COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 31.8.2023
COM(2023) 500 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Informe anual sobre las operaciones de ayuda humanitaria de la Unión Europea financiadas en 2022

ÍNDICE

Introducción.....2

Contexto mundial en el que se presta la ayuda.....2

Prestación de una ayuda humanitaria adecuada y eficaz para las poblaciones afectadas.....6

Examen de cualquier evaluación externa realizada para operaciones específicas.....9

ENLACES RELEVANTES.....11

Introducción

El presente informe describe las principales actividades y los principales resultados de las políticas de la UE en 2022 en materia de ayuda humanitaria llevadas a cabo a través de la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas (DG ECHO) de la Comisión Europea. Se ha elaborado de conformidad con el artículo 19 del Reglamento (CE) n.º 1257/96 del Consejo, de 20 de junio de 1996, sobre la ayuda humanitaria, que obliga a la Comisión a presentar un informe anual al Parlamento Europeo y al Consejo con el resumen de las operaciones financiadas durante el ejercicio precedente.

El mandato de la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas (DG ECHO) consiste en **ayudar a salvar y preservar vidas, prevenir y aliviar el sufrimiento humano y salvaguardar la integridad y la dignidad humana de las poblaciones afectadas por peligros naturales o catástrofes provocadas por el ser humano** que tengan lugar dentro o fuera de la UE. En el marco de este objetivo general común, la DG ECHO actúa tanto como donante de ayuda humanitaria y servicio de emergencia de la UE como en calidad de coordinador y facilitador de las operaciones de protección civil a escala de la UE a través del Mecanismo de Protección Civil de la Unión.

La UE —a través de la DG ECHO— presta ayuda humanitaria a personas necesitadas de todo el mundo guiándose por los principios humanitarios de **humanidad, imparcialidad, independencia y neutralidad**, consagrados en el artículo 214 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea ([1]) y en el consenso europeo sobre la ayuda humanitaria ([2]). La ayuda humanitaria de la UE se distribuye sin tener en cuenta ningún programa político y busca, sin excepciones, ayudar a los más necesitados, independientemente de su nacionalidad, religión, sexo, origen étnico o afiliación política.

Contexto mundial en el que se presta la ayuda

El año 2022 estuvo marcado en gran medida por la **guerra de agresión de Rusia contra Ucrania**, que provocó una catástrofe humanitaria sin precedentes en territorio europeo. Por consiguiente, la UE organizó una importante operación de ayuda humanitaria y la operación de respuesta de protección civil de mayor envergadura, duración y complejidad desde la creación del Mecanismo de Protección Civil de la Unión. Esto representó un **importante punto de inflexión** en la manera en que las respuestas de ayuda humanitaria y protección civil se vinculan entre sí, gracias a la **respuesta sin precedentes** de los veintisiete Estados miembros de la UE y de cuatro Estados participantes en el Mecanismo de Protección Civil de la Unión ([3]).

La **situación humanitaria también siguió deteriorándose de manera notable en muchas otras partes del mundo** debido a la persistencia de los conflictos y la inseguridad, a los efectos del cambio climático, a la gobernanza fallida, a las repercusiones a largo plazo de la COVID-19 y otros brotes epidemiológicos, así como al impacto indirecto de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, lo que ha dado lugar a unos **niveles de necesidades humanitarias nunca antes observados**. En el último Panorama Global Humanitario de

([1]) https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=celex%3A12016ME%2FTXT.
([2]) Declaración conjunta del Consejo y los Representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo, del Parlamento Europeo y de la Comisión Europea (2008/C 25/01).
([3]) Islandia, Macedonia del Norte, Noruega y Turquía.

2022 ([4]) elaborado por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA) se estimó que a finales de 2022 había 326 millones de personas que necesitaban ayuda humanitaria y protección, lo que representa un aumento del 30,4 % en comparación con 2021. El deterioro adicional de la situación humanitaria en Afganistán, Etiopía y Sudán o las catástrofes a gran escala que se produjeron durante los meses de verano, como las devastadoras inundaciones que tuvieron lugar en Burkina Faso, Chad, Honduras o Pakistán, son solo algunos de los numerosos ejemplos visibles del aumento continuado de las necesidades humanitarias. Los recursos disponibles para respaldar la acción humanitaria no se ajustaron a este rápido incremento de las necesidades. De hecho, **la brecha entre las necesidades y la financiación humanitaria mundial aumentó** durante 2022, pasando de una diferencia de 11 300 millones USD entre las necesidades y los fondos movilizados a finales de 2021 a una brecha de 18 300 millones USD a finales de 2022 ([5]).

Además, la ayuda humanitaria a menudo se presta en circunstancias muy difíciles, caracterizadas por **la imprevisibilidad, la volatilidad y la inseguridad**. Las zonas en conflicto aparecen y desaparecen y están en constante transformación, lo que supone un riesgo significativo para la seguridad de la red sobre el terreno de la DG ECHO (50 oficinas, 160 empleados internacionales y 300 empleados nacionales) y para el personal en misión, además de obstaculizar la prestación de ayuda humanitaria debido a la restricción o **denegación del acceso** a las personas que necesitan ayuda humanitaria. Esto también afecta a los controles que deben efectuarse (es decir, el seguimiento sobre el terreno de las acciones financiadas y las auditorías sobre el terreno), así como a las evaluaciones de las necesidades humanitarias. El aumento de las **violaciones del Derecho internacional humanitario** (DIH) hizo aún más difícil y peligrosa la prestación de ayuda humanitaria.

A pesar de estos **retos**, la DG ECHO **consiguió alcanzar sus objetivos**, en consonancia con las prioridades y las acciones clave descritas en la Comunicación de la Comisión relativa a la acción humanitaria de la UE titulada «Nuevos desafíos, mismos principios», adoptada en marzo de 2021 ([6]). La **UE siguió siendo un donante humanitario mundial clave**, dado que proporcionó ayuda humanitaria en ochenta y tres países de una manera basada en principios y en función de las necesidades y cubrió un 8,2 % de la financiación total movilizada en el sistema humanitario mundial ([7]). La UE busca garantizar que se disponga de financiación para ayudar al mayor número posible de personas necesitadas en el mayor número posible de países y que se ofrezca una respuesta rápida, eficaz y exhaustiva.

El **presupuesto humanitario definitivo para 2022** ascendió a **2 600 millones EUR**, lo que permitió a la DG ECHO intervenir no solo en crisis humanitarias a gran escala (como las de Ucrania, Siria, Afganistán o Etiopía), sino también en crisis olvidadas o desatendidas, es decir, aquellas de carácter grave y prolongado que no atraen la atención

([4]) OCHA, *Global Humanitarian Overview 2022*, *December Update* *(Snapshot as of 31 December 2022)* [«Panorama Global Humanitario de 2022, actualización de diciembre (situación a 31 de diciembre de 2022)», documento no disponible en español], 10 de enero de 2023.

([5]) OCHA, *Global Humanitarian Overview 2022* [«Panorama Global Humanitario de 2022», documento no disponible en español] y OCHA, *Global Humanitarian Overview 2021*, *December Update (Snapshot as of 31 December 2021)* [«Panorama Global Humanitario de 2021, actualización de diciembre (situación a 31 de diciembre de 2021)», documento no disponible en español], 17 de enero de 2022.

([6]) Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo relativa a la acción humanitaria de la UE: nuevos desafíos, mismos principios [COM(2021) 110 final].

([7]) Sistema de Seguimiento Financiero de las Naciones Unidas, *Global Funding Overview Summary 2022* [«Resumen de la situación mundial en materia de financiación de 2022», documento no disponible en español].

de los medios de comunicación y en las que el nivel de ayuda internacional para las poblaciones afectadas es insuficiente, como las crisis de Haití o de los rohinyás.

El presupuesto humanitario inicial para 2022 se fijó en 1 794,4 millones EUR ([8]) (incluida una consignación anticipada de la Reserva para Solidaridad y Ayudas de Emergencia por valor de 211 millones EUR). A lo largo del año se recibieron varios refuerzos presupuestarios procedentes de las siguientes fuentes:

- la Reserva para Solidaridad y Ayudas de Emergencia a fin de cubrir varias crisis, entre ellas la de Ucrania y el deterioro mundial de la inseguridad alimentaria (539 millones EUR) ([9]);
- reasignaciones de los instrumentos de la rúbrica VI a fin de atender las necesidades derivadas de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y sus efectos en cascada (134,8 millones EUR);
- el *Virement d'Aide Humanitaire* (art. 30, apartado 2, FR), asignado a la República Democrática del Congo (RDC) (2,3 millones EUR);
- el Fondo Europeo de Desarrollo (145,5 millones EUR) ([10]); ingresos reasignados (3,8 millones EUR).

En el anexo I se ofrece un panorama general del presupuesto asignado a las principales crisis cubiertas por las acciones de la DG ECHO en 2022. Las principales acciones llevadas a cabo en las distintas regiones del mundo pueden resumirse como sigue:

- **África Occidental y Central:** en un contexto de crecientes necesidades, la DG ECHO asignó más de 175 millones EUR de su presupuesto inicial a hacer frente a la inseguridad alimentaria y la desnutrición, a garantizar la prestación de servicios sociales básicos (sanidad, educación, agua y saneamiento) y a respaldar la preparación para casos de desastres en el Sahel central, la cuenca del lago Chad, el noroeste y sudoeste de Camerún, el noroeste de Nigeria y la República Centroafricana. La DG ECHO también incluyó entre sus objetivos promover el cumplimiento del DIH y garantizar la protección de la población civil y de los trabajadores humanitarios. Se movilizaron refuerzos, especialmente para hacer frente a la inseguridad alimentaria, lo que dio lugar a un presupuesto definitivo para la región de más de 330 millones EUR.
- **África Oriental y Meridional:** la región estuvo marcada por los conflictos y por un deterioro significativo de la situación humanitaria, principalmente en Sudán, la República Democrática del Congo, el Cuerno de África (Somalia, Etiopía y Kenia), Sudán del Sur y Mozambique. Muchas zonas también se vieron afectadas por graves sequías o por la intensa temporada ciclónica, en especial en la región de África Meridional y el Océano Índico (Madagascar/Mozambique), lo que dio lugar a una situación generalizada de inseguridad alimentaria y a la pérdida de medios de subsistencia. El presupuesto inicial de 294 millones EUR se incrementó a más de 540 millones EUR, lo que permitió a la DG ECHO abordar estas y otras necesidades humanitarias acuciantes de la región.
- **África del Norte, Irak y la Península Arábiga:** la DG ECHO asignó 128 millones EUR para hacer frente a las necesidades de las poblaciones desplazadas de África del Norte e Irak y de las personas afectadas por el conflicto en Yemen,

[8] Este importe no incluye los gastos de apoyo (líneas «BA»). Al incluirse dichos gastos, el importe inicial para todo el instrumento en 2022 fue de 1 806,06 millones EUR.

[9] Incluidos 39 millones EUR trasladados de 2021.

[10] Financiado con cargo a los décimo y undécimo Fondos Europeos de Desarrollo.

abarcándose ámbitos como el agua, el saneamiento y la higiene, la alimentación y la nutrición, la educación y la salud. La financiación adicional recibida, principalmente destinada a reforzar la respuesta al conflicto en Yemen, permitió alcanzar una asignación final de 215 millones EUR para esta región.

- **Oriente Medio:** la DG ECHO asignó un presupuesto inicial de 197 millones EUR a socorrer a millones de personas afectadas por el conflicto en Siria y a cubrir las necesidades básicas de las poblaciones desplazadas y refugiadas en Jordania y el Líbano, así como de los libaneses vulnerables, alcanzándose un presupuesto final de 240 millones EUR a finales de 2022. En Palestina ([11]), la DG ECHO siguió respondiendo a las necesidades humanitarias derivadas de la ocupación continuada y del cierre impuesto a la Franja de Gaza. El presupuesto para esta crisis pasó de 25 millones EUR a 26,5 millones EUR en el transcurso de 2022.
- **Europa Sudoriental, países vecinos del Este y Turquía:** la acción humanitaria llevada a cabo en esta región estuvo fuertemente marcada por la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, que comenzó el 24 de febrero de 2022. La financiación inicial de 27 millones EUR asignada a la región de Ucrania, los Balcanes Occidentales y los países vecinos del Este se reforzó hasta superar los 529 millones EUR. De este importe, 485 millones EUR contribuyeron a llegar a casi 16 de los 17,7 millones de ucranianos que necesitaban ayuda humanitaria, mientras que 38 millones EUR se dedicaron a ayudar a los refugiados ucranianos que huyeron a la República de Moldavia. También se facilitó ayuda a las familias moldavas de acogida. En Turquía, la Comisión siguió apoyando a los refugiados vulnerables que necesitaban ayuda humanitaria con una financiación de 125 millones EUR. Además, en octubre de 2022 se llevó a cabo con éxito el traspaso del emblemático programa de transferencias condicionales de efectivo para la educación a la DG NEAR, en consonancia con la estrategia del nexo acción humanitaria-desarrollo.
- **Asia y el Pacífico:** en 2022, la DG ECHO inicialmente asignó más de 114 millones EUR a esta región, centrándose principalmente en las necesidades de las poblaciones desplazadas debido a la toma del poder por parte de los talibanes en Afganistán en 2021, así como en las necesidades de las personas afectadas por el golpe de Estado producido en Myanmar/Birmania en 2021, en especial los rohinyás, y en las necesidades de los refugiados rohinyás de Bangladés. La UE y sus Estados miembros facilitaron un apoyo sustancial a Pakistán tras las devastadoras inundaciones de junio de 2022, así como para la elaboración de su marco de evaluación de las necesidades y recuperación tras una catástrofe. La Comisión también abordó las necesidades derivadas del conflicto de Mindanao y de las catástrofes naturales ocurridas en Filipinas. El presupuesto definitivo para esta región a finales de 2022 ascendía a 313 millones EUR.
- **América y el Caribe:** las acciones de la Comisión se centraron en facilitar socorro a las personas afectadas por la crisis interna y regional de Venezuela, por el conflicto armado de Colombia y por la violencia organizada generalizada en Haití, América Central y México. También respondieron a las necesidades humanitarias de las personas desplazadas de todo el continente y respaldaron la preparación para casos de desastres. La Comisión inicialmente asignó más de 74 millones EUR a la región, importe que se incrementó hasta alcanzar los 155 millones EUR a finales de año.

([11]) Esta denominación no debe interpretarse como el reconocimiento de un Estado de Palestina y se utiliza sin perjuicio de las posiciones individuales de los Estados miembros al respecto.

Por lo general, la DG ECHO no presta ayuda humanitaria de manera directa, sino que cumple su mandato mediante el suministro de financiación para alrededor de 200 socios (lista completa incluida en el anexo II). En 2022, la financiación facilitada a los socios de la DG ECHO se distribuyó de la siguiente manera: el 38,6 % para organizaciones no gubernamentales (ONG), el 49,6 % para agencias de las Naciones Unidas, el 11,2 % para organizaciones internacionales y el 0,6 % para organizaciones gubernamentales.

Prestación de una ayuda humanitaria adecuada y eficaz para las poblaciones afectadas

En 2022, la DG ECHO contribuyó en gran medida a la prestación de una ayuda humanitaria adecuada y eficaz en todo el mundo. Con miras a promover el **multilateralismo y un orden mundial basado en normas** mediante un papel más activo y una voz más fuerte de la UE en el mundo, la DG ECHO participó activamente en la configuración de la promoción humanitaria y de las políticas a escala europea y mundial. Se han realizado avances significativos en la aplicación de los compromisos contraídos en el marco del **Gran Pacto** ([12]), en particular por lo que respecta a la financiación flexible, las evaluaciones conjuntas e imparciales de las necesidades y la simplificación de la presentación de informes, con el objetivo último de aumentar la eficiencia y la eficacia de la respuesta humanitaria.

La DG ECHO siguió contribuyendo a los **fondos nacionales mancomunados** ([13]) a fin de seguir **promoviendo la localización** y el uso de una financiación flexible. Además, la DG ECHO intensificó sus labores de promoción y difusión con miras a una labor de financiación humanitaria sustancialmente mejorada y a un mejor reparto de la responsabilidad entre los donantes, incluidos los Estados miembros. Reforzó aún más las **asociaciones programáticas** ([14]) a más largo plazo con una serie de organizaciones internacionales y de las Naciones Unidas a fin de probar formas de trabajo más eficientes y eficaces, al tiempo que preparaba la puesta en marcha del modelo en 2023. Dos ejemplos de asociaciones programáticas innovadoras son la que apoya el programa de prevención contra la violación del DIH del Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) (tres años de duración, fondos asignados a fines generales, 10 millones EUR al año) y la que apoya a la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR) y la agenda de localización (programa ambicioso de tres años de duración, plurinacional y multisectorial, 67 millones EUR al año).

En febrero de 2022 se puso en marcha la **política sobre logística humanitaria** ([15]) con el objetivo principal de salvar vidas mediante el aumento de la eficiencia, la eficacia y la repercusión de las operaciones humanitarias. Como parte de esta política, la **Capacidad Europea de Respuesta Humanitaria** ([16]), que entró en funcionamiento en marzo de 2022, contiene herramientas operativas diseñadas para proporcionar apoyo rápido pero temporal a los socios con miras a colmar las lagunas de la respuesta humanitaria, garantizando al mismo tiempo una mayor eficacia y rentabilidad en la prestación de ayuda. Los instrumentos incluyen la prestación de **servicios logísticos comunes** a los socios humanitarios en forma de operaciones de transporte internacionales y nacionales (a través de diversos modos de transporte, como el puente aéreo humanitario de la UE y el «EU Humanitarian Aid Flight»), capacidades de almacenamiento, reservas de emergencia y

([12]) El Gran Pacto.
([13]) Afganistán, Sudán del Sur y Venezuela.
([14]) Asociaciones programáticas.
([15]) Documento de política temática de la DG ECHO: Política sobre logística humanitaria.
([16]) DG ECHO: Capacidad de respuesta humanitaria europea (EHRC), ficha informativa.

otras medidas de apoyo logístico y coordinación, así como de conocimientos especializados en el ámbito de la medicina. En 2022, la Comisión puso en marcha nueve operaciones de la Capacidad Europea de Respuesta Humanitaria en Madagascar (dos operaciones), Ucrania, Moldavia, Somalia, Afganistán, Mozambique, Uganda y Burkina Faso. Además, prosiguieron las operaciones del «EU Humanitarian Aid Flight» en Kenia, la República Democrática del Congo y Mali. Se organizaron 60 vuelos a través del puente aéreo humanitario de la UE en apoyo de 24 socios de 4 países (Afganistán, Somalia, Madagascar y la República de Moldavia), mediante los que se transportaron 842 toneladas de material humanitario. Por último, en el caso de Ucrania y la República de Moldavia, se organizaron 660 operaciones de transporte por carretera y se abrieron 3 almacenes en apoyo de 49 socios humanitarios. En 2022 se asignaron 23,5 millones EUR a estas actividades.

La DG ECHO hizo uso pleno de su **conjunto de herramientas de emergencia**, compuesto por la herramienta de respuesta a emergencias graves de gran envergadura (ALERT, por sus siglas en inglés), la herramienta para epidemias, la herramienta a pequeña escala y el Fondo de Emergencia para la Reacción en Caso de Catástrofe (DREF, por sus siglas en inglés), proporcionando ayuda humanitaria de emergencia en primera línea por un importe de 36,5 millones EUR para crisis repentinas que no podían haberse previsto en sus planes de ejecución humanitaria. A continuación se facilitan algunos ejemplos de cómo se asignaron los fondos: la herramienta a pequeña escala y, posteriormente, ALERT se utilizaron para la respuesta inmediata a las inundaciones que afectaron a Pakistán, para los ciclones tropicales de Filipinas, Madagascar, Mozambique y Cuba y para los terremotos de Afganistán y Filipinas; la herramienta para epidemias respaldó la respuesta a la enfermedad del virus del Ébola en Uganda y la respuesta al cólera en el Líbano, Siria, Haití, Nigeria y Malaui. La DG ECHO refinanció 67 operaciones del DREF ejecutadas por la FICR en 52 países, relacionadas en particular con la crisis del hambre en África y con las inundaciones y los terremotos de Asia Sudoriental y América del Sur.

Además, en 2022 la DG ECHO siguió trabajando en la elaboración de **políticas y orientaciones en las que se describe la postura de la Comisión respecto de cuestiones clave**, proporcionando de este modo recomendaciones concretas a sus socios ejecutantes, a fin de garantizar la calidad, la coherencia y la rendición de cuentas de las operaciones humanitarias financiadas por la UE.

Por lo que se refiere a la **asistencia alimentaria, la nutrición y la prevención de la hambruna**, ámbitos en los que la situación se agravó aún más por los efectos directos de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania debido al aumento de los precios de los alimentos, la energía y los fertilizantes, la DG ECHO aumentó significativamente su ayuda a más de 1 000 millones EUR (es decir, se superó en más del 75 % la ayuda de 2021). La DG ECHO también fue decisiva a la hora de establecer y facilitar una estrategia exhaustiva de respuesta del Equipo Europa adoptada por la UE y sus Estados miembros en junio de 2022. Además, la presentación de informes como parte del marco de rendición de cuentas en materia de nutrición para el crecimiento ([17]) confirma que la DG ECHO y la UE están en vías de cumplir el compromiso adquirido por el Equipo Europa en 2021 de respaldar los objetivos en materia de nutrición con un presupuesto de al menos 4 200 millones EUR hasta 2024.

En 2022 se financiaron proyectos centrados en la **sanidad** como sector principal con casi 300 millones EUR. Dada la creciente complejidad de las crisis humanitarias, muchas de las cuales son de carácter prolongado, el principal objetivo de la ayuda siguió siendo

([17]) Informe Mundial sobre Nutrición de 2022.

garantizar que se atiendan las necesidades sanitarias básicas de manera adecuada mediante un enfoque basado en las necesidades, multisectorial y en línea con la iniciativa La Salud en Todas las Políticas. La DG ECHO también ha dado prioridad a la prevención, la preparación y la respuesta ante epidemias o pandemias, basándose en las lecciones aprendidas de la pandemia de COVID-19, prestando especial atención al acceso equitativo a una atención de calidad y a contramedidas médicas en los países de renta baja y en contextos humanitarios. Además, la DG ECHO ha respaldado los aspectos intersectoriales de la política sanitaria mundial con el fin de ofrecer un enfoque holístico, en particular en los ámbitos de la salud mental y el apoyo psicosocial, la salud y los derechos sexuales y reproductivos y la salud y los desplazamientos.

En 2022, la DG ECHO prosiguió su labor de divulgación pública sistemática mediante la realización de declaraciones e intervenciones públicas sobre el **DIH** en foros multilaterales. Coorganizó un acto de alto nivel en paralelo a la Semana Ministerial de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre la promoción de la rendición de cuentas por las violaciones del DIH, especialmente por la violencia sexual y de género. El DIH también ocupó un lugar destacado en el primer Foro Humanitario Europeo, celebrado en marzo de 2022. La DG ECHO siguió apoyando y defendiendo la protección del personal humanitario y sanitario y el sector educativo frente a los ataques y ejecutando acciones en favor de los niños asociados a conflictos armados. También facilitó la coordinación de los agentes de la UE pertinentes, en particular a través del Grupo Interservicios sobre DIH, y apoyó el refuerzo de la diplomacia humanitaria de la UE. Además, suministró financiación para proyectos relacionados con el DIH, en particular al respaldar el programa del CICR para la prevención de las violaciones del DIH a través de su primera asociación programática temática.

En un contexto de continuas violaciones del DIH y de riesgos y casos generalizados de violencia, privación y abusos en el marco de las crisis actuales, la DG ECHO mantuvo la **protección** entre sus prioridades, integrando la perspectiva de género y la edad en todos los sectores de intervención y esbozando el enfoque para el género y la violencia de género en el contexto de las crisis humanitarias en el documento de trabajo de los servicios de la Comisión titulado «Género: una asistencia adaptada a diferentes necesidades» ([18]). La DG ECHO siguió siendo miembro activo del Llamamiento para la protección contra la violencia de género en las situaciones de emergencia ([19]) e informó sobre los compromisos contraídos en el marco de la hoja de ruta para 2021-2025 ([20]). Además, se centró en mayor medida en la violencia sexual relacionada con los conflictos en respuesta a las observaciones realizadas respecto de varias crisis recientes y en curso. En consonancia con la Estrategia sobre los Derechos del Niño de 2021 ([21]), la DG ECHO reforzó sus actividades de protección de la infancia, entre otros, mediante actividades de promoción. También prestó especial atención a responder a las necesidades de las personas con discapacidad, en consonancia con la guía de orientaciones sobre la inclusión de las personas con discapacidad en las operaciones de ayuda humanitaria financiadas por la UE y con la Estrategia sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad para 2021-2030.

La DG ECHO siguió haciendo hincapié en la **educación en situaciones de emergencia**, manteniendo su compromiso de invertir en educación en el ambicioso nivel del 10 % del presupuesto anual inicial para ayuda humanitaria de la UE. En 2022, la inversión total en educación en situaciones de emergencia ascendió a más de 220 millones EUR, con el

([18]) https://ec.europa.eu/echo/files/policies/sectoral/gender_thematic_policy_document_es.pdf.
([19]) https://www.calltoactiongbv.com/.
([20]) https://www.calltoactiongbv.com/what-we-do.
([21]) COM(2021) 142 final.

objetivo de llegar a más de seis millones de niños y adolescentes a través de apoyo a la educación directo o indirecto.

Por lo que se refiere a las **transferencias humanitarias de efectivo** ([22]), la DG ECHO publicó su política en marzo de 2022 y la difundió ampliamente con miras a aumentar la calidad y la eficiencia de los programas de efectivo. Esta política supone un cambio radical en la vinculación de las transferencias de efectivo con la protección social y permite crear sinergias con avances clave en el ámbito de la digitalización y la ecologización de la ayuda humanitaria. Junto con los Estados Unidos (Departamento de Ayuda Humanitaria y Departamento de Población, Refugiados y Migración), la DG ECHO representó al Foro de Donantes de Efectivo en la reunión sobre la coordinación del efectivo organizada en el marco del Gran Pacto 2.0. El nuevo modelo recibió el apoyo del Comité Permanente entre Organismos (IASC), lo que supuso un avance importante para la arquitectura de coordinación humanitaria, en concreto una participación significativa de los agentes locales.

En cuanto al **cambio climático y la degradación medioambiental**, la DG ECHO siguió adaptando su respuesta humanitaria a las crecientes y cambiantes necesidades. En la actualidad, para las operaciones humanitarias se tienen en cuenta los riesgos climáticos. En 2022 se publicaron los requisitos medioambientales mínimos y las orientaciones correspondientes ([23]) para reducir la huella de carbono y los daños medioambientales de la ayuda humanitaria. Se prestó asistencia técnica y apoyo a los socios y al personal de la DG ECHO con el fin de integrar las consideraciones medioambientales en las operaciones de ayuda humanitaria de la DG ECHO y en las de sus socios. Además, la DG ECHO reforzó en mayor medida su apoyo a la preparación para casos de desastres ([24]), que promueve la preparación ante múltiples riesgos y las medidas de anticipación. En 2022 se asignaron 77 millones EUR a actividades de preparación específicas (véase el anexo I para más detalles) y el 32 % de las operaciones humanitarias financiadas por la UE incluían elementos de preparación para casos de desastres ([25]).

La DG ECHO llevó a cabo diversas actividades de comunicación destinadas a mantener un alto nivel de apoyo público y político para la ayuda humanitaria y la protección civil de la UE, basándose en el discurso de la solidaridad de la UE. Por ejemplo, publicó una serie de comunicados de prensa centrales y locales y reanudó su exitosa serie de visitas sobre el terreno con periodistas europeos, además de organizar viajes para periodistas que acompañaban al comisario Lenarčič. En 2022, la DG ECHO llevó a cabo varias campañas de sensibilización, como «Climate Connect», que ilustraron los efectos humanitarios del cambio climático y llegaron a más de 36 millones de jóvenes de los Estados miembros.

Examen de cualquier evaluación externa realizada para operaciones específicas

Los servicios de evaluación de la Comisión tienen la responsabilidad de dirigir y coordinar la función de evaluación, efectuar un seguimiento de ella e informar al respecto. Producen resultados de evaluación oportunos y de alta calidad para garantizar la existencia de pruebas que permitan tomar decisiones informadas y rendir cuentas. Las evaluaciones

([22]) Documento de política temática de la DG ECHO n.º 3:*Cash Transfers* [«Transferencias de efectivo», documento no disponible en español].

([23]) https://ec.europa.eu/echo/files/policies/environment/guidance_on_the_operationalisation_of_the_mers_for_eu-funded_humanitarian_aid_operations.pdf.

([24]) Aplicación del enfoque adoptado en 2021 (Nota de orientación de la DG ECHO sobre la preparación ante desastres).

([25]) Esta cifra procede de una metodología revisada que se basa únicamente en los informes de los socios humanitarios de la UE y puede no incluir los esfuerzos de integración de la preparación en otros sectores de operaciones.

pueden ser geográficas, temáticas o centradas en una asociación específica. En el anexo III figura una lista de las evaluaciones concluidas en 2022 y de las evaluaciones en curso.

ENLACES RELEVANTES

- Información general sobre la DG ECHO:
  http://ec.europa.eu/echo/es

- Información financiera sobre las actividades de ayuda humanitaria de la Comisión Europea en 2022:
  Decisiones de financiación (planes de ejecución humanitaria) de 2022 (europa.eu)

- Información relativa a las operaciones llevadas a cabo en años anteriores:
  Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas | Comisión Europea (europa.eu)

- Informe anual de actividades de 2022 de la DG ECHO:
  Informe anual de actividades de 2022 - Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas (ECHO) (europa.eu)

- Informe anual de gestión y rendimiento de 2022:
  Informe anual de gestión y rendimiento de 2022 (europa.eu)

- Informes de evaluación de la DG ECHO:
  https://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations_es

- Datos relativos a la financiación de la ayuda humanitaria por parte de la Comisión Europea y los Estados miembros: https://webgate.ec.europa.eu/hac/