,92
J.	Agencje	2 879 254,23	5 302 246,64	2 596 443,85	6 701 759,40	2 676 042,82	7 898 427,25	2 194 839,39	8 468 954,35	4 045 475,05	9 325 699,93	5 552 002,93	9 968 578,23	6 021 292,13	10 709 568,57
		---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---
Ogółem		**17 542 595,41**	**13 455 094,99**	**18 178 153,60**	**15 834 290,89**	**18 328 978,10**	**17 086 252,77**	**19 104 452,63**	**18 190 981,69**	**19 888 797,84**	**19 120 598,76**	**26 530 822,96**	**20 384 485,41**	**24 682 853,15**	**21 678 833,82**
II. W % kwoty ogółem															
A.	Komisja Europejska	67,63%	36,38%	61,30%	31,71%	58,96%	26,81%	63,62%	24,53%	55,44%	23,26%	29,82%	23,86%	25,59%	24,01%
B.	Parlament Europejski	7,48%	13,59%	14,38%	16,33%	14,09%	15,91%	14,05%	17,00%	13,61%	15,65%	42,13%	14,79%	40,78%	14,74%
C.	Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	0,24%	0,42%	0,14%	0,38%	0,23%	0,36%	0,50%	0,30%	0,29%	0,32%	0,17%	0,17%	0,10%	0,16%
D.	Rada Unii Europejskiej	0,97%	1,57%	1,10%	1,61%	3,23%	1,01%	2,75%	0,98%	2,17%	0,95%	1,20%	1,03%	3,21%	0,89%
E.	Trybunał Sprawiedliwości	2,46%	5,68%	2,69%	5,11%	3,47%	4,80%	3,38%	4,45%	2,71%	4,47%	2,43%	4,60%	2,60%	4,33%
F.	Trybunał Obrachunkowy	0,70%	1,29%	1,06%	1,17%	1,32%	1,11%	0,58%	1,02%	0,98%	0,97%	0,84%	1,02%	0,43%	1,03%
G.	Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	2,42%	0,90%	2,61%	0,72%	1,77%	0,61%	1,63%	0,57%	1,97%	0,47%	1,09%	0,50%	1,30%	0,45%
H.	Komitet Regionów	1,68%	0,77%	2,44%	0,65%	2,26%	0,57%	1,60%	0,60%	1,92%	0,64%	0,72%	0,42%	0,57%	0,47%
I.	ESDZ					0,06%	2,59%	0,40%	3,99%	0,57%	4,50%	0,67%	4,72%	1,02%	4,52%
J.	Agencje	16,41%	39,41%	14,28%	42,32%	14,60%	46,23%	11,49%	46,56%	20,34%	48,77%	20,93%	48,90%	24,39%	49,40%
		---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---
Ogółem		**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**	**100,00%**

3 ANALIZA DOTYCZĄCA UCZESTNIKÓW, OSÓB UPRAWNIONYCH I PRZYZNANYCH ZASIŁKÓW

3.1 Liczba uczestników i średnia wysokość składki

W tabeli 6 przedstawiono liczbę pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych wpłacających składki na fundusz dla bezrobotnych, zatrudnionych na dzień 31 grudnia każdego roku.

Liczba pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych wzrosła w latach 2009–2015 odpowiednio o 40 % i 23 %. W przypadku akredytowanych asystentów parlamentarnych pierwsze osoby uprawnione pojawiają się w 2011 r.

Biorąc pod uwagę wszystkie kategorie łącznie, liczba uczestników wzrosła o 43 % w latach 2009–2015.

Tabela 6 LICZBA UCZESTNIKÓW FUNDUSZU DLA BEZROBOTNYCH
TA, PA i CA zatrudnieni na dzień 31 grudnia danego roku

INSTYTUCJA	Rok	Rok	2009			2010			2011				2012				2013				2014				2015			
	Rodzaj	Rodzaj	TA	CA	OGÓŁ.	TA	CA	OGÓŁ.	TA	CA	APA	OGÓŁ.	TA	CA	APA	OGÓŁ.	TA	CA	APA	OGÓŁ.	TA	CA	APA	OGÓŁ.	TA	CA	APA	OGÓŁ.
	Grupa zaszeregowania	Grupa F	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
	TA	CA																										
I. Komisja Europejska	AD	IV	802	1 928	2 730	660	1 921	2 581	562	1 719		2 281	501	1 631		2 132	508	1 573		2 081	515	1 887		2 402	532	2 144		2 676
	AST	III	1 180	1 054	2 234	1 022	982	2 004	740	1 027		1 767	545	1 015		1 560	519	979		1 498	447	1 138		1 585	342	1 199		1 541
	AST-C	II		2 123	2 123		2 123	2 123		2 314		2 314		2 367		2 367		2 366		2 366	167	2 539		2 706	218	2 448		2 666
		I		792	792		839	839		828		828		839		839		855		855		844		844		831		831
	Ogółem	**Ogółem**	**1 982**	**5 897**	**7 879**	**1 682**	**5 865**	**7 547**	**1 302**	**5 888**		**7 190**	**1 046**	**5 852**		**6 898**	**1 027**	**5 773**		**6 800**	**1 129**	**6 408**		**7 537**	**1 092**	**6 622**		**7 714**
II. Inne instytucje																												
A. Parlament Europejski	AD	IV	457	135	592	452	151	603	443	175	295	913	438	213	456	1 107	492	178	406	1 076	436	191	323	950	444	228	318	990
	AST	III	504	133	637	487	112	599	492	134	793	1 419	485	163	1 121	1 769	573	169	966	1 708	535	197	767	1 499	547	218	851	1 616
	AST-C	II		202	202		214	214		234	420	654		262	589	851		221	496	717	6	218	394	618	22	233	442	697
		I		167	167		168	168		181	193	374		189	224	413		274	203	477		580	161	741		748	178	926
	Ogółem	**Ogółem**	**961**	**637**	**1 598**	**939**	**645**	**1 584**	**935**	**724**	**1 701**	**3 360**	**923**	**827**	**2 390**	**4 140**	**1 065**	**842**	**2 071**	**3 978**	**977**	**1 186**	**1 645**	**3 808**	**1 013**	**1 427**	**1 789**	**4 229**
B. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	AD	IV	28	1	29	26	3	29	25	1		26	21	1		22	13	2		15	12			12	11	2		13
	AST	III	20	0	20	21	0	21	21	0		21	23	1		24	16	1		17	15	2		17	13	2		15
	AST-C	II		3	3		1	1		1		1		3		3		3		3		3		3		3		3
		I		1	1		2	2		2		2		2		2		2		2		3		3		3		3
	Ogółem	**Ogółem**	**48**	**5**	**53**	**47**	**6**	**53**	**46**	**4**		**50**	**44**	**7**		**51**	**29**	**8**		**37**	**27**	**8**		**35**	**24**	**10**		**34**
C. Rada Unii Europejskiej	AD	IV	85	0	85	96	12	108	60	22		82	61	34		95	66	26		92	51	29		80	33	36		69
	AST	III	79	0	79	60	3	63	44	5		49	19	6		25	35	7		42	48	6		54	31	15		46
	AST-C	II		0	0		11	11		22		22		30		30		21		21	30	22		52	38	38		76
		I		87	87		94	94		97		97		103				117		117		121		121		119		119
	Ogółem	**Ogółem**	**164**	**87**	**251**	**156**	**120**	**276**	**104**	**146**		**250**	**80**	**173**		**150**	**101**	**171**		**272**	**129**	**178**		**307**	**102**	**208**		**310**
D. Trybunał Sprawiedliwości	AD	IV	288	17	305	275	11	286	292	18		310	273	10		283	315	6		321	311	11		322	333	20		353
	AST	III	302	13	315	293	19	312	294	13		307	272	23		295	268	34		302	220	29		249	220	37		257
	AST-C	II		9	9		14	14		15		15		13		13		20		20	42	20		62	57	17		74
		I		66	66		69	69		68		68		71		71		73		73		77		77		80		80
	Ogółem	**Ogółem**	**590**	**105**	**695**	**568**	**113**	**681**	**586**	**114**		**700**	**545**	**117**		**662**	**583**	**133**		**716**	**573**	**137**		**710**	**610**	**154**		**764**
E. Trybunał Obrachunkowy	AD	IV	47	6	53	55	1	56	55	4		59	53	2		55	55	1		56	67	6		73	70	8		78
	AST	III	45	4	49	49	3	52	56	1		57	51	1		52	56	2		58	43	2		45	43	4		47
	AST-C	II		16	16		13	13		11		11		15		15		14		14	8	13		21	10	12		22
		I		35	35		32	32		41		41		41		41		42		42		41		41		39		39
	Ogółem	**Ogółem**	**92**	**61**	**153**	**104**	**49**	**153**	**111**	**57**		**168**	**104**	**59**		**163**	**111**	**59**		**170**	**118**	**62**		**180**	**123**	**63**		**186**
F. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	AD	IV	41	10	51	35	5	40	37	12		49	37	6		43	26	10		36	29	10		39	24	6		30
	AST	III	55	9	64	42	6	48	47	3		50	43	4		47	34	2		36	44	4		48	32	3		35
	AST-C	II		10	10		10	10		18		18		10		10		10		10	1	9		10	4	15		19
		I		21	21		21	21		21		21		20		20		20		20		19		19		20		20
	Ogółem	**Ogółem**	**96**	**50**	**146**	**77**	**42**	**119**	**84**	**54**		**138**	**80**	**40**		**120**	**60**	**42**		**102**	**74**	**42**		**116**	**60**	**44**		**104**
G. Komitet Regionów	AD	IV	42	4	46	45	5	50	46	3		49	42	6		48	37	2		39	34	7		41	38	13		51
	AST	III	45	10	55	29	12	41	26	10		36	30	10		40	22	2		24	22	5		27	21	3		24
	AST-C	II		10	10		11	11		11		11		8		8		10		10		11		11		6		6
		I		22	22		22	22		21		21		21		21		20		20		21		21		23		23
	Ogółem	**Ogółem**	**87**	**46**	**133**	**74**	**50**	**124**	**72**	**45**		**117**	**72**	**45**		**117**	**59**	**34**		**93**	**56**	**44**		**100**	**59**	**45**		**104**
H. ESDZ	AD	IV			0			0	180	79		259	257	76		333	301	79		380	325	87		412	313	92		405
	AST	III			0			0	26	71		97	31	71		102	31	72		103	29	74		103	28	87		115
	AST-C	II			0			0		133		133		141		141		143		143	2	152		154	10	141		151
		I			0			0		30		30		33		33		32		32		32		32		31		31
	Ogółem	**Ogółem**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**206**	**313**		**519**	**288**	**321**		**609**	**332**	**326**		**658**	**356**	**345**		**701**	**351**	**351**		**702**
Inne instytucje ogółem	AD	IV	988	173	1 161	984	188	1 172	1 138	314	295	1 747	1 182	348	456	1 986	1 305	304	406	2 015	1 265	341	323	1 929	1 266	405	318	1 989
	AST	III	1 050	169	1 219	981	155	1 136	1 006	237	793	2 036	954	279	1 121	2 354	1 035	289	966	2 290	956	319	767	2 042	935	369	851	2 155
	AST-C	II		250	250		274	274		445	420	865		482	589	1 071		442	496	938	89	448	394	931	141	465	442	1 048
		I		399	399		408	408		461	193	654		480	224	704		580	203	783		894	161	1 055		1 063	178	1 241
	Ogółem	**Ogółem**	**2 038**	**991**	**3 029**	**1 965**	**1 025**	**2 990**	**2 144**	**1 457**	**1 701**	**5 302**	**2 136**	**1 589**	**2 390**	**6 115**	**2 340**	**1 615**	**2 071**	**6 026**	**2 310**	**2 002**	**1 645**	**5 957**	**2 342**	**2 302**	**1 789**	**6 433**
III. Agencje	AD	IV	2 286	431	2 717	2 980	492	3 472	3 382	603		3 985	3 664	685		4 349	3 959	733		4 692	4 107	890		4 997	4 300	1 036		5 336
	AST	III	1 430	591	2 021	1 621	763	2 384	1 710	869		2 579	1 762	948		2 710	1 822	992		2 814	1 848	1 057		2 905	1 801	1 145		2 946
	AST-C	II		604	604		663	663		738		738		776		776		812		812	0	817		817	12	840		852
		I		74	74		74	74		72		72		71		71		74		74		63		63		59		59
	Ogółem	**Ogółem**	**3 716**	**1 700**	**5 416**	**4 601**	**1 992**	**6 593**	**5 092**	**2 282**		**7 374**	**5 426**	**2 480**		**7 906**	**5 781**	**2 611**		**8 392**	**5 955**	**2 827**		**8 782**	**6 113**	**3 080**		**9 193**
Suma całkowita	AD	IV	4 076	2 532	6 608	4 624	2 601	7 225	5 082	2 636	295	8 013	5 347	2 664	456	8 467	5 772	2 610	406	8 788	5 887	3 118	323	9 328	6 098	3 585	318	10 001
	AST	III	3 660	1 814	5 474	3 624	1 900	5 524	3 456	2 133	793	6 382	3 261	2 242	1 121	6 624	3 376	2 260	966	6 602	3 251	2 514	767	6 532	3 078	2 713	851	6 642
	AST-C	II		2 977	2 977		3 060	3 060		3 497	420	3 917		3 625	589	4 214		3 620	496	4 116	256	3 804	394	4 454	371	3 753	442	4 566
		I		1 265	1 265		1 321	1 321		1 361	193	1 554		1 390	224	1 614		1 509	203	1 712		1 801	161	1 962		1 953	178	2 131
	Ogółem	**Ogółem**	**7 736**	**8 588**	**16 324**	**8 248**	**8 882**	**17 130**	**8 538**	**9 627**	**1 701**	**19 866**	**8 608**	**9 921**	**2 390**	**20 919**	**9 148**	**9 999**	**2 071**	**21 218**	**9 394**	**11 237**	**1 645**	**22 276**	**9 547**	**12 004**	**1 789**	**23 340**

3.2 Liczba osób uprawnionych do zasiłku dla bezrobotnych w wartościach bezwzględnych w stosunku do liczby uczestników: stopa bezrobocia na dzień 31 grudnia danego roku

W tabeli 7 przedstawiono liczbę osób bezrobotnych, które otrzymały pełny zasiłek dla bezrobotnych lub zasiłek uzupełniający wobec systemu krajowego, na grudzień każdego roku.

Zestawiając dane dotyczące pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych pełniących służbę na dzień 31 grudnia przedstawione w tabeli 6 oraz liczbę osób uprawnionych, które otrzymały zasiłek dla bezrobotnych, przedstawioną w tabeli 7, można obliczyć stosunek liczby osób uprawnionych do korzystania z funduszu dla bezrobotnych do liczby uczestników tego funduszu. Wynik przedstawiono w tabeli 8.

TABELA 7

LICZBA OSÓB UPRAWNIONYCH DO KORZYSTANIA Z FUNDUSZU DLA BEZROBOTNYCH, które otrzymały unijny zasiłek dla bezrobotnych w grudniu danego roku (2009–2015)

INSTYTUCJA	Rok	Rok	Rok	2009			2010			2011				2012				2013				2014				2015			
	Rodzaj	Rodzaj	Rodzaj	TA	CA	OGÓŁ.	TA	CA	OGÓŁ.	TA	CA	APA	OGÓŁ.	TA	CA	APA	OGÓŁ.	TA	CA	APA	OGÓŁ.	TA	CA	APA	OGÓŁ.	TA	CA	APA	OGÓŁ.
	Grupa zaszeregowania	Grupa F	PA																										
	TA	CA																											
I. Komisja Europejska	AD	IV		22	153	175	47	116	163	41	140		181	50	96		146	55	100		155	39	38		77	35	48		83
	AST	III		44	73	117	77	84	161	101	91		192	91	84		175	98	75		173	54	31		85	37	29		66
		II			177	177		113	113		127		127		148		148		127		127		53		53		51		51
		I			9	9		3	3		7		7		1		1		1		1		3		3		3		3
	Ogółem			**66**	**412**	**478**	**124**	**316**	**440**	**142**	**365**		**507**	**141**	**329**		**470**	**153**	**303**		**456**	**93**	**125**		**218**	**72**	**131**		**203**
II. Inne instytucje																													
A. Parlament Europejski	AD	IV		15	15	30	12	21	33	19	16		35	13	13		26	10	15	12	37	10	17		27	11	10		21
	AST	III	II	23	7	30	54	6	60	16	9	12	37	11	6	10	27	7	9	14	30	27	6	215	248	44	7	99	150
		II	I		28	28	0	14	14	0	20	7	27		12	11	23		23	12	35		18	152	170		9	52	61
		I			2	2	0	5	5	0		5	5			22	22		1		1		4	4	8		1		1
	Ogółem			**38**	**52**	**90**	**66**	**46**	**112**	**35**	**45**	**24**	**104**	**24**	**31**	**43**	**98**	**17**	**48**	**38**	**103**	**37**	**45**	**371**	**453**	**55**	**27**	**151**	**233**
B. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	AD	IV		0	0	0	1	0	1	2	0		2	2			2	1			1	1			1				0
	AST	III		1	0	1	1	0	1	0	0		0				0				0				0				0
		II		0	0	0	0	0	0	0	0		0				0				0				0				0
		I		0	0	0	0	0	0	0	0		0				0				0				0				0
	Ogółem			**1**	**0**	**1**	**2**	**0**	**2**	**2**	**0**		**2**	**2**	**0**		**2**	**1**	**0**		**1**	**1**	**0**		**1**	**0**	**0**		**0**
C. Rada Unii Europejskiej	AD	IV		1	2	3	2	1	3	10	1		11	9	1		10	3	2		5	5	3		8	6	2		8
	AST	III		1	0	1	9	0	9	2	2		4	3			3	2	1		3	4	1		5	7	2		9
		II		0	0	0	0	0	0				0				0		4		4		2		2		1		1
		I		0	0	0	0	0	0				0		2		2		2		2				0		1		1
	Ogółem			**2**	**2**	**4**	**11**	**1**	**12**	**12**	**3**		**15**	**12**	**3**		**15**	**5**	**9**		**14**	**9**	**6**		**15**	**13**	**6**		**19**
D. Trybunał Sprawiedliwości	AD	IV		5	2	7	11	1	12	14	1		15	8	2		10	7			7	14			14	6	1		7
	AST	III		9	0	9	10	1	11	8	2		10	10	2		12	9	3		12	17			17	10	1		11
		II		0	1	1	0	0	0		1		1		2		2				0		1		1		2		2
		I		0	0	0	0	1	1				0				0				0				0		1		1
	Ogółem			**14**	**3**	**17**	**21**	**3**	**24**	**22**	**4**		**26**	**18**	**6**		**24**	**16**	**3**		**19**	**31**	**1**		**32**	**16**	**5**		**21**
E. Trybunał Obrachunkowy	AD	IV		4	1	5	1	0	1	1	1		2				0	2			2	2			2	1			1
	AST	III		0	0	0	3	0	3	2	1		3				0	1			1	1			1				0
		II		0	4	4	0	3	3				0				0		4		4		1		1				0
		I		0	0	0	0	1	1				0				0				0				0				0
	Ogółem			**4**	**5**	**9**	**4**	**4**	**8**	**3**	**2**		**5**	**0**	**0**		**0**	**3**	**4**		**7**	**3**	**1**		**4**	**1**	**0**		**1**
F. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	AD	IV		11	0	11	10	0	10	5			5	3			3	2			2	2	1		3	3	1		4
	AST	III		3	0	3	7	1	8	3			3	6			6	7			7	3			3	2	2		4
		II		0	1	1	0	2	2		1		1		2		2		3		3		2		2		1		1
		I		0	0	0	0	0	0				0		1		1				0				0				0
	Ogółem			**14**	**1**	**15**	**17**	**3**	**20**	**8**	**1**		**9**	**9**	**3**		**12**	**9**	**3**		**12**	**5**	**3**		**8**	**5**	**4**		**9**
G. Komitet Regionów	AD	IV		11	1	12	7	1	8	7			7	6	1		7	4			4				0				0
	AST	III		1	0	1	9	0	9	7	2		9	2			2	5	2		7	1			1	2	1		3
		II		0	0	0	0	0	0		2		2		4		4		1		1		1		1		1		1
		I		0	0	0	0	0	0				0		1		1				0				0				0
	Ogółem			**12**	**1**	**13**	**16**	**1**	**17**	**14**	**4**		**18**	**8**	**6**		**14**	**9**	**3**		**12**	**1**	**1**		**2**	**2**	**2**		**4**
H. ESDZ	AD	IV											0		1		1		1		1	1			1	3			3
	AST	III											0		1		1		2		2		5		5		1		1
		II									1		1		1		1		2		2		3		3		5		5
		I											0				0				0				0				0
	Ogółem									**0**	**1**		**1**	**0**	**3**		**3**	**0**	**5**		**5**	**1**	**8**		**9**	**3**	**6**		**9**
Inne instytucje ogółem	AD	IV		47	21	68	44	24	68	58	19	0	77	41	18	0	59	29	18	12	59	35	21	0	56	30	14	0	44
	AST	III		38	7	45	93	8	101	38	16	12	66	32	9	10	51	31	17	14	62	53	12	215	280	65	14	99	178
		II			34	34		19	19	0	25	7	32	0	21	11	32	0	37	12	49	0	28	152	180	0	19	52	71
		I			2	2		7	7	0	0	5	5	0	4	22	26	0	3	0	3	0	4	4	8	0	3	0	3
	Ogółem			**85**	**64**	**149**	**137**	**58**	**195**	**96**	**60**	**24**	**180**	**73**	**52**	**43**	**168**	**60**	**75**	**38**	**173**	**88**	**65**	**371**	**524**	**95**	**50**	**151**	**296**
III. Agencje	AD	IV		27	1	28	25	3	28	23	5		28	24	5		29	52	8		60	65	12		77	67	15		82
	AST	III		20	5	25	26	6	32	27	2		29	27	6		33	39	13		52	52	9		61	43	7		50
		II		0	20	20	0	15	15		7		7		1		1		13		13		5		5		16		16
		I		0	1	1	0	0	0		1		1		1		1				0		1		1		1		1
	Ogółem			**47**	**27**	**74**	**51**	**24**	**75**	**50**	**15**		**65**	**51**	**13**		**64**	**91**	**34**		**125**	**117**	**27**		**144**	**110**	**39**		**149**
Suma całkowita	AD	IV		96	175	271	116	143	259	122	164	0	286	115	119	0	234	136	126	12	274	139	71	0	210	132	77	0	209
	AST	III		102	85	187	196	98	294	166	109	12	287	150	99	10	259	168	105	14	287	159	52	215	426	145	50	99	294
		II			231	231		147	147		159	7	166		170	11	181		177	12	189		86	152	238		86	52	138
		I			12	12		10	10		8	5	13		6	22	28		4	0	4		8	4	12		7	0	7
	Ogółem			**198**	**503**	**701**	**312**	**398**	**710**	**288**	**440**	**24**	**752**	**265**	**394**	**43**	**702**	**304**	**412**	**38**	**754**	**298**	**217**	**371**	**886**	**277**	**220**	**151**	**648**

TABELA 8	UNIJNA STOPA BEZROBOCIA
	% osób uprawnionych do zasiłku dla bezrobotnych w stosunku do osób płacących składki w grudniu danego roku (2009-2015)

INSTYTUCJA	2009		2010		2011		2012		2013		2014			2015		
	TA	CA	TA	CA	TA	CA	TA	CA	TA	CA	TA	CA	PA	TA	CA	PA
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
Komisja Europejska	3,3	7,0	7,4	5,4	10,9	6,2	13,5	5,6	14,9	5,2	8,2	2,0	0,0	6,6	2,0	0,0
Parlament Europejski	4,0	8,2	7,0	7,1	3,7	6,2	2,6	3,7	1,6	5,7	3,8	3,8	22,6	5,4	1,9	8,4
Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	2,1	0,0	4,3	0,0	4,3	0,0	4,5	0,0	3,4	0,0	3,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Rada Unii Europejskiej	1,2	2,3	7,1	0,8	11,5	2,1	15,0	1,7	5,0	5,3	7,0	3,4	0,0	12,7	2,9	0,0
Trybunał Sprawiedliwości	2,4	2,9	3,7	2,7	3,8	3,5	3,3	5,1	2,7	2,3	5,4	0,7	0,0	2,6	3,2	0,0
Trybunał Obrachunkowy	4,3	8,2	3,8	8,2	2,7	3,5	0,0	0,0	2,7	6,8	2,5	1,6	0,0	0,8	0,0	0,0
Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	14,6	2,0	22,1	7,1	9,5	1,9	11,3	7,5	15,0	7,1	6,8	7,1	0,0	8,3	9,1	0,0
Komitet Regionów	13,8	2,2	21,6	2,0	19,4	8,9	11,1	13,3	15,3	8,8	1,8	2,3	0,0	3,4	4,4	0,0
ESDZ					0,0	0,3	0,0	0,9	0,0	1,5	0,3	2,3	0,0	0,9	1,7	0,0
Agencje	1,3	1,6	1,1	1,2	1,0	0,7	0,9	0,5	1,6	1,3	2,0	1,0	0,0	1,8	1,3	0,0
OGÓŁEM	**2,56**	**5,86**	**3,78**	**4,48**	**3,37**	**4,57**	**3,08**	**3,97**	**3,32**	**4,12**	**3,17**	**1,93**	**22,55**	**2,90**	**1,83**	**8,44**

PRACOWNICY ZATRUDNIENI NA CZAS OKREŚLONY (TA) / PRACOWNICY KONTRAKTOWI (CA) / ASYSTENCI PARLAMENTARNI (PA)
PORÓWNANIE: PRACOWNICY W OKRESIE AKTYWNEGO ZATRUDNIENIA – PRACOWNICY BEZROBOTNI (na dzień 31.12 danego roku)

INSTYTUCJA	2009						2010						2011					
	TA			CA			TA			CA			TA			CA		
	Akt.	Bezrob.	Bezrob.	Akt.	Bezrob.	Bezrob.	Akt.	Bezrob.	Bezrob.	Akt.	Bezrob.	Bezrob.	Akt.	Bezrob.	Bezrob.	Akt.	Bezrob.	Bezrob.
	Liczba	Liczba	%	Liczba	Liczba	%	Liczba	Liczba	%	Liczba	Liczba	%	Liczba	Liczba	%	Liczba	Liczba	%
Komisja Europejska	1 982	66	3,33	5 897	412	6,99	1 682	124	7,37	5 865	316	5,39	1 302	142	10,91	5 888	365	6,20
Parlament Europejski	961	38	3,95	637	52	8,16	939	66	7,03	645	46	7,13	935	35	3,74	724	45	6,22
Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	48	1	2,08	5	0	0,00	47	2	4,26	6	0	0,00	46	2	4,35	4	0	0,00
Rada Unii Europejskiej	164	2	1,22	87	2	2,30	156	11	7,05	120	1	0,83	104	12	11,54	146	3	2,05
Trybunał Sprawiedliwości	590	14	2,37	105	3	2,86	568	21	3,70	113	3	2,65	586	22	3,75	114	4	3,51
Trybunał Obrachunkowy	92	4	4,35	61	5	8,20	104	4	3,85	49	4	8,16	111	3	2,70	57	2	3,51
Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	96	14	14,58	50	1	2,00	77	17	22,08	42	3	7,14	84	8	9,52	54	1	1,85
Komitet Regionów	87	12	13,79	46	1	2,17	74	16	21,62	50	1	2,00	72	14	19,44	45	4	8,89
ESDZ													206	0	0,00	313	1	0,32
Agencje	3 716	47	1,26	1 700	27	1,59	4 601	51	1,11	1 992	24	1,20	5 092	50	0,98	2 282	15	0,66
SUMY CAŁKOWITE	7 736	198	2,56	8 588	503	5,86	8 248	312	3,78	8 882	398	4,48	8 538	288	3,37	9 627	440	4,57

INSTYTUCJA	2012						2013						2014									2015								
	TA			CA			TA			CA			TA			CA			PA			TA			CA			PA		
	Akt.	Bezrob.	Bezrob.	Akt.	Bezrob.	Bezrob.	Akt.	Bezrob.	Bezrob.	Akt.	Bezrob.	Bezrob.	Akt.	Bezrob.	Bezrob.	Akt.	Bezrob.	Bezrob.	Akt.	Bezrob.	Bezrob.	Akt.	Bezrob.	Bezrob.	Akt.	Bezrob.	Bezrob.	Akt.	Bezrob.	Bezrob.
	Liczba	Liczba	%	Liczba	Liczba	%	Liczba	Liczba	%	Liczba	Liczba	%	Liczba	Liczba	%	Liczba	Liczba	%	Liczba	Liczba	%	Liczba	Liczba	%	Liczba	Liczba	%	Liczba	Liczba	%
Komisja Europejska	1 046	141	13,48	5 852	329	5,62	1 027	153	14,90	5 773	303	5,25	1 129	93	8,24	6 408	125	1,95			0,00	1 092	72	6,59	6 622	131	1,98			0,00
Parlament Europejski	923	24	2,60	827	31	3,75	1 065	17	1,60	842	48	5,70	977	37	3,79	1 186	45	3,79	1 645	371	22,55	1 013	55	5,43	1 427	27	1,89	1 789	151	8,44
Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	44	2	4,55	7	0	0,00	29	1	3,45	8	0	0,00	27	1	3,70	8	0	0,00			0,00	24		0,00	10		0,00			0,00
Rada Unii Europejskiej	80	12	15,00	173	3	1,73	101	5	4,95	171	9	5,26	129	9	6,98	178	6	3,37			0,00	102	13	12,75	208	6	2,88			0,00
Trybunał Sprawiedliwości	545	18	3,30	117	6	5,13	583	16	2,74	133	3	2,26	573	31	5,41	137	1	0,73			0,00	610	16	2,62	154	5	3,25			0,00
Trybunał Obrachunkowy	104	0	0,00	59	0	0,00	111	3	2,70	59	4	6,78	118	3	2,54	62	1	1,61			0,00	123	1	0,81	63	0	0,00			0,00
Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	80	9	11,25	40	3	7,50	60	9	15,00	42	3	7,14	74	5	6,76	42	3	7,14			0,00	60	5	8,33	44	4	9,09			0,00
Komitet Regionów	72	8	11,11	45	6	13,33	59	9	15,25	34	3	8,82	56	1	1,79	44	1	2,27			0,00	59	2	3,39	45	2	4,44			0,00
ESDZ	288	0	0,00	321	3	0,93	332	0	0,00	326	5	1,53	356	1	0,28	345	8	2,32			0,00	351	3	0,85	351	6	1,71			0,00
Agencje	5 426	51	0,94	2 480	13	0,52	5 781	91	1,57	2 611	34	1,30	5 955	117	1,96	2 827	27	0,96			0,00	6 113	110	1,80	3 080	39	1,27			0,00
SUMY CAŁKOWITE	8 608	265	3,08	9 921	394	3,97	9 148	304	3,32	9 999	412	4,12	9 394	298	3,17	11 237	217	1,93	1 645	371	22,55	9 547	277	2,90	12 004	220	1,83	1 789	151	8,44

Jeżeli chodzi o pracowników zatrudnionych na czas określony, ich liczba lekko wzrasta; należy jednak zauważyć znaczny spadek ich liczby w przypadku Komisji. Skutek tego spadku ulega zrównoważeniu ze względu na znaczny wzrost ich liczby w agencjach. Udział procentowy świadczeniobiorców w stosunku do uczestników pozostaje stały.

Jeżeli chodzi o pracowników kontraktowych, ich liczba stale wzrasta w szczególności w przypadku agencji i Parlamentu Europejskiego. Udział procentowy osób uprawnionych w stosunku do uczestników znacznie spada. Spadek ten jest związany z możliwym przedłużeniem umów zawartych w latach 2010–2013 z 3 do 6 lat.

W 2014 r., w którym zakończyła się kadencja Parlamentu, odnotowuje się również wysoką liczbę byłych akredytowanych asystentów parlamentarnych korzystających z zasiłku.

Liczba miesięcznych zasiłków dla bezrobotnych, średnia kwota, osoby uprawnione i ich państwo zamieszkania

Zasiłek dla bezrobotnych można wypłacać przez wiele miesięcy. W tabeli 9 przedstawiono liczbę miesięcznych zasiłków dla bezrobotnych wypłacanych rocznie.

TABELA 9 **LICZBA WYPŁACONYCH ZASIŁKÓW MIESIĘCZNYCH (2009-2015)**

A. Liczba obliczonych świadczeń (=zasiłków miesięcznych)

Rok	2010				2011					2012					2013					2014					2015				
Instytucja	Liczba TA	Liczba CA	Ogółem	%	Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	Ogółem	%	Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	Ogółem	%	Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	Ogółem	%	Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	Ogółem	%	Liczba TA	Liczba CA	Liczba APA	Ogółem	%
System	Nowy		-----	-----	Nowy			-----	-----	Nowy			-----	-----				-----	-----				-----	-----				-----	-----
1. Komisja Europejska	1417	4157	5 574	63,25	1747	4541		6 288	65,45	1910	5013		6 923	67,89	1968	4284		6 252	61,43	1472	2174		3 646	35,49	1118	1616		2 734	28,25
2. Parlament Europejski	855	590	1 445	16,40	514	526	285	1 325	13,79	399	492	498	1 389	13,62	251	570	624	1 445	14,20	283	687	3126	4 096	39,87	500	500	3030	4 030	41,65
3. Europejski Rzecznik Praw Ob	13	0	13	0,15	17	4		21	0,22	28	2		30	0,29	18	0		18	0,18	12	4		16	0,16	9			9	0,09
4. Rada Unii Europejskiej	93	10	103	1,17	196	14		210	2,19	162	49		211	2,07	100	124		224	2,20	75	62		137	1,33	222	55		277	2,86
5. Trybunał Sprawiedliwości	198	37	235	2,67	296	35		331	3,45	302	56		358	3,51	254	61		315	3,10	269	45		314	3,06	301	36		337	3,48
6. Trybunał Obrachunkowy	44	77	121	1,37	69	47		116	1,21	26	24		50	0,49	47	40		87	0,85	56	41		97	0,94	24	18		42	0,43
7. Europejski Komitet Ekonomic	173	36	209	2,37	123	29		152	1,58	125	47		172	1,69	132	36		168	1,65	70	71		141	1,37	88	65		153	1,58
8. Komitet Regionów	162	10	172	1,95	178	17		195	2,03	100	78		178	1,75	120	75		195	1,92	55	29		84	0,82	28	31		59	0,61
9. ESDZ										6	30		36	0,35	0	70		70	0,69	5	92		97	0,94	26	104		130	1,34
10. Agencje	640	297	941	10,68	747	223		970	10,10	614	237		851	8,34	1005	398		1 403	13,79	1225	421		1 646	16,02	1412	494		1 906	19,70
Ogółem	3595	5214	8 813	100,00	3887	5436	285	9 608	100,00	3672	6028	498	10 198	100,00	3 895	5658	624	10 177	100,00	3 522	3626	3126	10 274	100,00	3 728	2919	3030	9 677	100,00

Dzieląc całkowitą kwotę rocznych wydatków w podziale na rodzaj osoby uprawnionej [pracownik zatrudniony na czas określony (TA) w dawnym systemie, pracownik zatrudniony na czas określony w nowym systemie i pracownik kontraktowy (CA)] przez liczbę wypłaconych zasiłków miesięcznych, otrzymuje się średnią kwotę zasiłku dla bezrobotnych w podziale na kategorie osób uprawnionych. W tabeli 10 przedstawiono ten wynik. Należy zauważyć, że zasiłek związany z określonym miesiącem może być pełny lub stanowić jedynie część proporcjonalną do liczby dni, podczas których dana osoba faktycznie była bezrobotna.

TABELA 10 ŚREDNIA KWOTA WYPŁACONYCH ZASIŁKÓW MIESIĘCZNYCH (2009–2015)

SYSTEM	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
TA Dawny system							
Zasiłki miesięczne ogółem	85	4	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	154 890,98	6 202,43	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Średnia kwota zasiłku miesięcznego	**1 822,25**	**1 550,61**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
TA Nowy system							
Zasiłki miesięczne ogółem	2149	3595	3887	3672	3895	3522	3728
Wydatki ogółem	6 070 615,98	9 057 334,64	9 018 545,44	8 570 440,40	9 772 070,30	10 730 707,55	11 465 825,45
Średnia kwota zasiłku miesięcznego	**2 824,86**	**2 519,43**	**2 320,18**	**2 334,00**	**2 508,88**	**3 046,77**	**3 075,60**
CA							
Zasiłki miesięczne ogółem	6628	5214	5436	6028	5658	3626	2919
Wydatki ogółem	11 317 088,45	9 114 616,53	8 713 157,18	9 508 067,81	8 884 417,04	6 741 009,90	5 565 791,68
Średnia kwota zasiłku miesięcznego	**1 707,47**	**1 748,10**	**1 602,86**	**1 577,32**	**1 570,24**	**1 859,08**	**1 906,75**
TA i CA ogółem							
Zasiłki miesięczne ogółem	8 862	8 813	9 323	9 700	9 553	7 148	6 647
Wydatki ogółem	17 542 595	18 178 154	17 731 703	18 078 508	18 656 487	17 471 717	17 031 617
Średnia kwota zasiłku miesięcznego	**1 979,53**	**2 062,65**	**1 901,93**	**1 863,76**	**1 952,95**	**2 444,28**	**2 562,30**
APA							
Zasiłki miesięczne ogółem	0	0	285	498	624	3126	3030
Wydatki ogółem	0,00	0,00	597 275,49	1 025 944,41	1 232 310,50	9 059 105,51	7 651 236,02
Średnia kwota zasiłku miesięcznego	**0,00**	**0,00**	**2 095,70**	**2 060,13**	**1 974,86**	**2 897,99**	**2 525,16**
TA, CA i APA ogółem							
Zasiłki miesięczne ogółem	8 862	8 813	9 608	10 198	10 177	10 274	9 677
Wydatki ogółem	17 542 595	18 178 154	18 328 978	19 104 453	19 888 798	26 530 823	24 682 853
Średnia kwota zasiłku miesięcznego	**1 979,53**	**2 062,65**	**1 907,68**	**1 873,35**	**1 954,29**	**2 582,33**	**2 550,67**

Średni zasiłek miesięczny zwiększa się w latach 2009–2010 z kwoty 1 980 EUR do kwoty 2 063 EUR. Odwrócenie tendencji wzrostowej następuje w 2011 r., i utrzymuje się w 2012 r., osiągając poziom minimalny wynoszący 1 908 EUR. Od 2013 r. tendencja ponownie się odwraca, w związku z czym średni zasiłek miesięczny w 2015 r. osiąga kwotę 2 551 EUR, przy czym w 2014 r. odnotowuje się poziom maksymalny wynoszący 2 582 EUR. Biorąc pod uwagę wyłącznie pracowników kontraktowych i pracowników zatrudnionych na czas określony, średni zasiłek miesięczny w 2015 r. wynosi 2 562,30 EUR.

Należy zauważyć, że średnie kwoty wypłacane na rzecz akredytowanych asystentów parlamentarnych w 2014 r. również znacznie wzrastają, o blisko 50 % w stosunku do 2013 r.,

osiągając kwotę 2 897,99 EUR. Średni zasiłek miesięczny zmniejsza się znacznie w 2015 r., osiągając kwotę 2 550,67 EUR.

W tabeli można wskazać cztery najważniejsze elementy:

- zwiększenie średniej miesięcznej kwoty wypłacanej na rzecz pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych w latach 2013–2015: +31 %;
- zwiększenie średniej miesięcznej kwoty wypłacanej na rzecz akredytowanych asystentów parlamentarnych w latach 2013–2015: +28 %;
- zwiększenie wysokości zasiłków miesięcznych wypłacanych na rzecz akredytowanych asystentów parlamentarnych w latach 2013–2015: +385 %;
- zmiana udziału wydatków na rzecz akredytowanych asystentów parlamentarnych w całkowitych wydatkach w latach 2013–2015: z 6 % do 31 %.

W tabeli 11 przedstawiono średni okres uprawnienia do zasiłku dla bezrobotnych wyrażony w liczbie miesięcy. Okres ten oblicza się poprzez dodanie całkowitej liczby dni płatnych do dnia 31 grudnia danego roku oraz podzielenie tej sumy przez liczbę osób uprawnionych do zasiłku dla bezrobotnych. Otrzymany w ten sposób wynik dzieli się przez 30, aby otrzymać średni okres uprawnienia do zasiłku dla bezrobotnych wyrażony w liczbie miesięcy.

TABELA 11 **DŁUGOŚĆ OKRESU WYPŁACANIA ZASIŁKU W MIESIĄCACH: CA–TA–APA**

Instytucja Rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1. Komisja Europejska	7,0	7,4	6,9	7,0	7,5	9,5	8,6
2. Parlament Europejski	5,4	7,0	7,4	6,7	6,7	5,3	10,5
3. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	6,9	7,5	5,6	9,5	30,0	20,0	4,2
4. Rada Unii Europejskiej	7,2	5,2	8,8	10,7	9,0	8,6	6,8
5. Trybunał Sprawiedliwości	7,7	7,6	7,5	6,9	8,7	8,9	9,2
6. Trybunał Obrachunkowy	5,1	8,6	11,5	10,3	7,2	9,3	9,4
7. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	7,0	7,1	10,6	8,0	8,2	9,2	7,1
8. Komitet Regionów	4,7	6,8	8,2	6,9	9,9	9,5	10,2
9. ESDZ			2,6	4,4	7,5	7,0	11,3
10. Agencje	8,2	9,4	10,7	8,4	8,7	10,8	12,3
11. Średnia	**6,9**	**7,6**	**7,5**	**7,2**	**7,7**	**7,8**	**10,0**

Należy zauważyć, że średni okres uprawnienia do zasiłku dla bezrobotnych wyrażony w liczbie miesięcy zwiększa się z 6,9 miesięcy w 2009 r. do 10 miesięcy w 2015 r. Stanowi to wydłużenie okresu wypłacania zasiłku o 45 %. Jest ono w głównej mierze spowodowane wpływem związanym z akredytowanymi asystentami parlamentarnymi.

Liczba osób uprawnionych, które pobierały zasiłek przez przynajmniej jeden miesiąc w ciągu roku nieznacznie spadła w latach 2009–2015, tj. o 7,6 % (z 701 osób do 648 osób, zob. tabela 7).

W poniższych tabelach przedstawiono długość okresu wypłacania zasiłku z podziałem na rodzaj pracowników [pracowników kontraktowych (CA)/ pracowników zatrudnionych na czas określony (TA) i akredytowanych asystentów parlamentarnych (APA)].

CA/TA:

TABELA 11	**DŁUGOŚĆ OKRESU WYPŁACANIA ZASIŁKU OD 2011 R. W MIESIĄCACH: CA–TA**				
Instytucja Rok	2011	2012	2013	2014	2015
1. Komisja Europejska	6,9	7,0	7,5	9,5	8,6
2. Parlament Europejski	8,8	8,0	7,1	6,7	8,7
3. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich	5,6	9,5	30,0	20,0	4,2
4. Rada Unii Europejskiej	8,8	10,7	9,0	8,6	6,8
5. Trybunał Sprawiedliwości	7,5	6,9	8,7	8,9	9,2
6. Trybunał Obrachunkowy	11,5	10,3	7,2	9,3	9,4
7. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny	10,6	8,0	8,2	9,2	7,1
8. Komitet Regionów	8,2	6,9	9,9	9,5	10,2
9. ESDZ	2,6	4,5	7,5	7,0	11,3
10. Agencje	10,6	8,4	8,6	10,8	12,3
11. Średnia	**7,6**	**7,3**	**7,8**	**9,2**	**9,5**

APA:

TABELA 11	**DŁUGOŚĆ OKRESU WYPŁACANIA ZASIŁKU OD 2011 R. W MIESIĄCACH: APA**				
Instytucja Rok	2011	2012	2013	2014	2015
2. Parlament Europejski	4,0	4,8	6,0	4,9	11,1

Należy zauważyć, że fakt, iż część dotycząca wydatków związanych z akredytowanymi asystentami parlamentarnymi jest w 2015 r. wysoka (31 %) jest spowodowany zarówno ich liczbą, jak i wysoką średnią kwotą miesięcznego zasiłku wypłacanego na rzecz tej grupy pracowników. Średnia długość okresu wypłacania zasiłku w przypadku akredytowanych asystentów parlamentarnych znacznie wzrasta w 2015 r. i jest większa niż średnia długość okresu uprawnienia do zasiłku pracowników kontraktowych / pracowników zatrudnionych na czas określony. Jest to bezpośredni skutek znacznego wzrostu liczby akredytowanych asystentów parlamentarnych korzystających z zasiłku dla bezrobotnych, który z kolei spowodowany był odnowieniem składu Parlamentu Europejskiego w końcu 2014 r.

Biorąc pod uwagę zasadę komplementarności systemu ubezpieczenia na wypadek bezrobocia, państwo zamieszkania osoby korzystającej z zasiłku dla bezrobotnych odgrywa istotną rolę w szczególności w świetle kryteriów kwalifikowalności do zasiłku krajowego, które znacznie się różnią w poszczególnych państwach członkowskich.

W tabeli 12 przedstawiono liczbę osób uprawnionych, które otrzymały przynajmniej jeden miesięczny zasiłek w ciągu roku, w podziale na państwa zamieszkania.

TABELA 12 **PAŃSTWO ZAMIESZKANIA OSÓB UPRAWNIONYCH DO UNIJNEGO ZASIŁKU DLA BEZROBOTNYCH**

PAŃSTWO	2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%	Liczba	%
BE	754	45,75	824	47,91	969	54,16	1 105	55,58	1 072	55,20	951	48,87	702	44,04
LU	66	4,00	94	5,47	94	5,25	108	5,43	115	5,92	79	4,06	58	3,64
IT	289	17,54	221	12,85	149	8,33	142	7,14	94	4,84	88	4,52	76	4,77
FR	124	7,52	126	7,33	127	7,10	114	5,73	93	4,79	93	4,78	89	5,58
ES	73	4,43	87	5,06	80	4,47	60	3,02	59	3,04	54	2,77	51	3,20
DE	41	2,49	53	3,08	57	3,19	64	3,22	59	3,04	97	4,98	80	5,02
UK	19	1,15	23	1,34	25	1,40	33	1,66	43	2,21	52	2,67	43	2,70
NL	26	1,58	13	0,76	16	0,89	34	1,71	41	2,11	53	2,72	52	3,26
BG	15	0,91	23	1,34	23	1,29	25	1,26	33	1,70	35	1,80	25	1,57
HU	11	0,67	22	1,28	24	1,34	29	1,46	31	1,60	43	2,21	34	2,13
RO	20	1,21	14	0,81	15	0,84	23	1,16	29	1,49	21	1,08	14	0,88
SL	28	1,70	25	1,45	27	1,51	31	1,56	29	1,49	19	0,98	18	1,13
LV	13	0,79	17	0,99	23	1,29	21	1,06	23	1,18	23	1,18	25	1,57
LT	21	1,27	18	1,05	18	1,01	25	1,26	28	1,44	29	1,49	24	1,51
FI	7	0,42	10	0,58	9	0,50	12	0,60	21	1,08	29	1,49	27	1,69
EE	7	0,42	11	0,64	17	0,95	18	0,91	19	0,98	19	0,98	12	0,75
PL	16	0,97	21	1,22	22	1,23	39	1,96	37	1,91	53	2,72	44	2,76
PT	13	0,79	15	0,87	11	0,61	23	1,16	17	0,88	24	1,23	22	1,38
CZ	14	0,85	15	0,87	18	1,01	13	0,65	16	0,82	29	1,49	31	1,94
SK	10	0,61	18	1,05	18	1,01	18	0,91	14	0,72	24	1,23	21	1,32
SE	9	0,55	5	0,29	3	0,17	9	0,45	14	0,72	25	1,28	28	1,76
IE	6	0,36	10	0,58	9	0,50	5	0,25	12	0,62	13	0,67	12	0,75
AT	11	0,67	6	0,35	10	0,56	9	0,45	8	0,41	12	0,62	11	0,69
EL	47	2,85	35	2,03	17	0,95	15	0,75	14	0,72	27	1,39	28	1,76
MT	3	0,18	4	0,23	1	0,06	3	0,15	6	0,31	7	0,36	6	0,38
CY	5	0,30	10	0,58	7	0,39	8	0,40	5	0,26	5	0,26	8	0,50
HR									3	0,15	30	1,54	42	2,63
DK	4	0,24	8	0,47	5	0,28	2	0,10	2	0,10	10	0,51	5	0,31
CH							1	0,05	5	0,26	2	0,10	5	0,31
UKR													1	0,06
OGÓŁEM	**1 648**	**100,00**	**1 720**	**100,00**	**1 789**	**100,00**	**1 988**	**100,00**	**1 942**	**100,00**	**1 946**	**100,00**	**1 594**	**100,00**

Z tabeli tej, przedstawiającej miejsca zamieszkania osób uprawnionych, wynika, że w 2015 r. ponad 44 % spośród nich było zarejestrowanych jako osoby poszukujące pracy w Belgii.

4 WNIOSKI

4.1 Lata 2009–2015

Z niniejszego sprawozdania wynika, że od 2008 r. fundusz dla bezrobotnych wykazuje trwały roczny deficyt. Był on szczególnie wysoki już w 2009 r., osiągając kwotę 4,2 mln EUR. Następnie stopniowo się zmniejszał, osiągając kwotę 1 mln EUR w 2013 r.

W 2014 r. stan funduszu dla bezrobotnych uległ znacznemu pogorszeniu, osiągając deficyt przekraczający kwotę 4,8 mln EUR. Deficyt nieznacznie się zmniejszył w 2015 r., osiągając kwotę 3 mln EUR.

W następstwie tych kolejnych deficytów w latach 2009–2015 skumulowana nadwyżka (tj. rezerwa + wynik roczny) na dzień 31 grudnia 2015 r. wyniosła już tylko 2 mln EUR, podczas gdy na dzień 1 stycznia 2009 r. wynosiła ona 16,15 mln EUR.

4.2 Zmiany dotyczące funduszu dla bezrobotnych w perspektywie krótko- i średnioterminowej

Wysoki poziom wydatków w 2015 r. przyczynił się do wyczerpania rezerwy.

Oczekuje się jednak, że 2016 r. będzie się charakteryzował nadwyżkami dzięki znacznemu zmniejszeniu liczby osób uprawnionych należących do kategorii akredytowanych asystentów parlamentarnych (również w 2017 r. i 2018 r.) oraz dzięki utrzymującemu się pozytywnemu wpływowi wydłużenia do 6 lat maksymalnego czasu trwania umów z pracownikami kontraktowymi, o których mowa w art. 3b warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej. Mogłoby to umożliwić odtworzenie znacznej rezerwy.

W każdym razie sytuacja w perspektywie średnioterminowej jest bardzo niepewna, a nawet niepokojąca, z powodu następujących czynników ryzyka:

1. znaczącego zwiększenia, o ponad 30 %, średniego zasiłku miesięcznego wypłacanego w 2015 r. w stosunku do 2013 r.;
2. znacznego wzrostu, oczekiwanego od 2017 r., liczby osób uprawnionych należących do kategorii pracowników kontraktowych zbliżających się do końca nowego maksymalnego czasu trwania umów wynoszącego 6 lat;
3. ewentualnego dalszego, utrzymującego się od 2013 r., wzrostu liczby osób uprawnionych należących do kategorii pracowników zatrudnionych na czas określony, będących byłymi pracownikami agencji;
4. ponownego osiągnięcia maksymalnego poziomu wydatków przewidywanego na lata 2019–2020 w związku z zakończeniem kadencji Parlamentu Europejskiego 2014–2019;
5. faktu, że wprowadzeniu kategorii akredytowanych asystentów parlamentarnych w 2009 r. nie towarzyszyło zwiększenie wysokości składek podobne do zwiększenia, które nastąpiło w 2004 r. podczas wprowadzania kategorii pracowników kontraktowych. W latach 2011–2015 bilans netto składek i świadczeń wypłacanych na rzecz kategorii akredytowanych asystentów parlamentarnych jest jednak ujemny i wynosi około -11,4 mln EUR.

Kwestie wskazane powyżej skłaniają Komisję do zaplanowania w pierwszej kolejności ograniczonego zwiększenia (o około 0,1 % wynagrodzenia podstawowego ze szczególnym uwzględnieniem skumulowanego salda za roczne okresy obrachunkowe funduszu w okresie badanym w niniejszym sprawozdaniu) wysokości składek przeznaczonych na finansowanie systemu ubezpieczenia od bezrobocia w drodze aktu delegowanego, zgodnie z art. 28a ust. 11 i

art. 96 ust. 11 warunków zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej, w celu zapewnienia jego równowagi finansowej.

Ponadto Komisja powoła grupę roboczą w celu zapewnienia, w drugiej kolejności, regularnego monitorowania sytuacji finansowej systemu.