EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2023/1938

af 10. maj 2023

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA) for regnskabsåret 2021

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Grundlæggende Rettigheder for regnskabsåret 2021,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0141/2023),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Agentur for Grundlæggende Rettigheder (»agenturet«) for regnskabsåret 2021 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 24 860 491 EUR, hvilket svarer til en stigning på 2,87 % sammenlignet med 2020; der henviser til, at agenturets budget næsten udelukkende stammer fra Unionens budget;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2021 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2021 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 100,00 %, dvs. samme niveau som i 2020; noterer sig, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger var på 70,95 %, hvilket er en lille stigning på 0,1 % i forhold til 2020;

2. bemærker, at agenturet ifølge Revisionsrettens beretning fremførte 7 mio. EUR (27 %) af forpligtelsesbevillingerne for 2021 til 2022, hvoraf 96 % vedrørte operationelle aktiviteter; fremhæver Revisionsrettens fornyede udtalelse om, at det høje niveau af fremførsler er tegn på strukturelle problemer i agenturets gennemførelse af budgettet og er i strid med budgetprincippet om etårighed; bemærker, at dette er et tilbagevendende problem; anerkender agenturets svar om, at de høje fremførsler hovedsagelig afspejler karakteren af agenturets kerneaktiviteter, herunder aktiviteter, der strækker sig over flere måneder, eller måske endda fortsætter efter årets afslutning, og at agenturets budgetgennemførelsesrate er 99 %; glæder sig over agenturets bestræbelser på at forbedre sin budgetplanlægning ved at etablere et overvågningsværktøj for planlagte fremførsler fra det ene år til det næste; opfordrer agenturet til fortsat at overvåge niveauet af fremførsler og forbedre sine gennemførelsescyklusser;

3. beklager, at agenturets stillingsfortegnelse ikke er blevet forhøjet siden 2017, og at budgetforhøjelsen hovedsagelig afspejlede indekseringen i forhold til inflationsraten, og at den ikke stod i et rimeligt forhold til stigningen i arbejdsbyrde og anmodninger, navnlig efter ikrafttrædelsen af Rådets forordning (EU) 2022/555 ([2]), som ændrede Rådets forordning (EF) nr. 168/2007 ([3]) (»oprettelsesforordningen«), om at indføre nye aktiviteter inden for rets- og politisamarbejde; fremhæver, at agenturet ikke vil være i stand til at udføre alle de opgaver, det er blevet pålagt, og fuldt ud gennemføre sit nye mandat uden tilstrækkelige finansielle og personalemæssige ressourcer, hvilket skaber en situation, der kan påvirke kvaliteten af det arbejde, agenturet leverer;

([1]) EUT C 141 af 29.3.2022, s. 60.

([2]) Rådets forordning (EU) 2022/555 af 5. april 2022 om ændring af forordning (EF) nr. 168/2007 om oprettelse af Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (EUT L 108 af 7.4.2022, s. 1).

([3]) Rådets forordning (EF) nr. 168/2007 af 15. februar 2007 om oprettelse af Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (EUT L 53 af 22.2.2007, s. 1).

Performance

4. bemærker med tilfredshed, at agenturet anvender et system med centrale resultatindikatorer (KPI'er) som led i sin resultatmåling; bemærker, at en revision af agenturets ramme for resultatmåling og KPI'er blev afsluttet i 2021 for bedre at tilpasse sig kravene til og behovene i programmeringsdokumenter og aktivitetsrapporter; roser de høje resultater i forhold til dets KPI'er i 2021, hvor agenturet overskred næsten alle de mål, der var fastsat pr. KPI; bemærker navnlig en fremragende præstation med hensyn til antallet af producerede forskningsoutput, leverede input og output, der er opnået adgang til, og interessenternes tilfredshed i forhold til agenturets arrangementer;

5. glæder sig over agenturets initiativer til at skabe synergier med andre agenturer inden for retlige og indre anliggender (RIA) på en række områder, herunder digitalisering og gennemførelse af den europæiske grønne pagt; bemærker med tilfredshed agenturets aktive bidrag til i alt 60 aktiviteter på RIA-området i 2021; glæder sig over agenturets beslutning om at deltage i forskellige fælles udbudsprocedurer, f.eks. om vurdering af ledelsesfærdigheder; bemærker navnlig agenturets samarbejde med Eurojust om at nå til enighed om en liste over konkrete foranstaltninger på områder af fælles interesse (f.eks. den europæiske arrestordre), der skal gennemføres i 2021-2022; bemærker endvidere, at agenturet i 2021 undertegnede arbejdsaftaler eller aftalememoranda med Europol, Cepol, Eurojust og EIGE; glæder sig over den støtte til grundlæggende rettigheder, som agenturet tilbyder til projekter vedrørende kunstig intelligens og biometriske identifikatorer, der ledes af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) og Europol;

6. bemærker, at agenturet i alt bidrog til ca. 60 aktiviteter på RIA-området, herunder 24 på området migration, asyl og grænseforvaltning, og 16 på området indre sikkerhed og grov og organiseret kriminalitet; fremhæver den støtte, som agenturet har ydet til projekter vedrørende kunstig intelligens og biometri, der ledes af Europol og Frontex, og mener, at der bør tages hensyn til agenturets anbefalinger;

7. glæder sig over agenturets støtte til Frontex i forbindelse med oprettelsen og ansættelsen af Frontex-observatører af grundlæggende rettigheder og stedfortrædende ansvarlige for grundlæggende rettigheder; fremhæver, at agenturet fortsatte sit samarbejde med Frontex, idet agenturets direktør deltog i møder i Frontex' bestyrelse; glæder sig endvidere over den aktive rolle, som agenturet spiller i uddannelsen af Frontex-observatører af grundlæggende rettigheder; minder om, at agenturet i hele 2021 ydede støtte ud fra et perspektiv om grundlæggende rettigheder til projekter vedrørende kunstig intelligens og biometriske identifikatorer, der ledes af Europol og Frontex;

Personalepolitik

8. bemærker, at gennemførelsesgraden for stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2021 var på 93 % med 67 midlertidigt ansatte ud af de 72 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (det samme antal godkendte stillinger som i 2020); bemærker, at der derudover arbejdede 30,1 kontraktansatte i fuldtidsækvivalenter og 6 udstationerede nationale eksperter i fuldtidsækvivalenter for agenturet i 2021;

9. bemærker med tilfredshed kønsbalancen blandt agenturets øverste ledelse med 3 mænd (50 %) og 3 kvinder (50 %), på bestyrelsesniveau, hvor 37 ud af 64 medlemmer (58 %) er kvinder, og inden for agenturets samlede personale, hvor 49 ud af 96 medlemmer (51 %) er kvinder;

10. anerkender agenturets igangværende arbejde med at udvikle en langsigtet ramme for menneskelige ressourcer på grundlag af resultaterne af tre centrale øvelser vedrørende en kompetenceramme, en vurdering af arbejdsbyrden og en velfærdsundersøgelse; glæder sig i den forbindelse over udarbejdelsen af agenturets nye HR-forvaltningsplan; opfordrer agenturet til at afslutte de resterende faser (kompetencevurdering og mangelanalyse af arbejdsstyrken) med henblik på at indføre et kompetencebaseret talentforvaltningssystem;

11. glæder sig over agenturets vedtagelse af SYSPER i 2021; bemærker med tilfredshed, at agenturet har gennemført 9 moduler og arbejder på at gennemføre yderligere 3, idet det har til hensigt at vedtage yderligere moduler fra de grundlæggende og valgfrie pakker;

12. bemærker, at agenturet ikke indberettede nogen tilfælde af udbrændthed i 2021; glæder sig over de foranstaltninger, som agenturet har truffet for at støtte personalets trivsel, såsom at yde psykologisk støtte til personalet eller at have en lægelig rådgiver til stede en gang om ugen;

Udbud

13. bemærker, at agenturet iværksatte otte udbudsprocedurer i 2021, hvoraf tre var åbne og fem forhandlede, og undertegnede 546 kontrakter, hvoraf tre var direkte kontrakter til et samlet beløb på 2 768 596 EUR, 480 var specifikke kontrakter eller ordresedler inden for rammerne af rammekontrakter på op til 9 564 632 EUR, og 63 var kontrakter med lav værdi svarende til 269 428 EUR;

14. bemærker med tilfredshed, at agenturet gør brug af eNotices, eTendering og eSubmission i sine udbudsprocedurer; tilskynder agenturet til at fortsætte digitaliseringen af sine udbudsprocedurer og glæder sig over agenturets bestræbelser på at få gennemført PPMT-værktøjet;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

15. glæder sig over agenturets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter og beskyttelse af whistleblowere; glæder sig over de foranstaltninger, som agenturet traf i 2021 med hensyn til at udvikle specifikke arbejdsinstrukser, der præciserer arbejdsgangen for intern whistleblowing og dets efterfølgende kommunikation om disse regler til personalet; bemærker, at agenturet i 2021 reviderede sin praktiske vejledning om håndtering og forebyggelse af interessekonflikter blandt dets personale; bemærker endvidere, at der i 2021 ikke blev indberettet nogen sager vedrørende interessekonflikter og whistleblowing; roser agenturet for at have indført sine egne regler for at håndtere manglen på bestemmelser i EU-lovgivningen om de aktiviteter, der udføres af medlemmerne af agenturets bestyrelse;

16. bemærker med tilfredshed, at CV'er og interesseerklæringer fra næsten alle medlemmerne af agenturets bestyrelse og det videnskabelige udvalg er blevet offentliggjort på agenturets websted; bemærker imidlertid, at agenturet ikke har offentliggjort CV'er for medlemmer af den øverste ledelse og interne eksperter; noterer sig ikke desto mindre, at agenturet offentliggør en kort biografisk beskrivelse af medlemmerne af den øverste ledelse og de interne eksperter; opfordrer agenturet til at offentliggøre de resterende CV'er og interesseerklæringer og glæder sig over de foranstaltninger, der allerede er truffet med henblik på at imødegå risici;

Intern kontrol

17. bemærker, at agenturet i 2021 gennemførte en efterfølgende kontrol af en stikprøve af transaktioner udført i de første måneder af pandemien i 2020; noterer sig agenturets konklusion om, at aktiviteten afslørede to potentielle mindre fejl og resulterede i nogle formelle bemærkninger, men at der ikke blev identificeret nogen kritiske problemer; glæder sig over, at agenturet i 2021 vedtog en ajourført udgave af sin strategi for bekæmpelse af svig baseret på en specifik risikovurdering, som omfatter uddannelse i forebyggelse af svig, bevidstgørelse af personalet gennem informationsmøder og vurderinger af risikoen for svig;

18. bemærker, at agenturet i 2021 foretog en vurdering af gennemførelsesniveauet for sin nye struktur for intern kontrol; noterer sig agenturets konklusion om, at alle systemets komponenter er til stede og fungerer, og at der er behov for visse forbedringer af princip 3, 4, 5 og 14; bemærker med hensyn til princip 3 og 5, at ajourføringen af jobbeskrivelserne for alle medarbejdere blev afsluttet med succes i 2022 med deres tilpasning til Kommissionens SYSPER-skabelon; bemærker med hensyn til princip 4, at kompetencerammen er under gennemførelse, og opfordrer agenturet til at fremskynde sine foranstaltninger med henblik på at afslutte outsourcingen af en integreret intern kommunikationspolitik (princip 14);

19. bemærker med hensyn til agenturets proces for registrering og godkendelse af undtagelser, at der i 2021 blev registreret fire undtagelser til en samlet værdi af transaktioner på over 5 000 EUR, hvoraf ingen ifølge agenturets vurdering havde en finansiel virkning;

Digitalisering og den grønne omstilling

20. anerkender agenturets vedvarende bestræbelser på at sikre en omkostningseffektiv og miljøvenlig arbejdsplads; noterer sig agenturets tilsagn om at foretage en vurdering af, hvordan dets miljøaftryk kan reduceres, samtidig med at situationen i de nuværende lokaler tages i betragtning;

21. bemærker, at agenturet vedtog cloudtjenester (knyttet til telefoni, video- og webkonferencer, onlinesamarbejde og dokumentforvaltning) mellem 2020 og 2021 og dermed digitaliserede de interne finansielle og andre arbejdsgange; roser vedtagelsen af missionsbehandlingssystemet (MiPS), som bidrager til agenturets digitaliseringsindsats og optimeringen af de menneskelige og finansielle ressourcer, herunder ved at erstatte papirbaserede arbejdsgange, samtidig med at dets personale og HR-funktionen får bedre rapporteringskapacitet; roser endvidere agenturets igangværende foranstaltninger til at sikre cybersikkerhed samt de nye foranstaltninger, der blev gennemført i 2021, såsom anvendelse af tofaktorautentifikation, overvågning af geolokaliseringsforbindelser og installation af de seneste produktopdateringer; opfordrer agenturet til at arbejde tæt sammen med ENISA (Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed) og CERT-EU (IT-Beredskabsenheden for Unionens institutioner, organer og agenturer), til at foretage regelmæssige risikovurderinger af sin IT-infrastruktur og til at sikre regelmæssige revisioner og test af sit cyberforsvar;

Forretningskontinuitet under covid-19-krisen

22. bemærker, at forretningskontinuitetsplanen fortsat var aktiv i 2021, og at agenturet afholdt alle sine møder og arrangementer virtuelt; understreger, at kun 13 ud af i alt 29 planlagte uddannelsesaktiviteter rent faktisk fandt sted ved hjælp af onlineløsninger, hvilket svarer til en lav gennemførelsesgrad på 45 %; bemærker endvidere, at der for at lette beslutningsprocessen i mangel af fysiske møder blev truffet en række bestyrelsesbeslutninger i form af skriftlige procedurer; bemærker, at agenturet med hensyn til ansættelse gjorde brug af videokonferenceteknologier til samtaler med kandidater;

23. bemærker, at agenturet i 2021 gennemførte en specifik risikovurdering af alle 2021-projekter under hensyntagen til de risici, der er forbundet med covid-19-pandemien; roser i den forbindelse agenturet for at have identificeret afbødende foranstaltninger, hvis gennemførelse forhindrede store konsekvenser for afslutningen af de planlagte projektaktiviteter; understreger, at forummet om grundlæggende rettigheder i 2021, som er flagskibsarrangementet om situationen med hensyn til grundlæggende rettigheder i Unionen, blev afholdt i et hybridformat; tilskynder agenturet til at omsætte de erfaringer, der blev indhøstet under covid-19-pandemien, i praksis for bedre at kunne tilrettelægge møder, arrangementer og interviews, som i fremtiden kan udføres mere effektivt online end ved fysisk fremmøde;

Øvrige bemærkninger

24. noterer sig agenturets fortsatte arbejde med at øge sin offentlige synlighed og onlinetilstedeværelse med en række initiativer såsom e-medie-værktøjskassen om migration, e-læringsværktøjet om Unionens charter om grundlæggende rettigheder og podcast om grundlæggende rettigheder; bemærker navnlig, at i alt 798 deltagende organisationer fra alle EU-medlemsstater og kandidatlande deltog i agenturets platform for grundlæggende rettigheder i 2021, og at den samlede over 3 000 personer fra hele verden; fremhæver, at agenturet fortsat var det EU-agentur, der havde det højeste antal offentliggørelsesordrer; bemærker, at henvisningerne til agenturet i medierne steg med 35 %;

25. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 10. maj 2023 ([4]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([4]) Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0190.