РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2023/1938 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 10 май 2023 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз (FRA) за основните права за финансовата 2021 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за основните права за финансовата 2021 година,

— като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0141/2023),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Агенцията на Европейския съюз за основните права („Агенцията“), нейният окончателен бюджет за финансовата 2021 година възлиза на 24 860 491 EUR, което представлява увеличение с 2,87 % спрямо 2020 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява почти единствено от бюджета на Съюза;

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2021 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2021 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 100,00 % — също, както през 2020 г.; отбелязва, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания е била 70,95 %, което представлява леко увеличение с 0,1 % в сравнение с 2020 г.;

2. отбелязва, че според доклада на Палатата Агенцията е пренесла за 2022 г. 7 милиона евро (27 %) от бюджетните кредити за поети задължения от 2021 г., 96 % от които са свързани с оперативни дейности; подчертава становището, изразено отново от Палатата, че високото равнище на пренесени бюджетни кредити предполага наличието на структурни проблеми при изпълнението на бюджета от Агенцията и противоречи на бюджетния принцип на ежегодност; отбелязва, че това е повтарящ се проблем; отчита отговора на Агенцията, че високото равнище на пренесени бюджетни кредити отразява главно естеството на основните дейности на Агенцията, някои от които обхващат няколко месеца и е възможно да продължат и след края на годината, и че равнището на изпълнение на Агенцията е над 99 %; приветства усилията на Агенцията да подобри бюджетното си планиране чрез създаване на инструмент за мониторинг на планираните преноси от една година за следващата; призовава Агенцията да продължи да контролира равнището на пренесените бюджетни кредити и да подобри циклите си на изпълнение;

3. изразява съжаление, че щатното разписание на Агенцията не е увеличавано от 2017 г. насам и че увеличението на бюджета отразява главно индексацията с процента на инфлация и не е съизмеримо с увеличеното работно натоварване и увеличения брой искания, особено след влизането в сила на Регламент (ЕС) 2022/555 ([2]), с който се изменя Регламент (ЕО) № 168/2007 на Съвета ([3]) („учредителния регламент“), за да се въведат нови дейности в областта на правосъдието и полицейското сътрудничество; подчертава факта, че без адекватни финансови и човешки ресурси Агенцията няма да бъде в състояние да изпълнява всички възложени ѝ задачи и изцяло да осъществява новия си мандат, създавайки ситуация, която би могла за се отрази на качеството на работата на Агенцията;

([1]) ОВ C 141, 29.3.2022 г., стр. 60.

([2]) Регламент (ЕС) 2022/555 на Съвета от 5 април 2022 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 168/2007 за създаване на Агенция на Европейския съюз за основните права (ОВ L 108, 7.4.2022 г., стр. 1).

([3]) Регламент (ЕО) № 168/2007 на Съвета от 15 февруари 2007 г. за създаване на Агенция на Европейския съюз за основните права (ОВ L 53, 22.2.2007 г., стр. 1).

Резултати от дейността

4. отбелязва със задоволство, че Агенцията използва система от ключови показатели за ефективност (КПЕ) при измерването на резултатите от своята дейност; отбелязва, че през 2021 г. Агенцията е приключила преразглеждане на своята рамка за измерване на резултатите от дейността си и на КПЕ, като целта е била постигането на по-добро съответствие с изискванията и осигуряване на необходимите данни за програмните документи и докладите за дейността; приветства постигнатите високи резултати, измерени спрямо КПЕ през 2021 г., като Агенцията е преизпълнила почти всички цели, определени за отделните КПЕ; отбелязва по-специално забележителните постижения по отношение на количеството научни изследвания, предоставени данни и използвани резултати, както и удовлетвореността на заинтересованите страни от събитията, организирани от Агенцията;

5. приветства инициативите на Агенцията за създаване на полезни взаимодействия с други агенции в областта на правосъдието и вътрешните работи (ПВР) в редица области, включително цифровизацията и изпълнението на Европейския зелен пакт; отбелязва със задоволство активния принос на Агенцията за общо 60 дейности в областта на ПВР през 2021 г.; приветства решението на Агенцията да участва в различни съвместни процедури за възлагане на обществени поръчки, като например за оценка на управленските умения; отбелязва по-специално сътрудничеството на Агенцията с Евроюст при договарянето на списък от конкретни действия в области от общ интерес (напр. европейската заповед за арест), които да бъдат изпълнени през периода 2021—2022 г.; отбелязва освен това, че през 2021 г. Агенцията е подписала работни споразумения или меморандуми за разбирателство с Европол, CEPOL, Евроюст и EIGE; приветства подкрепата по отношение на основните права, предлагана от Агенцията за проекти, свързани с ИИ и биометричните данни, ръководени от Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex) и Европол;

6. отбелязва, че Агенцията има принос в общо около 60 дейности в областта на ПВР, включително 24 в областта на миграцията, убежището и управлението на границите и 16 в областта на вътрешната сигурност и тежката и организираната престъпност; подчертава подкрепата, предоставена от Агенцията по проекти, свързани с ИИ и биометричните данни, ръководени от Европол и Frontex, и счита, че препоръките на Агенцията следва да бъдат вземани предвид;

7. приветства подкрепата, предоставена от Агенцията на Frontex за установяването и набирането на наблюдатели на основните права на Frontex и на заместник-служител по въпросите на основните права; подчертава факта, че Агенцията е продължила да взаимодейства с Frontex, като директорът на Агенцията е участвал в заседанията на управителния съвет на Frontex; освен това приветства активната роля на Агенцията в обучението на наблюдатели на основните права на Frontex; припомня, че през цялата 2021 г. Агенцията е предоставяла подкрепа по аспекти на основните права за проекти, свързани с ИИ и биометричните данни, ръководени от Европол и Frontex.

Политика относно персонала

8. отбелязва, че към 31 декември 2021 г. щатното разписание е било изпълнено на 93 %, като са били назначени 67 срочно наети служители на общо 72-те работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (същия брой разрешени работни места както през 2020 г.); отбелязва, че освен това през 2021 г. за Агенцията са работили 30,1 договорно наети служители (ЕПРВ) и 6 командировани национални експерти (ЕПВР);

9. отбелязва със задоволство баланса между половете сред членовете на висшето ръководство на Агенцията — трима мъже (50 %) и три жени (50 %), на равнището на управителния съвет — 37 жени от общо 64 членове (58 %), и сред служителите на Агенцията като цяло — 49 жени от общо 96 служители (51 %);

10. отбелязва текущата работа на Агенцията по разработването на дългосрочна рамка за човешките ресурси въз основа на резултатите от три ключови проучвания във връзка с рамката на компетентностите, работното натоварване и благосъстоянието; приветства в този контекст изготвянето на новия план за управление на човешките ресурси на Агенцията; призовава Агенцията да финализира оставащите етапи (оценка на компетентностите и анализ на пропуските по отношение на работната сила), за да въведе основана на компетентностите система на управление на талантите;

11. приветства приемането на SYSPER от Агенцията през 2021 г.; отбелязва със задоволство, че Агенцията е въвела 9 модула и работи за прилагането на още 3, като възнамерява да приеме допълнителни модули от основните и незадължителните пакети;

12. отбелязва, че за 2021 г. Агенцията не е докладвала за случаи на синдром на професионално изчерпване; приветства мерките, предприети от Агенцията в подкрепа на благосъстоянието на персонала, като например осигуряването на психологическа подкрепа на персонала или на медицински съветник на място веднъж седмично;

Обществени поръчки

13. отбелязва, че през 2021 г. Агенцията е започнала осем процедури за възлагане на обществени поръчки — три открити и пет въз основа на договаряне, и е сключила 546 договора, от които три са преки поръчки на обща стойност 2 768 596 EUR, 480 са конкретни поръчки или формуляри за поръчка по рамкови споразумения на обща стойност 9 564 632 EUR, и 63 са поръчки с ниска стойност, възлизащи на 269 428 EUR;

14. отбелязва със задоволство, че Агенцията използва модулите eTendering, eNotices и eSubmission за своите процедури за възлагане на обществени поръчки; насърчава Агенцията да продължи цифровизацията на своите процедури за възлагане на обществени поръчки и приветства усилията на Агенцията за прилагане на инструмента за управление на обществените поръчки (PPMT);

Предотвратяване и управление на конфликти на интереси и прозрачност

15. приветства съществуващите мерки на Агенцията и продължаващите ѝ усилия по отношение на осигуряването на прозрачност, предотвратяването и управлението на конфликти на интереси, както и на защитата за лицата, подаващи сигнали за нередности; приветства действията, предприети от Агенцията през 2021 г. по отношение на разработването на конкретни работни инструкции, уточняващи процедурата на вътрешно подаване на сигнали за нередности, и последващото информиране на служителите относно тези правила; отбелязва, че през 2021 г. Агенцията е приела практическо ръководство за управление и предотвратяване на конфликти на интереси за служителите; отбелязва също така, че за 2021 г. не са докладвани случаи на конфликт на интереси и сигнали за нередности; приветства Агенцията за въвеждането на собствени вътрешни правила с цел решаване на проблема с липсата на разпоредби в законодателството на Съюза, уреждащи дейностите на членовете на управителния ѝ съвет;

16. отбелязва със задоволство, че автобиографиите и декларациите за интереси на почти всички членове на управителния съвет и на научния комитет на Агенцията са публикувани на уебсайта на Агенцията; отбелязва, че Агенцията не е публикувала автобиографиите на членовете на ръководния екип и на вътрешните експерти; отбелязва, че все пак Агенцията публикува кратки биографични бележки за членовете на ръководния екип и вътрешните експерти; призовава Агенцията да публикува останалите автобиографии и декларации за интереси и приветства вече предприетите мерки за намаляване на рисковете;

Вътрешен контрол

17. отбелязва, че през 2021 г. Агенцията е извършила последващ контрол на извадка от операции, извършени през първите месеци на пандемията през 2020 г.; отбелязва заключението на Агенцията, че проверката е разкрила две евентуални незначителни грешки и е довела до някои официални забележки, но не е установила критични проблеми; приветства приемането от Агенцията през 2021 г. на актуализирана версия на стратегията ѝ за борба с измамите, основана на специфична оценка на риска, която включва обучение за предотвратяване на измами, повишаване на осведомеността на персонала чрез информационни сесии и оценки на риска от измами;

18. отбелязва, че през 2021 г. Агенцията е извършила оценка на степента на прилагане на новата ѝ рамка за вътрешен контрол; отбелязва заключението на Агенцията, че всички компоненти на системата са налице и функционират, като са необходими някои подобрения по отношение на принципи 3, 4, 5 и 14; отбелязва, по отношение на принципи 3 и 5, че актуализирането на длъжностните характеристики за всички служители е приключило успешно през 2022 г. с привеждането им в съответствие с образеца на SYSPER на Комисията; отбелязва, по отношение на принцип 4, че рамката за компетентностите се прилага, и призовава Агенцията да ускори своите действия, за да финализира възлагането на външни изпълнители на създаването на интегрирана политика за вътрешна комуникация (принцип 14);

19. отбелязва, по отношение на процеса на Агенцията на регистрация и разрешаване на изключения, че през 2021 г. са регистрирани четири изключения на обща стойност на операциите от над 5 000 EUR, нито едно от които, според оценката на Агенцията, не е имало финансово отражение;

Цифровизация и екологичен преход

20. отчита усилията на Агенцията за осигуряване на икономически ефективно и екологосъобразно работно пространство; отбелязва ангажимента на Агенцията да направи оценка на това как да намали своя отпечатък върху околната среда, като същевременно отчита състоянието на настоящите помещения;

21. отбелязва, че Агенцията е пристъпила към въвеждането на услуги „в облак“ (свързани с телефония, видео и уеб конференции, онлайн сътрудничество и управление на документи) между 2020 г. и 2021 г., като по този начин е цифровизирала вътрешните финансови и други работни процеси; приветства приемането на системата за обработка на командировките (MiPS), която допринася за усилията на Агенцията за цифровизация и за оптимизиране на човешките и финансовите ресурси, включително чрез замяна на работните процеси на хартиен носител, като същевременно се предлагат по-добри възможности за отчитане на нейните служители и на отдел „Човешки ресурси“; приветства освен това текущите действия на Агенцията за гарантиране на киберсигурността, както и новите мерки, въведени през 2021 г., като например използването на двуфакторна автентификация, мониторинг на геолокацията на връзката и инсталиране на най-новите актуализирани версии на продуктите; насърчава Агенцията да работи в тясно сътрудничество с Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност (ENISA) и с екипа за незабавно реагиране при компютърни инциденти за институциите, органите и агенциите на Съюза (CERT-EU), да извършва редовни оценки на риска за информационната си инфраструктура и да осигурява осъществяването на редовни одити и проверки на своята киберзащитата;

Непрекъснатост на дейността по време на кризата, свързана с COVID-19

22. отбелязва, че планът за непрекъснатост на дейността е останал в сила през 2021 г. и Агенцията е провеждала виртуално всички свои заседания и събития; подчертава, че вследствие на това са проведени само 13 от общо 29-те планирани дейности за обучение, като са използвани онлайн решения, което представлява ниска степен на изпълнение от 45 %; отбелязва освен това, че за да се улесни процесът на вземане на решения при липсата на присъствени заседания, редица решения на управителния съвет са вземани чрез писмени процедури; отбелязва, че за набирането на персонал Агенцията е използвала технологии за видеоконферентна връзка за събеседване с кандидатите;

23. отбелязва, че през 2021 г. Агенцията е извършила специфична оценка на риска за всичките проекти за 2021 г., като е взела предвид рисковете, свързани с пандемията от COVID-19; в този контекст поздравява Агенцията за това, че е предприела действия за смекчаване на последиците, което е предотвратило значителни проблеми при приключването на планираните дейности по проектите; подчертава, че Форумът за основните права през 2021 г., водещо събитие за състоянието на основните права в Съюза, е бил организиран в хибриден формат; насърчава Агенцията да приложи на практика наученото по време на пандемията от COVID-19 по отношение на пътуванията на персонала, за да може да организира по-добре заседанията, събитията и интервютата, които в бъдеще биха могли да се провеждат по-ефективно от разстояние вместо присъствено;

Други коментари

24. отбелязва постоянната работа на Агенцията за повишаване на нейната обществена видимост и онлайн присъствие с редица инициативи, като например набора от инструменти за електронните медии в областта на миграцията, инструмента за електронно обучение относно Хартата на основните права на Европейския съюз и подкаста за основните права; отбелязва по-специално, че през 2021 г. броят на участващите организации от всички държави — членки на ЕС, и страни кандидатки в платформата за основните права на Агенцията е достигнал 798 и че тя обединява над 3 000 души от целия свят; подчертава факта, че Агенцията е продължила да бъде агенцията на Съюза с най-голям брой поръчки за публикуване; отбелязва, че позоваванията на Агенцията в медиите са се увеличили с 35 %;

25. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 10 май 2023 г. ([4]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([4]) Приети текстове, P9_TA(2023)0190.