EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 4.10.2021
COM(2021) 624 final

2021/0317 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Finlands genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2021) 284 final}

2021/0317 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Finlands genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten[1], særlig artikel 20,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Covid-19-udbruddet har haft ødelæggende konsekvenser for Finlands økonomi. I 2019 udgjorde Finlands bruttonationalprodukt (BNP) pr. indbygger 139 % af gennemsnittet for Unionen. Ifølge Kommissionens sommerprognose 2021 faldt Finlands reale BNP med 2,8 % i 2020, mens det ventes at falde med 0,1 % i 2020 og 2021 samlet set. Forhold af længere varighed, som påvirker de økonomiske resultater på mellemlang sigt, omfatter en svag produktivitetsvækst, et stort behov for investeringer i grøn omstilling samt forskning og udvikling, stigende gæld i husholdningerne og et underpræsterende sundheds- og uddannelsessystem.

(2) Den 9. juli 2019 og den 20. juli 2020 rettede Rådet henstillinger til Finland som led i det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig til Finland at forbedre omkostningseffektiviteten af og den lige adgang til social- og sundhedstjenester, afhjælpe manglen på sundhedspersonale, forbedre incitamenterne til at tage arbejde, forbedre færdigheder og sikre en aktiv inklusion, støtte beskæftigelsen og forbedre aktive arbejdsmarkedspolitikker, målrette investeringstiltag inden for den økonomiske politik mod forskning og udvikling samt grøn og digital omstilling, styrke overvågningen af husholdningernes gæld og sikre et effektivt tilsyn med og en effektiv håndhævelse af reglerne om bekæmpelse af hvidvask af penge. Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af disse landespecifikke henstillinger på tidspunktet for forelæggelsen af genopretnings- og resiliensplanen finder Kommissionen, at henstillingen om at træffe alle nødvendige foranstaltninger, i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpagtens generelle undtagelsesklausul, til effektivt at imødegå pandemien, understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning er blevet gennemført fuldt ud. Der er gjort væsentlige fremskridt med hensyn til henstillingen om at træffe foranstaltninger til at tilvejebringe likviditet til realøkonomien, navnlig til små og mellemstore virksomheder.

[1] EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

(3) I Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet henstillede Rådet til medlemsstaterne i euroområdet at træffe foranstaltninger, herunder gennem deres genopretnings- og resiliensplaner, til bl.a. at sikre en politisk kurs, der støtter genopretningen, samt til at forbedre konvergensen, modstandsdygtigheden og den bæredygtige og inklusive vækst yderligere. Rådet henstillede også til medlemsstaterne i euroområdet at styrke de nationale institutionelle rammer, sikre makrofinansiel stabilitet samt fuldføre Den Økonomiske og Monetære Union og styrke euroens internationale rolle.

(4) Den 27. maj 2021 indgav Finland sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Denne indgivelse sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer, med lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Det nationale ejerskab til genopretnings- og resiliensplanerne understøtter deres vellykkede gennemførelse og vedvarende virkning på nationalt plan og troværdigheden på europæisk plan. Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.

(5) Genopretnings- og resiliensplanerne bør forfølge de overordnede mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten, som er oprettet i henhold til forordning (EU) 2021/241, og for EU-genopretningsinstrumentet, som er oprettet i henhold til Rådets forordning (EU) 2020/2094[2], til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen. De bør fremme Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til de seks søjler, der er nævnt i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.

(6) Gennemførelsen af medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner vil udgøre en koordineret investerings- og reformindsats i hele Unionen. Gennem en koordineret og samtidig gennemførelse og gennemførelsen af grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter vil disse reformer og investeringer gensidigt styrke hinanden og skabe positive afsmittende virkninger i hele Unionen. Derfor vil cirka en tredjedel af facilitetens indvirkning på medlemsstaternes vækst og jobskabelse skyldes afsmittende virkninger fra andre medlemsstater.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

(7) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), og afsnit 2.1 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 udgør genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler omhandlet i artikel 3 i nævnte forordning under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.

(8) Planen indeholder foranstaltninger, som bidrager til alle seks søjler, idet et betydeligt antal af komponenterne i planen dækker flere søjler på samme tid. Denne tilgang er med til at sikre en fyldestgørende og sammenhængende behandling af hver søjle. I

[2] Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 23).

lyset af de specifikke udfordringer, som Finland står over for, det særlige fokus på den grønne omstilling og på intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst såvel som den overordnede vægtning på tværs af søjlerne anses planen i høj grad for at udgøre en omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation.

(9) Hvad angår søjlen for grøn omstilling bidrager en lang række af foranstaltningerne i planen til Finlands mål om at opnå kulstofneutralitet i 2035. Foranstaltningerne omfatter navnlig reformer og investeringer, som øger andelen af vedvarende energi i energimikset, fremmer dekarboniseringen af industrien, nedbringer emissionerne fra offentlige og private bygninger og fremmer lavemissionstransportformer.

(10) For at fremme intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst indeholder planen foranstaltninger til at øge beskæftigelsesfrekvensen, tiltrække en international talentmasse og øge produktiviteten. For at afbøde negative chok og sikre en bedre krisehåndtering indeholder planen tiltag til at tackle de mere langvarige udfordringer med hensyn til at sikre lige adgang til og et mere omkostningseffektivt social- og sundhedssystem. Planen sikrer en bred dækning af søjlen for digital omstilling og de forskellige dimensioner heraf, idet adskillige komponenter er direkte eller indirekte rettet mod digital omstilling. Finland er verdensførende på det digitale område, og planen ventes at lukke de resterende huller i den digitale infrastruktur ved at forbedre og udvide højhastighedsbredbåndsnettene. Samtidig ventes reformer og investeringer at støtte digitaliseringen af virksomheder og den offentlige sektor, bl.a. på social- og sundhedsområdet, forbedre de digitale færdigheder, fremme forskning og innovation i digital teknologi, støtte udviklingen af cyber- og informationssikkerhed og forbedre digitaliseringen af jernbanetjenester.

(11) Planen ventes at udgøre et positivt bidrag til samhørighed og konvergens ved at tackle de resterende regionale forskelle i udbuddet af offentlige tjenester og de tilbageværende huller i adgangen til bredbånd. Hvad angår politikker vedrørende den kommende generation tager nogle reformer og investeringer sigte på at støtte kontinuerlig læring, bl.a. ved hjælp af mere integrerede digitale platforme og onlinetjenester, og øge antallet af studiepladser på videregående uddannelser inden for de områder, hvor der er mangel på arbejdskraft.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

(12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), og afsnit 2.2 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at bidrage til på effektiv vis at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, herunder finansielle aspekter heraf, som er rettet til Finland, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt inden for rammerne af det europæiske semester.

(13) Planen indeholder et bredt sæt af reformer og investeringer, der gensidigt styrker hinanden og bidrager til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Finland som led i det europæiske semester i 2019 og 2020, navnlig på områderne færdigheder, aktiv inklusion, integrerede tjenester for ledige og ikkeerhvervsaktive, forskning og innovation, omstilling til lavemission og energiomstilling, bæredygtig transport og overvågning af gæld i husholdningerne.

Reformerne og investeringerne i planen sigter også mod at forbedre omkostningseffektiviteten af og den lige adgang til social- og sundhedstjenester. Derudover indeholder planen foranstaltninger til at sikre mere effektivt tilsyn med og håndhævelse af reglerne om hvidvask af penge.

(14) Planen indeholder adskillige målrettede reformer og investeringer, som skal støtte beskæftigelsen og øge beskæftigelsesfrekvensen ved at sikre mere integrerede tjenester for ledige og ikkeerhvervsaktive, samt aktive arbejdsmarkedspolitikker, der specifikt er rettet mod unge og personer med nedsat arbejdsevne. Den indeholder foranstaltninger til at forbedre kvalifikationerne efter behovene på arbejdsmarkedet, navnlig i forbindelse med den grønne og den digitale omstilling, herunder for personer i underrepræsenterede grupper med ringe færdigheder.

(15) Planen forventes at forbedre modstandsdygtigheden i social- og sundhedssystemet. Strukturreformen vedrørende behandlingsgarantien, der indgår i reformen af social- og sundhedssystemet, ventes i kombination med betydelige investeringer at sikre mere lige adgang til og mere omkostningseffektive social- og sundhedsydelser. Det primære fokus er på at ændre sundhedssystemet ved at indføre nye og navnlig digitale løsninger, tilbyde tidlig problemidentifikation og udvikle lavtærskeltilbud på social- og sundhedsområdet. Dette er kombineret med foranstaltninger til at forbedre omkostningseffektiviteten gennem en målrettet digitaliseringsindsats, bl.a. øget datatilgængelighed og evidensbaseret beslutningstagning, samt gennem brug af e-sundhedsløsninger. Planen tager også sigte på at øge antallet af studiepladser på videregående uddannelser inden for sektorer, hvor der er mangel på arbejdskraft. Dette forventes at afbøde manglen på sundhedspersonale på mellemlang sigt.

(16) Planen har et stærkt fokus på investeringer i forskning og innovation, grøn og digital omstilling, omstilling til lavemission og energiomstilling samt bæredygtig og effektiv infrastruktur. Nogle støtteordninger tager sigte på at fremme investeringer i nye rene energiteknologier, øge brugen af lav- og nulemissionskøretøjer og dekarbonisere industrien. Målrettede foranstaltninger støtter digitale investeringer, herunder i digital infrastruktur, mikroelektronik, 6G, kunstig intelligens og kvantecomputing.

(17) Henstillingerne vedrørende den umiddelbare finanspolitiske reaktion på pandemien kan anses for at falde uden for rammerne for Finlands plan, selv om Finland generelt har reageret hensigtsmæssigt og tilstrækkeligt på det umiddelbare behov for at understøtte økonomien ved hjælp af finanspolitiske foranstaltninger i 2020 og 2021 i overensstemmelse med bestemmelserne om den generelle undtagelsesklausul i stabilitets- og vækstpagten. Desuden er henstillingen om at skabe tilstrækkelige fremskridt med hensyn til at opfylde den mellemfristede budgetmålsætning i 2020 ikke længere relevant på grund af både udløbet af den tilsvarende budgetperiode og aktiveringen i marts 2020 af den generelle undtagelsesklausul i stabilitets- og vækstpagten i forbindelse med covid-19-krisen.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

(18) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), og afsnit 2.3 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Finlands vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle resiliens, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.

(19) Simuleringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene viser, at planen sammen med de øvrige foranstaltninger under EU-genopretningsinstrumentet vil kunne øge Finlands BNP med mellem 0,4 % og 0,6 % frem mod 2026, uden at medregne de mulige positive virkninger af strukturreformer, som kan være væsentlige. Planen indeholder et betydeligt antal reformer og investeringer, som ventes at fremme intelligent og bæredygtig vækst, i overensstemmelse med EU's industristrategi, støtte grøn og digital omstilling og afbøde krisens konsekvenser, samtidig med at den øger Finlands konkurrenceevne og vækst. Foranstaltningerne ventes også at afhjælpe manglen på kvalificeret arbejdskraft, tage fat om problemet med strukturel arbejdsløshed og støtte SMV'ers private investeringer og vækst. Planens stærke fokus på digitalisering ventes at øge produktivitetsvæksten og investeringerne i innovation.

(20) Planen bidrager til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder principperne om ligestilling mellem kønnene, lige muligheder, aktiv støtte til beskæftigelse, inklusion af personer med handicap samt uddannelse, opkvalificering og livslang læring, såvel som andre EU-initiativer, bl.a. EU's dagsorden for færdigheder, EU's flagskibsinitiativ "omskoling og opkvalificering", Rådets henstillinger om erhvervsrettet uddannelse og opkvalificeringsforløb samt henstillingen om effektiv aktiv støtte til beskæftigelse. Planen er i overensstemmelse med ungdomsgarantien. Den påtænkte støtte til integrerede beskæftigelses-, sundheds-, social- og uddannelsestjenester for unge forventes navnlig at hjælpe med at forebygge social udstødelse af unge og forbedre deres beskæftigelsesmuligheder.

(21) Planen tager også sigte på at afhjælpe efterslæbet i sundhedsplejen oven på covid-19-pandemien samt at øge modstandsdygtigheden i social- og sundhedssystemet, hvilket vil øge den institutionelle resiliens, mindske sårbarheden over for chok og bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder.

(22) Planen ventes at udgøre et positivt bidrag til samhørighed og konvergens ved at udligne de resterende regionale forskelle i udbuddet af tjenester. Der vil primært blive skabt øget samhørighed gennem mere integrerede offentlige beskæftigelsestjenester, udvidelsen til nye regioner af integrerede tjenester rettet mod at styrke arbejdsevnen og den mentale sundhed samt styrkelse af kommunernes integrerede one-stop-shop-tjenester for unge.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

(23) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), og afsnit 2.4 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852[3] (princippet om ikke at gøre væsentlig skade — DNSH-princippet).

(24) Planen sikrer for hver reform og investering, at der ikke gøres væsentlig skade på nogen af de seks miljømål, jf. artikel 17 i forordning (EU) 2020/852, nemlig modvirkning af klimaændringer, tilpasning til klimaændringer, bæredygtig anvendelse og beskyttelse af vand- og havressourcer, cirkulær økonomi, forebyggelse og

[3] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

bekæmpelse af forurening samt beskyttelse og genopretning af biodiversitet og økosystemer. Finland har fremlagt begrundelser i overensstemmelse med Europa-Kommissionens tekniske vejledning om "ikke at gøre væsentlig skade" (2021/C 58/01) for alle foranstaltningerne i planen. I de tilfælde hvor det er nødvendigt, har Finland foreslået afbødende foranstaltninger eller medtaget specifikke elementer i udformningen af foranstaltningerne for at undgå væsentlig skade, hvilket bør sikres gennem relevante milepæle.

(25) Der er lagt særlig vægt på foranstaltninger, hvis indvirkning på miljømålene kræver nøje kontrol. Finlands plan indeholder adskillige brede investeringsordninger, hvis overensstemmelse med DNSH-princippet ikke kan fastslås, før de er i gennemførelsesfasen. Det er navnlig tilfældet for strategiske støtteordninger, som vedrører anlæg under EU's emissionshandelssystem, såvel som andre brede støtteordninger, som bl.a. omfatter investeringer i energiinfrastruktur, støtte til brint- og kulstofopsamling og -anvendelse samt investeringer i FoUoI til støtte for den grønne omstilling. Udvælgelseskriterierne i forbindelse med de kommende projektindkaldelser bør udelukke skadelige aktiviteter og indeholde krav om, at kun aktiviteter, som overholder EU-lovgivningen og national lovgivning, kan blive udvalgt. Der bør knyttes en milepæl til lanceringen af alle projektindkaldelser, som gør det bindende at kontrollere, at investeringerne overholder DNSH-princippet.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

(26) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), og afsnit 2.5 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 50,1 % af planens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til nævnte forordning. I overensstemmelse med artikel 17 i nævnte forordning stemmer genopretnings- og resiliensplanen overens med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan for 2021-2030.

(27) Reformerne og investeringerne forventes at yde et væsentligt bidrag til at fremme Finlands dekarboniserings- og energiomstillingsmål som fastsat i den nationale energi- og klimaplan for 2030 og dermed at bidrage til Unionens klimamål. Et betydeligt antal foranstaltninger i planen støtter klimamålet, samtidig med at mange foranstaltninger også har til formål at støtte miljømålet, herunder biodiversitet. Nogle af foranstaltningerne til modvirkning af klimaændringer kan desuden også bidrage til bevarelsen af biodiversiteten, da klimaændringer er en af de største trusler mod biodiversiteten. Gennemførelsen af disse foranstaltninger forventes at få varig indvirkning, navnlig ved at bidrage til grøn omstilling, øget biodiversitet og miljøbeskyttelse.

(28) Investeringer i vedvarende energiteknologi udgør en stor del af foranstaltningerne til støtte for klimamålene. Andre væsentlige foranstaltninger, som støtter klima- eller miljømålene, omfatter investeringer i dekarbonisering af industrien, reduktion af bygningsmassens emissioner, reduktion af emissioner i transportsektoren samt øget genanvendelse og genbrug. Planen indeholder desuden en pakke FoUoI-investeringer til støtte for den grønne omstilling.

Bidrag til den digitale omstilling

(29) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), og afsnit 2.6 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 27,0 % af planens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.

(30) Foranstaltningerne i planen bidrager til at håndtere Finlands udfordringer i forbindelse med den digitale omstilling. Selv om de digitale forbindelsesmuligheder generelt er meget avancerede i Finland, mangler der digital infrastruktur i landområderne. Støtten til højhastighedsbredbåndsforbindelser ventes at forbedre adgangen til sådanne forbindelser i tyndt befolkede områder, hvilket vil gavne produktiviteten og opretholde den økonomiske aktivitet i disse områder. Selv om den finske befolkning generelt besidder gode digitale færdigheder, er der mangel på kvalificeret arbejdskraft i IKT-sektoren, hvilket planen søger at afbøde gennem foranstaltninger til at øge antallet af studiepladser på områder, der er relevante for IKT-sektoren, reformer af rammerne for kontinuerlig læring samt foranstaltninger til at fremme de digitale færdigheder yderligere.

(31) Reformerne og investeringerne i planen ventes at bidrage til Finlands digitale omstilling på mange områder ved at støtte digitaliseringen af virksomheder, navnlig SMV'er, og den offentlige sektor, fremme cyber- og informationssikkerhed og støtte forskning og innovation inden for nøgleteknologier, herunder halvledere, kunstig intelligens og 6G. Digitalisering er et tværgående tema gennem hele planen, idet digitale løsninger indgår i andre foranstaltninger relateret til klima- og miljømålene, f.eks. digitalisering af transport- og energiinfrastruktur. Der er også et stærkt fokus på digitale sundhedsløsninger, der spænder fra anvendelse af dataanalyse med henblik på at forbedre diagnosticeringen til investeringer i e-sundhed for at sikre kontinuitet i behandlingen.

Varig indvirkning

(32) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), og afsnit 2.7 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Finland.

(33) Gennemførelsen af foranstaltningerne i planen forventes at medføre strukturelle ændringer i den offentlige forvaltning og forbedre dens effektivitet og kapacitet. En reform af energibeskatningen ventes at bidrage til en strukturel "forgrønnelse" af skattepolitikken i Finland. Reformer af de aktive arbejdsmarkedspolitikker, som stemmer overens med den nordiske arbejdsformidlingsmodel, ventes at øge arbejdsudbuddet og forbedre beskæftigelsesegnetheden for blandt jobsøgende og underrepræsenterede grupper på arbejdsmarkedet. Reformen af social- og sundhedstjenesterne forventes at forbedre Finlands modstandsdygtighed på lang sigt.

(34) Planens solide investeringsstøtte til den grønne omstilling ventes at sætte yderligere skub i innovative lavemissionsløsninger for økonomien. Dette bør øge væksten i nye sektorer og skabe yderligere muligheder for økonomisk vækst. Planens fokus på investeringer i digitalisering af diverse sektorer ventes at løfte produktiviteten på længere sigt. Planens varige indvirkning kan også øges gennem synergier mellem planen og andre programmer, bl.a. dem der finansieres af midler inden for rammerne af samhørighedspolitikken, navnlig hvis de territoriale udfordringer behandles tilbundsgående, og det tilstræbes at fremme en afbalanceret udvikling.

Overvågning og gennemførelse

(35) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), og afsnit 2.8 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i genopretnings- og resiliensplanen, tilstrækkelige (A-rating) med hensyn til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.

(36) Republikken Finlands finansministerium vil være ansvarligt for at koordinere gennemførelsen og overvågningen af planen. Der er en klar fordeling af ansvarsområder og en passende struktur til at varetage gennemførelsen af planen, overvågningen af fremskridt og rapporteringen.

(37) Milepælene og målene i Finlands plan er realistiske, og de foreslåede indikatorer for disse milepæle og mål er relevante, acceptable og robuste. De er tilstrækkeligt klare og omfattende til at sikre, at opfyldelsen af dem kan følges og kontrolleres. Desuden giver rækkefølgen af milepæle og mål mulighed for at foretage en passende overvågning af fremskridtene med hensyn til at nå planens målsætninger og for at planlægge udbetalingerne. Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til forordningens artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid, hvis en betalingsanmodning skal kunne begrundes.

(38) Medlemsstaterne bør sikre, at finansiel støtte gennem faciliteten meddeles og anerkendes i overensstemmelse med artikel 34 i forordning (EU) 2021/241. Der kan anmodes om teknisk bistand gennem instrumentet for teknisk støtte, der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240[4], med henblik på at bistå medlemsstaterne i gennemførelsen af deres planer.

Omkostninger

(39) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), og afsnit 2.9 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i planen for genopretnings- og resiliensplanens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

(40) Finland har fremlagt individuelle udgiftsskøn for planens enkelte komponenter og har baseret sig på adskillige kilder til at begrunde omkostningerne ved investeringer og reformer. Disse omfatter projektindkaldelser i lignende sektorer eller med lignende kendetegn, indkøbskontrakter vedrørende lignende tjenester eller tidligere investeringer af samme type, konsekvensanalyser foretaget af regeringen, akademiske undersøgelser og andre eksterne referencer, herunder vedrørende sektorspecifikke investeringsbehov, fra internationale organisationer. På grundlag af den fremlagte dokumentation anses metoderne til beregning af omkostningerne ved de fleste af foranstaltningerne i planen for at være pålidelige og at udgøre et tilstrækkeligt grundlag for en positiv vurdering af deres rimelighed og plausibilitet. Den dokumentation, der er blevet fremlagt som grundlag for beregningsmetoderne, kunne imidlertid i visse tilfælde være mere detaljeret og indeholde mere omfattende

[4] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240 af 10. februar 2021 om oprettelse af et instrument for teknisk støtte (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 1).

omkostningsoplysninger, navnlig med hensyn til visse horisontale investeringsordninger. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og svarer til den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

(41) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), og afsnit 2.10 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i genopretnings- og resiliensplanen, og de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092[5].

(42) Planen indeholder en passende beskrivelse af det system, der er indført med henblik på gennemførelse, kontrol og revision. Kontrol- og revisionssystemet er baseret på robuste processer og strukturer. En del af strukturen er nyoprettet. Finansministeriet bør bære det overordnede ansvar for gennemførelsen af planen, mens de øvrige gennemførelsesministerier og -organer bør stå for planens operationelle og administrative aspekter. Finansministeriet bør bistås af det tekniske sekretariat, som skal overvåge planens gennemførelse. Der er en klar opgavefordeling mellem finansministeriet og andre relevante ministerier, og deres respektive roller og ansvar er afgrænset på passende vis. En milepæl bør indeholde et krav om ikrafttrædelsen af en national lov, som giver de relevante organer bemyndigelse til at koordinere, overvåge samt foretage kontrol og revision af gennemførelsen af Finlands plan. Denne milepæl bør være opfyldt, inden den første betalingsanmodning indgives til Kommissionen.

(43) Finansministeriet bør sikre, at kontrol- og revisionskravene i henhold til forordning (EU) 2021/241 opfyldes. Kontrol- og revisionsfunktionen omfatter en klar og passende adskillelse af opgaverne i ministeriet. De aktører, der er ansvarlige for kontrollen, bør gives retlig bemyndigelse og administrativ kapacitet til at varetage deres planlagte roller og opgaver. Overordnet set anses kontrolsystemet og andre relevante ordninger, herunder indførelsen af et nyt dataregister til indsamling, lagring og tilrådighedsstillelse af oplysninger om endelige modtagere, for at være tilstrækkelige til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten samt til at forhindre dobbeltfinansiering fra denne og andre EU-programmer.

(44) En milepæl bør sikre, at der oprettes et dataregister til overvågning af gennemførelsen af planen, og at dette er operationelt, før den første betalingsanmodning indgives til Kommissionen. Systemet bør som minimum omfatte følgende funktioner: a) indsamling af data og overvågning af opfyldelsen af milepæle og mål,

[5] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

b) indsamling, lagring og sikring af adgang til de oplysninger, der kræves efter artikel 22, stk. 2, litra d), i forordning (EU) 2021/241. Der bør udarbejdes en specifik revisionsrapport om systemet for at bekræfte dataregistrets funktionaliteter.

Sammenhæng

(45) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), og afsnit 2.11 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 indeholder planen i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.

(46) Finlands plan indeholder en omfattende og afbalanceret pakke af reformer og investeringer. Foranstaltningerne under komponenterne er gensidigt forstærkende, og alle komponenter indeholder et afbalanceret sæt reformer og investeringer. Endvidere er der en veletableret forbindelse mellem reformerne og investeringerne, og foranstaltningerne styrker og supplerer hinanden og bidrager til at tackle de identificerede udfordringer. Foranstaltningerne stemmer overens med de relevante nationale politikrammer og strategier såsom regeringens program og den nationale energi- og klimaplan. De foranstaltninger, der er beskrevet under de forskellige komponenter, strider ikke mod eller undergraver ikke hinandens effektivitet, og der er heller ikke konstateret manglende konsekvens eller uoverensstemmelser mellem forskellige komponenter.

Ligestilling

(47) Planen indeholder en række foranstaltninger, som forventes at bidrage til at håndtere udfordringerne vedrørende ligestilling mellem kønnene og lige muligheder for alle. De omfatter beskæftigelses- og arbejdsmarkedsreformer, som tager sigte på at udvikle mere integrerede tjenester, som vil være tilgængelige for alle og imødekomme behovene blandt de mindre gunstigt stillede grupper, herunder personer med nedsat arbejdsevne, personer, som er vanskelige at beskæftige, og indvandrere. Der drages også omsorg for sårbare grupper i forbindelse med reformen af social- og sundhedssystemet. Foranstaltninger til at imødegå problemer med nedsat arbejdsevne, navnlig foranstaltninger til støtte for mental trivsel, forventes at bidrage til øget ligestilling mellem kønnene. Andre foranstaltninger, herunder fremskyndelsen af digitaliseringen og udbredelsen af højhastighedsbredbåndsforbindelser til udkantsområder, vil give mulighed for at arbejde uanset placering, hvilket vil gøre det lettere for mænd og kvinder at forene arbejds- og familieliv.

Selvevaluering af sikkerheden

(48) I overensstemmelse med artikel 18, stk. 4, litra g), i forordning (EU) 2021/241 vil der ifølge planen for så vidt angår investeringer i bredbåndsinfrastruktur, udviklingsmiljøer for 6G, kunstig intelligens og kvantecomputing såvel som investeringer i cybersikkerhedsøvelser og -uddannelse blive udarbejdet en risikovurderings- og risikostyringsplan for hvert projekt, og sikkerhedsrisiciene vil blive håndteret gennem hele projektets livscyklus. Det fremgår også af planen, at opfyldelsen af cybersikkerhedskrav vil blive sikret for de produkter og tjenester, der knytter sig til projektet, og at der om nødvendigt vil blive anvendt certificeringssystemer. De offentlige udbudsprocedurer vil sikre, at sikkerhedskravene opfyldes, og personale og virksomheder vil om nødvendigt være underlagt forudgående sikkerhedsgodkendelse. Med hensyn til investeringerne i konnektivitet redegøres der i planen for de nationale lovgivningsmæssige rammer, som tager hensyn

til EU's værktøjskasse til udrulning af sikre 5G-net. For eksempel må der i kritiske dele af kommunikationsnettene ikke anvendes anordninger, som kan udgøre en fare for den nationale sikkerhed.

Grænseoverskridende projekter og flerlandeprojekter

(49) Planen indeholder foranstaltninger, som giver finske selskaber mulighed for at deltage i eventuelle vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse (IPCEI) inden for mikroelektronik og vedvarende brint. Investeringen i forskning inden for cybersikkerhed har til formål at skabe en flersproget platform for udvikling af og undervisning i færdigheder relateret til cybersikkerhed, som kan bruges i alle medlemsstater.

Høringsproces

(50) For at øge det nationale ejerskab til planen har Finland hørt en lang række interessenter og andre interessegrupper i planens forberedende fase. Høringerne blev afholdt i forskellige formater, bl.a. regionale og tematiske arrangementer, hvor deltagerne blev underrettet om planens udarbejdelse, og hvor man indsamlede interessenternes holdninger til de nødvendige finansieringsprioriteter og planens indhold. En bred vifte af aktører blev indbudt til disse arrangementer, herunder repræsentanter fra regionalråd, byer, arbejdsmarkedets parter, industri- og erhvervsorganisationer, ikkestatslige organisationer og uddannelsesinstitutioner.

(51) For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab til foranstaltningerne, er det afgørende at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i planen.

Positiv vurdering

(52) Eftersom Kommissionens vurdering af Finlands genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør denne afgørelse i henhold til artikel 20, stk. 2, og bilag V til samme forordning fastsætte, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af planen, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af planen i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansielt bidrag

(53) De anslåede samlede omkostninger i Finlands genopretnings- og resiliensplan udgør 2 094 687 000 EUR. Eftersom genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, og da de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen desuden beløber sig til mere end det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Finland, bør det finansielle bidrag, der tildeles til Finlands genopretnings- og resiliensplan, være lig med hele det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Finland.

(54) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skal beregningen af det maksimale finansielle bidrag til Finland ajourføres senest den 30. juni 2022. Derfor bør der i overensstemmelse med artikel 23, stk. 1, i nævnte forordning stilles et beløb til rådighed for Finland her og nu, som ikke overstiger det maksimale finansielle bidrag, der er omhandlet i artikel 11, stk. 1, litra a), med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis det er nødvendigt efter

ajourføringen af det maksimale finansielle bidrag bør Rådet på forslag af Kommissionen uden unødigt ophold ændre denne afgørelse med henblik på at medtage det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er beregnet i overensstemmelse med artikel 11, stk. 2, i nævnte forordning.

(55) Den støtte, der skal ydes, finansieres af Kommissionens låntagning på Unionens vegne, jf. artikel 5 i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053[6]. Støtten bør udbetales i trancher, når Finland på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen.

(56) Finland har anmodet om forfinansiering på 13 % af det finansielle bidrag. Beløbet bør stilles til rådighed for Finland med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med den aftale, der er omhandlet i artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ("finansieringsaftalen").

(57) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end genopretnings- og resiliensfaciliteten eller sager om forvridning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1
Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Finlands genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2
Finansielt bidrag

1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Finland i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 2 085 341 084 EUR[7]. Et beløb på 1 660 743 618 EUR stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Hvis der i forbindelse med ajourføringen, jf. artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnes et beløb til Finland, som svarer til eller overstiger 2 085 341 084 EUR, stilles et yderligere beløb på 424 597 466 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023. Hvis der i forbindelse med ajourføringen, jf. artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnes et beløb til

[6] EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1.

[7] Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Finlands proportionelle andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

Finland, som er lavere end 2 085 341 084 EUR, stilles et beløb svarende til forskellen mellem det ajourførte maksimale finansielle bidrag og beløbet på 1 660 743 618 EUR til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse, jf. proceduren i artikel 20, stk. 8, i forordning (EU) 2021/241, fra den 1. januar 2023 indtil den 31. december 2023.

2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Finland i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Der stilles et beløb på 271 094 341 EUR til rådighed i forfinansiering, svarende til 13 % af det finansielle bidrag. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

3. Forfinansieringen stilles til rådighed med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med finansieringsaftalen. Forfinansieringen udlignes ved at fratrække det tilsvarende beløb i udbetalingen af trancherne.

4. Tilrådighedsstillelsen af trancherne i overensstemmelse med finansieringsaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Finland på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen. For at udbetalingen kan foretages, skal Finland have opfyldt milepælene og målene senest den 31. august 2026, med forbehold for ikrafttrædelsen af de retlige forpligtelser, der er omhandlet i stk. 1.

Artikel 3
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Finland.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand