UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2023/221 VAN DE COMMISSIE

van 1 februari 2023

tot vaststelling en ontwikkeling van de norm inzake het Universal Message Format (UMF) overeenkomstig Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de Unie-informatiesystemen op het gebied van politiële en justitiële samenwerking, asiel en migratie en tot wijziging van Verordeningen (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 en (EU) 2019/816 ([1]), en met name artikel 38, lid 3,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Verordening (EU) 2019/818 stelt, samen met Verordening (EU) 2019/817 van het Europees Parlement en de Raad ([2]), een kader vast dat de interoperabiliteit tussen de Unie-informatiesystemen op het gebied van grenzen, visa, politiële en justitiële samenwerking, asiel en migratie moet waarborgen.

(2) Die verordeningen bepalen dat het Universal Message Format (UMF) als norm moet dienen voor de gestructureerde, grensoverschrijdende informatie-uitwisseling tussen informatiesystemen, autoriteiten en organisaties op het gebied van justitie en binnenlandse zaken.

(3) Er moeten specifieke UMF-regels worden vastgesteld voor de ontwikkeling van Eurodac, Ecris-TCN, het Europees zoekportaal (ESP), het gemeenschappelijke identiteitsregister (CIR) en de detector van meerdere identiteiten (MID) zoals bepaald in Verordening (EU) 2019/818; er moet ook een specifieke bepaling komen inzake de aanduiding van gegevensvelden voor de interoperabele systemen.

(4) Aangezien Verordening (EU) 2019/818 voortbouwt op het Schengenacquis, heeft Denemarken overeenkomstig artikel 4 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, dat aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is gehecht, kennisgegeven van de omzetting van Verordening (EU) 2019/818 in zijn nationale wetgeving. Denemarken is dus door dit besluit gebonden.

(5) Dit besluit houdt een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland niet deelneemt ([3]); Ierland neemt dus niet deel aan de vaststelling van dit besluit en dit is niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland.

(6) Wat IJsland en Noorwegen betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis, in de zin van de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis ([4]), die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG van de Raad ([5]).

([1]) PB L 135 van 22.5.2019, blz. 85.

([2]) Verordening (EU) 2019/817 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de Unie-informatiesystemen op het gebied van grenzen en visa en tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 en (EU) 2018/1861 van het Europees Parlement en de Raad, Beschikking 2004/512/EG van de Raad en Besluit 2008/633/JBZ van de Raad (PB L 135 van 22.5.2019, blz. 27).

([3]) Dit besluit valt niet onder de werkingssfeer van de maatregelen waarin is voorzien bij Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis (PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20).

([4]) PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36.

([5]) Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van de door de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31).

(7) Wat Zwitserland betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis, in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis ([6]), die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG van de Raad, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/146/EG van de Raad ([7]).

(8) Wat Liechtenstein betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis, in de zin van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis ([8]), die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG van de Raad, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2011/350/EU van de Raad ([9]).

(9) Wat Cyprus, Bulgarije en Roemenië betreft, vormt dit besluit een rechtshandeling die op het Schengenacquis voortbouwt, of anderszins daaraan is gerelateerd in de zin van respectievelijk artikel 3, lid 1, van de Toetredingsakte van 2003 en artikel 4, lid 1, van de Toetredingsakte van 2005.

(10) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad ([10]) en heeft op 2 augustus 2022 advies uitgebracht.

(11) De maatregelen waarin dit besluit voorziet, zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 70, lid 1, van Verordening (EU) 2019/818 ingestelde comité,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Definitie

In deze beschikking wordt verstaan onder

1. "informatiesysteem": een centraal of nationaal gegevensverwerkingssysteem en een of meer van de volgende interoperabiliteitscomponenten: het Europees zoekportaal (ESP), het gemeenschappelijke identiteitsregister (CIR) en de detector van meerdere identiteiten (MID).

Artikel 2

Norm inzake het Universal Message Format (UMF)

1. De norm inzake het Universal Message Format (UMF) voor grensoverschrijdende informatie-uitwisseling tussen autoriteiten of organisaties op het gebied van justitie en binnenlandse zaken is opgenomen in bijlage I.

([6]) PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52.

([7]) Besluit 2008/146/EG van de Raad van 28 januari 2008 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 53 van 27.2.2008, blz. 1).

([8]) PB L 160 van 18.6.2011, blz. 21.

([9]) Besluit 2011/350/EU van de Raad van 7 maart 2011 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis betreffende de afschaffing van controles aan de binnengrenzen en het verkeer van personen (PB L 160 van 18.6.2011, blz. 19).

([10]) Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39).

2. De UMF-norm wordt in voorkomend geval gebruikt bij de ontwikkeling door het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA), of door een ander agentschap van de Unie, van nieuwe modellen voor informatie-uitwisseling en informatiesystemen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken.

3. De in bijlage II genoemde elementen, die zijn afgeleid van de norm inzake het Universal Message Format (UMF), worden gebruikt bij de ontwikkeling van Eurodac, het Europees Strafregisterinformatiesysteem voor onderdanen van derde landen (Ecris-TCN) en de volgende interoperabiliteitscomponenten: het ESP, het CIR en de MID.

Artikel 3

Gebruik van de UMF-norm

1. De UMF-norm kan worden gebruikt voor de uitwisseling van informatie tussen informatiesystemen, autoriteiten of organisaties op het gebied van justitie en binnenlandse zaken.

2. De UMF-norm wordt gebruikt om informatie te beschrijven die wordt uitgewisseld tussen informatiesystemen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, onverminderd de specifieke bepalingen betreffende de interoperabiliteitscomponenten die zijn vastgelegd in artikelen 4 en 5.

3. Het gebruik van de UMF-norm is niet verplicht voor de beschrijving van gegevenselementen in een informatiesysteem of databank.

Artikel 4

Gebruik van de UMF-norm voor de ontwikkeling van het ESP

De UMF-norm wordt gebruikt voor het beschrijven en aanduiden van de identiteitsgegevens, reisdocumentgegevens en biometrische gegevens die via het ESP worden opgevraagd en ontvangen.

Artikel 5

Gebruik van de UMF-norm voor de ontwikkeling van het CIR en de MID

De UMF-norm wordt gebruikt voor het beschrijven en aanduiden van de identiteitsgegevens, reisdocumentgegevens en biometrische gegevens die worden gebruikt voor de uitwisseling van informatie met het CIR en de MID als bedoeld in de artikelen 20 en 22 van Verordening (EU) 2019/818.

Artikel 6

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 1 februari 2023.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE I

De norm inzake het Universal Message Format (UMF) bestaat uit onderstaande documenten. Deze zijn opgesteld in het kader van het UMF-project, dat door de Europese Commissie wordt gefinancierd.

1) "UMF3.1_BusinessDescription.",

2) "UMF XML Schema Overview 3.1",

3) "UMF V3.1 Schema&TestSamples".

Deze documenten zijn te vinden op https://circabc.europa.eu/ui/group/af638ba5-eb84-4476-87fb-9a76ad669d2e. Deze website wordt beheerd door het UMF-secretariaat, dat is ondergebracht bij het directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse Zaken van de Europese Commissie. Elke wijziging van de bovenstaande documenten wordt gepubliceerd op deze website.

BIJLAGE II

UMF-taxonomietabel van identiteits- en reisdocumentgegevenselementen in EES, VIS, Etias, Ecris-TCN en de interoperabiliteitscomponenten.		
Aanduiding van de gegevenselementen	UMF-mapping	Beschrijving
FamilyName	PersonIdentity.PersonCoreName.FamilyName	De familienaam van een persoon wordt ook wel achternaam genoemd. Vaak zijn er meerdere leden van een gezin met dezelfde familienaam. Dit element bevat alle delen van de familienaam, inclusief voorvoegsels.
FamilyNameAtBirth	PersonIdentity.PersonCoreName.BirthName	Familienaam of achternaam van een persoon bij de geboorte.
PreviousFamilyName	a1) PersonIdentity.OtherName.Type LUT-value: PreviousName a2) PersonIdentity.OtherName.Description	Familienaam of achternaam die in het verleden is gebruikt en rechtmatig is gewijzigd.
PreviousFirstNames	a1) PersonIdentity.OtherName.Type LUT-value: PreviousName a2) PersonIdentity.OtherName.Description	Vroegere voornamen, bv. wanneer de voornamen rechtmatig zijn gewijzigd.
OtherName	a1) PersonIdentity.OtherName.Type LUT-value: NotAssignableName a2) PersonIdentity.OtherName.Description [Available with UMF 3.1]	Hiermee wordt een officiële of niet-officiële naam bedoeld waaronder een persoon bekend is (alias(sen), artiestennaam(-namen), roepnaam (-namen))
FirstName	PersonIdentity.PersonCoreName.FirstName	De voornaam of voornamen van een persoon. Alle voornamen die deel uitmaken van de identiteit van een persoon.
DateOfBirth	PersonIdentity.DateOfBirth	De datum waarop een persoon is geboren of officieel wordt geacht te zijn geboren.
PlaceOfBirth	PersonIdentity.PlaceOfBirth	Stad, dorp, gemeente of andere plaats waar een persoon is geboren of wordt geacht te zijn geboren.
CountryOfBirth	PersonIdentity.CountryOfBirth	Het land waar een persoon is geboren of officieel wordt geacht te zijn geboren.
Gender	PersonIdentity.Gender	Het geslacht van een persoon.
FamilyNameOfFather	a1) PersonIdentity.ParentOrGuardianName.Type LUT-value: Father a2) PersonIdentity.ParentOrGuardianName.FamilyName [Available with UMF 3.1]	Familienaam of achternaam van ouder 1 van een persoon.
FirstNameOfFather	a1) PersonIdentity.ParentOrGuardianName.Type LUT-value: Father a2) PersonIdentity.ParentOrGuardianName.FirstName [Available with UMF 3.1]	Voornaam of voornamen van ouder 1 van een persoon.

UMF-taxonomietabel van identiteits- en reisdocumentgegevenselementen in EES, VIS, Etias, Ecris-TCN en de interoperabiliteitscomponenten.		
Aanduiding van de gegevenselementen	UMF-mapping	Beschrijving
FamilyNameOfMother	a1) PersonIdentity.ParentOrGuardianName.Type LUT-value: Mother a2) PersonIdentity.ParentOrGuardianName.FamilyName [Available with UMF 3.1]	Familienaam of achternaam van ouder 2 van een persoon.
FirstNameOfMother	a1) PersonIdentity.ParentOrGuardianName.Type LUT-value: Mother a2) PersonIdentity.ParentOrGuardianName.FirstName [Available with UMF 3.1]	Voornaam of voornamen van ouder 2 van een persoon.
Nationality	PersonIdentity.Nationality.Country	Land waarvan een persoon het wettelijke staatsburgerschap bezit (of vermelding van staatloosheid).
NationalityAtBirth	a1) PersonIdentity.Nationality.Country a2) PersonIdentity.Nationality.StartDate = DateOfBirth	Land of landen waarvan een persoon bij de geboorte het wettelijke staatsburgerschap bezat.
DocumentType	Document.DocumentType	Type document.
DocumentNumber	Document.NumberInformation.Number	Alfanumeriek nummer dat is toegekend door de eigenaar, houder, gebruiker, uitgever, distributeur, instantie van afgifte of fabrikant van het document.
IssuingCountry	Document.IssuingAuthority.NationalAffiliation	Land van de instantie van afgifte van het document.
IssuingAuthority	Document.IssuingAuthority.Department/Agency.Name	Naam van de instantie van afgifte van het document.
IssueDate	Document.IssueDate	Datum van afgifte van het document.
ValidUntil	Document.ValidUntil	Uiterste geldigheidsdatum van het document.
FullName	PersonIdentity.PersonCoreName.FullName	De volledige naam van een persoon. Dit element omvat de volledige naam van een persoon. Naast de voornaam, de familienaam en, in sommige systemen, het patroniem, kan dit element ook andere delen van iemands naam bevatten, zoals titels, middelste namen of achtervoegsels zoals “de derde”, “III”, “jr.”, “sr.” of namen die noch een voornaam, noch een familienaam zijn.

Biometrische gegevenselementen in EES en sBMS (gemeenschappelijke dienst voor biometrische matching)	
Aanduiding van de gegevenselementen	Beschrijving
BiometricType	De biometrische modaliteit.
NISTFormat	Het NIST-formaat dat werd gebruikt om het biometrische monster uit te wisselen.
NIST	Het binaire bestand met de biometrische gegevens.
MatchingScore	Het resultaat van de vergelijking. Geeft een indicatie van de mate van overeenstemming tussen de biometrische monsters (voor vingerafdrukken geldt deze score voor de volledige set vingerafdrukken uit de onderzoeksgegevens). Hoe hoger de score, hoe sterker de gelijkenis.
MatchingInterval	Dit element geeft aan of en in hoeverre de waarde MatchingScore onder, tussen en boven de drempels voor een match en een mogelijke match ligt.
Gezichtsopname:	
QualityValue	Een indicatie van de kwaliteit van de biometrische gegevens. De biometrische kwaliteitsscores van de gezichtsopnamen zijn gebaseerd op een algoritme dat in overeenstemming is met de aanbevelingen van ISO/IEC 19794-5:2011.
NotProvidedReason	Tabel van codewaarden die aangeeft waarom geen gezichtsopname is verstrekt.
Source	Tabel van codewaarden die de oorsprong van de gezichtsopname aangeeft.
Vingerafdruk	
QualityValue	Een indicatie van de kwaliteit van de biometrische gegevens. De biometrische kwaliteitsscores van de vingerafdrukken zijn gebaseerd op versie 2.0 van de NFIQ-methode van het NIST (NIST Fingerprint Image Quality version 2.0).
NotProvidedReason	Tabel van codewaarden die aangeeft waarom geen vingerafdrukken zijn verstrekt.
FingersPermutation	Indicator of de verificatie al dan niet met permutatie van de vingers moet worden uitgevoerd.
HandsPermutation	Indicator of de zoekopdracht al dan niet met permutatie van de handen moet worden uitgevoerd. Alleen van toepassing op identificaties met vingerafdrukken.