RESOLUTIE (EU) 2023/1938 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 10 mei 2023

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA) voor het begrotingsjaar 2021

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten voor het begrotingsjaar 2021,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0141/2023),

A. overwegende dat de definitieve begroting van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (het "Bureau") voor het begrotingsjaar 2021 volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven ([1]) 24 860 491 EUR bedroeg, d.w.z. een stijging van 2,87 % ten opzichte van 2020; overwegende dat de begroting van het Bureau bijna uitsluitend afkomstig is uit de begroting van de Unie;

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Bureau voor het begrotingsjaar 2021 (het "verslag van de Rekenkamer") verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Bureau betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt met tevredenheid op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2021 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 100,00 %, hetzelfde als in 2020; stelt vast dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 70,95 % bedroeg, wat neerkomt op een lichte stijging van 0,1 % ten opzichte van 2020;

2. stelt vast dat in het verslag van de Rekenkamer wordt geconstateerd dat het Bureau 7 miljoen EUR (27 %) aan vastleggingskredieten van 2021 naar 2022 heeft overgedragen, en dat 96 % hiervan verband hield met operationele activiteiten; wijst op het hernieuwde advies van de Rekenkamer, waarin zij vaststelt dat het hoge niveau van overdrachten van het Bureau wijst op structurele problemen bij de uitvoering van de begroting, en in strijd is met het begrotingsbeginsel van jaarperiodiciteit; merkt op dat dit een terugkerend probleem is; neemt kennis van het antwoord van het Bureau dat het hoge niveau van overdrachten overwegend overeenkomt met de aard van de kernactiviteiten van het Bureau, die ook activiteiten omvatten die zich over meerdere maanden uitstrekken of zelfs doorlopen tot in het volgende jaar, en dat het resultaat van het Bureau hoger is dan 99 %; is ingenomen met de inspanningen van het Bureau om zijn begrotingsplanning te verbeteren door een monitoringinstrument in te voeren voor geplande overdrachten naar het volgende jaar; verzoekt het Bureau zijn niveau van overdrachten in het oog te blijven houden en zijn uitvoeringscycli te verbeteren;

3. betreurt het dat de personeelsformatie van het Bureau sinds 2017 niet is verhoogd en dat de verhoging van de begroting voornamelijk een weerspiegeling was van de indexering met het inflatiecijfer en niet in verhouding staat tot de toegenomen werklast en verzoeken, met name na de inwerkingtreding van Verordening (EU) 2022/555 van de Raad ([2]) waarbij Verordening (EG) nr. 168/2007 van de Raad ([3]) (de "oprichtingsverordening") gewijzigd werd om nieuwe activiteiten op het gebied van justitiële en politiële samenwerking in te voeren; onderstreept dat het Bureau zonder afdoende financiële en personele middelen niet in staat zal zijn alle taken uit te voeren die het toegewezen gekregen heeft en zijn nieuwe mandaat niet volledig zal kunnen vervullen, waardoor een situatie ontstaat waarin de kwaliteit van het werk van het Bureau zou kunnen worden aangetast;

([1]) PB C 141 van 29.3.2022, blz. 60.

([2]) Verordening (EU) 2022/555 van de Raad van 5 april 2022 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 168/2007 tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (PB L 108 van 7.4.2022, blz. 1).

([3]) Verordening (EG) nr. 168/2007 van de Raad van 15 februari 2007 tot oprichting van een Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (PB L 53 van 22.2.2007, blz. 1).

Prestaties

4. stelt met tevredenheid vast dat het Bureau in het kader van zijn prestatiemeting gebruikmaakt van kernprestatie-indicatoren (KPI's); stelt vast dat de herziening van het prestatiemeetkader en de KPI's van het Bureau in 2021 is voltooid om beter te kunnen inspelen op de eisen van programmeringsdocumenten en activiteitenverslagen; prijst de hoge mate van verwezenlijking van zijn KPI's in 2021, waarbij het Bureau bijna alle doelstellingen per KPI heeft overtroffen; wijst met name op een uitstekende prestatie met betrekking tot het aantal geproduceerde onderzoeksresultaten, de geleverde input en de toegankelijke output, en op de tevredenheid van de belanghebbenden over de evenementen van het Bureau;

5. is ingenomen met de initiatieven van het Bureau om op een aantal gebieden, waaronder digitalisering en de uitvoering van de Europese Green Deal, synergieën met andere agentschappen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken (JBZ) tot stand te brengen; neemt met waardering nota van de actieve bijdrage van het Bureau aan in totaal 60 activiteiten op het gebied van JBZ in 2021; staat positief tegenover het besluit van het Bureau om deel te nemen aan diverse gezamenlijke aanbestedingsprocedures, zoals voor de beoordeling van managementvaardigheden; neemt in het bijzonder nota van de samenwerking van het Bureau met Eurojust bij het overeenkomen van een lijst van concrete maatregelen op gebieden van gemeenschappelijk belang (bijvoorbeeld het Europees aanhoudingsbevel) die in 2021-2022 moeten worden uitgevoerd; stelt verder vast dat het Bureau in 2021 werkovereenkomsten of memoranda van overeenstemming heeft bereikt met Europol, Cepol, Eurojust en EIGE; is ingenomen met de steun die het Bureau vanuit het oogpunt van de grondrechten heeft verleend bij de door Europol en het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex) geleide projecten op het gebied van AI en biometrische gegevens;

6. merkt op dat het Bureau heeft bijgedragen aan in totaal ongeveer 60 activiteiten op JBZ-gebied, waaronder 24 op het gebied van migratie, asiel en grensbeheer, en 16 op het gebied van interne veiligheid en zware en georganiseerde misdaad; benadrukt de steun die het Bureau verleent aan de door Europol en Frontex geleide projecten in verband met AI en biometrische gegevens, en is van oordeel dat rekening moet worden gehouden met de aanbevelingen van het Bureau;

7. is verheugd dat het Bureau Frontex steun heeft verleend bij de invoering en aanwerving van toezichthouders voor de grondrechten en de plaatsvervangend grondrechtenfunctionaris; benadrukt dat het Bureau zijn contacten is blijven onderhouden met Frontex en dat de directeur van het Bureau heeft deelgenomen aan vergaderingen van de raad van bestuur van Frontex; staat voorts positief tegenover de actieve rol die het Bureau heeft gespeeld bij de opleiding van de toezichthouders voor de grondrechten van Frontex; herinnert eraan dat het Bureau in 2021 ondersteuning vanuit het oogpunt van de grondrechten heeft verleend aan door Europol en Frontex geleide projecten in verband met AI en biometrische gegevens;

Personeelsbeleid

8. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2021 voor 93 % ingevuld was, aangezien 67 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 72 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (hetzelfde aantal toegestane posten als in 2020); stelt vast dat in 2021 verder nog 30,1 contractanten (vte's) en 6 gedetacheerde nationale deskundigen (vte's) voor het Bureau werkten;

9. neemt met tevredenheid kennis van het genderevenwicht bij het hoger management van het Bureau, dat bestaat uit 3 mannen (50 %) en 3 vrouwen (50 %), bij de raad van bestuur, waar 37 van de 64 leden vrouw zijn (58 %), en bij het personeel van het Bureau in het algemeen, waar 49 van de 96 medewerkers (51 %) vrouw zijn;

10. erkent de lopende werkzaamheden van het Bureau bij de ontwikkeling van een personeelskader voor de lange termijn op basis van de resultaten van drie belangrijke procedures met betrekking tot een competentiekader, een beoordeling van de werklast en een welzijnsenquête; is in die context ingenomen met de opzet van het nieuwe personeelsmanagementplan van het Bureau; verzoekt het Bureau de resterende fasen (beoordeling van competenties en analyse van hiaten in het personeelsbestand) af te ronden met het oog op de invoering van een op competenties gebaseerd talentmanagementsysteem;

11. is verheugd dat het Bureau in 2021 is overgestapt op Sysper; stelt met genoegen vast dat het Bureau negen modules heeft uitgevoerd en werkt aan de uitvoering van nog drie andere, en voornemens is aanvullende modules uit het facultatieve en het basispakket aan te nemen;

12. stelt vast dat het Bureau in 2021 geen gevallen van burn-out heeft gemeld; is ingenomen met de maatregelen die het Bureau heeft genomen om het welzijn van het personeel te bevorderen, zoals het aanbieden van psychologische ondersteuning aan het personeel of eenmaal per week de aanwezigheid van een interne medische adviseur;

Aanbesteding

13. stelt vast dat het Bureau in 2021 acht aanbestedingsprocedures heeft ingeleid, namelijk drie openbare en vijf onderhandelingsprocedures, en 546 overeenkomsten heeft gesloten, waarvan drie rechtstreekse overeenkomsten met een totale waarde van 2 768 596 EUR, 480 specifieke overeenkomsten of bestelbonnen in het kader van raamovereenkomsten van in totaal 9 564 632 EUR, en 63 overeenkomsten van geringe waarde ten belope van 269 428 EUR;

14. stelt met genoegen vast dat het Bureau bij zijn aanbestedingsprocedures gebruikmaakt van eNotices, eTendering en eSubmission; moedigt het Bureau aan zijn aanbestedingsprocedures verder te digitaliseren en juicht toe dat het Bureau zich inspant voor de invoering van het beheersinstrument voor openbare aanbestedingen;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

15. is ingenomen met de bestaande maatregelen en de lopende inspanningen van het Bureau om transparantie te verzekeren, belangenconflicten te voorkomen en aan te pakken, en klokkenluiders te beschermen; staat positief tegenover de maatregelen die het Bureau in 2021 heeft genomen met betrekking tot de ontwikkeling van specifieke werkinstructies waarin de workflow voor interne klokkenluiderszaken wordt gespecificeerd, evenals de daaropvolgende communicatie over deze regels naar het personeel; stelt vast dat het Bureau in 2021 zijn praktische handleiding voor de omgang met en preventie van belangenconflicten voor zijn personeel heeft herzien; neemt er voorts kennis van dat er in 2021 geen belangenconflicten en klokkenluiderszaken zijn gemeld; prijst het Bureau om de invoering van zijn eigen interne regels om het hoofd te bieden aan het gebrek aan bepalingen in de EU-wetgeving wat betreft de activiteiten van de leden van zijn raad van bestuur;

16. stelt met tevredenheid vast dat het cv en de belangenverklaring van vrijwel alle leden van de raad van bestuur en van het wetenschappelijk comité op de website van het Bureau zijn gepubliceerd; merkt echter op dat het Bureau de cv's van de leden van het managementteam en van interne deskundigen niet heeft gepubliceerd; stelt daarentegen vast dat het Bureau een korte biografische omschrijving van de leden van het managementteam en van interne deskundigen publiceert; vraagt het Bureau de resterende cv's en belangenverklaringen te publiceren, en is ingenomen met de maatregelen die reeds zijn genomen om de risico's te beperken;

Interne controle

17. merkt op dat het Bureau in 2021 een controle achteraf heeft uitgevoerd op een steekproef van transacties die tijdens de eerste maanden van de pandemie in 2020 zijn gesloten; neemt kennis van de conclusie van het Bureau dat deze controle twee mogelijke kleine fouten aan het licht heeft gebracht en heeft geleid tot enkele formele opmerkingen, maar dat er geen kritieke punten zijn vastgesteld; is verheugd dat het Bureau in 2021 een geactualiseerde versie van zijn fraudebestrijdingsstrategie heeft aangenomen op basis van een specifieke risicobeoordeling, die voorziet in fraudepreventietraining, bewustmaking van het personeel via informatiebijeenkomsten en frauderisicobeoordelingen;

18. stelt vast dat het Bureau in 2021 de mate van uitvoering van zijn nieuwe internecontrolekader heeft beoordeeld; neemt nota van de conclusie van het Bureau dat alle onderdelen van het systeem aanwezig zijn en functioneren, en dat de beginselen 3, 4, 5 en 14 op enkele vlakken verbetering behoeven; neemt er met betrekking tot de beginselen 3 en 5 nota van dat de functiebeschrijvingen voor alle personeelsleden in 2022 met succes zijn bijgewerkt, en dat deze zijn afgestemd op het Sysper-model van de Commissie; merkt ten aanzien van beginsel 4 op dat het competentiekader in uitvoering is en verzoekt het Bureau zijn maatregelen te bespoedigen om de uitbesteding van een geïntegreerd intern communicatiebeleid te voltooien (beginsel 14);

19. merkt met betrekking tot de procedure van het Bureau voor de registratie en goedkeuring van uitzonderingen op dat in 2021 vier uitzonderingen zijn geregistreerd voor een totale transactiewaarde van meer dan 5 000 EUR, waarvan er volgens de beoordeling van het Bureau geen enkele een financiële impact had;

Digitalisering en de groene transitie

20. neemt kennis van de voortdurende inspanningen van het Bureau om een kosteneffectieve en milieuvriendelijke werkplek te garanderen; neemt nota van de toezegging van het Bureau om na te gaan hoe het zijn milieuvoetafdruk kan verkleinen, rekening houdend met de situatie van de huidige gebouwen;

21. merkt op dat het Bureau tussen 2020 en 2021 clouddiensten (gekoppeld aan telefonie, video- en webconferencing, online samenwerking en documentbeheer) heeft ingevoerd, waardoor de interne financiële en andere workflows zijn gedigitaliseerd; prijst de invoering van het Mission Processing System (MiPS), dat bijdraagt tot de digitalisering van het Bureau en de optimalisering van de personele en financiële middelen, onder meer door de vervanging van papieren workflows en betere rapportagemogelijkheden voor het personeel en de afdeling personeelszaken; prijst voorts de lopende maatregelen van het Bureau om de cyberveiligheid te waarborgen, alsmede de nieuwe maatregelen die in 2021 zijn ingevoerd, zoals het gebruik van tweefactorauthenticatie, het toezicht op verbindingen op basis van geolocatie en het installeren van de nieuwste productupdates; moedigt het Bureau aan om nauw samen te werken met Enisa (Agentschap van de Europese Unie voor cyberbeveiliging) en CERT-EU (computercrisisresponsteam voor de instellingen, organen en instanties van de Unie), regelmatig risicobeoordelingen van zijn IT-infrastructuur uit te voeren en te zorgen voor regelmatige audits en tests van zijn cyberbeveiliging;

Bedrijfscontinuïteit tijdens de COVID-19-crisis

22. merkt op dat het bedrijfscontinuïteitsplan in 2021 van kracht is gebleven en dat het Bureau al zijn vergaderingen en evenementen virtueel heeft gehouden; onderstreept dat bijgevolg van de in totaal 29 geplande opleidingsactiviteiten er slechts 13 met gebruikmaking van online-oplossingen daadwerkelijk hebben plaatsgevonden, wat neerkomt op een laag uitvoeringspercentage van 45 %; merkt voorts op dat, om het besluitvormingsproces bij afwezigheid van persoonlijke vergaderingen te vergemakkelijken, een reeks besluiten van de raad van bestuur is genomen in de vorm van schriftelijke procedures; merkt met betrekking tot aanwerving op dat het Bureau gebruik heeft gemaakt van videoconferentietechnologieën voor sollicitatiegesprekken met kandidaten;

23. stelt vast dat het Bureau in 2021 een specifieke risicobeoordeling voor alle projecten van 2021 heeft verricht, rekening houdend met de risico's in verband met de COVID-19-pandemie; prijst het Bureau in dat verband voor het treffen van verzachtende maatregelen waarmee het grote gevolgen voor de afronding van de geplande projectactiviteiten heeft kunnen voorkomen; onderstreept dat het Grondrechtenforum 2021, het vlaggenschipevenement over de toestand van de grondrechten in de Unie, in hybride vorm is georganiseerd; moedigt het Bureau om de lessen die uit de COVID-19-pandemie zijn getrokken in de praktijk te brengen, teneinde in de toekomst vergaderingen, evenementen en gesprekken die beter op afstand kunnen plaatsvinden dan met fysieke aanwezigheid, beter te organiseren;

Overige opmerkingen

24. neemt nota van de voortdurende inspanningen van het Bureau om zijn publieke zichtbaarheid en zijn aanwezigheid online te vergroten, met een aantal initiatieven zoals de e-mediatoolkit over migratie, het e-learninginstrument over het Handvest van de grondrechten van de Unie en de podcast over de grondrechten; neemt er met name nota van dat in 2021 in totaal 798 organisaties uit alle lidstaten en kandidaat-lidstaten hebben deelgenomen aan het Grondrechtenplatform van het Bureau en dat dit platform meer dan 3 000 mensen uit de hele wereld bijeen heeft gebracht; benadrukt dat het Bureau nog steeds het agentschap van de Unie is met het hoogste aantal publicatieopdrachten; merkt op dat de verwijzingen naar het Bureau in de media met 35 % zijn toegenomen;

25. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 10 mei 2023 ([4]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([4]) Aangenomen teksten, P9_TA(2023)0190.