EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJA (ES) 2023/1938

(2023. gada 10. maijs)

ar konstatējumiem, kas ir neatņemama daļa no lēmuma par Eiropas Savienības Pamattiesību aģentūras (*FRA*) 2021. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu

EIROPAS PARLAMENTS,

— ņemot vērā lēmumu par Eiropas Savienības Pamattiesību aģentūras 2021. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu,

— ņemot vērā Reglamenta 100. pantu un V pielikumu,

— ņemot vērā Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas atzinumu,

— ņemot vērā Budžeta kontroles komitejas ziņojumu (A9-0141/2023),

A. tā kā saskaņā ar Eiropas Savienības Pamattiesību aģentūras ("Aģentūra") ieņēmumu un izdevumu pārskatu ([1]) tās 2021. finanšu gada galīgais budžets bija 24 860 491 EUR, t. i., par 2,87 % lielāks nekā 2020. gadā; tā kā Aģentūras budžets gandrīz pilnībā tiek finansēts no Savienības budžeta;

B. tā kā Revīzijas palāta ziņojumā par Aģentūras 2021. finanšu gada pārskatiem ("Revīzijas palātas ziņojums") norāda, ka tā ir guvusi pamatotu pārliecību par to, ka Aģentūras gada pārskati ir ticami un pakārtotie darījumi ir likumīgi un pareizi,

Budžeta un finanšu pārvaldība

1. ar gandarījumu norāda, ka 2021. finanšu gadā veiktās budžeta uzraudzības rezultātā budžeta izpildes līmenis bija 100,00 % – tāds pats kā 2020. gadā; norāda, ka maksājumu apropriāciju izpildes līmenis bija 70,95 %, t. i., nedaudz – par 0,1 % – augstāks nekā 2020. gadā;

2. norāda, ka saskaņā ar Revīzijas palātas ziņojumu Aģentūra uz 2022. gadu pārnesa 7 miljonus EUR (27 %) no 2021. gada saistību apropriācijām, no kurām 96 % bija saistītas ar pamatdarbībām; uzsver Revīzijas palātas atjaunoto atzinumu, ka augstais pārnesumu līmenis liecina par strukturālām problēmām Aģentūras budžeta izpildē un ir pretrunā budžeta gada pārskata principam; norāda, ka tā ir atkārtota problēma; pēc iepazīšanās ar Aģentūras atbildi atzīst, ka augstais pārnesumu līmenis galvenokārt atspoguļo Aģentūras pamatdarbības veidu, tostarp darbības, kas ilgst vairākus mēnešus, iespējams, vēl nākamajā gadā, un ka Aģentūras izpildes līmenis pārsniedz 99 %; atzinīgi vērtē Aģentūras centienus uzlabot budžeta plānošanu, izveidojot uzraudzības instrumentu attiecībā uz plānotajiem pārnesumiem no viena gada uz nākamo gadu; aicina Aģentūru turpināt uzraudzīt pārnesumu līmeni un uzlabot tās īstenošanas ciklus;

3. pauž nožēlu par to, ka Aģentūras štatu saraksts kopš 2017. gada nav palielināts un ka budžeta palielinājums galvenokārt atspoguļoja indeksāciju ar inflācijas līmeni un tas nebija samērīgs ar palielināto darba slodzi un pieprasījumiem, jo īpaši pēc tam, kad stājās spēkā Padomes Regula (ES) 2022/555 ([2]), ar kuru tika grozīta Padomes Regula (EK) Nr. 168/2007 ([3]) ("dibināšanas regula"), lai ieviestu jaunas darbības tieslietu un policijas sadarbības jomā; uzsver to, ka bez atbilstīgiem finanšu un personāla resursiem Aģentūra nespēs veikt visus tai uzticētos uzdevumus un pilnībā īstenot savas jaunās pilnvaras, radot situāciju, kas var iespaidot Aģentūras nodrošinātā darba kvalitāti;

([1]) OV C 141, 29.3.2022., 60. lpp.

([2]) Padomes Regula (ES) 2022/555 (2022. gada 5. aprīlis), ar kuru groza Regulu (EK) Nr. 168/2007, ar ko izveido Eiropas Savienības Pamattiesību aģentūru (OV L 108, 7.4.2022., 1. lpp.).

([3]) Padomes Regula (EK) Nr. 168/2007 (2007. gada 15. februāris), ar ko izveido Eiropas Savienības Pamattiesību aģentūru (OV L 53, 22.2.2007., 1. lpp.).

Sniegums

4. ar gandarījumu norāda, ka Aģentūra snieguma novērtēšanā izmanto galveno snieguma rādītāju sistēmu; norāda, ka 2021. gadā tika pabeigta Aģentūras snieguma novērtēšanas sistēmas un galveno snieguma rādītāju pārskatīšana, lai to labāk saskaņotu ar plānošanas dokumentu un darbības pārskatu prasībām un vajadzībām; atzinīgi vērtē augsto sasniegumu līmeni salīdzinājumā ar tās galvenajiem snieguma rādītājiem 2021. gadā, kad Aģentūra pārsniedza gandrīz visus katram galvenajam snieguma rādītājam noteiktos mērķus; jo īpaši norāda uz izcilu sniegumu attiecībā uz sagatavoto pētniecības rezultātu skaitu, sniegtajiem ieguldījumiem un piekļūtajiem rezultātiem un ieinteresēto personu apmierinātību ar Aģentūras pasākumiem;

5. atzinīgi vērtē Aģentūras iniciatīvas radīt sinerģiju ar citām tieslietu un iekšlietu (TI) aģentūrām vairākās jomās, tostarp digitalizācijā un Eiropas zaļā kursa īstenošanā; ar gandarījumu norāda uz Aģentūras aktīvo ieguldījumu kopumā 60 darbībās TI jomā 2021. gadā; atzinīgi vērtē Aģentūras lēmumu piedalīties dažādās kopīgās iepirkuma procedūrās, piemēram, attiecībā uz vadības prasmju novērtēšanu; jo īpaši norāda uz Aģentūras sadarbību ar *Eurojust*, vienojoties par konkrētu kopīgu interešu darbību sarakstu (piemēram, attiecībā uz Eiropas apcietināšanas orderi), kas jāīsteno 2021.–2022. gadā; turklāt norāda, ka Aģentūra 2021. gadā parakstīja darba nolīgumus vai saprašanās memorandus ar Eiropolu, *CEPOL*, *Eurojust* un *EIGE*; atzinīgi vērtē Aģentūras sniegto atbalstu pamattiesību jomā projektiem, kas saistīti ar mākslīgo intelektu un biometriju un ko vada Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra (*Frontex*) un Eiropols;

6. norāda, ka Aģentūra sniedza ieguldījumu kopumā aptuveni 60 darbībās TI jomā, tostarp 24 darbībās migrācijas, patvēruma un robežu pārvaldības jomā un 16 darbībās iekšējās drošības jomā un saistībā ar smago un organizēto noziedzību; uzsver Aģentūras sniegto atbalstu projektiem, kas saistīti ar MI un biometriju un ko vada Eiropols un *Frontex*, un uzskata, ka būtu jāņem vērā Aģentūras ieteikumi;

7. atzinīgi vērtē Aģentūras sniegto atbalstu *Frontex*, izveidojot un pieņemot darbā *Frontex* pamattiesību uzraudzības speciālistus un pamattiesību amatpersonas vietniekus; uzsver, ka Aģentūra turpināja sadarboties ar *Frontex* un Aģentūras direktors piedalījās *Frontex* valdes sanāksmēs; turklāt atzinīgi vērtē Aģentūras aktīvo lomu *Frontex* pamattiesību uzraudzības speciālistu apmācībā; atgādina, ka 2021. gadā Aģentūra no pamattiesību viedokļa sniedza atbalstu ar MI un biometriju saistītiem projektiem, kurus vadīja Eiropols un *Frontex*;

Personāla politika

8. norāda, ka 2021. gada 31. decembrī bija aizpildīti 93 % no štatu sarakstā paredzētajām amata vietām un darbā bija pieņemti 67 pagaidu darbinieki no Savienības budžetā apstiprinātajām 72 pagaidu darbinieka vietām (salīdzinājumā ar tādu pašu skaitu apstiprinātajām amata vietām 2020. gadā); norāda, ka 2021. gadā Aģentūrā strādāja arī 30,1 līgumdarbinieks (pilnslodzes ekvivalentos) un 6 norīkotie valstu eksperti;

9. ar gandarījumu norāda uz dzimumu līdzsvaru Aģentūras augstākā līmeņa vadītāju vidū, proti, 3 vīrieši (50 %) un 3 sievietes (50 %) valdes līmenī, 37 no 64 locekļiem (58 %) ir sievietes un Aģentūras kopējā darbinieku vidū – 49 no 96 darbiniekiem (51 %) ir sievietes;

10. pieņem zināšanai Aģentūras pašreizējo darbu, izstrādājot ilgtermiņa cilvēkresursu satvaru, pamatojoties uz rezultātiem, kas gūti trīs galvenajos projektos par kompetenču sistēmu, darba slodzes novērtējumu un labjutības apsekojumu; šajā sakarībā atzinīgi vērtē Aģentūras jaunā cilvēkresursu pārvaldības plāna izveidi; aicina Aģentūru pabeigt atlikušos posmus (kompetences novērtējumu un darbaspēka trūkumu analīzi), lai ieviestu uz kompetencēm balstītu talantu pārvaldības sistēmu;

11. atzinīgi vērtē to, ka Aģentūra 2021. gadā pieņēma *SYSPER*; ar gandarījumu norāda, ka Aģentūra ir ieviesusi 9 moduļus un strādā pie tā, lai īstenotu vēl 3 moduļus, plānojot pieņemt papildu moduļus no pamata un fakultatīvajām paketēm;

12. norāda, ka Aģentūra 2021. gadā nav ziņojusi par izdegšanas gadījumiem; atzinīgi vērtē pasākumus, ko Aģentūra veikusi, lai atbalstītu darbinieku labjutību, piemēram, psiholoģiskā atbalsta pakalpojumu sniegšanu darbiniekiem vai iekšēja medicīniskā konsultanta pakalpojumu nodrošināšanu reizi nedēļā;

Iepirkums

13. norāda, ka 2021. gadā Aģentūra sāka astoņas iepirkuma procedūras, trīs atvērtas procedūras un piecus sarunu procesus, un parakstīja 546 līgumus, no kuriem trīs bija tiešie līgumi par kopējo summu 2 768 596 EUR apmērā, 480 bija īpašie līgumi vai pasūtījuma veidlapas, kuru pamatā ir pamatlīgumi par kopējo summu 9 564 632 EUR, un 63 bija nelielas vērtības līgumi 269 428 EUR apmērā;

14. ar gandarījumu norāda, ka Aģentūra iepirkuma procedūrās izmanto tādus rīkus kā *eNotices*, *eTendering* un *eSubmission*; mudina Aģentūru turpināt iepirkuma procedūru digitalizāciju un atzinīgi vērtē Aģentūras centienus nolūkā īstenot publiskā iepirkuma pārvaldības (*PPMT*) rīku;

Pārredzamība un interešu konfliktu novēršana un pārvaldība

15. atzinīgi vērtē to, ka Aģentūra veic pasākumus un neatlaidīgi cenšas, lai nodrošinātu pārredzamību, interešu konfliktu novēršanu un pārvaldību, kā arī trauksmes cēlēju aizsardzību; atzinīgi vērtē Aģentūras 2021. gadā veiktos pasākumus nolūkā izstrādāt īpašus darba norādījumus, kuros būtu precizēta iekšējās trauksmes celšanas darbplūsma un attiecīga darbinieku informēšana par šiem noteikumiem; pieņem zināšanai, ka 2021. gadā Aģentūra attiecībā uz saviem darbiniekiem pārskatīja praktiskus norādījumus interešu konfliktu pārvaldības un novēršanas jomā; turklāt norāda arī to, ka 2021. gadā netika ziņots par interešu konfliktiem un trauksmes celšanas gadījumiem; atzinīgi vērtē to, ka Aģentūra ir ieviesusi savus noteikumus, lai novērstu to, ka Savienības tiesību aktos nav noteikumu, kas reglamentē tās valdes locekļu darbību;

16. ar gandarījumu norāda, ka gandrīz visu valdes locekļu un zinātniskās komitejas locekļu *CV* un interešu deklarācijas ir publicētas Aģentūras tīmekļa vietnē; tomēr norāda, ka Aģentūra nav publicējusi vadības locekļu un iekšējo ekspertu *CV*; tomēr pieņem zināšanai, ka Aģentūra publicē īsu biogrāfisku aprakstu par vadības locekļiem un iekšējiem ekspertiem; aicina Aģentūru publicēt pārējos *CV* un interešu deklarācijas un atzinīgi vērtē jau veiktos riska mazināšanas pasākumus;

Iekšējā kontrole

17. norāda, ka 2021. gadā Aģentūra veica *ex post* kontroli attiecībā uz atlasītiem darījumiem, kas veikti pandēmijas pirmajos mēnešos 2020. gadā; pieņem zināšanai Aģentūras secinājumu, ka kontrole atklāja divas potenciālas nenozīmīgas kļūdas un tās rezultātā tika iesniegtas vairākas oficiālas piezīmes, bet netika konstatētas kritiski svarīgas problēmas; atzinīgi vērtē to, ka 2021. gadā Aģentūra pieņēma krāpšanas apkarošanas stratēģijas atjauninātu versiju, kuras pamatā ir īpašs riska novērtējums, kas ietver apmācību par krāpšanas novēršanu, darbinieku informētības palielināšanu, rīkojot informatīvas sesijas un krāpšanas riska novērtējumus;

18. norāda, ka Aģentūra 2021. gadā veica novērtējumu par jaunās iekšējās kontroles sistēmas īstenošanas līmeni; ņem vērā Aģentūras secinājumu, ka visi sistēmas komponenti ir pieejami un darbojas un ka ir vajadzīgi daži uzlabojumi attiecībā uz 3., 4., 5. un 14. principu; attiecībā uz 3. un 5. principu norāda, ka 2022. gadā tika sekmīgi pabeigta visu darbinieku darba aprakstu atjaunināšana, tos pielāgojot Komisijas *SYSPER* veidnei; attiecībā uz 4. principu norāda, ka kompetenču satvars tiek īstenots, un aicina Aģentūru paātrināt savas darbības, lai pabeigtu integrētas iekšējās komunikācijas politikas nodošanu ārpakalpojumu sniedzējiem (14. princips);

19. attiecībā uz Aģentūras veikto izņēmumu reģistrācijas un apstiprināšanas procesu norāda, ka 2021. gadā tika reģistrēti četri izņēmumi attiecībā uz darījumu kopējo vērtību vairāk nekā 5 000 EUR apmērā, no kuriem saskaņā ar Aģentūras novērtējumu nevienam nebija finansiālas ietekmes;

Digitalizācija un zaļā pārkārtošanās

20. atzīmē Aģentūras notiekošos centienus nodrošināt izmaksu ziņā efektīvu un videi nekaitīgu darba vietu; ņem vērā Aģentūras apņemšanos veikt novērtējumu par to, kā samazināt tās vidisko pēdu, vienlaikus ņemot vērā pašreizējo telpu stāvokli;

21. norāda, ka Aģentūra laikposmā no 2020. līdz 2021. gadam ieviesa mākoņpakalpojumu tehnoloģijas (saistītas ar telefoniju, video un tīmekļa konferencēm, tiešsaistes sadarbību un dokumentu pārvaldību), tādējādi digitalizējot iekšējās finanšu un citas darbplūsmas; atzinīgi vērtē to, ka ir pieņemta komandējumu apstrādes sistēma (*MiPS*), kas veicina Aģentūras digitalizācijas centienus un cilvēkresursu un finanšu resursu optimizāciju, tostarp aizstājot papīra formāta darbplūsmas, un vienlaikus piedāvā labākas ziņošanas spējas saviem darbiniekiem un cilvēkresursu funkcijai; turklāt atzinīgi vērtē Aģentūras pašreizējās darbības kiberdrošības nodrošināšanai, kā arī jaunos pasākumus, kas īstenoti 2021. gadā, piemēram, divfaktoru autentifikācijas izmantošanu, ģeolokācijas savienojumu uzraudzību un jaunāko produkta atjauninājumu uzstādīšanu; mudina Aģentūru cieši sadarboties ar *ENISA* (Eiropas Savienības Kiberdrošības aģentūru) un *CERT-EU* (Savienības iestāžu, struktūru un aģentūru datorapdraudējumu reaģēšanas vienību) un veikt regulārus savas IT infrastruktūras riska novērtējumus, kā arī nodrošināt, ka tās kiberaizsardzības jomā tiek veiktas regulāras revīzijas un testi;

Darbības nepārtrauktība Covid-19 krīzes laikā

22. norāda, ka 2021. gadā darbības nepārtrauktības plāns joprojām bija aktīvs un Aģentūra visas savas sanāksmes un pasākumus rīkoja virtuāli; uzsver to, ka līdz ar to no kopumā 29 plānotajiem apmācības pasākumiem tika īstenoti tikai 13, izmantojot tiešsaistes risinājumus, kas ir zems izpildes līmenis – 45 % apmērā; turklāt norāda, ka, lai atvieglotu lēmumu pieņemšanas procesu bez klātienes sanāksmēm, vairāki valdes lēmumi tika pieņemti rakstisku procedūru veidā; konstatē, ka attiecībā uz pieņemšanu darbā Aģentūra kandidātu intervijās izmantoja videokonferenču tehnoloģijas;

23. norāda, ka 2021. gadā Aģentūra veica īpašu riska novērtējumu par visiem 2021. gada projektiem, ņemot vērā ar Covid-19 pandēmiju saistītos riskus; šajā sakarībā atzinīgi vērtē to, ka Aģentūra ir apzinājusi riska mazināšanas pasākumus, kuru īstenošana novērsa būtisku ietekmi uz plānoto projekta darbību pabeigšanu; uzsver, ka 2021. gada Pamattiesību forums kā pamatpasākums par pamattiesību stāvokli Savienībā tika organizēts hibrīdformātā; mudina Institūtu īstenot praksē pieredzi, kura gūta Covid-19 pandēmijas laikā, lai labāk organizētu sanāksmes, pasākumus un intervijas, ko nākotnē attālināti varētu veikt efektīvāk nekā klātienē;

Citi komentāri

24. ņem vērā Aģentūras pastāvīgo darbu, lai palielinātu tās pamanāmību sabiedrībā un klātbūtni tiešsaistē, īstenojot vairākas iniciatīvas, piemēram, e-mediju rīku kopumu par migrāciju, e-mācību rīku par Savienības Pamattiesību hartu un pamattiesību raidierakstu; jo īpaši norāda, ka Aģentūras Pamattiesību platformā 2021. gadā piedalījās kopumā 798 dalīborganizācijas no visām ES dalībvalstīm un kandidātvalstīm un tā pulcēja vairāk nekā 3 000 cilvēku no visas pasaules; uzsver, ka Aģentūra joprojām ir Savienības aģentūra, kurai ir lielākais publikāciju pasūtījumu skaits; norāda, ka atsauces uz Aģentūru medijos palielinājās par 35 %;

25. attiecībā uz pārējiem horizontāla rakstura konstatējumiem, kas pievienoti lēmumam par budžeta izpildes apstiprināšanu, atsaucas uz 2023. gada 10. maija rezolūciju par aģentūru sniegumu, finanšu pārvaldību un kontroli ([4]).

([4]) Pieņemtie teksti, P9_TA(2023)0190.