ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.10.2021 г.
COM(2021) 624 final

2021/0317 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Финландия

{SWD(2021) 284 final}

2021/0317 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Финландия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост[1], и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Пандемията от COVID-19 оказа отрицателно въздействие върху икономиката на Финландия. През 2019 г. брутният вътрешен продукт (БВП) на глава от населението на Финландия беше 139 % от средния за Съюза. Според прогнозата на Комисията от лятото на 2021 г. реалният БВП на Финландия е намалял с 2,8 % през 2020 г. и се очаква да намалее с общо 0,1 % през 2020 г. и 2021 г. Сред дългогодишните аспекти с въздействие върху средносрочните икономически резултати са слабият ръст на производителността, големите нужди от инвестиции в екологичния преход и в научноизследователска и развойна дейност, нарастващите нива на задлъжнялост на домакинствата и ефективността на социалната и здравната система.

(2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Финландия в контекста на европейския семестър. По-конкретно Съветът препоръча на Финландия да подобри разходната ефективност на социалните и здравните услуги и равния достъп до тях, да се справи с недостига на здравни работници, да подобри стимулите за работа, да подобри уменията и активното приобщаване, да подкрепи заетостта и да стимулира активните политики по заетостта, да съсредоточи свързаната с инвестициите политика върху научните изследвания и иновациите, както и върху екологичния и цифровия преход, да засили наблюдението на задлъжнялостта на домакинствата и да гарантира ефективен надзор и прилагане на рамката за борба с изпирането на пари. След като оцени напредъка по изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията констатира, че са изпълнени изцяло препоръките за предприемане на

[1] ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17—75.

всички необходими мерки, в съответствие с общата клауза за дерогация, предвидена в Пакта за стабилност и растеж, за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване. Значителен напредък бе постигнат по отношение на препоръката да бъдат предприети мерки за осигуряване на ликвидност за реалната икономика, и по-специално за малките и средните предприятия.

(3) В препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната бе препоръчано на държавите членки от еврозоната да предприемат действия, включително чрез своите ПВУ, за да осигурят, наред с другото, позиция на политиката, която е в подкрепа на възстановяването, и да подобрят допълнително сближаването, устойчивостта и устойчивия и приобщаващ растеж. В препоръката на Съвета бе препоръчано също на държавите членки от еврозоната да подсилят националните институционални рамки, да гарантират макрофинансова стабилност, да завършат създаването на икономическия и паричен съюз и да засилят международната роля на еврото.

(4) На 27 май 2021 г. Финландия представи на Комисията своя национален ПВУ в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, в които участваха местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Поемането на отговорност за ПВУ на национално равнище допринася за успешното им изпълнение и трайното им въздействие на национално равнище и за надеждността им на европейско равнище. По силата на член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент.

(5) ПВУ следва да преследват общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241 („Механизма“), и на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета[2], за да се подпомогне възстановяването след кризата с COVID-19. Те следва да насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза, като допринасят за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

(6) Изпълнението на ПВУ на държавите членки ще представлява координирано усилие, включващо реформи и инвестиции в целия Съюз. Чрез координирано и едновременно изпълнение и изпълнението на трансгранични проекти с участието на няколко държави тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще доведат до разпространение на положителни ефекти на цялата територия на Съюза. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще се дължи на разпространението на ефектите от други държави членки.

---

[2] Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 23).

Балансиран отговор, допринасящ за шестте стълба

(7) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.1 от приложение V към него ПВУ представлява до голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от посочения регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.

(8) ПВУ включва мерки, които допринасят за всичките шест стълба, като значителен брой от компонентите на ПВУ са насочени към няколко от стълбовете едновременно. Подобен подход способства да се гарантира, че всеки стълб е разгледан изчерпателно по последователен начин. Освен това, като се имат предвид специфичните предизвикателства пред Финландия, особеното внимание към екологичния преход, както и към интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, заедно с общата тежест между стълбовете, ПВУ предоставя до голяма степен всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и социалното положение.

(9) Що се отнася до стълба на екологичния преход, голям брой мерки, съдържащи се в целия ПВУ, допринасят за целта на Финландия да постигне въглеродна неутралност до 2035 г. Тези мерки включват по-специално реформи и инвестиции за увеличаване на дела на възобновяемите енергийни източници в енергийния микс, декарбонизация на промишлеността, намаляване на емисиите от обществените и частните сгради и насърчаване на видовете транспорт с ниски емисии.

(10) За да се стимулира интелигентният, устойчив и приобщаващ растеж, в ПВУ се предвиждат мерки за повишаване на равнището на заетост, привличане на международни таланти и увеличаване на производителността. За да се смекчат неблагоприятните сътресения и да се реагира по-добре на кризи, ПВУ съдържа действия за справяне с дългогодишните проблеми, свързани с равния достъп до системата за социални и здравни грижи и нейната разходна ефективност. ПВУ обхваща изчерпателно стълба на цифровата трансформация в различните му измерения, като няколко от компонентите са насочени пряко или косвено към цифровата трансформация. Въпреки че Финландия е световен лидер в областта на цифровите технологии, се очаква чрез ПВУ да се отстранят оставащите пропуски в цифровата инфраструктура, като се подобрят и разширят високоскоростните широколентови мрежи. Освен това се очаква реформите и инвестициите да подпомогнат цифровизацията на предприятията и публичния сектор, включително социалните и здравните грижи, да повишат цифровите умения, да насърчат научните изследвания и иновациите в цифровите технологии, да подпомогнат развитието на киберсигурността и информационната сигурност и да инвестират в цифровизацията на железопътните услуги.

(11) Очаква се ПВУ да допринесе положително за сближаването и конвергенцията чрез преодоляване на съществуващите регионални различия в предоставянето на обществени услуги и чрез отстраняване на оставащите пропуски в широколентовия достъп. По отношение на политиките за следващото поколение целта на реформите и инвестициите е да се подкрепи постоянното учене,

включително чрез по-интегрирани цифрови платформи и онлайн услуги, както и да се увеличи броят на висшите учебни заведения, свързани със сектори, засегнати от недостиг на работна ръка.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за страната препоръки

(12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него се очаква ПВУ да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Финландия, включително техните фискални аспекти, или предизвикателствата, посочени в други приложими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.

(13) ПВУ включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на всички или на значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, отправени към Финландия от Съвета в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г., и по-специално в областта на уменията, активното приобщаване, интегрираните услуги за безработните и икономически неактивните лица, научните изследвания и иновациите, прехода към ниски въглеродни емисии и енергийния преход, както и наблюдението на задлъжнялостта на домакинствата. Реформите и инвестициите в ПВУ също така имат за цел да допринесат за разходната ефективност на социалните и здравните услуги и равния достъп до тях. Освен това са включени мерки за засилване на ефективния надзор и прилагане на рамката за борба с изпирането на пари.

(14) ПВУ съдържа няколко целенасочени реформи и инвестиции за подкрепа на заетостта и увеличаване на равнището на заетост чрез подобряване на интегрираните услуги за безработните и икономически неактивните лица, както и чрез активни политики на пазара на труда със специален акцент върху младите хора и хората с частична работоспособност. Включени са мерки за подобряване на уменията за пазара на труда, особено в контекста на цифровия и екологичния преход, включително за нискоквалифицираните лица от слабо представени групи.

(15) Очаква се ПВУ да допринесе за устойчивостта на социалната и здравната система. Очаква се структурната реформа, насочена към гаранцията за грижи като част от реформата на социалните и здравните грижи и съчетана със значителни инвестиции, да подобри равния достъп до социалните и здравните услуги и тяхната разходна ефективност. Акцентът е основно върху променящите се модели на здравните грижи, предоставянето на нови, по-специално цифрови, решения, ранното установяване на проблеми и развитието на социални и здравни услуги с нисък праг. Това е съчетано с мерки за подобряване на разходната ефективност чрез целенасочени усилия за цифровизация, включително подобрена наличност на данни и основано на факти вземане на решения, както и използване на решения на електронното здравеопазване. ПВУ има също за цел да се увеличи броят на висшите учебни заведения, свързани със сектори, засегнати от недостиг на работна ръка. Очаква се това да допринесе за преодоляване на недостига на здравни работници в средносрочен план.

(16) В ПВУ е отделено голямо внимание на инвестициите в научните изследвания и иновациите, екологичния и цифровия преход, прехода към ниски въглеродни емисии и енергийния преход и устойчивата и ефикасна инфраструктура. Схемите за субсидиране имат за цел стимулиране на инвестициите в нови технологии за чиста енергия, насърчаване на използването на превозни средства с ниски и нулеви емисии и декарбонизиране на промишлеността. Целенасочените мерки подпомагат цифровите инвестиции, включително в цифровата инфраструктура, микроелектрониката, 6G, изкуствения интелект и квантовите изчисления.

(17) Може да се счита, че препоръките, свързани с непосредствените мерки на фискалната политика в отговор на пандемията, не попадат в обхвата на ПВУ на Финландия, независимо от факта, че като цяло през 2020 г. и 2021 г. Финландия е реагирала адекватно и в достатъчна степен на непосредствената необходимост от подкрепа на икономиката чрез фискални средства, в съответствие с общата клауза за дерогация, предвидена в Пакта за стабилност и растеж. Освен това препоръката за постигане на достатъчен напредък по средносрочната бюджетна цел през 2020 г. вече не е от значение както поради изтичането на съответния бюджетен период, така и поради задействането през март 2020 г. на общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж в контекста на кризата с COVID-19.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

(18) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него се очаква ПВУ да има силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Финландия, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младежите, както и върху смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата с COVID-19, като по този начин засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.

(19) Симулациите, извършени от службите на Комисията, показват, че ПВУ, заедно с останалите мерки по Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, имат потенциала да увеличат БВП на Финландия с 0,4 % до 0,6 % до 2026 г., без да се включва евентуалното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително. ПВУ включва значителен брой реформи и инвестиции, които се очаква да насърчат интелигентния и устойчив растеж, в съответствие с европейската промишлена стратегия, да подпомогнат екологичния и цифровия преход и да преодолеят последиците от кризата, като същевременно увеличат конкурентоспособността и потенциала за растеж на Финландия. Очаква се мерките да спомогнат и за справяне с недостига на квалифицирана работна ръка, преодоляване на структурната безработица и подпомагане на частните инвестиции и растежа на МСП. Значителният акцент на ПВУ върху цифровизацията следва да стимулира растежа на производителността и инвестициите в иновациите.

(20) ПВУ допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително принципите на равенство между половете, равни възможности, активна подкрепа на заетостта, приобщаване на хората с увреждания и образование, обучение и учене през целия живот, както и други инициативи на ЕС, като програмата на ЕС за умения, водещата инициатива на ЕС за преквалификация и повишаване на квалификацията, препоръката на Съвета относно професионалното образование и обучение (ПОО) и повишаване на уменията, както и препоръката за ефективна активна подкрепа на заетостта (EASE). ПВУ е в съответствие с гаранцията за младежта. По-специално се очаква чрез предвидената подкрепа на интегрираните служби по заетостта, здравеопазването, социалните и образователните служби за младите хора да се спомогне за предотвратяване на социалното изключване на младите хора и да се подобрят перспективите им за заетост.

(21) ПВУ е насочен също така към смекчаване на изоставането в услугите, свързани с полагане на грижи, причинено от пандемията от COVID-19, и подобряване на устойчивостта на социалната и здравната система, като по този начин ще се подобри институционалната устойчивост, ще се намали уязвимостта на сътресения и ще се подпомогне прилагането на Европейския стълб на социалните права.

(22) Очаква се ПВУ да допринесе положително за сближаването и конвергенцията чрез преодоляване на съществуващите регионални различия в предоставянето на услуги. Подобреното сближаване следва да бъде постигнато основно чрез по-интегрирани публични служби по заетостта, разширяване на интегрираните служби, свързани с работоспособността и психичното здраве, към нови региони и подсилване на интегрираните служби за младежта за „обслужване на едно гише“ в общините.

Ненанасяне на значителни вреди

(23) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква ПВУ да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета[3] („принцип за ненанасяне на значителни вреди“).

(24) ПВУ гарантира за всяка реформа и инвестиция, че не нанасят значителна вреда на нито една от шестте екологични цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852, а именно смекчаване на изменението на климата, адаптиране към изменението на климата, устойчиво използване и опазване на водните и морските ресурси, кръгова икономика, предотвратяване и контрол на замърсяването и защита и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите. Финландия представи обосновки в съответствие с техническите насоки на Европейската комисия за „ненанасяне на значителни вреди“ (2021/C 58/01) за всички мерки, включени в ПВУ. При необходимост Финландия е предложила смекчаващи мерки или е включила конкретни елементи в

[3] Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

разработването на мерките, за да се избегне нанасянето на значителни вреди, което следва да се гарантира чрез съответните ключови етапи.

(25) Особено внимание е обърнато на мерките, чието въздействие върху екологичните цели изисква строг контрол. ПВУ на Финландия включва няколко широки инвестиционни схеми, чието съответствие с принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ не може да бъде установено преди фазата на тяхното изпълнение. Такъв е по-специално случаят със схемите за стратегическа подкрепа, обхващащи инсталациите по схемата на ЕС за търговия с емисии, както и други схеми за широка подкрепа, включително инвестиции в енергийната инфраструктура, подкрепа за улавянето и оползотворяването на водород и въглерод и инвестиции в научноизследователската, развойната и иновационната дейност в подкрепа на екологичния преход. Критериите за допустимост за предстоящи покани за представяне на проекти следва да изключват вредните дейности и да изискват да могат да бъдат избирани само дейности, които отговарят на законодателството на ЕС и на националното законодателство в областта на околната среда. Проверката на съответствието на инвестициите с принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ следва да стане задължителна чрез ключов етап, свързан с отправянето на поканата за представяне на проекти.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

(26) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) към екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 50,1 % от общия размер на отпуснатите за ПВУ средства, изчислени в съответствие с методиката, описана в приложение VI към този регламент. В съответствие с член 17 от този регламент ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

(27) Очаква се реформите и инвестициите да имат значителен принос за постигане на напредък по целите на Финландия за декарбонизация и енергиен преход, определени в националния план в областта на енергетиката и климата до 2030 г. (НПЕК 2030), като по този начин допринасят за постигането на целта на Съюза за климата. Значителен брой мерки, включени в ПВУ, подпомагат постигането на целта за климата, докато голям брой мерки имат също за цел да допринесат към екологичната цел, включително биологичното разнообразие. Освен това някои от мерките, допринасящи за смекчаване на изменението на климата, могат да бъдат от полза и за опазването на биологичното разнообразие, тъй като изменението на климата е една от основните заплахи за биологичното разнообразие. Очаква се изпълнението на тези мерки да има трайно въздействие, като допринесе по-специално за екологичния преход, подобряването на биологичното разнообразие и опазването на околната среда.

(28) Инвестициите в технологии за енергия от възобновяеми източници представляват голяма част от мерките в подкрепа на целите за климата. Други значителни мерки в подкрепа на климата или околната среда се осигуряват чрез инвестиции в декарбонизация на промишлеността, намаляване на емисиите от

сградния фонд, намаляване на емисиите в транспортния сектор и повишаване на равнищата на рециклиране и повторна употреба. В ПВУ е включен и пакет от инвестиции в научноизследователската, развойната и иновационната дейност, за да се подпомогне екологичният преход.

Принос към цифровия преход

(29) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) към цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 27,0 % от общия размер на отпуснатите за ПВУ средства, изчислени в съответствие с методиката, описана в приложение VII към този регламент.

(30) Мерките в ПВУ допринасят за справяне с предизвикателствата пред Финландия във връзка с цифровия преход. По-специално, въпреки че цифровата свързаност на Финландия като цяло е добре развита, в селските райони липсва цифрова инфраструктура. Подкрепата за високоскоростна широколентова свързаност следва да допринесе за подобряване на достъпа до високоскоростни връзки в слабо населените райони, което ще доведе до ползи за производителността и поддържането на икономическата активност в тези региони. За да се преодолее недостигът на квалифицирани работници в сектора на информационните и комуникационните технологии (ИКТ), въпреки общото високо равнище на цифровите умения сред финландското население, ПВУ съдържа мерки за увеличаване на наличието на учебни заведения в области от значение за ИКТ и за реформиране на рамката за непрекъснато обучение, както и за засилване на насърчаването на цифровите умения.

(31) Очаква се реформите и инвестициите, включени в ПВУ, да допринесат за цифровия преход във Финландия в много области, като подкрепят цифровизацията на предприятията, и по-специално МСП, и на публичния сектор, насърчават киберсигурността и информационната сигурност и подкрепят научните изследвания и иновациите в ключови технологии, включително полупроводниците, изкуствения интелект и 6G. Цифровизацията се разглежда и като междусекторен въпрос с използването на цифровите решения като част от други мерки, за да се подпомогне постигането на целите в областта на климата и околната среда, включително цифровизацията на транспортната и енергийната инфраструктура. По същия начин се поставя силен акцент върху цифровите решения в областта на здравеопазването, които варират от използването на анализ на данни за подобряване на диагностиката до инвестиции в електронното здравеопазване, за да се осигури непрекъснатост на грижите.

Трайно въздействие

(32) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него се очаква ПВУ да окаже трайно въздействие върху Финландия до голяма степен (рейтинг „А“).

(33) Очаква се изпълнението на мерките, включени в ПВУ, да доведе до структурни промени в публичната администрация, които следва да подобрят нейната ефективност и ефикасност. Очаква се реформа на енергийното данъчно облагане да допринесе за структурно екологизиране на данъчната политика във

Финландия. Реформите на активните политики на пазара на труда в съответствие със скандинавския модел на службите по заетостта следва да допринесат за повишаване на предлагането на работна ръка и за подобряване на пригодността за заетост на търсещите работа и слабо представените групи на пазара на труда. Очаква се реформата на социалните и здравните услуги да увеличи устойчивостта на Финландия в дългосрочен план.

(34) Силната инвестиционна подкрепа, включена в ПВУ, за екологичния преход следва допълнително да стимулира създаването на нови и иновативни нисковъглеродни решения за икономиката. Това следва да ускори растежа на нововъзникващите сектори, като създава допълнителни възможности за икономически растеж. Очаква се акцентът на плана върху инвестициите в цифровизацията в много сектори да повиши производителността в дългосрочен план. Трайното въздействие на ПВУ може също да бъде засилено чрез полезни взаимодействия между ПВУ и други програми, включително тези, финансирани от фондовете по линия на политиката на сближаване, и по-специално чрез преодоляване на териториалните предизвикателства посредством дейности по същество и чрез насърчаване на балансирано развитие.

Мониторинг и изпълнение

(35) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към него предложените в ПВУ мерки са подходящи (рейтинг „А“) за гарантиране на ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително на предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

(36) Министерството на финансите на Република Финландия ще отговаря за координирането на изпълнението и мониторинга на плана. То има ясно определени отговорности и подходяща структура за изпълнението на плана, мониторинга на напредъка и докладването.

(37) Ключовите етапи и целите, определени в ПВУ на Финландия, са реалистични, а предложените показатели за тях са целесъобразни, приемливи и надеждни. Те са достатъчно ясни и изчерпателни, за да се гарантира, че постигането им може да бъде проследено и проверено. Освен това последователността на ключовите етапи и целите позволява извършване на подходящо наблюдение на напредъка по постигането на целите на плана и насрочване на плащанията. Ключовите етапи и целите са от значение и за вече завършените мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Необходимо е тези ключови етапи и цели да бъдат изпълнявани задоволително в хода на времето, за да бъде обосновано искане за отпускане на средства.

(38) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. Техническа подкрепа може да бъде поискана по линия на Инструмента за техническа подкрепа, създаден с Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета[4], с цел да се подпомогнат държавите членки при изпълнението на техните ПВУ.

[4] Регламент(ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета от 10 февруари 2021 г. за създаване на Инструмент за техническа подкрепа (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 1).

Определяне на размера на разходите

(39) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него представената в ПВУ обосновка за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „Б“) разумна и реалистична. Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

(40) Финландия предостави индивидуални разчети за разходите по всички компоненти на ПВУ, като се позова на редица източници, за да оправдае разходите за инвестиции и реформи. Те включват предходни покани за представяне на проекти в сходни сектори или със сходни характеристики, договори за възлагане на обществени поръчки, отнасящи се до сходни услуги или предходни инвестиции от подобно естество, държавни оценки на въздействието, академични изследвания и други външни препратки, включително във връзка с инвестиционните нужди по сектори, предоставени от международни организации. Въз основа на предоставената документация методиките, използвани за изчисляване на разходите за повечето мерки в плана, се считат за надеждни и представляват достатъчно основание за положителна оценка на тяхната разумност и реалистичност. Доказателствата, представени в подкрепа на методиките, в някои случаи обаче биха могли да бъдат по-подробни и да предоставят по-изчерпателна информация за определянето на размера на разходите, по-специално за някои хоризонтални инвестиционни схеми. И накрая, прогнозните общи разходи за ПВУ са в съответствие с принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното икономическо и социално въздействие на национално равнище.

Защита на финансовите интереси на Съюза

(41) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в ПВУ, и допълнителните мерки, съдържащи се в настоящото решение, са подходящи (рейтинг „А“) за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно да бъде избегнато двойното финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и средства за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупцията, измамите и конфликтите на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета[5].

(42) В плана се описва по подходящ начин системата, въведена за неговото изпълнение, контрол и одит. Системата за контрол и одит се основава на стабилни процеси и структури. Част от структурата е създадена наскоро. Министерството на финансите следва да носи цялостната отговорност за

[5] Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1).

изпълнението на плана и следва да разчита на други изпълнителни министерства и органи за оперативните и административните аспекти. Министерството на финансите следва да бъде подпомагано от техническия секретариат, натоварен с осигуряването на мониторинга на изпълнението на плана. Разпределението на задачите между Министерството на финансите и другите съответни министерства е ясно и техните роли и отговорности са очертани по подходящ начин. Ключов етап следва да изисква влизането в сила на национален закон, с който се определят правните мандати на органите, участващи в координирането, мониторинга, контрола и одита на изпълнението на ПВУ на Финландия. Ключовият етап следва да бъде изпълнен, преди да бъде изпратено на Комисията първото искане за плащане.

(43) Министерството на финансите следва да гарантира изпълнението на задълженията за контрол и одит, произтичащи от Регламент (ЕС) 2021/241. Функцията за контрол и одит включва ясно и подходящо разделение на задачите в рамките на Министерството. Участниците, които отговарят за контрола, следва да разполагат със законови правомощия и административен капацитет, за да изпълняват предвидените си роли и задачи. Като цяло системата за контрол и другите подходящи мерки, включително създаването на нова система за хранилище, предназначена за събиране, съхраняване и предоставяне на данни за крайните получатели, се оценяват като адекватни по отношение на предотвратяването, откриването и коригирането на корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата по Механизма и за избягване на двойно финансиране от други програми на Съюза.

(44) Ключов етап следва да гарантира, че съществува и функционира система за хранилище, предназначена за мониторинг на изпълнението на плана, преди да бъде изпратено на Комисията първото искане за плащане. Системата следва да включва най-малко следните функционалности: а) събиране на данни и мониторинг на постигането на ключовите етапи и целите; б) събиране, съхраняване и осигуряване на достъп до данните, изисквани съгласно член 22, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241. Следва да бъде изготвен специален одитен доклад за системата, за да се потвърдят функционалностите на системата за хранилище.

Съгласуваност на ПВУ

(45) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към него ПВУ включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за изпълнение на реформите и проектите за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.

(46) ПВУ на Финландия представя всеобхватен и балансиран пакет от реформи и инвестиции. Мерките в рамките на компонентите се подсилват взаимно, като всички компоненти включват набор от добре балансирани реформи и инвестиции. Освен това връзката между реформите и инвестициите е добре установена и мерките се подсилват и допълват взаимно и допринасят за преодоляване на установените предизвикателства. Мерките са съобразени със съответните национални рамки и стратегии на политиката, като например програмата на правителството и националния план в областта на енергетиката и климата. Мерките, предложени в рамките на компонентите, не си противоречат

и не подкопават взаимно ефективността си, нито са установени несъответствия или противоречия между различните компоненти.

Равенство

(47) Планът съдържа редица мерки, които се очаква да допринесат за справяне с предизвикателствата в областта на равенството между половете и равните възможности за всички. Те включват реформи на заетостта и пазара на труда, насочени към разработването на по-интегрирани услуги, които могат да се ползват от всички и са достъпни за всички и отговарят на нуждите на групите в неравностойно положение, включително хората с частична работоспособност, хората, които са трудни за наемане на работа, и мигрантите. Предвидени са и разпоредби за уязвимите групи в контекста на реформата на системата за социални и здравни грижи. Очаква се мерките, свързани с частичната работоспособност, особено мерките в подкрепа на психичното благосъстояние, да допринесат за равенството между половете. Други мерки, включително ускоряването на цифровизацията и подобряването на регионалната наличност на високоскоростни широколентови връзки, са насочени към улесняване на работата, която не зависи от местоположението, благодарение на което жените и мъжете ще могат по-лесно да съчетават професионалния и семейния живот.

Самооценка на сигурността

(48) В съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241, що се отнася до инвестициите в инфраструктурата за свързаност, средите за разработка на 6G, изкуствения интелект и квантовите изчисления, както и инвестициите в упражнения и обучения в областта на киберсигурността, в плана се посочва, че за всеки проект се изготвят оценка на риска и план за управление на риска и че за преодоляване на рисковете за сигурността се предприемат действия през целия жизнен цикъл на проекта. В плана се посочва също, че за продуктите и услугите, свързани с проекта, ще бъде гарантирано изпълнението на изискванията за киберсигурност и че при необходимост ще бъдат използвани евентуални системи за сертифициране. Изискванията за сигурност ще бъдат спазвани в процедурите за възлагане на обществени поръчки и при необходимост ще бъдат приложени процедури за проучване за надеждност на персонала и дружествата. Що се отнася до инвестициите в свързаността, в плана се описва националната законодателна уредба, в която се взема предвид инструментариумът на ЕС за сигурни 5G мрежи. Например в критичните части на комуникационните мрежи не могат да се използват устройства, които могат да застрашат националната сигурност.

Трансгранични и многонационални проекти

(49) ПВУ включва мерки, които да позволят на финландските дружества да участват в потенциални важни проекти от общоевропейски интерес (ВПОИ) в областта на микроелектрониката и възобновяемия водород. Целта на инвестицията в изследванията в областта на киберсигурността е да се създаде многоезична платформа за разработване и преподаване на умения в областта на киберсигурността, която може да се използва във всички държави членки.

Процес на консултации

(50) За да увеличи поемането на отговорност за плана на национално равнище, Финландия се е консултирала с широк кръг от заинтересовани страни и други

групи по интереси по време на подготвителната фаза на ПВУ. Консултациите са били проведени в различни формати, включително регионални и тематични мероприятия, с цел да се информират участниците за изготвянето на плана и да се съберат мненията на заинтересованите страни за приоритетите за необходимото финансиране и съдържанието на плана. На мероприятията са били поканени широк кръг участници, включително представители на регионалните съвети, градовете, социалните партньори, браншовите и стопанските организации, неправителствените организации и образователните институции.

(51) За да се гарантира, че съответните участници ще поемат отговорност за ПВУ, от решаващо значение е в изпълнението на включените в него инвестиции и реформи да бъдат ангажирани всички съответни местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори.

Положителна оценка

(52) След положителната оценка на Комисията относно ПВУ на Финландия с констатацията, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на ПВУ под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

(53) Общите разходи за ПВУ на Финландия се оценяват на 2 094 687 000 EUR. Тъй като ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ е по-голям от максималното финансово участие, налично за Финландия, финансовото участие, отпуснато за ПВУ на Финландия, следва да бъде равно на целия размер на финансовото участие, налично за Финландия.

(54) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Финландия трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това, в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент, сега за Финландия следва да се предостави сума, която не надвишава максималното финансово участие по член 11, параграф 1, буква а) от посочения регламент, за да бъде поето правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи актуализираното максимално финансово участие, изчислено в съответствие с член 11, параграф 2 от посочения регламент, без ненужно забавяне.

(55) Подкрепата, която трябва да се предостави, следва да се финансира от заемите, взети от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета[6]. Подкрепата следва да бъде изплатена на вноски, след като Финландия изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ.

[6] ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1.

(56) Финландия е поискала предварително финансиране в размер на 13 % от финансовото участие. Тази сума следва да се предостави на Финландия, при условие че е влязло в сила споразумението, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 („споразумението за финансиране“), и в съответствие с това споразумение.

(57) Настоящото решение следва да не засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя изискването към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1
Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на ПВУ на Финландия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2
Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Финландия финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 2 085 341 EUR[7]. Сума в размер на 1 660 743 618 EUR е налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. Ако актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, доведе до актуализиран максимален размер на финансовото участие за Финландия, който е равен на 2 085 341 084 EUR или е по-голям от тази сума, допълнителна сума в размер на 424 597 466 EUR се предоставя за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г. Ако актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, доведе до актуализиран максимален размер на финансовото участие за Финландия, който е по-малък от 2 085 341 084 EUR, разликата между актуализирания максимален размер на финансовото участие и сумата от 1 660 743 618 EUR се предоставя за поемане на правно задължение в съответствие с процедурата, предвидена в член 20, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2021/241, от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

[7] Тази сума съответства на финансовото разпределение след приспадане на пропорционалния дял на Финландия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

2. Комисията предоставя финансово участие от Съюза на Финландия на вноски в съответствие с приложението. Сума в размер на 271 094 341 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 % от финансовото участие. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че е влязло в сила споразумението за финансиране и в съответствие с него. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.

4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето съгласно член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Финландия е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ. За да отговаря на условията за получаване на плащане, Финландия завършва ключовите етапи и целите не по-късно от 31 август 2026 г., при условие че са влезли в сила правните задължения по параграф 1.

Член 3
Адресат

Адресат на настоящото решение е Република Финландия.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател