COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 4.10.2021
COM(2021) 624 final

2021/0317 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Finlandei

{SWD(2021) 284 final}

2021/0317 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Finlandei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență[1], în special articolul 20,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Pandemia de COVID-19 a avut un impact perturbator asupra economiei Finlandei. În 2019, produsul intern brut (PIB) pe cap de locuitor al Finlandei a fost de 139 % din media Uniunii. Conform previziunilor Comisiei din vara anului 2021, PIB-ul real al Finlandei a scăzut cu 2,8 % în 2020 și se preconizează că va înregistra o scădere cumulată de 0,1 % în 2020 și 2021. Printre aspectele rămase nesoluționate de multă vreme care au un impact asupra performanței economice pe termen mediu se numără creșterea lentă a productivității, nevoile mari de investiții în tranziția verde și în cercetare și dezvoltare, nivelurile în creștere ale datoriei gospodăriilor și rezultatele sistemului de asistență socială și de sănătate.

(2) La 9 iulie 2019 și la 20 iulie 2020, Consiliul a adresat recomandări Finlandei în contextul semestrului european. În special, Consiliul a recomandat Finlandei să îmbunătățească eficiența din punctul de vedere al costurilor a serviciilor de asistență socială și de sănătate și accesul egal la aceste servicii, să remedieze deficitul de personal medico-sanitar, să amelioreze stimulentele pentru încadrarea în muncă, să consolideze competențele și incluziunea activă, să sprijine încadrarea în muncă și să susțină politici active pe piața forței de muncă, să axeze politica legată de investiții pe cercetare și inovare, pe tranziția verde și pe tranziția digitală, să monitorizeze mai strict datoria gospodăriilor, precum și să asigure supravegherea eficace și respectarea cadrului de combatere a spălării banilor. În urma evaluării progreselor înregistrate, la momentul transmiterii planului de redresare și reziliență („PRR”), în ceea ce privește implementarea acestor recomandări specifice adresate Finlandei, Comisia constată că au fost implementate pe deplin recomandările de a lua toate măsurile necesare, în conformitate cu clauza derogatorie generală din Pactul de stabilitate și de creștere, pentru a combate în mod eficace pandemia, a susține economia și a sprijini redresarea

[1] JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

viitoare. S-au realizat progrese substanțiale în ceea ce privește recomandarea de a lua măsuri pentru a furniza lichidități economiei reale, în special întreprinderilor mici și mijlocii.

(3) Recomandarea Consiliului privind politica economică a zonei euro a invitat statele membre din zona euro să ia măsuri, inclusiv prin intermediul PRR-urilor lor, pentru a asigura, printre altele, o orientare politică menită să sprijine redresarea și să îmbunătățească în continuare convergența, reziliența și creșterea durabilă și favorabilă incluziunii. Recomandarea Consiliului a invitat, de asemenea, statele membre din zona euro să consolideze cadrele instituționale naționale, să asigure stabilitatea macrofinanciară, să finalizeze uniunea economică și monetară și să consolideze rolul internațional al monedei euro.

(4) La 27 mai 2021, Finlanda a transmis Comisiei PRR-ul său, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. PRR-ul a fost transmis după ce s-a organizat un proces de consultare care s-a desfășurat în conformitate cu dispozițiile cadrului juridic național și la care au participat autoritățile locale și regionale, partenerii sociali, organizațiile societății civile, organizațiile de tineret și alte părți interesate relevante. Asumarea responsabilității la nivel național în ceea ce privește PRR-urile stă la baza implementării lor cu succes, a impactului lor de durată pe plan național și a credibilității lor la nivel european. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența PRR-ului, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.

(5) PRR-urile ar trebui să urmărească obiectivele generale ale Mecanismului de redresare și reziliență, instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 („mecanismul”), și ale Instrumentului de redresare al Uniunii Europene, instituit prin Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului[2], pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19. PRR-urile ar trebui să promoveze coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii, prin aducerea unei contribuții la cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.

(6) Implementarea PRR-urilor statelor membre va constitui un efort coordonat implicând reforme și investiții în întreaga Uniune. Prin implementarea lor coordonată și simultană și prin implementarea proiectelor transfrontaliere și multinaționale, aceste reforme și investiții se vor consolida reciproc și vor genera efecte de propagare pozitive în întreaga Uniune. Prin urmare, aproximativ o treime din impactul mecanismului asupra creșterii și a creării de locuri de muncă în statele membre va rezulta din efectele de propagare din alte state membre.

Un răspuns echilibrat care să contribuie la cei șase piloni

(7) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu secțiunea 2.1 din anexa V la acesta, PRR-ul reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod adecvat la situația economică și socială, contribuind astfel în mod corespunzător la toți cei șase piloni prevăzuți la articolul 3

[2] Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 23).

din regulamentul menționat, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.

(8) PRR-ul include măsuri care contribuie la toți cei șase piloni, iar un număr semnificativ de componente ale PRR-ului abordează mai mulți piloni în același timp. Astfel, se asigură faptul că fiecare pilon este abordat în mod cuprinzător și coerent. În plus, având în vedere provocările specifice cu care se confruntă Finlanda, atenția deosebită acordată tranziției verzi și creșterii inteligente, durabile și favorabile incluziunii, precum și ponderarea globală între piloni, PRR-ul oferă în mare măsură un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod adecvat la situația economică și socială.

(9) În ceea ce privește pilonul tranziției verzi, numeroase măsuri prevăzute în întregul PRR contribuie la obiectivul Finlandei de a atinge neutralitatea din punctul de vedere al emisiilor de carbon până în 2035. Printre aceste măsuri se numără în special reforme și investiții menite să sporească ponderea energiei din surse regenerabile în mixul energetic, decarbonizarea industriei, reducerea emisiilor clădirilor publice și private și promovarea modurilor de transport cu emisii scăzute.

(10) Pentru a promova creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, PRR-ul prevede măsuri menite să sporească rata de ocupare a forței de muncă, să atragă talente din întreaga lume și să îmbunătățească productivitatea. Pentru a atenua șocurile adverse și pentru a avea o mai bună capacitate de reacție în situații de criză, PRR-ul prevede acțiuni menite să abordeze probleme rămase nesoluționate de multă vreme, și anume accesul egal la sistemele de asistență socială și de sănătate și eficiența acestor sisteme din punctul de vedere al costurilor. PRR-ul acoperă în mod cuprinzător pilonul transformării digitale în diferitele sale dimensiuni, transformarea digitală fiind abordată în mod direct sau indirect de o serie de componente. Deși Finlanda este lider mondial în domeniul digital, se preconizează că PRR-ul va remedia lacunele rămase în ceea ce privește infrastructura digitală prin îmbunătățirea și extinderea rețelelor în bandă largă de mare viteză. În plus, se preconizează că reformele și investițiile vor sprijini digitalizarea întreprinderilor și a sectorului public, inclusiv în domeniul asistenței sociale și medicale, vor îmbunătăți competențele digitale și vor promova cercetarea și inovarea în domeniul tehnologiilor digitale, vor sprijini dezvoltarea securității cibernetice și a securității informațiilor și vor investi în digitalizarea serviciilor feroviare.

(11) Se preconizează că PRR-ul va contribui în mod pozitiv la coeziune și convergență prin remedierea diferențelor regionale existente în ceea ce privește furnizarea serviciilor publice, precum și prin remedierea lacunelor rămase în materie de acces la banda largă. În ceea ce privește politicile pentru generația următoare, reformele și investițiile vizează sprijinirea învățării continue, inclusiv prin intermediul unor platforme digitale și servicii online mai integrate, precum și sporirea numărului de locuri de studiu în învățământul superior în sectoarele afectate de deficitul de forță de muncă.

Abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice fiecărei țări

(12) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu secțiunea 2.2 din anexa V la acesta, se preconizează că PRR-ul va contribui la abordarea eficace (nota A) a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările relevante specifice adresate Finlandei, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscal-bugetare ale respectivelor recomandări, sau

a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.

(13) PRR-ul prevede un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor economice și sociale evidențiate în recomandările specifice adresate Finlandei de către Consiliu în cadrul semestrului european, în 2019 și 2020, în special recomandările din următoarele domenii: competențele, incluziunea activă, serviciile integrate pentru șomeri și persoane inactive, cercetarea și inovarea, emisiile scăzute de carbon și tranziția energetică și monitorizarea datoriei gospodăriilor. Reformele și investițiile prevăzute în PRR vizează, de asemenea, să contribuie la eficiența din punctul de vedere al costurilor a serviciilor de asistență socială și de sănătate și la asigurarea accesului egal la aceste servicii. În plus, sunt prevăzute măsuri de consolidare a supravegherii eficace și a asigurării respectării cadrului de combatere a spălării banilor.

(14) PRR-ul conține o serie de reforme și investiții specifice menite să sprijine încadrarea în muncă și să sporească rata de ocupare a forței de muncă prin îmbunătățirea serviciilor integrate pentru șomeri și persoane inactive, precum și politicile active în domeniul pieței forței de muncă, axate în mod specific pe tineri și pe persoanele cu o capacitate parțială de muncă. Sunt prevăzute măsuri de consolidare a competențelor necesare pentru piața forței de muncă, în special în contextul tranziției digitale și al tranziției verzi, inclusiv pentru persoanele din grupurile subreprezentate cu un nivel scăzut de calificare.

(15) Se preconizează că PRR-ul va contribui la reziliența sistemului de asistență socială și de sănătate. Se preconizează că reforma structurală care abordează garanția pentru asistență, care constituie o componentă a reformei serviciilor de asistență socială și medicală, precum și investițiile substanțiale care o vor însoți vor îmbunătăți accesul egal la serviciile de asistență socială și de sănătate și eficiența acestor servicii din punctul de vedere al costurilor. Planul pune accentul în primul rând pe evoluția modelelor de asistență medicală, pe furnizarea de soluții noi, în special de soluții digitale, pe identificarea timpurie a problemelor și pe dezvoltarea unor servicii de asistență socială și de sănătate cu acces necondiționat. Aceste acțiuni sunt însoțite de măsuri de îmbunătățire a eficienței din punctul de vedere al costurilor prin eforturi specifice de digitalizare, inclusiv printr-o disponibilitate sporită a datelor și un proces decizional bazat pe date concrete, precum și prin utilizarea soluțiilor de e-sănătate. PRR-ul vizează, de asemenea, sporirea numărului de locuri din învățământul superior în sectoarele afectate de deficitul de forță de muncă. Se preconizează că această măsură va contribui la remedierea, pe termen mediu, a deficitului de personal medico-sanitar.

(16) PRR-ul pune un accent puternic pe investițiile în cercetare și inovare, pe tranziția verde și tranziția digitală, pe emisiile scăzute de carbon și tranziția energetică, precum și pe o infrastructură durabilă și eficientă. Schemele de subvenții vizează stimularea investițiilor în noi tehnologii energetice curate, promovarea utilizării de vehicule cu emisii scăzute și cu emisii zero și decarbonizarea industriei. Măsurile specifice sprijină investițiile digitale, inclusiv în infrastructura digitală, microelectronică, tehnologia 6G, inteligența artificială și informatica cuantică.

(17) Recomandările referitoare la măsurile imediate de politică fiscal-bugetară luate ca răspuns la pandemie pot fi considerate ca neîncadrându-se în domeniul de aplicare al

PRR-ului Finlandei, în pofida faptului că, în general, aceasta a răspuns în mod adecvat și suficient la nevoia imediată de sprijinire a economiei prin mijloace fiscal-bugetare în 2020 și 2021, în conformitate cu dispozițiile clauzei derogatorii generale a Pactului de stabilitate și de creștere. În plus, recomandarea privind realizarea de progrese suficiente în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în 2020 nu mai este relevantă, atât ca urmare a expirării perioadei bugetare corespunzătoare, cât și ca urmare a activării, în martie 2020, a clauzei derogatorii generale din Pactul de stabilitate și de creștere în contextul crizei provocate de pandemia de COVID-19.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

(18) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu secțiunea 2.3 din anexa V la acesta, se preconizează că PRR-ul va avea un impact important (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Finlandei, contribuind la implementarea Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.

(19) Simulările efectuate de serviciile Comisiei arată că PRR-ul, împreună cu restul măsurilor Instrumentului de redresare al Uniunii Europene au potențialul de a genera o creștere a PIB-ului Finlandei cuprinsă între 0,4 % – 0,6 % până în 2026, fără a include posibilul impact pozitiv al reformelor structurale, care poate fi substanțial. PRR-ul include un număr semnificativ de reforme și investiții care se preconizează că vor promova creșterea inteligentă și durabilă, în conformitate cu Strategia industrială europeană, vor sprijini tranziția verde și tranziția digitală, vor remedia impactul crizei, sporind totodată competitivitatea Finlandei și potențialul său de creștere. De asemenea, se preconizează că măsurile vor remedia deficitul de personal calificat, vor combate șomajul structural și vor sprijini investițiile private și creșterea IMM-urilor. PRR-ul acordă o atenție deosebită digitalizării, ceea ce ar trebui să stimuleze sporirea productivității și investițiile în inovare.

(20) PRR-ul contribuie la implementarea Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv a principiilor privind egalitatea de gen, egalitatea de șanse, sprijinul activ pentru ocuparea forței de muncă, incluziunea persoanelor cu handicap, educația, formarea și învățarea pe tot parcursul vieții, precum și a altor inițiative ale UE, cum ar fi Agenda UE pentru competențe, inițiativa emblematică a UE intitulată „Recalificare și perfecționare”, Recomandarea Consiliului privind educația și formarea profesională (EFP) și parcursurile de actualizare a competențelor și Recomandarea privind un sprijin activ eficace pentru ocuparea forței de muncă (EASE). PRR-ul este în concordanță cu Garanția pentru tineret. În special, se preconizează că sprijinul avut în vedere pentru tineri prin furnizarea de servicii integrate de ocupare a forței de muncă, sănătate, asistență socială și educație va contribui la prevenirea excluziunii sociale a tinerilor și la îmbunătățirea perspectivelor lor de angajare.

(21) PRR-ul vizează, de asemenea, să atenueze întârzierile cauzate de pandemia de COVID-19 în ceea ce privește furnizarea de servicii de îngrijire și să îmbunătățească reziliența sistemului de asistență socială și de sănătate, consolidând astfel reziliența instituțională, reducând vulnerabilitățile la șocuri și contribuind la implementarea Pilonului european al drepturilor sociale.

(22) Se preconizează că PRR-ul va contribui în mod pozitiv la coeziune și convergență prin remedierea diferențelor regionale existente în ceea ce privește furnizarea de servicii. Îmbunătățirea coeziunii se va realiza în principal prin intermediul unor servicii publice de ocupare a forței de muncă mai integrate, prin extinderea la noi regiuni a serviciilor integrate privind capacitatea de muncă și a serviciilor de sănătate mintală și prin consolidarea serviciilor integrate de tip ghișeu unic furnizate tineretului în cadrul administrațiilor locale.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

(23) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu secțiunea 2.4 din anexa V la acesta, se preconizează că PRR-ul va asigura faptul că nicio măsură de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în PRR nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu (nota A), în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului[3] (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”).

(24) PRR-ul asigură faptul că, pentru fiecare reformă și investiție, nu se aduc prejudicii semnificative vreunuia dintre cele șase obiective de mediu, în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852, și anume atenuarea schimbărilor climatice, adaptarea la schimbările climatice, utilizarea durabilă și protejarea resurselor de apă și a celor marine, economia circulară, prevenirea și controlul poluării, precum și protecția și refacerea biodiversității și a ecosistemelor. Pentru toate măsurile prevăzute în PRR, Finlanda a furnizat justificări în conformitate cu Orientările tehnice ale Comisiei Europene privind aplicarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” (2021/C 58/01). În cazurile în care acest lucru a fost necesar, Finlanda a propus măsuri de atenuare sau a inclus elemente specifice în elaborarea măsurilor pentru a se evita cauzarea unor prejudicii semnificative, fapt care ar trebui să fie asigurat prin intermediul jaloanelor relevante prevăzute.

(25) S-a acordat o atenție deosebită măsurilor al căror impact asupra obiectivelor de mediu necesită o examinare atentă. PRR-ul Finlandei include mai multe scheme de investiții ample, în cazul cărora respectarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” nu poate fi stabilită înainte de etapa de implementare a respectivelor scheme. Acest lucru este valabil în special pentru schemele de sprijin strategic având ca obiect instalațiile care intră sub incidența sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii, precum și pentru alte scheme ample de sprijin, inclusiv pentru investițiile în infrastructura energetică, sprijinul pentru captarea și utilizarea hidrogenului și a carbonului, precum și pentru investițiile în cercetare, dezvoltare și inovare care sprijină tranziția verde. Criteriile de eligibilitate pentru viitoarele cereri de proiecte ar trebui să excludă activitățile dăunătoare și să prevadă obligația ca numai activitățile care respectă legislația UE și legislația națională în materie de mediu să poată fi selecționate. Verificarea respectării de către investiții a principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” ar trebui să devină obligatorie și să se prevadă în acest scop un jalon la momentul lansării fiecărei cereri de propuneri.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

[3] Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

(26) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu secțiunea 2.5 din anexa V la acesta, PRR-ul conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma aferentă măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 50,1 % din alocarea totală aferentă PRR-ului, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la regulamentul menționat. În conformitate cu articolul 17 din regulamentul menționat, PRR-ul este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.

(27) Se preconizează că reformele și investițiile vor avea o contribuție semnificativă la promovarea obiectivelor în materie de decarbonizare și de tranziție energetică ale Finlandei, astfel cum sunt prevăzute în Planul național privind energia și clima pentru 2030 (PNEC 2030), contribuind astfel la ținta Uniunii în materie de climă. Un număr semnificativ de măsuri prevăzute în PRR sprijină obiectivul climatic, în timp ce multe măsuri vizează, de asemenea, să contribuie la obiectivul de mediu, inclusiv la biodiversitate. În plus, unele măsuri care contribuie la atenuarea schimbărilor climatice pot fi benefice și pentru conservarea biodiversității, dat fiind faptul că schimbările climatice constituie una dintre principalele amenințări la adresa biodiversității. Se preconizează că implementarea acestor măsuri va avea un impact de durată, în special datorită faptului că va contribui la tranziția verde, la consolidarea biodiversității și la protecția mediului.

(28) Investițiile în tehnologii bazate pe energia din surse regenerabile constituie o parte însemnată a măsurilor care sprijină obiectivele climatice. Alte măsuri semnificative care sprijină obiectivele climatice sau de mediu sunt implementate prin investiții în decarbonizarea industriei, reducerea emisiilor generate de parcul imobiliar, reducerea emisiilor în sectorul transporturilor și sporirea ratelor de reciclare și reutilizare. PRR-ul include, de asemenea, un pachet de investiții în cercetare, dezvoltare și inovare care sprijină tranziția verde.

Contribuția la tranziția digitală

(29) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu secțiunea 2.6 din anexa V la acesta, PRR-ul conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma aferentă măsurilor de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 27,0 % din alocarea totală aferentă PRR-ului, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VII la regulamentul menționat.

(30) Măsurile prevăzute în PRR contribuie la abordarea provocărilor cu care se confruntă Finlanda în ceea ce privește tranziția digitală. În special, deși conectivitatea digitală a Finlandei este în general foarte avansată, infrastructura digitală lipsește în zonele rurale. Sprijinul pentru conectivitatea în bandă largă de mare viteză ar trebui să contribuie la îmbunătățirea accesului la conexiuni de mare viteză în zonele slab populate, cu beneficii pentru productivitate și pentru menținerea activității economice în aceste regiuni. Pentru a remedia deficitul de personal calificat în sectorul tehnologiei informației și comunicațiilor (TIC), în pofida nivelului general ridicat de competențe digitale în rândul populației finlandeze, PRR-ul conține măsuri de sporire a numărului de locuri de studiu disponibile în domeniile relevante pentru sectorul TIC și de reformare a cadrului de învățare continuă, precum și consolidarea promovării competențelor digitale.

(31) Se preconizează că reformele și investițiile prevăzute în PRR vor contribui la tranziția digitală din Finlanda în multe domenii, prin sprijinirea digitalizării întreprinderilor, în special a IMM-urilor, și a sectorului public, prin promovarea securității cibernetice și a securității informațiilor și prin sprijinirea cercetării și inovării în domeniul tehnologiilor-cheie, inclusiv cele ale semiconductorilor, inteligenței artificiale și tehnologiei 6G. Digitalizarea este abordată, de asemenea, ca temă transversală prin utilizarea soluțiilor digitale în cadrul altor măsuri menite să contribuie la atingerea obiectivelor climatice și de mediu, inclusiv digitalizarea infrastructurii de transport și energie. De asemenea, se pune un accent puternic pe soluțiile digitale în domeniul sănătății, de la utilizarea analizei datelor cu scopul de a îmbunătăți diagnosticarea la investiții în e-sănătate care să asigure continuitatea asistenței medicale.

Impact de durată

(32) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu secțiunea 2.7 din anexa V la acesta, se preconizează că PRR va avea în mare măsură (nota A) un impact de durată asupra Finlandei.

(33) Se preconizează că implementarea măsurilor prevăzute în PRR va genera în administrația publică schimbări structurale, care ar trebui să îi îmbunătățească eficacitatea și eficiența. Se preconizează că reforma impozitării energiei va contribui la înverzirea structurală a politicii fiscale din Finlanda. Reformele politicilor active în domeniul pieței forței de muncă, în conformitate cu modelul nordic al serviciilor de ocupare a forței de muncă, ar trebui să contribuie la sporirea ofertei de forță de muncă și la îmbunătățirea capacității de inserție profesională a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă și a grupurilor subreprezentate pe piața forței de muncă. Se preconizează că reforma serviciilor de asistență socială și de sănătate va spori reziliența Finlandei pe termen lung.

(34) PRR prevede un sprijin puternic pentru investițiile în tranziția verde, ceea ce ar trebui să stimuleze și mai mult soluțiile noi și inovatoare cu emisii scăzute de carbon pentru economie. Acest lucru ar trebui să accelereze creșterea sectoarelor emergente, generând noi oportunități de creștere economică. Se preconizează că accentul pus de plan pe investițiile în digitalizare în multe sectoare va genera o creștere a productivității pe termen lung. Impactul de durată al PRR-ului poate fi, de asemenea, consolidat prin sinergii între acesta și alte programe, inclusiv cele finanțate din fondurile politicii de coeziune, în special prin abordarea cauzelor de fond ale provocărilor teritoriale și prin promovarea unei dezvoltări echilibrate.

Monitorizare și implementare

(35) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu secțiunea 2.8 din anexa V la acesta, măsurile propuse în PRR sunt adecvate (nota A) pentru asigurarea monitorizării și implementării eficace a planului de redresare și reziliență, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și a indicatorilor aferenți.

(36) Ministerul Finanțelor Republicii Finlanda va avea sarcina de a coordona implementarea și monitorizarea planului. Acesta a atribuit în mod clar responsabilitățile și a desemnat o structură adecvată însărcinată cu implementarea planului, monitorizarea progreselor înregistrate și activitatea de raportare.

(37) Jaloanele și țintele definite în PRR-ul Finlandei sunt realiste, iar indicatorii propuși pentru jaloane și ținte sunt relevanți, acceptabili și robuști. Aceste jaloane și ținte sunt

suficient de clare și de cuprinzătoare pentru a se asigura faptul că finalizarea lor poate fi monitorizată și verificată. În plus, eșalonarea în timp a jaloanelor și a țintelor permite monitorizarea corespunzătoare a progreselor înregistrate în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor planului și programarea plăților. Jaloanele și țintele sunt, de asemenea, relevante pentru măsurile deja finalizate care sunt eligibile în temeiul articolului 17 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Îndeplinirea satisfăcătoare în timp a acestor jaloane și ținte este necesară pentru a justifica o cerere de plată.

(38) Statele membre ar trebui să se asigure că sprijinul financiar acordat în cadrul mecanismului este comunicat și recunoscut în conformitate cu articolul 34 din Regulamentul (UE) 2021/241. Se poate solicita sprijin tehnic în cadrul Instrumentului de sprijin tehnic, instituit prin Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului[4] pentru a ajuta statele membre în procesul de implementare a PRR-urilor.

Stabilirea costurilor

(39) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu secțiunea 2.9 din anexa V la acesta, justificarea furnizată în PRR cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale PRR-ului este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

(40) Finlanda a furnizat estimări ale costurilor pentru fiecare dintre componentele PRR-ului, bazându-se pe mai multe surse pentru justificarea costurilor investițiilor și reformelor. Printre acestea se numără cererile de proiecte lansate anterior în sectoare similare sau care prezintă caracteristici similare, contractele de achiziții publice pentru servicii similare sau investiții anterioare de natură similară, evaluări ale impactului efectuate de guvern, studii academice și alte referințe externe, inclusiv privind nevoile de investiții sectoriale, furnizate de organizațiile internaționale. Pe baza documentației furnizate, metodologiile utilizate pentru a calcula costurile majorității măsurilor prevăzute în plan sunt considerate fiabile și constituie motive suficiente pentru o evaluare pozitivă a caracterului lor rezonabil și plauzibil. Cu toate acestea, dovezile prezentate în sprijinul metodologiilor ar putea, în unele cazuri, să fie mai detaliate și să furnizeze informații mai cuprinzătoare referitoare la costuri, în special în ceea ce privește unele scheme de investiții orizontale. În fine, cuantumul costurilor totale estimate ale PRR-ului este conform cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

Protecția intereselor financiare ale Uniunii

(41) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu secțiunea 2.10 din anexa V la acesta, măsurile propuse în PRR și măsurile suplimentare prevăzute în prezenta decizie sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentului menționat și se preconizează că măsurile respective vor asigura evitarea dublei finanțări în temeiul regulamentului menționat și în cadrul altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere

[4] Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic (JO L 57, 18.2.2021, p. 1).

aplicării altor instrumente și mijloace de promovare și asigurare a respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protejarea bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului[5].

(42) Planul descrie în mod corespunzător sistemul pus în practică pentru implementarea sa, precum și pentru controlul și auditul său. Sistemul de control și audit se bazează pe procese și structuri robuste. O parte a structurii este nou-înființată. Responsabilitatea generală pentru implementarea planului ar trebui să revină Ministerului Finanțelor, care ar trebui să colaboreze cu alte ministere și organisme implicate în implementare pentru aspectele operaționale și administrative. Ministerul Finanțelor ar trebui să fie sprijinit de Secretariatul tehnic, însărcinat să asigure monitorizarea implementării planului. Repartizarea sarcinilor între Ministerul Finanțelor și alte ministere relevante este clară, iar rolurile și responsabilitățile acestora sunt repartizate în mod corespunzător. Un jalon ar trebui să prevadă obligația intrării în vigoare a unei legi naționale care să stabilească mandatele juridice ale organismelor implicate în coordonarea, monitorizarea, controlul și auditul implementării PRR-ului Finlandei. Jalonul ar trebui să fie atins înainte de a înainta Comisiei prima cerere de plată.

(43) Ministerul Finanțelor ar trebui să asigure îndeplinirea obligațiilor de control și audit care decurg din Regulamentul (UE) 2021/241. Funcția de control și audit include o separare clară și adecvată a sarcinilor în cadrul ministerului. Actorii responsabili de controale ar trebui să aibă competența juridică și capacitatea administrativă de a-și exercita rolurile și sarcinile prevăzute. În ansamblu, sistemul de control și alte măsuri relevante, inclusiv instituirea unui nou registru informatic pentru colectarea, stocarea și punerea la dispoziție a datelor privind beneficiarii finali, sunt adecvate în ceea ce privește prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor în cadrul mecanismului și pentru a evita dubla finanțare în cadrul altor programe ale Uniunii.

(44) Un jalon ar trebui să asigure faptul că s-a instituit registrul informatic de monitorizare a implementării planului și că acesta este operațional înainte de a înainta Comisiei prima cerere de plată. Acest registru informatic ar trebui să includă, cel puțin, următoarele funcționalități: (a) colectarea de date și monitorizarea îndeplinirii jaloanelor și a țintelor; (b) colectarea, stocarea și asigurarea accesului la datele prevăzute la articolul 22 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241. Registrul informatic ar trebui să facă obiectul unui raport de audit specific care să confirme funcționalitățile acestuia.

Coerența PRR

(45) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu secțiunea 2.11 din anexa V la acesta, PRR conține în mare măsură (nota A) măsuri pentru implementarea reformelor și a proiectelor de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.

[5] Regulamentul (UE) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 1).

(46) PRR-ul Finlandei prezintă un pachet cuprinzător și echilibrat de reforme și investiții. Măsurile din cadrul componentelor se consolidează reciproc și toate componentele includ un set de reforme și investiții bine echilibrate. În plus, legătura dintre reforme și investiții este bine stabilită, iar măsurile se consolidează și se completează reciproc și contribuie la abordarea provocărilor identificate. Măsurile sunt conforme cu cadrele și strategiile naționale de politică relevante, cum ar fi programul guvernamental și Planul național privind energia și clima. Măsurile propuse în cadrul componentelor nu sunt în contradicție și nu subminează eficacitatea celorlalte măsuri, iar între diferitele componente nu au fost identificate neconcordanțe sau contradicții.

Egalitate

(47) Planul conține o serie de măsuri care se preconizează că vor contribui la abordarea provocărilor cu care se confruntă Finlanda în domeniul egalității de gen și al egalității de șanse pentru toți. Printre acestea se numără reformele privind ocuparea forței de muncă și piața forței de muncă menite să asigure dezvoltarea unor servicii mai integrate, care să fie disponibile pentru toți, să fie accesibile tuturor și să răspundă nevoilor grupurilor defavorizate, inclusiv nevoilor persoanelor cu capacitate parțială de muncă, ale persoanelor greu de angajat și ale migranților. De asemenea, sunt prevăzute dispoziții pentru grupurile vulnerabile în contextul reformei sistemului de asistență socială și de sănătate. Se preconizează că măsurile care abordează capacitatea parțială de muncă, în special măsurile menite să sprijine bunăstarea mintală, vor contribui la egalitatea de gen Alte măsuri, inclusiv accelerarea digitalizării și îmbunătățirea disponibilității la nivel regional a conexiunilor în bandă largă de mare viteză, vizează facilitarea muncii fără constrângeri legate de locație, înlesnind reconcilierea vieții de familie cu viața profesională pentru femei și bărbați.

Autoevaluarea securității

(48) În conformitate cu articolul 18 alineatul (4) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241, în ceea ce privește investițiile în infrastructura de conectivitate, mediile de dezvoltare a tehnologiei 6G, inteligența artificială și informatica cuantică, precum și investițiile în exercițiile și cursurile de formare în materie de securitate cibernetică, planul menționează că pentru fiecare proiect se elaborează o evaluare a riscurilor și un plan de gestionare a riscurilor și că riscurile de securitate sunt abordate pe parcursul întregului ciclu de viață al proiectului. Planul menționează, de asemenea, că realizarea cerințelor de securitate cibernetică va fi asigurată pentru produsele și serviciile asociate proiectului și că, dacă va fi necesar, se vor utiliza eventuale sisteme de certificare. Se va asigura respectarea cerințelor de securitate în cadrul procedurilor de achiziții publice și, dacă este necesar, se vor aplica proceduri de autorizare de securitate a personalului și a întreprinderilor. În ceea ce privește investițiile în conectivitate, planul descrie cadrul legislativ național, care ia în considerare setul de instrumente al UE pentru asigurarea securității rețelelor 5G. De exemplu, dispozitivele susceptibile să pună în pericol securitatea națională nu pot fi utilizate în părțile critice ale rețelelor de comunicații.

Proiecte transfrontaliere și multinaționale

(49) PRR include măsuri menite să le permită întreprinderilor finlandeze să participe la eventuale proiecte importante de interes european comun (PIIEC) în domeniile microelectronicii și hidrogenului regenerabil. Obiectivul investițiilor în cercetarea din domeniul securității cibernetice este de a crea o platformă multilingvă pentru

dezvoltarea și predarea competențelor în materie de securitate cibernetică care să poată fi utilizată în toate statele membre.

Procesul de consultare

(50) Pentru a spori asumarea la nivel național a planului, Finlanda a consultat o gamă largă de părți interesate și alte grupuri de interese în cursul etapei de elaborare a PRR-ului. Consultările au fost organizate în diverse formate, inclusiv evenimente regionale și tematice pentru a-i informa pe participanți cu privire la elaborarea planului și pentru a colecta opiniile părților interesate referitoare la prioritățile de finanțare necesare și la conținutul planului. La evenimente a fost invitată o gamă largă de actori, inclusiv reprezentanți ai consiliilor regionale, ai orașelor, ai partenerilor sociali, ai industriei și ai organizațiilor de afaceri, ai organizațiilor neguvernamentale și ai instituțiilor de învățământ.

(51) Pentru a se asigura asumarea planului de către actorii relevanți, este esențial ca pe tot parcursul implementării investițiilor și a reformelor prevăzute în PRR să fie implicate toate autoritățile locale și toate părțile interesate vizate, inclusiv partenerii sociali.

Evaluare pozitivă

(52) În urma evaluării pozitive de către Comisie a PRR-ului Finlandei, cu constatarea că acesta îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din regulamentul menționat și cu anexa V la acesta, prezenta decizie ar trebui să stabilească reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea PRR-ului, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și suma pusă la dispoziție de Uniune pentru implementarea PRR-ului sub formă de sprijin financiar nerambursabil.

Contribuția financiară

(53) Costurile totale estimate ale PRR-ului Finlandei sunt de 2 094 687 000 EUR. Întrucât PRR-ul îndeplinește într-o măsură satisfăcătoare criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241 și, în plus, întrucât valoarea costurilor totale estimate ale PRR-ului este mai mare decât contribuția financiară maximă disponibilă pentru Finlanda, contribuția financiară alocată PRR-ului Finlandei ar trebui să fie egală cu valoarea totală a contribuției financiare disponibile pentru Finlanda.

(54) În conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculul contribuției financiare maxime pentru Finlanda trebuie actualizat până la 30 iunie 2022. Prin urmare, în conformitate cu articolul 23 alineatul (1) din regulamentul menționat, ar trebui ca acum să fie pusă la dispoziția Finlandei o sumă care să fie angajată juridic până la 31 decembrie 2022 și care să nu fie mai mare decât cuantumul contribuției financiare maxime prevăzute la articolul 11 alineatul (1) litera (a) din regulamentul menționat. Dacă va fi necesar, în urma actualizării contribuției financiare maxime, Consiliul, la propunerea Comisiei, ar trebui, fără întârzieri nejustificate, să modifice prezenta decizie pentru a include contribuția financiară maximă actualizată, calculată în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din regulamentul menționat.

(55) Sprijinul care urmează să fie acordat trebuie finanțat din împrumuturile contractate de către Comisie în numele Uniunii, în temeiul articolului 5 din Decizia (UE, Euratom)

2020/2053 a Consiliului[6]. Sprijinul ar trebui să fie plătit în tranșe după ce Finlanda a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea PRR-ului.

(56) Finlanda a solicitat o prefinanțare de 13 % din valoarea contribuției financiare. Această sumă ar trebui să fie pusă la dispoziția Finlandei sub rezerva intrării în vigoare a acordului prevăzut la articolul 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 („acordul de finanțare”) și în conformitate cu prevederile acestui acord.

(57) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri ale Uniunii în cadrul oricărui alt program al Uniunii în afară de mecanism și nici eventualelor proceduri legate de denaturări ale funcționării pieței interne care ar putea fi inițiate, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1
Aprobarea evaluării PRR-ului

Se aprobă evaluarea PRR-ului Finlandei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în PRR, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a PRR-ului, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.

Articolul 2
Contribuția financiară

1. Uniunea pune la dispoziția Finlandei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 2 085 341 084 EUR[7]. Suma de 1 660 743 618 EUR se pune la dispoziție pentru a fi angajată din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. Dacă în urma actualizării prevăzute la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 rezultă că trebuie acordată Finlandei o contribuție financiară maximă actualizată care este egală cu sau mai mare decât 2 085 341 084 EUR, se pune la dispoziție o sumă suplimentară de 424 597 466 EUR pentru a fi angajată din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023. Dacă în urma actualizării prevăzute la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 rezultă că trebuie acordată Finlandei o contribuție financiară maximă actualizată care este mai mică decât 2 085 341 084 EUR, se pune la dispoziție diferența dintre contribuția financiară maximă actualizată și suma de 1 660 743 618 EUR pentru a fi angajată din punct de vedere juridic, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 20 alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2021/241, în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023.

[6] JO L 424, 15.12.2020, p. 1.

[7] Această sumă corespunde alocării financiare după deducerea părții proporționale a cheltuielilor Finlandei prevăzută la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul menționat.

2. Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Finlandei în tranșe, în conformitate cu anexa. Suma de 271 094 341 EUR se pune la dispoziție ca plată de prefinanțare, egală cu 13 % din contribuția financiară. Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eșalonate. Cuantumul tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.

3. Prefinanțarea se eliberează sub rezerva intrării în vigoare a acordului de finanțare și în conformitate cu prevederile acestuia. Prefinanțarea se lichidează prin deduceri proporționale din tranșele plătite.

4. Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de finanțare este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Finlanda a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea PRR-ului. Pentru a putea beneficia de plată, Finlanda trebuie să atingă jaloanele și țintele până cel târziu la 31 august 2026, sub rezerva intrării în vigoare a angajamentelor juridice menționate la alineatul (1).

Articolul 3
Destinatar

Prezenta decizie se adresează Republicii Finlanda.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele