EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2023/1938

av den 10 maj 2023

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA) för budgetåret 2021

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2021,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0141/2023), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen ([1]) för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (byrån) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2021 till 24 860 491 EUR, vilket innebär en ökning med 2,87 % jämfört med 2020. Byråns budget kommer nästan uteslutande från unionsbudgeten.

B. Revisionsrätten fastställer i sin rapport om årsredovisningen för byrån för budgetåret 2021 att man har uppnått en rimlig säkerhet om att byråns årliga räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med uppskattning att insatserna för att följa upp budgeten under budgetåret 2021 resulterade i ett budgetgenomförande på 100,00 %, vilket är oförändrat jämfört med 2020. Parlamentet noterar att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 70,95 %, vilket är en liten ökning med 0,1 % jämfört med 2020.

2. Europaparlamentet noterar att enligt revisionsrättens rapport förde byrån över 7 miljoner EUR (27 %) av åtagandebemyndigandena för 2021 till 2022, varav 96 % avsåg operativ verksamhet. Parlamentet betonar revisionsrättens förnyade åsikt att den stora andelen överförda anslag är ett tecken på strukturella problem i byråns genomförande av budgeten och strider mot principen om budgetens ettårighet. Parlamentet noterar att detta är en återkommande fråga. Parlamentet noterar byråns svar där det anges att den stora andelen överförda anslag huvudsakligen återspeglar karaktären hos byråns kärnverksamhet, vilken innefattar aktiviteter som pågår under flera månader eller till och med kan sträcka sig över ett årsslut, och att nivån på byråns budgetgenomförande överstiger 99 %. Parlamentet välkomnar byråns insatser för att förbättra sin budgetplanering genom att inrätta ett övervakningsverktyg för planerade överföringar från ett år till nästa. Parlamentet uppmanar byrån att fortsätta att övervaka nivån på överförda anslag och förbättra sina genomförandecykler.

3. Europaparlamentet beklagar att byråns tjänsteförteckning inte har ökats sedan 2017 och att budgetökningen främst återspeglade indexeringen med inflationstakten och inte stod i proportion till den ökade arbetsbördan och begärandena, särskilt efter ikraftträdandet av rådets förordning (EU) 2022/555 ([2]), som ändrade förordning (EG) nr 168/2007 ([3]) (inrättandeförordningen) för att införa ny verksamhet på områdena rättsligt och polisiärt samarbete. Parlamentet betonar att byrån utan tillräckliga ekonomiska resurser och personalresurser inte kommer att kunna utföra alla de uppgifter som byrån tilldelats och fullt ut genomföra sitt nya mandat, vilket skapar en situation som skulle kunna komma att påverka kvaliteten på det arbete som byrån utför.

([1]) EUT C 141, 29.3.2022, s. 60.

([2]) Rådets förordning (EU) 2022/555 av den 5 april 2022 om ändring av förordning (EG) nr 168/2007 om inrättande av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (EUT L 108, 7.4.2022, s. 1).

([3]) Rådets förordning (EG) nr 168/2007 av den 15 februari 2007 om inrättande av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (*EUT L 53, 22.2.2007, s. 1*).

Verksamhetsresultat

4. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån använder ett system med centrala resultatindikatorer som en del av sin resultatmätning. Parlamentet noterar att en översyn av byråns resultatmätningsram och centrala resultatindikatorer slutfördes 2021 för att bättre anpassa dem till kraven och behoven i programplaneringsdokumenten och verksamhetsrapporterna. Parlamentet lovordar de goda resultaten i förhållande till de centrala resultatindikatorer under 2021, där byrån överträffade nästan alla mål som fastställts per central resultatindikator. Parlamentet noterar särskilt ett enastående verksamhetsresultat när det gäller antalet producerade forskningsresultat, levererade bidrag och uppnådda resultat samt intressenternas tillfredsställelse med byråns evenemang.

5. Europaparlamentet välkomnar byråns initiativ för att skapa synergier med andra byråer för rättsliga och inrikes frågor inom ett antal områden, däribland digitalisering och genomförande av den europeiska gröna given. Parlamentet noterar med tillfredsställelse byråns aktiva bidrag till totalt 60 aktiviteter på området för rättsliga och inrikes frågor under 2021. Parlamentet välkomnar byråns beslut att delta i olika gemensamma upphandlingsförfaranden, såsom bedömning av ledningskompetens. Parlamentet noterar särskilt byråns samarbete med Eurojust när det gäller att enas om en förteckning över konkreta åtgärder på områden av gemensamt intresse (t.ex. den europeiska arresteringsordern) som ska genomföras 2021–2022. Parlamentet noterar vidare att byrån 2021 undertecknade samarbetsavtal eller samförståndsavtal med Europol, Cepol, Eurojust och EIGE. Parlamentet välkomnar det stöd avseende grundläggande rättigheter som byrån erbjuder projekt som rör AI och biometri och som leds av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex) och Europol.

6. Europaparlamentet noterar att byrån bidrog till totalt omkring 60 verksamheter på området för rättsliga och inrikes frågor, däribland 24 på området migration, asyl och gränsförvaltning och 16 på området inre säkerhet och grov och organiserad brottslighet. Parlamentet betonar det stöd som byrån tillhandahåller projekt som rör artificiell intelligens och biometri, under ledning av Europol och Frontex, och anser att byråns rekommendationer bör beaktas.

7. Europaparlamentet välkomnar byråns stöd till Frontex i samband med inrättandet och rekryteringen av Frontex övervakare av grundläggande rättigheter och biträdande ombud för grundläggande rättigheter. Parlamentet betonar att byrån fortsatte sitt samarbete med Frontex och att byråns direktör deltog i Frontex styrelsemöten. Parlamentet välkomnar vidare den aktiva roll som byrån spelar i utbildningen av Frontex övervakare av grundläggande rättigheter. Parlamentet påminner om att byrån under hela 2021 gav stöd, ur ett människorättsperspektiv, till projekt med anknytning till AI och biometri, vilka leddes av Europol och Frontex.

Personalpolitik

8. Europaparlamentet noterar att 93 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2021, och att 67 av de 72 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten hade tillsatts (samma antal tillåtna tjänster som 2020). Parlamentet noterar att 30,1 kontraktsanställda (heltidsekvivalent) och sex utstationerade nationella experter (heltidsekvivalent) dessutom arbetade för byrån 2021.

9. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse könsfördelningen bland byråns högsta chefer, med tre män (50 %) och tre kvinnor (50 %), på styrelsenivå, där 37 av 64 ledamöter (58 %) är kvinnor, och bland byråns totala personal, där 49 av 96 ledamöter (51 %) är kvinnor.

10. Europaparlamentet noterar byråns pågående arbete med att utveckla en långsiktig ram för mänskliga resurser på grundval av resultaten av tre nyckelutvärderingar avseende en kompetensram, en bedömning av arbetsbördan och en enkätundersökning av trivsel. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang inrättandet av byråns nya personalförvaltningsplan. Parlamentet uppmanar byrån att slutföra de återstående faserna (kompetensbedömning och bristanalys av arbetskraften) för att införa ett kompetensbaserat system för talanghantering.

11. Europaparlamentet välkomnar byråns antagande av Sysper 2021. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån har genomfört nio moduler och arbetar med att genomföra ytterligare tre moduler, med avsikt att anta ytterligare moduler från de grundläggande och frivilliga paketen.

12. Europaparlamentet noterar att byrån inte rapporterade några fall av utbrändhet under 2021. Parlamentet välkomnar de åtgärder som byrån har vidtagit för att stödja personalens välbefinnande, såsom att tillhandahålla personalen psykologiska stödtjänster eller ha en medicinsk rådgivare på plats en gång i veckan.

Upphandling

13. Europaparlamentet noterar att byrån under 2021 inledde åtta upphandlingsförfaranden, tre öppna och fem förhandlade förfaranden, och undertecknade 546 avtal, varav tre var direkta avtal till ett värde av totalt 2 768 596 EUR, 480 var specifika avtal eller beställningssedlar (till följd av ramavtal) till ett värde av totalt 9 564 632 EUR, och 63 var avtal till lågt värde motsvarande 269 428 EUR.

14. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån använder eNotices, eTendering och elektronisk inlämning av anbud i sina upphandlingsförfaranden. Parlamentet uppmuntrar byrån att fortsätta digitaliseringen av sina upphandlingsförfaranden och välkomnar byråns ansträngningar att genomföra verktyget för förvaltning av offentliga upphandlingar (PPMT).

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

15. Europaparlamentet välkomnar byråns befintliga åtgärder och dess pågående insatser för att säkerställa transparens, förebyggande och hantering av intressekonflikter samt skydd av visselblåsare. Parlamentet välkomnar de åtgärder som byrån vidtog under 2021 för att ta fram särskilda arbetsinstruktioner som specificerar arbetsflödet för intern visselblåsning och dess efterföljande kommunikation om dessa bestämmelser till personalen. Parlamentet konstaterar att byrån 2021 reviderade sina praktiska riktlinjer för hantering och förebyggande av intressekonflikter för personalen. Parlamentet noterar vidare att inga fall av intressekonflikter och visselblåsning rapporterades 2021. Parlamentet lovordar byrån för att den infört sina egna regler för att avhjälpa bristen på bestämmelser i unionslagstiftningen om verksamhet som utförs av ledamöter i dess styrelse.

16. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att meritförteckningarna och intresseförklaringarna för nästan alla ledamöter av styrelsen och ledamöter av den vetenskapliga kommittén har offentliggjorts på byråns webbplats. Parlamentet noterar dock att byrån inte har offentliggjort meritförteckningarna för ledningsgruppens medlemmar och interna experter. Parlamentet noterar emellertid att byrån offentliggör en kort presentation av ledningsgruppens medlemmar och interna experter. Parlamentet uppmanar byrån att offentliggöra de återstående meritförteckningarna och intresseförklaringarna och välkomnar de åtgärder som redan vidtagits för att minska riskerna.

Internkontroll

17. Europaparlamentet noterar att byrån under 2021 genomförde en efterhandskontroll av ett urval av transaktioner som genomfördes under pandemins första månader 2020. Parlamentet noterar byråns slutsats att verksamheten avslöjade två potentiella mindre misstag och resulterade i vissa formella anmärkningar, men att inga kritiska problem identifierades. Parlamentet välkomnar att byrån 2021 antog en uppdaterad version av sin bedrägeribekämpningsstrategi baserad på en särskild riskbedömning, som inbegriper utbildning i förebyggande av bedrägerier, ökad medvetenhet bland personalen genom informationsmöten och bedömningar av bedrägeririsker.

18. Europaparlamentet noterar att byrån under 2021 gjorde en bedömning av genomförandenivån för sin nya ram för intern kontroll. Parlamentet noterar byråns slutsats att alla delar av systemet finns och fungerar, men att vissa förbättringar krävs avseende principerna 3, 4, 5 och 14. Parlamentet noterar, när det gäller principerna 3 och 5, att uppdateringen av arbetsbeskrivningarna för all personal slutfördes framgångsrikt 2022, och att arbetsbeskrivningarna anpassades till kommissionens Sysper-mall. Parlamentet noterar, när det gäller princip 4, att kompetensramen håller på att genomföras och uppmanar byrån att påskynda sina åtgärder för att slutföra utkontrakteringen av en integrerad intern kommunikationspolicy (princip 14).

19. Europaparlamentet noterar, när det gäller byråns process för registrering och godkännande av undantag, att fyra undantag registrerades under 2021 för ett sammanlagt värde av transaktioner på över 5 000 EUR, varav inget enligt byråns bedömning hade finansiella konsekvenser.

Digitalisering och den gröna omställningen

20. Europaparlamentet erkänner byråns pågående arbete för att säkerställa en kostnadseffektiv och miljövänlig arbetsplats. Parlamentet noterar byråns åtagande att göra en bedömning av hur den kan minska sitt miljöavtryck, samtidigt som man beaktar situationen i de nuvarande lokalerna.

21. Europaparlamentet noterar att byrån antog molntjänster (kopplade till telefoni, videokonferenser och webbkonferenser, samarbete online och dokumenthantering) mellan 2020 och 2021, och därmed digitaliserade interna finansiella och övriga arbetsflöden. Parlamentet lovordar antagandet av systemet för behandling av tjänsteresor (MiPS), som bidrar till byråns digitaliseringsinsatser och optimeringen av mänskliga och ekonomiska resurser, bland annat genom att ersätta pappersbaserade arbetsflöden, samtidigt som personalen och HR-funktionen får bättre rapporteringskapacitet. Parlamentet lovordar vidare byråns pågående åtgärder för att garantera it-säkerhet, liksom de nya åtgärder som genomfördes 2021, såsom användning av tvåfaktorsautentisering, övervakning av geolokaliseringsanslutningar och installation av de senaste produktuppdateringarna. Parlamentet uppmanar myndigheten att föra ett nära samarbete med Enisa (Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå) och CERT-EU (cybersäkerhetscentrumet för unionens institutioner, organ och byråer) och att göra regelbundna riskbedömningar av sin it-infrastruktur samt att säkerställa att dess it-försvar regelbundet granskas och testas.

Driftskontinuitet under covid-19-krisen

22. Europaparlamentet noterar att kontinuitetsplanen förblev aktiv under 2021 och att byrån genomförde alla sina möten och evenemang virtuellt. Parlamentet betonar att av totalt 29 planerade utbildningsaktiviteter ägde endast 13 faktiskt rum med hjälp av onlinelösningar, vilket motsvarar en låg genomförandegrad på 45 %. Parlamentet noterar vidare att för att underlätta beslutsprocessen i avsaknad av sammanträden med fysisk närvaro fattades en rad styrelsebeslut i form av skriftliga förfaranden. Parlamentet konstaterar att när det gäller rekrytering använde byrån videokonferensteknik för intervjuer med sökande.

23. Europaparlamentet noterar att byrån under 2021 genomförde en särskild riskbedömning av alla 2021 projekt, vid vilken man beaktade riskerna i samband med covid-19-pandemin. Parlamentet lovordar i detta sammanhang byrån för att den identifierade riskreducerande åtgärder vars genomförande förhindrade betydande negativa konsekvenser för slutförandet av den planerade projektverksamheten. Parlamentet understryker att forumet för grundläggande rättigheter 2021, som flaggskeppsevenemang om tillståndet för de grundläggande rättigheterna inom unionen, anordnades i hybridformat. Parlamentet uppmuntrar byrån att utnyttja erfarenheterna från covid-19 för att i framtiden bättre kunna organisera möten, evenemang och intervjuer som kan hållas mer effektivt på distans än på plats.

Övriga kommentarer

24. Europaparlamentet noterar byråns kontinuerliga arbete för att öka sin offentliga synlighet och närvaro online med ett antal initiativ såsom e-medieverktygslådan om migration, verktyget för e-lärande om Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och poddsändningen om grundläggande rättigheter. Parlamentet noterar särskilt att totalt 798 deltagande organisationer från alla medlemsstater och kandidatländer deltog i byråns plattform för grundläggande rättigheter 2021, och att det samlade över 3 000 personer från hela världen. Parlamentet betonar att byrån fortsatte att vara den unionsbyrå som hade de högsta siffrorna när det gäller publikationsbeställningar. Parlamentet noterar att hänvisningarna till byrån i medierna ökade med 35 %.

25. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 10 maj 2023 ([4]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([4]) Antagna texter, P9_TA(2023)0190.