REZOLUȚIA (UE) 2023/1938 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 10 mai 2023

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA) aferent exercițiului financiar 2021

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2021,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0141/2023),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul definitiv al Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (denumită în continuare „agenția") aferent exercițiului financiar 2021 a fost de 24 860 491 EUR, ceea ce reprezintă o majorare cu 2,87 % față de 2020; întrucât bugetul agenției provine aproape exclusiv de la bugetul Uniunii;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale agenției pentru exercițiul financiar 2021 (denumit în continuare „raportul Curții"), Curtea de Conturi („Curtea") declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale agenției și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată cu satisfacție că, pe durata exercițiului financiar 2021, eforturile de monitorizare a bugetului au dus la o rată de execuție bugetară de 100,00 %, același nivel ca și în 2020; observă că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 70,95 %, ceea ce reprezintă o ușoară creștere de 0,1 % față de 2020;

2. ia act de faptul că, potrivit raportului Curții, agenția a reportat în 2022 credite de angajament în valoare de 7 milioane EUR (27 %) din creditele de angajament din 2021, din care 96 % erau legate de activități operaționale; subliniază avizul reînnoit al Curții potrivit căruia nivelul ridicat al reportărilor indică probleme structurale în execuția bugetului agenției și contravine principiului bugetar al anualității; constată că aceasta este o problemă recurentă; ia act de răspunsul agenției, potrivit căruia nivelul reportărilor reflectă în principal natura activităților principale ale agenției, care includ activități care se întind pe mai multe luni sau chiar se prelungesc dincolo de sfârșitul anului și că rezultatul execuției bugetare al agenției este de peste 99 %; salută eforturile agenției de a-și îmbunătăți planificarea bugetară prin crearea unui instrument de monitorizare a reportărilor planificate de la un an la altul; invită agenția să își monitorizeze în continuare nivelul reportărilor și să își îmbunătățească ciclurile de punere în aplicare;

3. regretă că schema de personal a agenției nu a fost majorată din 2017 și că majorarea bugetului a reflectat în principal indexarea cu rata inflației și nu a fost proporțională cu creșterea volumului de muncă și cu solicitările, în special după intrarea în vigoare a Regulamentului (UE) 2022/555 al Consiliului ([2]), care a modificat Regulamentul (CE) nr. 168/2007 al Consiliului ([3]) („Regulamentul de înființare"), de a introduce noi activități în domeniul justiției și al cooperării polițienești; reliefează faptul că, fără resurse financiare și de personal adecvate, agenția nu va putea să își îndeplinească toate sarcinile care i-au fost încredințate și să își exercite pe deplin noul mandat, ceea ce creează o situație care ar putea afecta calitatea activității desfășurate de agenție;

([1]) JO C 141, 29.3.2022, p. 60.

([2]) Regulamentul (UE) 2022/555 al Consiliului din 5 aprilie 2022 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 168/2007 privind înființarea Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (JO L 108, 7.4.2022, p. 1).

([3]) Regulamentul (CE) nr. 168/2007 al Consiliului din 15 februarie 2007 de instituire a unei Agenții pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (JO L 53, 22.2.2007, p. 1).

Performanța

4. constată cu satisfacție faptul că agenția utilizează un sistem de indicatori-cheie de performanță (ICP) ca parte a măsurării performanței sale; observă că o revizuire a cadrului de măsurare a performanței și a indicatorilor-cheie de performanță ai agenției a fost finalizată în 2021 pentru a se alinia mai bine la cerințele și nevoile documentelor de programare și ale rapoartelor de activitate; salută gradul ridicat de îndeplinire în raport cu indicatorii-cheie de performanță în 2021, agenția depășind aproape toate obiectivele stabilite pentru fiecare indicator-cheie de performanță; constată, în special, o performanță excelentă în ceea ce privește numărul de rezultate ale cercetării produse, de contribuții furnizate și de rezultate accesate, precum și satisfacția părților interesate în legătură cu evenimentele agenției;

5. salută inițiativele agenției de a crea sinergii cu alte agenții din domeniul justiției și afacerilor interne (JAI) într-o serie de domenii, inclusiv digitalizarea și punerea în aplicare a Pactului verde european; ia act cu satisfacție de contribuția activă a agenției la un total de 60 de activități în domeniul JAI în 2021; salută decizia agenției de a participa la diverse proceduri comune de achiziții publice, cum ar fi evaluarea competențelor de gestionare; ia act, în special, de cooperarea agenției cu Eurojust pentru a conveni asupra unei liste de acțiuni concrete în domenii de interes comun (de exemplu, mandatul european de arestare) care urmează să fie puse în aplicare în perioada 2021-2022; constată, de asemenea, că agenția a semnat în 2021 acorduri de lucru sau memorandumuri de înțelegere cu Europol, CEPOL, Eurojust și EIGE; salută sprijinul pentru drepturile fundamentale oferit de agenție proiectelor legate de IA și biometrie, conduse de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex) și Europol;

6. constată că agenția a contribuit la un total de aproximativ 60 de activități în domeniul JAI, inclusiv 24 în domeniul migrației, azilului și gestionării frontierelor și 16 în domeniul securității interne și al criminalității grave și organizate; subliniază sprijinul oferit de agenție proiectelor legate de inteligența artificială și biometrie, conduse de Europol și Frontex, și consideră ca recomandările agenției ar trebui să fie luate în considerare;

7. salută sprijinul acordat de agenție Frontex pentru înființarea și recrutarea observatorilor Frontex pentru drepturile fundamentale și a ofițerului adjunct pentru drepturile fundamentale; subliniază că agenția și-a continuat colaborarea cu Frontex, directorul agenției participând la reuniunile Consiliului de administrație al Frontex; salută, de asemenea, rolul activ jucat de agenție în formarea observatorilor Frontex pentru drepturile fundamentale; reamintește că, pe parcursul anului 2021, agenția a oferit sprijin din perspectiva drepturilor fundamentale proiectelor legate de IA și biometrie, desfășurate de Europol și Frontex;

Politica de personal

8. observă că, la 31 decembrie 2021, organigrama era completată în proporție de 93 %, fiind ocupate 67 din cele 72 de posturi de agenți temporari autorizate de bugetul Uniunii (același număr de posturi autorizate ca în 2020); constată că, în 2021, în cadrul agenției au lucrat, de asemenea, 30,1 agenți contractuali (ENI) și 6 experți naționali detașați (ENI);

9. ia act cu satisfacție de echilibrul de gen în rândul membrilor personalului de conducere de nivel superior al agenției, cu 3 bărbați (50 %) și 3 femei (50 %), la nivelul consiliului de administrație, 37 din 64 de membri (58 %) fiind femei, precum și în rândul întregului personal al agenției, 49 din 96 de membri (51 %) fiind femei;

10. remarcă activitatea în curs a agenției de elaborare a unui cadru de resurse umane pe termen lung, pe baza rezultatelor a trei exerciții esențiale privind un cadru de competențe, o evaluare a volumului de muncă și un sondaj privind bunăstarea; salută, în acest context, instituirea noului plan de gestionare a resurselor umane al agenției; invită agenția să finalizeze etapele rămase (evaluarea competențelor și analiza lacunelor în ceea ce privește forța de muncă) pentru a introduce un sistem de gestionare a talentelor bazat pe competențe;

11. salută adoptarea SYSPER de către agenție în 2021; ia act cu satisfacție de faptul că agenția a implementat 9 module și depune eforturi în vederea implementării a 3 module suplimentare, intenționând să adopte module suplimentare din pachetele de bază și opționale;

12. ia act de faptul că agenția nu a raportat cazuri de epuizare în 2021; salută măsurile luate de agenție pentru a sprijini starea de bine a personalului, cum ar fi furnizarea de servicii de asistență psihologică personalului sau prezența unui consilier medical intern o dată pe săptămână;

Achiziții publice

13. observă că, în 2021, agenția a lansat opt proceduri de achiziții publice, trei proceduri deschise și cinci negociate și a semnat 546 de contracte, dintre care trei au fost contracte directe, reprezentând un total de 2 768 596 EUR, dintre care 480 au fost contracte specifice sau bonuri de comandă pentru contracte-cadru în valoare totală de 9 564 632 EUR, și dintre care 63 au fost contracte cu valoare mică, în valoare de 269 428 EUR;

14. constată cu satisfacție că agenția utilizează eNotices, eTendering și eSubmission în procedurile sale de achiziții; încurajează agenția să continue digitalizarea procedurilor sale de achiziții publice și salută eforturile agenției în direcția punerii în aplicare a instrumentului PPMT;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

15. salută măsurile existente aplicate de agenție și eforturile sale constante privind asigurarea transparenței, prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, precum și referitoare la protecția avertizorilor de integritate; salută acțiunile întreprinse de agenție în 2021 în ceea ce privește elaborarea unor instrucțiuni de lucru specifice care să precizeze fluxul de lucru al avertizării interne de integritate și comunicarea sa ulterioară cu privire la aceste norme membrilor personalului; ia act de faptul că agenția și-a revizuit în 2021 ghidul practic privind gestionarea și prevenirea conflictelor de interese destinat personalului; observă, în plus, că în 2021 nu au fost raportate cazuri de conflict de interese sau de avertizare de integritate; felicită agenția pentru că și-a introdus propriile norme pentru a compensa lipsa unor dispoziții în legislația Uniunii care să reglementeze activitățile membrilor consiliului său;

16. apreciază faptul că CV-urile și declarațiile de interese ale aproape tuturor membrilor Consiliului de administrație și ai comitetului științific au fost publicate pe site-ul agenției; constată că agenția nu a publicat CV-urile membrilor echipei de conducere și ale experților interni; ia act, cu toate acestea, de faptul că agenția publică o scurtă descriere biografică a membrilor echipei de conducere și a experților interni; invită agenția să publice CV-urile și declarațiile de interese rămase și salută măsurile luate deja pentru a diminua riscurile;

Controalele interne

17. ia act de faptul că, în 2021, agenția a efectuat un exercițiu de control *ex post* pe un eșantion de operațiuni efectuate în primele luni ale pandemiei în 2020; ia act de concluzia agenției potrivit căreia activitatea a evidențiat două potențiale erori minore și a condus la unele observații formale, dar nu au fost identificate probleme critice; salută faptul că, în 2021, agenția a adoptat o versiune actualizată a strategiei sale antifraudă pe baza unei evaluări specifice a riscurilor, care include cursuri de formare în domeniul prevenirii fraudei, sensibilizarea personalului prin sesiuni de informare și evaluări ale riscurilor de fraudă;

18. constată că agenția a efectuat în 2021 o evaluare a nivelului de punere în aplicare a noului său cadru de control intern; ia act de concluzia agenției potrivit căreia toate componentele sistemului sunt prezente și funcționează, fiind necesare unele îmbunătățiri ale principiilor 3, 4, 5 și 14; constată, în ceea ce privește principiile 3 și 5, că actualizarea fișelor posturilor pentru întregul personal a fost finalizată cu succes în 2022, cu alinierea acestora la modelul SYSPER al Comisiei; observă, în ceea ce privește principiul 4, că cadrul de competențe este în curs de punere în aplicare și invită agenția să își accelereze acțiunile pentru a finaliza externalizarea unei politici integrate de comunicare internă (principiul 14);

19. constată, în ceea ce privește procesul agenției de înregistrare și autorizare a excepțiilor, că în 2021 au fost înregistrate patru excepții pentru o valoare totală a tranzacțiilor de peste 5 000 EUR, dintre care niciuna, potrivit evaluării agenției, nu a avut un impact financiar;

Digitalizarea și tranziția verde

20. ia act de eforturile în curs ale agenției pentru a asigura un spațiu de muncă ecologic și eficient din punctul de vedere al costurilor; ia act de angajamentul agenției de a efectua o evaluare a modului de reducere a amprentei sale de mediu, luând în considerare, în același timp, situația clădirilor actuale;

21. ia act de faptul că agenția a adoptat servicii de cloud (legate de telefonie, videoconferințe și conferințe pe internet, colaborare online și gestionarea documentelor) între 2020 și 2021, digitalizând astfel fluxurile financiare interne și alte fluxuri de lucru; salută adoptarea sistemului de procesare pentru misiuni (MiPS), care contribuie la eforturile de digitalizare ale agenției și la optimizarea resurselor umane și financiare, inclusiv prin înlocuirea fluxurilor de lucru pe suport de hârtie, oferind în același timp capacități de raportare mai bune personalului său și funcției de resurse umane; salută, de asemenea, acțiunile în curs ale agenției pentru a asigura securitatea cibernetică, precum și noile măsuri puse în aplicare în 2021, cum ar fi utilizarea autentificării cu doi factori, monitorizarea conexiunii de geolocalizare și instalarea celor mai recente actualizări ale produselor; încurajează agenția să lucreze în strânsă cooperare cu ENISA (Agenția Uniunii Europene pentru Securitate Cibernetică) și CERT-UE (Centrul de răspuns la incidente de securitate cibernetică pentru instituțiile, organele și agențiile Uniunii) și să efectueze evaluări periodice ale riscurilor pentru infrastructura sa informatică și să asigure efectuarea unor audituri și teste periodice ale sistemelor sale de apărare cibernetică;

Continuitatea activității în timpul crizei provocate de COVID-19

22. ia act de faptul că planul de asigurare a continuității activității a rămas activ în 2021, iar agenția și-a desfășurat toate reuniunile și evenimentele online; subliniază că, în consecință, dintr-un total de 29 de activități de formare planificate, doar 13 au avut loc efectiv, folosind soluții online, ceea ce reprezintă o rată scăzută de execuție, de 45 %; constată, de asemenea, că, pentru a facilita procesul decizional în absența reuniunilor cu prezență fizică, o serie de decizii ale Consiliului de administrație au fost luate sub forma unor proceduri scrise; observă că, în ceea ce privește recrutarea, agenția a utilizat tehnologii de videoconferință pentru interviurile candidaților;

23. ia act de faptul că, în 2021, agenția a efectuat o evaluare specifică a riscurilor pentru toate proiectele din 2021, ținând seama de riscurile legate de pandemia de COVID-19; felicită agenția, în acest context, pentru că a identificat acțiuni de atenuare a căror punere în aplicare a împiedicat un impact major asupra finalizării activităților planificate ale proiectului; subliniază că Forumul privind drepturile fundamentale 2021, ca eveniment emblematic privind situația drepturilor fundamentale în Uniune, a fost organizat într-un format hibrid; încurajează agenția să pună în practică învățămintele desprinse în pandemia de COVID-19 pentru a organiza mai bine în viitor reuniuni, evenimente și interviuri care se pot desfășura mai eficient de la distanță decât cu prezență fizică;

Alte observații

24. ia act de activitatea continuă a agenției pentru a-și mări vizibilitatea publică și prezența online, printr-o serie de inițiative, cum ar fi setul de instrumente e-media privind migrația, instrumentul de învățare online privind Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și podcastul privind drepturile fundamentale; constată, în special, că 798 de organizații participante din toate statele membre și țările candidate au participat la Platforma pentru drepturile fundamentale a agenției în 2021 și că aceasta a reunit peste 3 000 de persoane din întreaga lume; subliniază faptul că agenția a continuat să fie agenția Uniunii cu cel mai mare număr de ordine de publicare; constată că referirile la agenție în mass-media au crescut cu 35 %;

25. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 10 mai 2023 ([4]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([4]) Texte adoptate, P9_TA(2023)0190.