COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 23.5.2008
COM(2008)305 definitief

2008/0102 (CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (Euratom, EGKS, EEG) nr. 549/69 ter bepaling van de categorieën van ambtenaren en overige personeelsleden van de Europese Gemeenschappen waarop de bepalingen van de artikelen 12, 13, tweede alinea, en 14 van het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Gemeenschappen van toepassing zijn

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Besluit […] van de Raad tot oprichting van de Europese Politiedienst (Europol-besluit), krachtens welk Europol uit de communautaire begroting moet worden gefinancierd, wordt van kracht op 1 januari 2010 of op de datum waarop de voorgestelde wijziging van Verordening (Euratom, EGKS, EEG) nr. 549/69 ingaat, als dat later is.

Om te verzekeren dat het Europol-besluit met ingang van 1 januari 2010 wordt toegepast, moet de wijziging van Verordening nr. 549/69 van de Raad waarin wordt verduidelijkt dat vrijstelling van rechtsvervolging niet van toepassing is voor Europol-personeel dat aan gemeenschappelijke onderzoeksteams deelneemt, op tijd worden goedgekeurd.

- **Algemene context**

Tijdens de voorbereiding van het Europol-besluit werd de kwestie van de vrijstelling van het Europol-personeel dat deelneemt aan gemeenschappelijke onderzoeksteams diepgaand besproken.

In de conclusies van de Raad van 12 en 13 juni 2007 over de vervanging van de Europol-overeenkomst door een besluit van de Raad werd gesteld dat "Europol vanaf 1 januari 2010 gefinancierd [wordt] uit de Gemeenschapsbegroting, mits op de volgende punten bevredigende oplossingen zijn gevonden: De opheffing van de immuniteit van Europol-functionarissen die deelnemen aan operationele activiteiten, meer bepaald gezamenlijke onderzoeksteams …".

Na de discussies in de Raad over dit punt kwam de Commissie op 20 februari 2008 overeen een voorstel in te dienen tot wijziging van Verordening nr. 549/69 om de kwestie van de reikwijdte van de onschendbaarheid ten aanzien van rechtsvervolging te verduidelijken.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

– Het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Europese Gemeenschappen (1965), meer bepaald hoofdstuk V (artikelen 12-16), waarin de voorrechten en immuniteiten van de ambtenaren en overige personeelsleden van de Europese Gemeenschappen op het grondgebied van de lidstaten worden gespecificeerd. Overeenkomstig artikel 16 van het Protocol bepaalt de Raad op voorstel van de Commissie en na raadpleging van de overige betrokken instellingen, op welke categorieën van ambtenaren en overige personeelsleden van de Gemeenschappen de bepalingen van de artikelen 12, 13, tweede alinea, en 14 geheel of ten dele van toepassing zijn.

– Het besluit van de Raad van 18 december 1997 waarbij op grond van artikel K.3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie de Overeenkomst inzake

wederzijdse bijstand en samenwerking tussen de douaneadministraties wordt opgesteld.

– Verordening (Euratom, EGKS, EEG) nr. 549/69 van 25 maart 1969 ter bepaling van de categorieën van ambtenaren en overige personeelsleden van de Europese Gemeenschappen waarop de bepalingen van de artikelen 12, 13, tweede alinea, en 14 van het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Gemeenschappen van toepassing zijn, zoals gewijzigd.

– Het besluit van de Raad van 29 mei 2000 waarbij overeenkomstig artikel 34 van het Verdrag betreffende de Europese Unie de Overeenkomst betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten van de Europese Unie wordt vastgesteld.

– Het kaderbesluit van de Raad van 13 juni 2002 inzake gemeenschappelijke onderzoeksteams.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU**

Niet van toepassing.

2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbende partijen**

Niet relevant.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

- **Effectbeoordeling**

De voorgestelde wijziging houdt rekening met het verzoek om Europol-personeel dat aan gemeenschappelijke onderzoeksteams deelneemt niet vrij te stellen van rechtsvervolging (artikel 12, onder a), van het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten) voor wat betreft handelingen die ambtshalve worden verricht bij de uitoefening van de operationele taken als bedoeld in artikel 6 van Besluit van de Raad […] tot oprichting van Europol.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel**

Voorstel van een wijziging waarin wordt verduidelijkt dat Europol-personeel dat deelneemt aan gemeenschappelijke onderzoeksteams geen vrijstelling van rechtsvervolging geniet.

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 16 van het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is om de volgende reden in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel:

Overeenkomstig artikel 16 van het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten bepaalt de Raad op voorstel van de Commissie en na raadpleging van de overige betrokken instellingen, op welke categorieën van ambtenaren en overige personeelsleden van de Gemeenschappen de bepalingen van de artikelen 12, 13, tweede alinea, en 14 geheel of ten dele van toepassing zijn. Er zijn geen andere, minder ver reikende middelen om de doelstellingen van dit voorstel te bereiken.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: Verordening.

Andere instrumenten zouden om de volgende reden(en) ongeschikt zijn.

Het voorstel betreft een wijziging van een bestaand instrument.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Gemeenschap.

2008/0102 (CNS)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (Euratom, EGKS, EEG) nr. 549/69 ter bepaling van de categorieën van ambtenaren en overige personeelsleden van de Europese Gemeenschappen waarop de bepalingen van de artikelen 12, 13, tweede alinea, en 14 van het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Gemeenschappen van toepassing zijn

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 291,

Gelet op het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Europese Gemeenschappen, en met name op artikel 16,

Gezien het voorstel van de Commissie[1],

Gezien het advies van het Europees Parlement[2],

Gezien het advies van het Hof van Justitie[3],

Gezien het advies van de Rekenkamer[4],

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Overeenkomstig artikel 6 van Besluit van de Raad [*het besluit tot oprichting van Europol*][5] kan Europol-personeel ter ondersteuning deelnemen aan gemeenschappelijke onderzoeksteams die door en op initiatief van twee of meer lidstaten worden ingesteld, mits deze onderzoeksteams onderzoek verrichten naar strafbare feiten waarvoor Europol bevoegd is. Deze gemeenschappelijke onderzoeksteams worden geleid door een vertegenwoordiger van de aan strafrechtelijke onderzoeken deelnemende bevoegde nationale autoriteit van de lidstaat waar het team actief is. Tijdens de activiteiten van een gemeenschappelijk onderzoeksteam vallen Europol-personeelsleden ten aanzien van strafbare feiten die jegens of door hen worden gepleegd, onder de nationale wet die in de lidstaat waarin wordt opgetreden geldt voor personen met een vergelijkbare functie.

---

1 PB C […] van […], blz. […].
2 PB C […] van […], blz. […].
3 PB C […] van […], blz. […].
4 PB C […] van […], blz. […].
5 Zie bladzijde … van dit Publicatieblad.

(2) Toen met het protocol tot wijziging van de overeenkomst tot oprichting van een Europese Politiedienst[6] voor Europol-personeel de mogelijkheid werd ingevoerd om deel te nemen aan gemeenschappelijke onderzoeksteams, werd in overweging genomen dat gezien de specifieke kenmerken van de deelname van Europol-personeel aan gemeenschappelijke onderzoeksteams die werden opgericht door de lidstaten in de context van strafrechtelijke onderzoeken onder de bevoegdheid van Europol, het Europol-personeel geen vrijstelling van rechtsvervolging zou mogen genieten voor wat betreft handelingen die bij deelname aan deze teams ambtshalve worden verricht.

(3) De voorrechten en immuniteiten die door het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Europese Gemeenschappen aan hun ambtenaren en overige personeelsleden uitsluitend in het belang van de Gemeenschappen worden verleend, hebben een louter functioneel karakter, in zoverre zij bedoeld zijn om te voorkomen dat de Gemeenschappen in hun werking en onafhankelijkheid worden belemmerd. Aangezien door Besluit van de Raad [*het besluit tot oprichting van Europol*] de specifieke kenmerken van de deelname van Europol-personeel aan gemeenschappelijke onderzoeksteams niet worden gewijzigd, mag de goedkeuring van dit besluit niet leiden tot een uitbreiding van de vrijstelling van rechtsvervolging tot Europol-personeel dat deelneemt aan deze teams. Verordening (Euratom, EGKS, EEG) nr. 549/69[7] moet bijgevolg worden gewijzigd teneinde in de context van dit besluit en uitsluitend met het oog op de toepassing ervan, de reikwijdte te verduidelijken van de immuniteit van Europol-personeel dat deelneemt aan gemeenschappelijke onderzoeksteams,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Het volgende artikel 1 bis wordt ingevoegd in Verordening (Euratom, EGKS, EEG) nr. 549/69:

‘*Artikel 1 bis*

Artikel 12, onder a), van het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Europese Gemeenschappen is niet van toepassing op Europol-personeel dat deelneemt aan gemeenschappelijke onderzoeksteams voor wat betreft handelingen die ambtshalve worden verricht bij de uitoefening van de taken als bedoeld in artikel 6 van Besluit van de Raad [*besluit tot oprichting van Europol*].’

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie* [*publicatie op dezelfde dag als het besluit tot oprichting van Europol*].

---

6 PB C 312 van 16.12.2002, blz. 1.

7 PB L 74 van 27.3.1969, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG, Euratom) nr. 1749/2002 (PB L 264 van 2.10.2002, blz. 13).

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2010.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, […]

Voor de Raad
De voorzitter
[…]