EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2023/1938

2023 m. gegužės 10 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos Sąjungos pagrindinių teisių agentūros (FRA) 2021 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

— atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos Sąjungos pagrindinių teisių agentūros 2021 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

— atsižvelgdamas į Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto nuomonę,

— atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9–0141/2023),

A. kadangi, remiantis Europos Sąjungos pagrindinių teisių agentūros (toliau – Agentūra) pajamų ir išlaidų suvestine ([1]), jos galutinis 2021 finansinių metų biudžetas sudarė 24 860 491 EUR, t. y. buvo 2,87 % didesnis negu 2020 m.; kadangi Agentūros biudžeto lėšos beveik išimtinai skiriamos iš Sąjungos biudžeto;

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Agentūros 2021 finansinių metų metinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, jog Agentūros metinės finansinės ataskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. vertina tai, kad dėl 2021 finansiniais metais įdėtų biudžeto stebėsenos pastangų biudžeto įgyvendinimo lygis siekė 100,00 %, kaip ir 2020 m.; pažymi, kad mokėjimo asignavimų panaudojimo lygis siekė 70,95 %, t. y. buvo šiek tiek (0,1 %) didesnis negu 2020 m.;

2. pažymi, kad, remiantis Audito Rūmų ataskaita, Agentūra į 2022 m. perkėlė 27 % 2021 m. įsipareigojimų asignavimų už 7 mln. EUR, 96 % kurių buvo susiję su operatyvine veikla; atkreipia dėmesį į atnaujintą Audito Rūmų nuomonę, kad didelis perkėlimų į kitą laikotarpį lygis yra struktūrinių problemų Agentūrai įgyvendinant biudžetą rodiklis ir prieštarauja biudžeto periodiškumo principui; pažymi, kad tai pasikartojanti problema; atkreipia dėmesį į Agentūros atsakymą, kuriame pažymima, kad didelis perkėlimų į kitą laikotarpį lygis daugeliu atvejų atspindi Agentūros pagrindinės veiklos, apimančios ne vieną mėnesį trunkančią ar net ir į kitus metus perkeliamą veiklą, pobūdį ir kad Agentūros biudžeto vykdymo rezultatas siekia daugiau nei 99 %; teigiamai vertina Agentūros pastangas gerinti savo biudžeto planavimą sukuriant asignavimų, kuriuos planuojama perkelti iš vienų metų į kitus, stebėsenos priemonę; ragina Agentūrą toliau stebėti savo perkėlimų lygį ir tobulinti savo įgyvendinimo ciklus;

3. apgailestauja, kad Agentūros etatų planas nebuvo padidintas nuo 2017 m. ir kad biudžeto padidėjimas daugiausia atspindi indeksavimą atsižvelgiant į infliacijos lygį, taip pat jis neatitiko padidėjusio darbo krūvio bei prašymų, ypač įsigaliojus Tarybos reglamentui (ES) 2022/555 ([2]), kuriuo iš dalies pakeistas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 168/2007 ([3]) (toliau – steigimo reglamentas), pradedant vykdyti naują veiklą teisingumo ir policijos bendradarbiavimo srityse; pabrėžia, kad be tinkamų finansinių ir personalo išteklių Agentūra negalės vykdyti visų jai pavestų užduočių ir visapusiškai įgyvendinti savo naujų įgaliojimų, o dėl to susidariusi padėtis gali daryti poveikį Agentūros atliekamo darbo kokybei;

([1]) OL C 141, 2022 3 29, p. 60.

([2]) 2022 m. balandžio 5 d. Tarybos reglamentas (ES) 2022/555, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (EB) Nr. 168/2007, įsteigiantis Europos Sąjungos pagrindinių teisių agentūrą (OL L 108, 2022 4 7, p. 1).

([3]) 2007 m. vasario 15 d. Tarybos reglamentas (EB) Nr. 168/2007, įsteigiantis Europos Sąjungos pagrindinių teisių agentūrą (OL L 53, 2007 2 22, p. 1).

Veikla

4. puikiai vertina tai, kad Agentūra naudoja pagrindinių veiklos rezultatų rodiklių (PVRR) sistemą savo veiklai vertinti; pažymi, kad 2021 m. baigta Agentūros veiklos rezultatų vertinimo sistemos ir PVRR peržiūra, siekiant labiau atsižvelgti į programavimo dokumentų ir veiklos ataskaitų reikalavimus bei poreikius; puikiai vertina 2021 m. aukštą pasiekimų pagal PVRR lygį: Agentūra viršijo beveik visus tikslus, iškeltus pagal kiekvieną iš PVRR; atkreipia ypatingą dėmesį į puikius veiklos rezultatus, susijusius su sukurtų mokslinių tyrimų produktų, surinktų duomenų ir gautų rezultatų skaičiumi, taip pat į tai, kad suinteresuotieji subjektai puikiai įvertino Agentūros renginius;

5. teigiamai vertina Agentūros iniciatyvas sąveikauti su kitomis teisingumo ir vidaus reikalų (TVR) agentūromis įvairiose srityse, įskaitant skaitmeninimą bei Europos žaliojo kurso įgyvendinimą; vertina tai, kad 2021 m. Agentūra aktyviai prisidėjo prie iš viso 60 veiklos projektų TVR srityje; palankiai vertina Agentūros sprendimą dalyvauti įvairiose bendrose viešųjų pirkimų procedūrose, pvz., susijusiose su valdymo įgūdžių vertinimu; atkreipia ypatingą dėmesį į Agentūros bendradarbiavimą su Eurojustu susitariant dėl konkrečių veiksmų tokiose bendro intereso srityse, kaip Europos arešto orderis, kuriuos ketinama įgyvendinti 2021–2022 m., sąrašo; taip pat pažymi, kad 2021 m. Agentūra pasirašė darbo susitarimus arba susitarimo memorandumus su Europolu, CEPOL, Eurojustu ir EIGE; teigiamai vertina pagalbą pagrindinių teisių srityje, kurią Agentūra siūlo įgyvendinant Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros (*Frontex*) ir Europolo vadovaujamus projektus, susijusius su dirbtiniu intelektu ir biometrija;

6. pažymi, kad Agentūra prisidėjo prie iš viso maždaug 60 TVR srities veiklos rūšių, įskaitant 24 veiklos rūšis migracijos, prieglobsčio ir sienų valdymo srityje ir 16 veiklos rūšių vidaus saugumo ir sunkių formų bei organizuoto nusikalstamumo srityje; atkreipia dėmesį į Agentūros teikiamą paramą Europolo ir *Frontex* vadovaujamiems projektams, susijusiems su dirbtiniu intelektu ir biometrija, ir mano, kad turėtų būti atsižvelgiama į Agentūros rekomendacijas;

7. teigiamai vertina paramą agentūrai *Frontex*, kurią Agentūra teikia kuriant *Frontex* pagrindinių teisių stebėtojų ir pagrindinių teisių pareigūno pavaduotojo etatus bei šiuos pareigūnus įdarbinant; atkreipia dėmesį į tai, kad Agentūra toliau bendradarbiavo su agentūra *Frontex*, o Agentūros direktorius dalyvavo *Frontex* valdančiosios tarybos posėdžiuose; taip pat teigiamai vertina aktyvų Agentūros vaidmenį apmokant agentūros *Frontex* pagrindinių teisių stebėtojus; primena, kad visus 2021 metus Agentūra teikė paramą pagrindinių teisių klausimais įgyvendinant Europolo ir agentūros *Frontex* vadovaujamus su dirbtiniu intelektu ir biometrija susijusius projektus;

Personalo politika

8. pažymi, kad 2021 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įvykdytas 93 %: paskirti 67 iš 72 laikinųjų darbuotojų, patvirtintų pagal Sąjungos biudžetą (patvirtintų pareigybių skaičius toks pat, kaip ir 2020 m.); pažymi, kad 2021 m. Agentūroje dirbo ir 30,1 sutartininko bei 6 deleguotieji nacionaliniai ekspertai (etato ekvivalentai);

9. puikiai vertina lyčių pusiausvyrą tarp Agentūros vyresniosios vadovybės narių (3 vyrai (50 %) ir 3 moterys (50 %)), valdybos lygmeniu (37 iš 64 jos narių (58 %) yra moterys) bei tarp Agentūros bendrojo personalo (49 iš 96 jo narių (51 %) yra moterys);

10. atkreipia dėmesį į šiuo metu vykdomą Agentūros darbą kuriant ilgalaikės perspektyvos žmogiškųjų išteklių sistemą, pagrįstą trijų svarbiausių veiksmų, susijusių su kompetencijų sistema, darbo krūvio įvertinimu ir gerovės tyrimu, rezultatais; šiame kontekste teigiamai vertina Agentūros parengtą naują žmogiškųjų išteklių valdymo planą; ragina Agentūrą užbaigti likusius etapus (kompetencijų vertinimą ir darbo jėgos trūkumų analizę), siekiant pradėti taikyti kompetencija pagrįstą talentų valdymo sistemą;

11. teigiamai vertina tai, kad 2021 m. Agentūra pradėjo taikyti sistemą SYSPER; puikiai vertina tai, kad Agentūra yra įgyvendinusi 9 modulius ir deda pastangas, kad įgyvendintų dar 3, bei ketina priimti papildomus bazinio ir pasirenkamo paketų modulius;

12. pažymi, kad 2021 m. nepranešta nė apie vieną išsekimo atvejį; teigiamai vertina priemones, kurių Agentūra ėmėsi siekdama stiprinti darbuotojų gerovę, pvz., teikti personalui psichologinės pagalbos paslaugas arba kartą per savaitę pasikviesti konsultantą sveikatos klausimais;

Viešieji pirkimai

13. pažymi, kad 2021 m. Agentūra pradėjo 8 pirkimų procedūras – tris atviras ir penkias derybines – bei pasirašė 546 sutartis: trys iš jų buvo tiesioginės sutartys, kurių bendra vertė siekia 2 768 596 EUR, 480 – konkrečios sutarys arba užsakymo formos pagal preliminariąsias sutartis, kurių bendra vertė siekia 9 564 632 EUR, o iš jų 63 – mažos vertės sutartys už 269 428 EUR;

14. vertina tai, kad savo pirkimų procedūroms Agentūra naudoja priemones „eNotices“, „eTendering“ ir „eSubmission“; ragina Agentūrą toliau skaitmeninti savo pirkimų procedūras ir teigiamai vertina Agentūros pastangas siekiant įgyvendinti viešųjų pirkimų valdymo priemonę (PPMT);

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

15. teigiamai vertina dabartines Agentūros priemones ir nuolatines jos pastangas užtikrinti skaidrumą, interesų konfliktų prevenciją ir valdymą bei pranešėjų apie pažeidimus apsaugą; teigiamai vertina veiksmus, kurių 2021 m. Agentūra ėmėsi siekdama parengti konkrečias veiklos instrukcijas darbo, susijusio su vidaus pranešimais, srautui apibrėžti, ir tai, kad po to apie šias taisykles ji informavo personalo narius; pažymi, kad 2021 m. Agentūra peržiūrėjo savo personalo interesų konfliktų valdymo ir prevencijos praktines gaires; taip pat pažymi, kad 2021 m. nepranešta nė apie vieną interesų konflikto ar pranešimo apie pažeidimą atvejį; puikiai vertina Agentūros sprendimą parengti savo taisykles atsižvelgiant į tai, kad Sąjungos teisės aktuose nėra apibrėžtos nuostatos, kuriomis būtų reglamentuojama jos valdybos narių veikla;

16. puikiai vertina tai, kad Agentūros interneto svetainėje paskelbti beveik visų valdybos ir mokslinio komiteto narių gyvenimo aprašymai bei interesų deklaracijos; tačiau pažymi, kad Agentūra nėra paskelbusi vadovybės komandos narių ir vidaus ekspertų gyvenimo aprašymų; nežiūrint į tai pažymi, kad Agentūra yra paskelbusi trumpą vadovybės komandos narių ir vidaus ekspertų biografinį aprašymą; ragina Agentūrą paskelbti likusius gyvenimo aprašymus ir interesų deklaracijas bei palankiai vertina priemones, kurių jau imtasi siekiant sušvelninti riziką;

Vidaus kontrolė

17. pažymi, kad 2021 m. Agentūra atliko atrinktų operacijų, 2020 m. įvykdytų per pirmuosius pandemijos mėnesius, *ex post* kontrolę; atkreipia dėmesį į Agentūros išvadą, kad ši kontrolė atskleidė dvi galimai nedideles klaidas ir kad ją atlikus buvo parengta keletas formalių pastabų, tačiau kritinės svarbos problemų nenustatyta; teigiamai vertina tai, kad 2021 m. Agentūra priėmė atnaujintą savo kovos su sukčiavimu strategijos versiją, pagrįstą konkrečiu rizikos vertinimu, kuri apima mokymus sukčiavimo prevencijos srityje, personalo sąmoningumo stiprinimą rengiant informacines sesijas ir sukčiavimo rizikos vertinimus;

18. pažymi, kad 2021 m. Agentūra atliko savo naujosios vidaus kontrolės sistemos įgyvendinimo lygio įvertinimą; atkreipia dėmesį į Agentūros išvadą, kad visi sistemos komponentai yra ir veikia, tačiau būtina atlikti tam tikrus 3, 4, 5 ir 14 principų patobulinimus; kalbant apie 3 ir 5 principus, pažymi, kad 2022 m. buvo sėkmingai baigti atnaujinti viso personalo darbo aprašymai, kurie buvo suderinti su Komisijos sistemos SYSPER šablonu; kalbant apie 4 principą, pažymi, kad kompetencijų sistema šiuo metu įgyvendinama, ir ragina Agentūrą veikti greičiau, kad būtų baigti su integruota vidaus komunikacijos politika (14 principas) susiję užsakomieji darbai;

19. kalbant apie Agentūros taikomą išimčių registracijos ir leidimo jas taikyti procesą, pažymi, kad 2021 m. užregistruotos keturios išimtys, kurių atveju bendra operacijų vertė viršija 5 000 EUR, tačiau nė viena kurių, remiantis Agentūros vertinimu, neturėjo finansinio poveikio;

Skaitmeninimas ir žalioji pertvarka

20. vertina pastangas, kurias Agentūra šiuo metu deda siekdama užtikrinti ekonomiškai efektyvią ir ekologišką darbo aplinką; atkreipia dėmesį į Agentūros įsipareigojimą įvertinti, kaip apriboti savo aplinkosauginį pėdsaką atsižvelgiant į dabartinių patalpų padėtį;

21. pažymi, kad 2020–2021 m. Agentūra pradėjo taikyti debesijos paslaugas (susijusias su telefonija, vaizdo ir internetinėmis konferencijomis, internetiniu bendradarbiavimu ir dokumentų tvarkymu) bei suskaitmenino vidinius finansų ir kitus darbo srautus; puikiai vertina tai, kad taikoma komandiruočių informacijos tvarkymo sistema (*MiPS*), kuria prisidedama prie Agentūros dedamų skaitmeninimo pastangų bei žmogiškųjų ir finansinių išteklių optimizavimo, be kita ko, pakeičiant popieriumi pagrįstus darbo srautus ir sykiu gerinant savo personalo informavimo pajėgumus bei su žmogiškaisiais ištekliais susijusią veiklą; taip pat teigiamai vertina veiksmus, kuriuos Agentūra šiuo metu įgyvendina siekdama užtikrinti kibernetinį saugumą, ir tokias 2021 m. įgyvendintas naujas priemones, kaip dvielementis tapatumo nustatymas, geografinės vietos nustatymo ryšio stebėsena bei moderniausių produktų naujinių instaliavimas; ragina Agentūrą glaudžiai bendradarbiauti su Europos Sąjungos kibernetinio saugumo agentūra (ENISA) ir Sąjungos institucijų, įstaigų ir agentūrų kompiuterinių incidentų tyrimo tarnyba (CERT-EU), atlikti reguliarius savo IT infrastruktūros rizikos vertinimus ir užtikrinti, kad būtų reguliariai atliekami jos kibernetinės gynybos auditai bei bandymai;

Veiklos tęstinumas COVID-19 krizės metu

22. atkreipia dėmesį į tai, kad 2021 m. toliau buvo įgyvendinamas veiklos tęstinumo planas ir kad visus savo posėdžius ir renginius Agentūra organizavo virtualiai; pabrėžia, kad dėl to iš planuotų 29 mokymo užsiėmimų tik 13 buvo surengta iš tikrųjų, naudojantis internetiniais sprendimais, taigi įgyvendinimo lygis žemas – 45 %; taip pat pažymi, kad, siekiant palengvinti sprendimų priėmimo procesą nevykstant fiziniams posėdžiams, kai kurie valdybos sprendimai buvo priimti taikant rašytines procedūras; pažymi, kad įdarbinimo klausimą Agentūra sprendė naudodamasi vaizdo konferencijų technologijomis pokalbiams su kandidatais rengti;

23. pažymi, kad 2021 m. Agentūra atliko specialų visų 2021 m. projektų rizikos vertinimą, atsižvelgdama į rizikas, susijusias su COVID-19 pandemija; šiuo požiūriu puikiai vertina tai, kad Agentūra apibrėžė švelninimo veiksmus, kuriuos įgyvendinus buvo išvengta didelio poveikio užbaigiant planuotą projektų veiklą; pabrėžia, kad 2021 m. Pagrindinių teisių forumas – pavyzdinis renginys pagrindinių teisių padėties Sąjungoje tema – buvo surengtas mišriu formatu; ragina Agentūrą pritaikyti praktikoje per COVID-19 pandemiją įgytą patirtį, siekiant geriau organizuoti tuos posėdžius, renginius ir pokalbius, kuriuos ateityje būtų veiksmingiau rengti nuotoliniu būdu, o ne fiziškai;

Kitos pastabos

24. atkreipia dėmesį į nenutrūkstamą Agentūros darbą savo matomumui visuomenėje ir aktyvumui internete didinti įgyvendinant įvairias iniciatyvas, pvz., e. žiniasklaidos priemonių rinkinį, skirtą migracijai, e. mokymosi priemonę, skirtą Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartijai, ir tinklalaidę apie pagrindines teises; ypač atkreipia dėmesį į tai, kad 2021 m. iš viso 798 dalyvaujančios organizacijos iš visų valstybių narių ir šalių kandidačių dalyvavo Agentūros pagrindinių teisių platformos veikloje ir ši platforma pritraukė per 3 000 žmonių iš viso pasaulio; pabrėžia, kad Agentūra Sąjungoje ir toliau išsiskiria didžiausiu užsakomų publikacijų skaičiumi; pažymi, kad nuorodų į Agentūrą žiniasklaidoje skaičius padidėjo 35 %;

25. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2023 m. gegužės 10 d. rezoliucijoje ([4]) dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

([4]) Priimti tekstai, P9_TA(2023)0190.