RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2023/1938

z dne 10. maja 2023

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za temeljne pravice (FRA) za proračunsko leto 2021

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za temeljne pravice za proračunsko leto 2021,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0141/2023),

A. ker poročilo o prihodkih in odhodkih ([1]) Agencije Evropske unije za temeljne pravice (v nadaljnjem besedilu: agencija) kaže, da je njen končni proračun za proračunsko leto 2021 znašal 24 860 491 EUR, kar je 2,87 % več kot leta 2020; ker proračun agencije skoraj v celoti izvira iz proračuna Unije;

B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2021 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je bila zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2021 stopnja izvrševanja proračuna 100,00 %, torej na isti ravni kot leta 2020; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 70,95 %, kar je nekoliko (0,1 %) več kot leta 2020;

2. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je agencija v leto 2022 prenesla 7 milijonov EUR (27 %) sredstev za prevzem obveznosti iz leta 2021, od tega 96 % za operativne dejavnosti; poudarja, da je Računsko sodišče ponovno ocenilo, da visoka stopnja prenosov kaže na strukturne težave pri izvrševanju proračuna agencije in je v nasprotju s proračunskim načelom enoletnosti; ugotavlja, da je to ponavljajoča se težava; je seznanjen z odgovorom agencije, da visoka stopnja prenosov v glavnem odraža naravo osnovnega poslanstva agencije, vključno z dejavnostmi, ki trajajo več mesecev in se lahko celo podaljšajo v naslednje leto, in da je stopnja realizacije agencije nad 99 %; pozdravlja, da si agencija prizadeva izboljšati proračunsko načrtovanje, zato je uvedla orodje za spremljanje načrtovanih prenosov iz enega leta v naslednje; poziva agencijo, naj še naprej spremlja stopnjo prenosov in izboljša cikle izvajanja;

3. obžaluje, da kadrovski načrt agencije od leta 2017 ni bil povečan in da se je proračun povečeval samo z indeksacijo zaradi inflacije, kar ni bilo sorazmerno s povečano delovno obremenitvijo in z večjim številom zahtev, zlasti po začetku veljavnosti Uredbe Sveta (EU) 2022/555 ([2]), s katero je bila spremenjena Uredba Sveta (ES) št. 168/2007 ([3]) (v nadaljnjem besedilu: uredba o ustanovitvi), da bi se uvedle nove dejavnosti na področju pravosodja in policijskega sodelovanja; poudarja dejstvo, da agencija brez ustreznih finančnih in kadrovskih virov ne bo mogla opravljati nalog, ki so ji bile zaupane, in v celoti uresničevati novega mandata, kar bi lahko vplivalo na kakovost dela, ki ga zagotavlja;

([1]) UL C 141, 29.3.2022, str. 60.

([2]) Uredba Sveta (EU) 2022/555 z dne 5. aprila 2022 o spremembi Uredbe (ES) št. 168/2007 o ustanovitvi Agencije Evropske unije za temeljne pravice (UL L 108, 7.4.2022, str. 1).

([3]) Uredba Sveta (ES) št. 168/2007 z dne 15. februarja 2007 o ustanovitvi Agencije Evropske unije za temeljne pravice (UL L 53, 22.2.2007, str. 1).

Uspešnost

4. z zadovoljstvom ugotavlja, da agencija pri merjenju uspešnosti uporablja sistem ključnih kazalnikov uspešnosti; ugotavlja, da je bila leta 2021 zaključena revizija okvira agencije za merjenje uspešnosti in ključnih kazalnikov uspešnosti, da bi izboljšali usklajenost z zahtevami in potrebami programskih dokumentov in poročil o dejavnostih; pozdravlja visoko stopnjo izpolnjenih ključnih kazalnikov uspešnosti v letu 2021, pri čemer je agencija presegla skoraj vse cilje, določene za posamezni ključni kazalnik uspešnosti; ugotavlja zlasti izjemno uspešnost pri številu rezultatov raziskav, zagotovljenih vložkih in uporabljenih izložkih ter poudarja, da so bili deležniki zadovoljni s prireditvami, ki jih je organizirala agencija;

5. pozdravlja pobude agencije za vzpostavljanje sinergij z drugimi agencijami na področju pravosodja in notranjih zadev na številnih področjih, vključno z digitalizacijo in izvajanjem evropskega zelenega dogovora; z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija v letu 2021 dejavno prispevala k 60 dejavnostim na področju pravosodja in notranjih zadev; pozdravlja odločitev agencije, da bo sodelovala pri različnih postopkih skupnega javnega naročanja, na primer pri ocenjevanju vodstvenih sposobnosti; ugotavlja predvsem, da agencija sodeluje z Eurojustom pri oblikovanju seznama konkretnih ukrepov na področjih skupnega interesa (npr. evropski nalog za prijetje), ki naj bi se izvajali v letih 2021 in 2022; ugotavlja tudi, da je agencija leta 2021 podpisala delovne sporazume ali memorandume o soglasju z Europolom, agencijo CEPOL, Eurojustom in Evropskim inštitutom za enakost spolov; pozdravlja podporo na področju temeljnih pravic, ki jo agencija zagotavlja Evropski agenciji za mejno in obalno stražo (Frontex) in Europolu pri projektih, povezanih z umetno inteligenco in biometričnimi podatki;

6. ugotavlja, da je agencija prispevala k približno 60 dejavnostim na področju pravosodja in notranjih zadev, vključno s 24 dejavnostmi na področju migracij, azila in upravljanja meja ter 16 dejavnostmi na področju notranje varnosti ter hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala; poudarja, da agencija podpira projekte, povezane z umetno inteligenco in biometričnimi podatki, ki jih vodita Europol in Frontex, ter meni, da bi bilo treba njena priporočila upoštevati;

7. pozdravlja podporo, ki jo agencija zagotavlja Frontexu pri ustanavljanju in zaposlovanju opazovalcev za temeljne pravice in namestnika uradnika za temeljne pravice; poudarja, da je agencija še naprej sodelovala s Frontexom, direktor agencije pa je sodeloval na sestankih upravnega odbora Frontexa; pozdravlja tudi dejavno vlogo, ki jo je imela agencija pri usposabljanju opazovalcev Frontexa za temeljne pravice; opozarja, da je agencija v letu 2021 z vidika temeljnih pravic zagotavljala podporo projektom, povezanim z umetno inteligenco in biometričnimi podatki, ki jih vodita Europol in Frontex;

Kadrovska politika

8. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2021 uresničen 93-odstotno, saj je bilo zaposlenih 67 od 72 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (enako število odobrenih delovnih mest kot leta 2020); ugotavlja tudi, da je za agencijo v letu 2021 delalo 30,1 pogodbenih uslužbencev (ekvivalentov polnega delovnega časa) in 6 napotenih nacionalnih strokovnjakov (ekvivalentov polnega delovnega časa);

9. z zadovoljstvom ugotavlja, da je zastopanost spolov uravnotežena tako med višjimi vodstvenimi člani agencije (3 moški (50 %) in 3 ženske (50 %)) kot na ravni upravnega odbora, kjer je 37 od 64 članov (58 %) žensk, pa tudi med vsemi zaposlenimi v agenciji, kjer je 49 od 96 uslužbencev (51 %) žensk;

10. je seznanjen, da agencija trenutno razvija dolgoročni kadrovski okvir na podlagi rezultatov treh ključnih vaj v zvezi z okvirom kompetenc, oceno delovne obremenitve in raziskavo o dobrem počutju; v zvezi s tem pozdravlja, da je agencija oblikovala nov načrt za upravljanje človeških virov; poziva agencijo, naj dokonča preostale faze (ocena kompetenc in analiza vrzeli pri delovni sili), da bi uvedla sistem upravljanja talentov na podlagi kompetenc;

11. pozdravlja, da je agencija leta 2021 začela uporabljati SYSPER; z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija uvedla devet modulov in da si prizadeva začeti izvajati še dodatne tri, prav tako pa namerava sprejeti dodatne module iz osnovnih in neobveznih svežnjev;

12. ugotavlja, da agencija v letu 2021 ni poročala o primerih izgorelosti; pozdravlja ukrepe, ki jih je agencija sprejela v podporo dobremu počutju osebja, na primer psihološka podpora uslužbencem ali vsakotedenski obisk notranjega zdravstvenega svetovalca;

Javno naročanje

13. ugotavlja, da je agencija v letu 2021 začela osem postopkov javnega naročanja, tri odprte in pet s pogajanji, ter podpisala 546 pogodb, od katerih so bile tri neposredne pogodbe v skupnem znesku 2 768 596 EUR, v 480 primerih je šlo za posebne pogodbe ali naročilnice na podlagi okvirnih pogodb v skupni vrednosti 9 564 632 EUR, v 63 pa za pogodbe nizke vrednosti v znesku 269 428 EUR;

14. z zadovoljstvom ugotavlja, da agencija v postopkih javnih naročil uporablja module eNotices, eTendering in eSubmission; spodbuja agencijo, naj nadaljuje digitalizacijo postopkov javnih naročil, in pozdravlja njena prizadevanja za uvedbo orodja PPMT;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

15. pozdravlja, da je agencija uvedla ukrepe in si še naprej prizadeva za preglednost, preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter zaščito žvižgačev; pozdravlja ukrepe, ki jih je agencija v letu 2021 sprejela, da bi pripravila posebne delovne napotke, ki določajo potek notranjega prijavljanja nepravilnosti, in nadaljnje obveščanje uslužbencev o njih; ugotavlja, da je agencija leta 2021 revidirala praktične smernice za obvladovanje in preprečevanje nasprotja interesov med osebjem; ugotavlja tudi, da v letu 2021 ni bilo prijavljenih primerov nasprotja interesov ali žvižgaštva; izreka pohvalo agenciji, da je spričo pomanjkljivih določb v zakonodaji Unije, ki se nanašajo na dejavnosti članov odborov agencij, uvedla lastna pravila;

16. z zadovoljstvom ugotavlja, da so bili na spletnem mestu agencije objavljeni življenjepisi in izjave o interesih skoraj vseh članov upravnega in znanstvenega odbora; ugotavlja pa, da agencija ni objavila življenjepisov članov vodstvene ekipe in notranjih strokovnjakov; je vseeno seznanjen s tem, da je agencija objavila nekaj biografskih podatkov o članih vodstvene ekipe in notranjih strokovnjakih; poziva agencijo, naj objavi preostale življenjepise in izjave o interesih, ter pozdravlja že sprejete ukrepe za zmanjšanje tveganja;

Notranja kontrola

17. ugotavlja, da je agencija v letu 2021 izvedla naknadno kontrolo vzorca transakcij, opravljenih v prvih mesecih pandemije leta 2020; je seznanjen z ugotovitvijo agencije, da je pri tem odkrila dve morebitni manjši napaki in dala nekaj uradnih pripomb, ni pa odkrila nobene kritične težave; pozdravlja, da je agencija leta 2021 sprejela posodobljeno različico strategije za boj proti goljufijam na podlagi posebne ocene tveganja, ki vključuje usposabljanje na področju preprečevanja goljufij, ozaveščanje osebja prek informativnih srečanj in ocene tveganja goljufij;

18. ugotavlja, da je agencija leta 2021 ocenila raven izvajanja novega okvira notranje kontrole; je seznanjen z ugotovitvijo agencije, da se ustrezno izvajajo vsi deli sistema, da pa je treba nekoliko izboljšati načela 3, 4, 5 in 14; v zvezi z načeloma 3 in 5 ugotavlja, da je bila posodobitev opisov delovnih mest za vse zaposlene leta 2022 uspešno zaključena in usklajena s predlogo SYSPER, ki jo je posredovala Komisija; v zvezi z načelom 4 ugotavlja, da se okvir kompetenc izvaja, in poziva agencijo, naj pospeši svoje ukrepe, da bi integrirano notranjo komunikacijsko politiko (načelo 14) dokončno predala v zunanje izvajanje;

19. v zvezi s postopkom registracije in odobritve izjem v agenciji ugotavlja, da so bile v letu 2021 zabeležene štiri izjeme za transakcije v skupni vrednosti več kot 5 000 EUR, vendar pa po oceni agencije nobena od njih ni imela finančnih posledic;

Digitalizacija in zeleni prehod

20. je seznanjen, da si agencija vztrajno prizadeva vzpostaviti stroškovno učinkovito in okolju prijazno delovno okolje; je seznanjen z zavezo agencije, da bo ocenila, kako zmanjšati svoj okoljski odtis, pri tem pa upoštevala razmere v sedanjih prostorih;

21. ugotavlja, da je agencija med letoma 2020 in 2021 uvedla storitve v oblaku (povezane s telefonijo, video- in spletnimi konferencami, spletnim sodelovanjem in upravljanjem dokumentov), pri čemer je digitalizirala notranje finančne in druge delovne postopke; pozdravlja sprejetje sistema za obdelavo službenih potovanj (MiPS), ki prispeva k prizadevanjem agencije za digitalizacijo ter k optimizaciji človeških in finančnih virov, tudi z nadomestitvijo delovnih postopkov, ki temeljijo na papirnih dokumentih, hkrati pa uslužbencem in kadrovski službi ponuja boljše možnosti za poročanje; pozdravlja tudi tekoče ukrepe agencije za kibernetsko varnost ter nove ukrepe, izvedene v letu 2021, kot so uporaba dvofaktorske avtentikacije, spremljanje geolokacijskih povezav in namestitev najnovejših posodobitev proizvodov; spodbuja agencijo, naj tesno sodeluje z Agencijo Evropske unije za kibernetsko varnost (ENISA) in skupino za odzivanje na računalniške grožnje za institucije, organe in agencije Unije (CERT-EU), izvaja redne ocene tveganja svoje infrastrukture IT ter redno revidira in testira svojo kibernetsko obrambo;

Neprekinjeno poslovanje med krizo zaradi covida-19

22. ugotavlja, da je bil načrt neprekinjenega poslovanja v letu 2021 še vedno aktiven in da je agencija vse sestanke in dogodke izvedla virtualno; poudarja, da je bilo zaradi tega od skupaj 29 načrtovanih dejavnosti usposabljanja dejansko izvedenih le 13 , in sicer z uporabo spletnih rešitev, kar pomeni, da je bila stopnja izvrševanja nizka (45 %); ugotavlja tudi, da je bila za poenostavitev postopka odločanja, kadar ni sestankov v živo, sprejeta vrsta odločitev upravnega odbora v obliki pisnih postopkov; ugotavlja, da je agencija pri zaposlovanju za razgovore s kandidati uporabila videokonferenčno tehnologijo;

23. ugotavlja, da je agencija v letu 2021 izvedla posebno oceno tveganja za vse projekte v letu 2021, pri čemer je upoštevala tveganja, povezana s pandemijo covida-19; v zvezi s tem izreka pohvalo agenciji, ker je opredelila blažilne ukrepe, s katerimi je preprečila večji učinek na dokončanje načrtovanih projektnih dejavnosti; poudarja, da je bil forum o temeljnih pravicah leta 2021, ki je osrednji dogodek o stanju na področju temeljnih pravic v Uniji, organiziran v hibridni obliki; spodbuja agencijo, naj izkušnje, pridobljene med pandemijo covida-19, uporabi v praksi, da bi bolje organizirala sestanke, prireditve in razgovore, ki bi jih bilo mogoče v prihodnje učinkoviteje izvajati na daljavo kot v fizični obliki;

Druge pripombe

24. je seznanjen, da si agencija nenehno prizadeva povečati prepoznavnost v javnosti in prisotnost na spletu, in sicer s številnimi pobudami, kot so zbirka orodij o migracijah za elektronske medije, orodje za e-učenje o Listini Evropske unije o temeljnih pravicah in podkast o temeljnih pravicah; zlasti ugotavlja, da je v letu 2021 na platformi agencije za temeljne pravice sodelovalo 798 sodelujočih organizacij iz vseh držav članic in držav kandidatk ter da se je na njej zbralo več kot 3 000 ljudi z vsega sveta; poudarja dejstvo, da je agencija še naprej agencija Unije z največjim številom naročil za objavo; ugotavlja, da se je sklicevanje medijev na agencijo povečalo za 35 %;

25. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 10. maja 2023 ([4]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([4]) Sprejeta besedila, P9_TA(2023)0190.