REZOLUCIJA (EU) 2023/1938 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 10. svibnja 2023.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za temeljna prava (FRA) za financijsku godinu 2021.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za temeljna prava za financijsku godinu 2021.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0141/2023),

A. budući da je, prema njezinu izvještaju o prihodima i rashodima ([1]), konačni proračun Agencije Europske unije za temeljna prava („Agencija") za financijsku godinu 2021. iznosio 24 860 491 EUR, što predstavlja povećanje od 2,87 % u odnosu na 2020.; budući da proračun Agencije gotovo isključivo čine proračunska sredstva Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2021. („izvješće Revizorskog suda") izjavio da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Proračunsko i financijsko upravljanje

1. sa zadovoljstvom napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2021. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 100,00 %, što je isti postotak kao 2020.; napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 70,95 %, što je neznatno povećanje od 0,1 % u odnosu na 2020.;

2. prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da je Agencija prenijela 7 milijuna EUR (27 %) odobrenih sredstava za preuzimanje obveza iz 2021. u 2022., od čega se 96 % odnosilo na operativne aktivnosti; ističe da je Revizorski sud ponovio svoje stajalište da visoka razina prijenosa ukazuje na strukturne probleme u izvršenju proračuna Agencije i da je u suprotnosti s proračunskim načelom jedne godine; konstatira da se taj problem javljao i u prošlosti; prima na znanje da je Agencija odgovorila da visoka razina prijenosa sredstava ponajprije odražava prirodu osnovne djelatnosti Agencije, koja obuhvaća aktivnosti koje traju po nekoliko mjeseci te se nastavljaju čak i nakon kraja kalendarske godine, te da je njezina stopa izvršenja proračuna veća od 99 %; pozdravlja napore koje je Agencija uložila u poboljšanje svojeg proračunskog planiranja, i to uspostavom alata za praćenje planiranih prijenosa iz jedne godine u drugu; poziva Agenciju da nastavi pratiti svoju razinu prijenosa i poboljšavati svoje provedbene cikluse;

3. izražava žaljenje zbog toga što se plan radnih mjesta Agencije nije povećao od 2017. i što je povećanje proračuna uglavnom odražavalo indeksaciju sa stopom inflacije te što nije bilo razmjerno povećanom radnom opterećenju i zahtjevima, posebno nakon stupanja na snagu Uredbe Vijeća (EU) 2022/555 ([2]), kojom je izmijenjena Uredba Vijeća (EZ) br. 168/2007 ([3]) („Uredba o osnivanju"), za uvođenje novih aktivnosti u području pravosuđa i policijske suradnje; ističe činjenicu da bez odgovarajućih financijskih i ljudskih resursa Agencija neće moći obavljati sve zadaće koje su joj dodijeljene i u potpunosti provesti svoj novi mandat, čime će se stvoriti situacija koja bi mogla utjecati na kvalitetu rada Agencije;

([1]) SL C 141, 29.3.2022., str. 60.

([2]) Uredba Vijeća (EU) 2022/555 od 5. travnja 2022. o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 168/2007 o osnivanju Agencije Europske unije za temeljna prava (SL L 108, 7.4.2022., str. 1.).

([3]) Uredba Vijeća (EZ) br. 168/2007 od 15. veljače 2007. o osnivanju Agencije Europske unije za temeljna prava (SL L 53, 22.2.2007., str. 1.).

Uspješnost

4. sa zadovoljstvom prima na znanje da se Agencija u okviru mjerenja uspješnosti koristi sustavom ključnih pokazatelja uspješnosti; konstatira da je 2021. dovršena revizija okvira Agencije za mjerenje uspješnosti i ključnih pokazatelja uspješnosti radi boljeg usklađivanja sa zahtjevima i potrebama programskih dokumenata i izvješća o radu; pohvaljuje visoku stopu postignuća u odnosu na ključne pokazatelje uspješnosti u 2021., pri čemu je Agencija premašila gotovo sve ciljeve postavljene u ključnim pokazateljima uspješnosti; posebno prima na znanje iznimnu uspješnost kad je riječ o broju ostvarenih rezultata istraživanja, ostvarenih doprinosa i pregledanih rezultata, kao i zadovoljstvo dionika u vezi s događanjima u organizaciji Agencije;

5. pozdravlja inicijative Agencije za stvaranje sinergija s drugim agencijama za pravosuđe i unutarnje poslove (PUP) u nizu područja, uključujući digitalizaciju i provedbu europskog zelenog plana; sa zadovoljstvom prima na znanje aktivan doprinos Agencije u ukupno 60 aktivnosti u području pravosuđa i unutarnjih poslova u 2021.; pozdravlja odluku Agencije da sudjeluje u različitim zajedničkim postupcima javne nabave, kao što je procjena upravljačkih vještina; posebno prima na znanje suradnju Agencije s Eurojustom u postizanju dogovora o popisu konkretnih mjera u područjima od zajedničkog interesa (npr. europski uhidbeni nalog) koje će se provesti u razdoblju 2021. – 2022.; nadalje, napominje da je Agencija 2021. potpisala radne sporazume ili memorandume o razumijevanju s Europolom, CEPOL-om, Eurojustom i EIGE-om; pozdravlja potporu Agencije u području temeljnih prava za projekte povezane s umjetnom inteligencijom i biometrijskim podacima, koje vode Agencija za europsku graničnu i ovalnu stražu (Frontex) i Europol;

6. napominje da je Agencija doprinijela u ukupno oko 60 aktivnosti u području pravosuđa i unutarnjih poslova, uključujući 24 u području migracija, azila i upravljanja granicama te 16 u području unutarnje sigurnosti te teškog i organiziranog kriminala; ističe potporu Agencije projektima povezanima s umjetnom inteligencijom i biometrijskim podacima, koje vode Europol i Frontex, te smatra da bi se preporuke Agencije trebale uzeti u obzir;

7. pozdravlja potporu koju je Agencija pružila Frontexu pri uvođenju i zapošljavanju Frontexovih promatrača za temeljna prava i zamjenika službenika za temeljna prava; ističe činjenicu da je Agencija nastavila surađivati s Frontexom, pri čemu je direktor Agencije sudjelovao na sastancima upravnog odbora Frontexa; osim toga, pozdravlja aktivnu ulogu Agencije u obuci Frontexovih promatrača za temeljna prava; podsjeća na to da je Agencija tijekom 2021., vodeći računa o temeljnim pravima, potporu pružala projektima povezanima s umjetnom inteligencijom i biometrijskim podacima koje vode Europol i Frontex;

Kadrovska politika

8. konstatira da je na dan 31. prosinca 2021. izvršeno 93 % plana radnih mjesta, tj. zaposleno je 67 privremenih djelatnika od njih ukupno 72 koji su odobreni u okviru proračuna Unije (isti broj odobrenih radnih mjesta kao i 2020.); također primjećuje da su 2021. u Agenciji u ekvivalentu punog radnog vremena radili 30,1 ugovorni djelatnik te 6 upućenih nacionalnih stručnjaka;

9. sa zadovoljstvom prima na znanje rodnu ravnotežu među članovima višeg rukovodstva Agencije, s 3 muškarca (50 %) i 3 žene (50 %), na razini upravnog odbora, u kojem su od 64 člana njih 37 žene (58 %), te među ukupnim osobljem Agencije, u kojem su od 96 članova njih 49 žene (51 %);

10. prima na znanje aktualni rad Agencije na razvoju okvira za ljudske resurse u dugoročnoj perspektivi na temelju rezultata triju ključnih vježbi povezanih s okvirom kompetencija, procjenom radnog opterećenja i istraživanjem o dobrobiti; u tom kontekstu pozdravlja uspostavu novog plana upravljanja ljudskim resursima Agencije; poziva Agenciju da dovrši preostale faze (procjena stručnosti i analiza nedostataka radne snage) kako bi se uveo sustav upravljanja talentima koji se temelji na kompetencijama;

11. pozdravlja činjenicu da je Agencija 2021. počela koristiti sustav SYSPER; sa zadovoljstvom primjećuje da je Agencija provela devet modula i radi na provedbi još tri modula, s namjerom usvajanja dodatnih modula iz osnovnih i dodatnih paketa;

12. napominje da Agencija 2021. nije prijavila nijedan slučaj sindroma izgaranja na poslu; pozdravlja mjere koje je Agencija poduzela kako bi poduprla dobrobit osoblja, kao što je pružanje usluga psihološke potpore osoblju ili prisutnost internog liječničkog savjetnika jednom tjedno;

Nabava

13. napominje da je Agencija 2021. pokrenula osam postupaka javne nabave, tri otvorena i pet pregovaračkih, te je potpisala 546 ugovora, od kojih su tri bila izravna ugovora u ukupnom iznosu od 2 768 596 EUR, njih 480 bili su posebni ugovori ili narudžbenice povezane s okvirnim ugovorima ukupne vrijednosti 9 564 632 EUR, dok su njih 63 bili ugovori male vrijednosti u iznosu od 269 428 EUR;

14. sa zadovoljstvom primjećuje da se Agencija u svojim postupcima javne nabave koristi uslugama eNotices, eTendering i eSubmission; potiče Agenciju da nastavi s digitalizacijom svojih postupaka javne nabave i pozdravlja napore koje je Agencija uložila u provedbu alata za upravljanje javnom nabavom (PPMT);

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

15. pozdravlja postojeće mjere Agencije i njezine kontinuirane napore u cilju osiguravanja transparentnosti, sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa, kao i u cilju zaštite zviždača; pozdravlja mjere koje je Agencija poduzela 2021. u pogledu izrade posebnih radnih uputa u kojima se utvrđuje postupak koji trebaju slijediti interni zviždači, kao i činjenicu da je nakon toga obavijestila članove osoblja o tim pravilima; konstatira da je 2021. Agencija revidirala svoj praktični vodič za osoblje o sprečavanju i postupanju u slučaju sukoba interesa; nadalje, napominje da 2021. nije zabilježen nijedan slučaj sukoba interesa ni prijavljivanja od strane zviždača; pohvaljuje Agenciju zbog uvođenja vlastitih pravila za rješavanje problema nedostatka odredbi u zakonodavstvu Unije kojima se uređuju aktivnosti članova njezina odbora;

16. sa zadovoljstvom konstatira da su životopisi i izjave o financijskim interesima gotovo svih članova upravnog odbora i znanstvenog odbora objavljeni na internetskim stranicama Agencije; međutim, napominje da Agencija nije objavila životopise članova upravljačkog tima i internih stručnjaka; prima na znanje, međutim, da Agencija objavljuje kratak biografski opis članova upravljačkog tima i internih stručnjaka; poziva Agenciju da objavi preostale životopise i izjave o financijskim interesima te pozdravlja mjere koje su već poduzete za ublažavanje rizika;

Unutarnja kontrola

17. prima na znanje da je Agencija 2021. provela *ex post* kontrolu uzorka transakcija izvršenih tijekom prvih mjeseci pandemije 2020.; prima na znanje zaključak Agencije da su pritom otkrivene dvije moguće manje pogreške, što je dovelo do službenih primjedbi, no da nisu utvrđeni kritični problemi; pozdravlja činjenicu da je Agencija 2021. na temelju posebne procjene rizika donijela ažuriranu verziju svoje strategije za borbu protiv prijevara, koja uključuje osposobljavanje za sprečavanje prijevara, podizanje razine osviještenosti osoblja putem informativnih sastanaka te procjene rizika od prijevara;

18. prima na znanje da je Agencija 2021. provela procjenu razine provedbe svojeg novog okvira unutarnje kontrole; prima na znanje zaključak Agencije da su sve komponente sustava prisutne i funkcioniraju te da su potrebna određena poboljšanja kad je riječ o načelima br. 3, 4, 5 i 14; napominje, u pogledu načela br. 3 i 5, da je ažuriranje opisa radnih mjesta za sve članove osoblja uspješno dovršeno 2022., uz njihovo usklađivanje s predloškom sustava SYSPER Komisije; prima na znanje, kad je riječ o načelu br. 4, da je u tijeku provedba okvira kompetencija i poziva Agenciju da ubrza svoje aktivnosti kako bi dovršila eksternalizaciju integrirane politike interne komunikacije (načelo br. 14);

19. konstatira, kad je riječ o postupku registracije i odobravanja iznimaka u Agenciji, da su 2021. zabilježene četiri iznimke ukupne vrijednosti transakcija veće od 5 000 EUR od kojih nijedna, prema procjeni Agencije, nije imala financijski učinak;

Digitalizacija i zelena tranzicija

20. prima na znanje kontinuirane napore koje Agencija ulaže u troškovnu učinkovitost i prihvatljivost za okoliš mjesta rada; prima na znanje predanost Agencije tome da provede procjenu kako smanjiti svoj ekološki otisak, uzimajući pritom u obzir situaciju u trenutačnim prostorima;

21. napominje da je Agencija u razdoblju od 2020. do 2021. počela primjenjivati usluge računalstva u oblaku (povezane s telefonskim, video i internetskim konferencijama, suradnjom preko interneta i upravljanjem dokumentima), čime je digitalizirala interne financijske i druge radne procese; pohvaljuje uvođenje sustava za upravljanje službenim putovanjima (MiPS), čime se doprinosi naporima Agencije u pogledu digitalizacije i optimizaciji ljudskih i financijskih resursa, među ostalim ukidanjem radnih procesa pri kojima se koriste dokumenti u papirnatom obliku, uz istodobno pružanje boljih mogućnosti izvješćivanja osoblju i nadležnima za ljudske resurse; nadalje, pohvaljuje aktualne mjere koje Agencija provodi za osiguravanje kibersigurnosti, kao i nove mjere provedene 2021. kao što su upotreba dvostruke autentifikacije, praćenje geolokacijskih veza i instaliranje najnovijih ažuriranih proizvoda; potiče Agenciju da blisko surađuje s ENISA-om (Agencijom Europske unije za kibersigurnost) i CERT-EU-om (Timom za hitne računalne intervencije institucija Unije, tijela i agencija) te da provodi redovite procjene rizika svoje informatičke infrastrukture i osigura redovite revizije i testiranja svoje kiberobrane;

Kontinuitet poslovanja za vrijeme COVID-19 krize

22. napominje da je plan kontinuiteta poslovanja ostao aktivan 2021. te da je Agencija sve svoje sastanke i događanja održala virtualno; ističe da se, kao posljedica toga, od ukupno 29 planiranih aktivnosti osposobljavanja održalo njih samo 13, uz pomoć internetskih rješenja, što predstavlja nisku stopu provedbe od 45 %; nadalje, napominje da je, kako bi se olakšao postupak donošenja odluka u nedostatku sastanaka uživo, upravni odbor donio niz odluka slijedeći pisani postupak; primjećuje da se, kad je riječ o zapošljavanju, Agencija za razgovore s kandidatima koristila tehnologijama za videokonferencije;

23. prima na znanje da je Agencija 2021. provela posebnu procjenu rizika za sve projekte iz 2021., uzimajući u obzir rizike povezane s pandemijom bolesti COVID-19; u tom kontekstu pohvaljuje Agenciju zbog toga što je utvrdila mjere ublažavanja čija je provedba spriječila značajnije posljedice na dovršetak planiranih projektnih aktivnosti; ističe da je Forum o temeljnim pravima 2021., kao glavno događanje o stanju temeljnih prava u Uniji, organiziran u hibridnom obliku; potiče Agenciju da iskoristi pouke iz pandemije bolesti COVID-19 kako bi ubuduće na bolji način organizirala sastanke, događanja i intervjue koje bi bilo efikasnije održati ili provesti na daljinu umjesto uživo;

Ostale primjedbe

24. prima na znanje kontinuirani rad Agencije na povećanju njezine vidljivosti u javnosti i prisutnosti na internetu s nizom inicijativa kao što su skup alata o migracijama za e-medije, alat za e-učenje o Povelji Europske unije o temeljnim pravima i *podcast* o temeljnim pravima; posebno napominje da je 2021. ukupno 798 organizacija sudionica iz svih država članica i zemalja kandidatkinja sudjelovalo u platformi Agencije za temeljna prava koja je okupila više od 3 000 osoba iz cijelog svijeta; ističe činjenicu da je Agencija i dalje agencija Unije s najvećim brojem naloga za objavljivanje; napominje da su se upućivanja na Agenciju u medijima povećala za 35 %;

25. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju rezoluciju od 10. svibnja 2023. ([4]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([4]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2023)0190.