COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 31.8.2023
COM(2023) 500 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

Raport anual privind operațiunile de ajutor umanitar ale Uniunii Europene finanțate în 2022

CUPRINS

Introducere.....2

Contextul global în care se acordă asistența 2

Furnizarea de asistență umanitară adecvată și eficace populațiilor afectate 5

Prezentarea evaluărilor externe efectuate cu privire la operațiuni specifice 9

LINKURI RELEVANTE.....10

Introducere

Prezentul raport prezintă principalele activități și rezultate ale politicii Uniunii în domeniul ajutorului umanitar în anul 2022 realizate prin Direcția Generală Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene (DG ECHO) a Comisiei Europene. Raportul este întocmit în conformitate cu articolul 19 din Regulamentul (CE) nr. 1257/96 al Consiliului din 20 iunie 1996 privind ajutorul umanitar, care prevede obligația Comisiei de a prezenta Parlamentului European și Consiliului un raport anual conținând un rezumat al acțiunilor finanțate în cursul exercițiului precedent.

Mandatul Direcției Generale Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene (DG ECHO) este **de a contribui la salvarea și protejarea vieților omenești, la prevenirea și alinarea suferinței umane și la protejarea integrității și demnității populațiilor afectate de pericole naturale sau de catastrofe provocate de om** din interiorul sau din afara UE. În cadrul acestui obiectiv general comun, DG ECHO are atât rolul de donator de ajutor umanitar și de serviciu de urgență din partea UE, cât și rolul de coordonator și facilitator al operațiunilor de protecție civilă la nivelul UE prin mecanismul de protecție civilă al Uniunii (UCPM).

UE – prin intermediul DG ECHO – oferă asistență umanitară persoanelor aflate în dificultate din toată lumea, pe baza principiilor umanitare ale **umanității, imparțialității, independenței și neutralității**, consacrate la articolul 214 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene([1]), precum și în Consensul european privind ajutorul umanitar([2]). Asistența umanitară a UE este distribuită fără a se ține seama de vreun interes politic și urmărește, fără excepție, să ajute persoanele care au cel mai mult nevoie de această asistență, indiferent de naționalitatea, religia, sexul, originea etnică sau apartenența politică a respectivelor persoane.

Contextul global în care se acordă asistența

Anul 2022 a fost marcat în mare măsură de **războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei,** care a provocat o catastrofă umanitară fără precedent pe teritoriul european. În consecință, UE a organizat o amplă operațiune de ajutor umanitar și cea mai mare, mai lungă și mai complexă operațiune de răspuns în materie de protecție civilă de la crearea UCPM. Acest lucru a reprezentat o **schimbare semnificativă** în ceea ce privește modul în care răspunsurile în materie de asistență umanitară și de protecție civilă se întrepătrund, datorită **răspunsului fără precedent din partea** tuturor celor 27 de state membre ale UE și a patru state participante la UCPM([3]).

Situația umanitară a continuat să se deterioreze semnificativ și în multe alte părți ale lumii, din cauza conflictelor persistente și a insecurității, a impactului schimbărilor climatice, a guvernanței deficitare, a impactului persistent al COVID-19 și al altor focare epidemiologice, precum și a impactului indirect al războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, **nevoile umanitare atingând niveluri fără precedent.** Cea mai recentă prezentare generală a situației umanitare la nivel mondial din 2022([4]) a Oficiului

([1]) EUR-Lex - 12016ME/TXT - RO - EUR-Lex (europa.eu)

([2]) Declarație comună a Consiliului și reprezentanților guvernelor statelor membre reuniți în cadrul Consiliului, a Parlamentului European și a Comisiei Europene (2008/C 25/01)

([3]) Islanda, Macedonia de Nord, Norvegia și Turcia.

([4]) Oficiul ONU pentru Coordonarea Afacerilor Umanitare, *Global Humanitarian Overview 2022, December Update (Snapshot as of 31 December 2022)*, [Prezentare generală a situației umanitare la nivel mondial, Actualizarea din decembrie, (Situația la 31 decembrie 2022)], 10 ianuarie 2023.

ONU pentru Coordonarea Afacerilor Umanitare (OCHA) a estimat că 326 de milioane de persoane aveau nevoie de asistență umanitară și de protecție la sfârșitul anului 2022, ceea ce reprezintă o creștere de 30,4 % în comparație cu anul 2021. Deteriorarea în continuare a situației umanitare din Afganistan, Etiopia și Sudan sau dezastrele de mare amploare care au avut loc în lunile de vară, cum ar fi inundațiile devastatoare din Burkina Faso, Ciad, Honduras sau Pakistan, sunt doar câteva dintre numeroasele exemple vizibile de creștere susținută a nevoilor umanitare. Resursele disponibile pentru sprijinirea acțiunilor umanitare nu au ținut pasul cu aceste nevoi în creștere rapidă – de fapt, **decalajul dintre nevoi și finanțarea umanitară globală s-a accentuat** și mai mult în 2022, diferența dintre cerințe și fondurile mobilizate crescând de la 11,3 miliarde USD la sfârșitul anului 2021 la 18,3 miliarde USD la sfârșitul anului 2022([5]).

În plus, asistența umanitară este adesea furnizată în circumstanțe foarte dificile, caracterizate de **imprevizibilitate, volatilitate și nesiguranță**. Zonele de conflict apar și dispar și sunt în continuă transformare, prezentând un risc semnificativ pentru securitatea rețelei de pe teren a DG ECHO (50 de birouri, 160 de membri ai personalului internațional și 300 de membri ai personalului național) și a personalului aflat în misiune și împiedicând furnizarea de ajutor umanitar persoanelor care au nevoie de acesta ca urmare a restricționării sau a **refuzului accesului**. Acest lucru afectează, de asemenea, controalele care trebuie efectuate (și anume monitorizarea pe teren a acțiunilor finanțate și auditurile la fața locului), precum și evaluările nevoilor umanitare. Numărul tot mai mare de **încălcări ale dreptului internațional umanitar** (DIU) au făcut ca furnizarea de asistență umanitară să fie și mai dificilă și mai periculoasă.

În pofida acestor **provocări**, DG ECHO **a reușit să își atingă obiectivele**, în conformitate cu prioritățile și acțiunile-cheie prezentate în Comunicarea Comisiei privind acțiunea umanitară a UE: „Noi provocări, aceleași principii", adoptată în martie 2021([6]). **UE a rămas unul dintre principalii donatori de ajutor umanitar la nivel mondial**, oferind asistență umanitară principială și în funcție de nevoi în 83 de țări și furnizând 8,2 % din fondurile totale mobilizate în cadrul sistemului umanitar global([7]). UE urmărește să se asigure că sunt disponibile fonduri pentru a oferi asistență unui număr cât mai mare de persoane aflate în dificultate din cât mai multe țări și că se oferă un răspuns rapid, eficient și cuprinzător.

Bugetul final destinat ajutorului umanitar pentru 2022 s-a ridicat la **2,6 miliarde EUR**, ceea ce a permis DG ECHO să intervină nu numai în crizele umanitare de mare amploare, cum ar fi Ucraina, Siria, Afganistan sau Etiopia, ci și în crizele uitate/neglijate, și anume cele severe și de durată care nu atrag atenția mass-mediei și unde nivelul ajutorului internațional acordat populațiilor afectate este insuficient, cum ar fi criza din Haiti sau cea a populației rohingya.

Bugetul inițial destinat ajutorului umanitar pentru 2022 a fost stabilit la 1 794,4 milioane EUR([8]) [care include un avans din rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR) în

([5]) Oficiul ONU pentru Coordonarea Afacerilor Umanitare, *Global Humanitarian Overview 2022* și Oficiul ONU pentru Coordonarea Afacerilor Umanitare, *Global Humanitarian Overview 2021*, *December Update (Snapshot as of 31 December 2021)*, [Prezentare generală a situației umanitare la nivel mondial, Actualizarea din decembrie, (Situația la 31 decembrie 2021)], 17 ianuarie 2022.

([6]) COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU privind acțiunea umanitară a UE: noi provocări, aceleași principii, COM(2021) 110 final.

([7]) Sistemul ONU de monitorizare financiară, Prezentare generală a finanțării globale 2022.

([8]) Această sumă nu include cheltuielile de sprijin (liniile BA). Incluzând și aceste cheltuieli, suma inițială pentru întregul instrument s-a ridicat la 1 806,06 milioane EUR în 2022.

valoare de 211 milioane EUR]. Pe parcursul anului au avut loc mai multe consolidări bugetare din următoarele surse:

- SEAR pentru a acoperi mai multe crize, inclusiv Ucraina și creșterea insecurității alimentare la nivel mondial (539 de milioane EUR)([9]);
- Realocări de la instrumentele de la rubrica VI pentru a răspunde nevoilor generate de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și efectelor în cascadă ale acestuia (134,8 milioane EUR);
- *Virement Aide Humanitaire* [VAH – articolul 30 alineatul (2) din RF]; alocat Republicii Democratice Congo (2,3 milioane EUR);
- Fondul european de dezvoltare (145,5 milioane EUR)([10]); Venituri realocate (3,8 milioane EUR).

Anexa I oferă o prezentare generală a bugetului alocat principalelor crize vizate de acțiunile DG ECHO în 2022. Principalele acțiuni întreprinse în diferitele regiuni ale lumii pot fi rezumate după cum urmează:

- **Africa de Vest și Africa Centrală:** în contextul creșterii nevoilor, DG ECHO a alocat peste 175 de milioane EUR din bugetul său inițial pentru a aborda insecuritatea alimentară și malnutriția, pentru a asigura furnizarea de servicii sociale de bază (sănătate, educație, apă și salubritate) și pentru a sprijini pregătirea pentru dezastre în centrul regiunii Sahel, bazinul Lacului Ciad, nord-vestul și sud-vestul Camerunului, nord-vestul Nigeriei și Republica Centrafricană. DG ECHO a urmărit, de asemenea, să promoveze respectarea DIU și să asigure protecția populației civile și a lucrătorilor umanitari. Au fost mobilizate fonduri suplimentare, în special pentru abordarea insecurității alimentare, bugetul final pentru această regiune depășind 330 de milioane EUR.
- **Africa de Est și de Sud:** regiunea a fost marcată de conflicte și de o deteriorare semnificativă a situației umanitare, în special în Sudan, Republica Democratică Congo, Cornul Africii (Somalia, Etiopia, Kenya), Sudanul de Sud și Mozambic. De asemenea, multe zone au fost afectate de secete severe sau de sezonul ciclonic intens, în special în regiunea Africii Meridionale și a Oceanului Indian (Madagascar/Mozambic), care au provocat insecuritate alimentară generalizată și pierderea mijloacelor de subzistență. Bugetul inițial de 294 de milioane EUR a fost majorat la peste 540 de milioane EUR, ceea ce a permis DG ECHO să răspundă acestor nevoi, precum și altor nevoi umanitare urgente din regiune.
- **Africa de Nord, Irak și Peninsula Arabă:** DG ECHO a alocat 128 de milioane EUR pentru a răspunde nevoilor populațiilor strămutate din Africa de Nord și Irak, precum și ale persoanelor afectate de conflictul din Yemen, în materie de apă, salubritate și igienă, alimentație și nutriție, educație și sănătate. Fondurile suplimentare, în principal pentru consolidarea răspunsului la conflictul din Yemen, au permis alocarea unui buget final de 215 milioane EUR pentru această regiune.
- **Orientul Mijlociu:** DG ECHO a alocat un buget inițial de 197 de milioane EUR pentru a oferi asistență vitală milioanelor de persoane afectate de conflictul din Siria și pentru a acoperi nevoile de bază ale populațiilor strămutate și refugiate din Iordania și Liban, precum și persoanelor vulnerabile din Liban, ajungând la un buget final de

([9]) Inclusiv suma de 39 de milioane EUR reportată din 2021.
([10]) Finanțare din cel de al 10-lea și cel de al 11-lea Fond european de dezvoltare.

240 de milioane EUR la sfârșitul anului 2022. În Palestina([11]), DG ECHO a continuat să răspundă nevoilor umanitare generate de ocupația continuă și blocada Fâșiei Gaza. Bugetul pentru această criză a crescut de la 25 de milioane EUR la 26,5 milioane EUR în cursul anului 2022.

- **Europa de Sud-Est, vecinătatea estică și Turcia:** acțiunea umanitară în regiune a fost puternic marcată de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, care a început la 24 februarie 2022. Finanțarea inițială de 27 de milioane EUR alocată Ucrainei, Balcanilor de Vest și țărilor din vecinătatea estică a fost consolidată, ajungând la peste 529 de milioane EUR. Din această sumă, 485 de milioane EUR au sprijinit aproape 16 din cei 17,7 milioane de ucraineni care au nevoie de asistență umanitară, în timp ce 38 de milioane EUR au fost alocate pentru a ajuta refugiații ucraineni care au fugit în Republica Moldova; a fost acordată asistență și familiilor-gazdă din Moldova. În Turcia, Comisia a continuat să sprijine refugiații vulnerabili care au nevoie de sprijin umanitar, alocând în acest sens fonduri în valoare de 125 de milioane EUR. În plus, în octombrie 2022, programul emblematic de transferuri condiționate de numerar pentru educație (CCTE) a fost încredințat cu succes DG NEAR, în conformitate cu strategia privind legătura dintre domeniul umanitar și cel al dezvoltării.
- **Asia și Pacific:** DG ECHO a alocat inițial peste 114 milioane EUR acestei regiuni în 2022, vizând în principal nevoile populației strămutate în urma preluării puterii în Afganistan de către talibani în 2021, precum și nevoile persoanelor afectate de lovitura de stat din 2021 din Myanmar, inclusiv ale populației rohingya, și nevoile refugiaților rohingya din Bangladesh. UE și statele sale membre au oferit un sprijin substanțial Pakistanului în urma inundațiilor devastatoare din iunie 2022, inclusiv pentru elaborarea cadrului de evaluare a nevoilor și de redresare în urma dezastrelor. Comisia a abordat, de asemenea, nevoile generate de conflictul din Mindanao și de catastrofele naturale din Filipine. La sfârșitul anului 2022, bugetul final pentru această regiune se ridica la 313 milioane EUR.
- **America și zona Caraibilor:** Acțiunile Comisiei s-au axat pe acordarea de ajutor persoanelor afectate de criza internă și regională din Venezuela, de conflictul armat din Columbia, precum și de violența organizată generalizată din Haiti, America Centrală și Mexic. Acestea au răspuns, de asemenea, nevoilor umanitare ale persoanelor strămutate de pe întregul continent și au sprijinit pregătirea pentru dezastre. Inițial, Comisia a alocat regiunii peste 74 de milioane EUR, sumă care a fost apoi majorată, ajungând la 155 de milioane EUR la sfârșitul anului.

În general, DG ECHO nu furnizează asistență umanitară în mod direct, ci își îndeplinește mandatul prin furnizarea de finanțare unui număr de aproximativ 200 de parteneri (lista completă este inclusă în anexa II). În 2022, fondurile au fost distribuite între partenerii DG ECHO după cum urmează: 38,6 % pentru organizațiile neguvernamentale (ONG-uri), 49,6 % pentru agențiile ONU, 11,2 % pentru organizațiile internaționale și 0,6 % pentru organizațiile guvernamentale.

Furnizarea de asistență umanitară adecvată și eficace populațiilor afectate

În 2022, DG ECHO a contribuit în mod semnificativ la furnizarea unei asistențe umanitare adecvate și eficace în întreaga lume. Pentru a promova **multilateralismul și o ordine**

([11]) Această denumire nu trebuie interpretată ca o recunoaștere a statului Palestina și nu aduce atingere pozițiilor individuale ale statelor membre cu privire la acest subiect.

mondială bazată pe norme printr-un rol mai activ și o voce mai puternică a UE în lume, DG ECHO a participat activ la promovarea acțiunilor și politicilor umanitare la nivel european și mondial. S-au înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește punerea în aplicare a angajamentelor asumate în cadrul **„Marii înțelegeri”**([12]), în special în ceea ce privește finanțarea flexibilă, evaluările comune și imparțiale ale nevoilor și simplificarea raportării, cu scopul final de a spori eficiența și eficacitatea răspunsului umanitar.

DG ECHO a continuat să contribuie la **fondurile comune naționale**([13]), pentru a **promova în continuare localizarea** și utilizarea finanțării cu alocare liberă. În plus, DG ECHO și-a intensificat acțiunile de susținere și de informare pentru creșterea substanțială a fondurilor alocate în scopuri umanitare și pentru o mai bună distribuire a responsabilității între donatori, inclusiv statele membre. Aceasta a consolidat în continuare **parteneriatele programatice**([14]) pe termen mai lung cu organizații ale ONU și internaționale selectate, pentru a testa modalități de lucru mai eficiente și mai eficace, pregătind în același timp implementarea modelului în 2023. Printre exemplele de parteneriate programatice inovatoare se numără cel de sprijinire a programului de prevenire a încălcării DIU al Comitetului Internațional al Crucii Roșii (CICR) (trei ani, alocare flexibilă, 10 milioane EUR pe an) și cel de sprijinire a Federației Internaționale a Societăților de Cruce Roșie și Semilună Roșie (FISCR) și a agendei de localizare (program ambițios multinațional, multisectorial, pe trei ani, 67 de milioane EUR pe an).

În februarie 2022 a fost lansată **politica privind logistica din domeniul umanitar**([15]), care are ca principal obiectiv salvarea de vieți omenești prin sporirea eficienței, a eficacității și a impactului operațiunilor umanitare. Ca parte a acestei politici, **capacitatea de răspuns umanitar european** (EHRC)([16]), care a fost lansată în martie 2022, conține instrumente operaționale menite să ofere partenerilor un sprijin rapid, dar temporar, pentru eliminarea deficiențelor în răspunsul umanitar, asigurând, în același timp, o mai mare eficacitate și eficiență din punctul de vedere al costurilor în furnizarea ajutorului. Instrumentele includ furnizarea de **servicii logistice comune** partenerilor umanitari sub formă de operațiuni de transport internațional și național [pentru diferite moduri de transport, inclusiv podul aerian umanitar (PAU) al UE și serviciul aerian umanitar al UE (*Humanitarian Aid Flight*)], capacități de depozitare, stocuri de urgență și alte tipuri de sprijin logistic și coordonare, precum și expertiză medicală. În 2022, Comisia a desfășurat 9 operațiuni EHRC în Madagascar (de două ori), Ucraina, Moldova, Somalia, Afganistan, Mozambic, Uganda și Burkina Faso. În plus, operațiunile serviciului aerian umanitar (*Humanitarian Aid Flight*) au continuat în Kenya, Republica Democratică Congo și Mali. Au fost organizate 60 de operațiuni de zbor PAU ale UE, care au sprijinit 24 de parteneri din 4 țări (Afganistan, Somalia, Madagascar și Republica Moldova), asigurând transportul a 842 de tone de materiale umanitare. În cele din urmă, în Ucraina și Republica Moldova, au fost organizate 660 de operațiuni de transport rutier și au fost deschise 3 depozite, în sprijinul a 49 de parteneri umanitari. În 2022, pentru aceste activități au fost alocate 23,5 milioane EUR.

DG ECHO și-a utilizat pe deplin **setul de instrumente pentru situații de urgență**, compus din Instrumentul de răspuns la situații extinse de urgență acută (ALERT), Instrumentul pentru epidemii, Instrumentul la scară mică și Fondul de răspuns de urgență

([12]) Marea înțelegere
([13]) Afganistan, Sudanul de Sud și Venezuela.
([14]) Parteneriate programatice
([15]) Document tematic de politică al DG ECHO: *Humanitarian logistics policy* (Politica privind logistica din domeniul umanitar).
([16]) DG ECHO: *European Humanitarian Response Capacity (EHRC) Factsheet* [Capacitatea europeană de răspuns umanitar (EHRC) - Fișă informativă].

în caz de dezastre (DREF), oferind asistență umanitară de urgență de primă linie în valoare de 36,5 milioane EUR pentru crize declanșate brusc, care nu au putut fi prevăzute în planurile sale de punere în aplicare a ajutorului umanitar. Câteva exemple de alocare a fondurilor: instrumentul la scară mică și, ulterior, ALERT au fost utilizate pentru un răspuns imediat la inundațiile care au afectat Pakistanul; pentru cicloanele tropicale din Filipine, Madagascar, Mozambic și Cuba, precum și pentru cutremurele din Afganistan și Filipine; Instrumentul pentru epidemii a sprijinit răspunsul la boala provocată de virusul Ebola în Uganda și la focarul de holeră din Liban, Siria, Haiti, Nigeria și Malawi. DG ECHO a contribuit la 67 de operațiuni DREF desfășurate de FISCR în 52 de țări, inclusiv în ceea ce privește criza alimentară din Africa și inundațiile și cutremurele din Asia de Sud-Est și America de Sud.

În plus, în 2022, DG ECHO a continuat să lucreze la elaborarea de **politici și orientări care să prezinte poziția Comisiei cu privire la aspectele principale,** oferind recomandări concrete partenerilor săi de implementare, pentru a asigura calitatea și coerența operațiunilor umanitare finanțate de UE, precum și asumarea răspunderii pentru aceste operațiuni.

În ceea ce privește **asistența alimentară, nutriția și prevenirea foametei**, domenii în care situația a fost agravată și mai mult de efectele directe ale războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei din cauza creșterii prețurilor la alimente, energie și îngrășăminte, DG ECHO și-a majorat semnificativ contribuția, ajungând la peste un miliard EUR (o creștere cu peste 75 % față de 2021). DG ECHO a avut, de asemenea, un rol esențial în stabilirea și facilitarea unei strategii cuprinzătoare de răspuns de tip „Echipa Europa”, adoptată de UE și statele sale membre în iunie 2022. În plus, prezentarea de rapoarte în temeiul Cadrului de responsabilitate privind nutriția pentru creștere([17]) confirmă faptul că DG ECHO și UE sunt pe calea cea bună în ceea ce privește îndeplinirea angajamentului „Echipa Europa” din 2021 de a sprijini obiectivele în materie de nutriție cu un buget de cel puțin 4,2 miliarde EUR până în 2024.

În 2022, proiectele care vizau **sănătatea** ca sector primar au fost sprijinite cu aproape 300 de milioane EUR. Având în vedere complexitatea sporită a crizelor umanitare, multe dintre acestea având un caracter prelungit, principalul obiectiv al asistenței a rămas acela de a se asigura că nevoile de bază în materie de sănătate sunt tratate în mod adecvat printr-o abordare bazată pe nevoi, multisectorială și conformă cu principiul integrării sănătății în toate politicile. De asemenea, DG ECHO a acordat prioritate prevenirii epidemiilor/pandemiilor, pregătirii pentru acestea și răspunsului la acestea, pe baza învățămintelor desprinse în urma pandemiei de COVID-19, punând în special accentul pe accesul echitabil la îngrijire de calitate și la mijloace medicale de contracarare în țările cu venituri mici și în contexte umanitare. În plus, DG ECHO a sprijinit aspectele transsectoriale ale politicii globale în domeniul sănătății, pentru a oferi o abordare holistică, în special în ceea ce privește sănătatea mintală și sprijinul psihosocial, sănătatea sexuală și reproductivă și drepturile aferente, precum și sănătatea și strămutarea.

În 2022, DG ECHO și-a continuat promovarea publică sistematică a **DIU** prin declarații și intervenții publice în cadrul forumurilor multilaterale. DG ECHO a participat la organizarea în comun a unui eveniment colateral la nivel înalt în marja săptămânii ministeriale a Adunării Generale a ONU privind promovarea asumării răspunderii pentru încălcările DIU, în special pentru violența sexuală și bazată pe gen. DIU a reprezentat, de asemenea, o temă centrală în cadrul primului Forum Umanitar European din martie 2022.

([17]) *2022 Global Nutrition Report - Global Nutrition Report* (Raportul privind nutriția la nivel mondial pentru 2022 - Raportul privind nutriția la nivel mondial).

DG ECHO a continuat să sprijine și să promoveze protecția lucrătorilor umanitari și a profesioniștilor din domeniul sănătății și a sectorului educației împotriva atacurilor și a desfășurat acțiuni pentru copiii afectați de conflictele armate. DG ECHO a facilitat coordonarea actorilor relevanți din UE, în special prin intermediul Grupului interservicii privind DIU, și a sprijinit o diplomație umanitară mai puternică a UE. De asemenea, DG ECHO a pus la dispoziție fonduri pentru proiecte legate de DIU, sprijinind în special programul de prevenire a încălcărilor DIU al CICR prin intermediul primului său parteneriat programatic tematic.

În contextul încălcărilor continue ale DIU și al riscurilor și cazurilor larg răspândite de violență, privare și abuz în crizele actuale, DG ECHO a continuat să considere **protecția** o prioritate, integrând dimensiunea de gen și de vârstă în toate sectoarele de intervenție, prezentând abordarea genului și a violenței bazate pe gen în contextul crizelor umanitare în documentul de lucru al serviciilor Comisiei intitulat *Gender: Different Needs, Adapted Assistance* (Nevoi diferite, asistență adaptată în funcție de gen)([18]). DG ECHO este în continuare un membru activ al inițiativei „Apel la acțiune privind protecția împotriva violenței bazate pe gen în situații de urgență”([19]) și a prezentat rapoarte cu privire la angajamentele asumate față de foaia de parcurs pentru perioada 2021-2025([20]). În plus, DG ECHO a acordat o atenție mai sporită violenței sexuale în situații de conflict, ca răspuns la observațiile asociate mai multor crize recente și în desfășurare. În conformitate cu Strategia din 2021 privind drepturile copilului([21]), DG ECHO și-a intensificat activitățile privind protecția copilului, inclusiv prin activități de promovare. De asemenea, DG ECHO a acordat o atenție deosebită abordării nevoilor persoanelor cu handicap, în conformitate cu Orientările privind includerea persoanelor cu handicap în operațiunile de ajutor umanitar finanțate de UE și cu Strategia privind drepturile persoanelor cu handicap 2021-2030.

DG ECHO a continuat să acorde atenție **educației în situații de urgență**, menținându-și angajamentul ambițios de a investi în educație 10 % din bugetul anual inițial al UE pentru ajutor umanitar. În 2022, investițiile totale în educația în situații de urgență s-au ridicat la peste 220 de milioane EUR, cu scopul de a oferi sprijin educațional direct sau indirect unui număr de peste 6 milioane de copii și tineri adolescenți.

În martie 2022, DG ECHO și-a publicat politica privind **transferurile umanitare de numerar**([22]), difuzând-o pe scară largă pentru a spori calitatea și eficiența programelor de transfer de numerar. Această politică marchează o schimbare radicală în ceea ce privește corelarea transferurilor de numerar cu protecția socială și creează sinergii cu principalele evoluții din domeniul digitalizării și al ecologizării asistenței umanitare. Împreună cu Statele Unite (Biroul pentru asistență umanitară și Biroul pentru populație, refugiați și migrație), DG ECHO a reprezentat Forumul donatorilor în numerar în cadrul grupului privind coordonarea numerarului în temeiul „Marii înțelegeri 2.0”. Noul model a fost aprobat de Comitetul permanent inter-agenții (IASC), ceea ce a reprezentat un pas important în arhitectura coordonării umanitare, cu o participare puternică a actorilor locali.

În ceea ce privește **schimbările climatice și degradarea mediului,** DG ECHO și-a adaptat în continuare răspunsul umanitar la nevoile în creștere și în schimbare. Operațiunile umanitare iau acum în considerare riscurile climatice. În 2022, au fost publicate cerințele

([18]) https://ec.europa.eu/echo/files/policies/sectoral/gender_thematic_policy_document_en.pdf
([19]) https://www.calltoactiongbv.com/
([20]) https://www.calltoactiongbv.com/what-we-do
([21]) COM(2021) 142 final.
([22]) Documentul tematic de politică nr. 3 al DG ECHO: Transferuri de numerar.

minime în materie de protecție a mediului și orientările aferente([23]) pentru a reduce amprenta de carbon și prejudiciile aduse mediului de operațiunile de asistență umanitară. Partenerii și personalul DG ECHO au beneficiat de asistență tehnică și sprijin pentru integrarea aspectelor de mediu în operațiunile de ajutor umanitar ale DG ECHO și ale partenerilor săi. În plus, DG ECHO a continuat să își consolideze sprijinul în materie de pregătire pentru dezastre([24]), care promovează pregătirea pentru pericole multiple și acțiunile anticipative. În 2022, au fost alocate 77 de milioane EUR pentru activități de pregătire specifice (pentru mai multe detalii, a se vedea anexa I) și 32 % dintre operațiunile umanitare finanțate de UE au inclus elemente de pregătire pentru dezastre([25]).

DG ECHO a dezvoltat o combinație de activități de comunicare care au vizat menținerea unui nivel ridicat de sprijin public și politic pentru ajutorul umanitar și protecția civilă oferite de UE, pe baza principiului solidarității UE. De exemplu, DG ECHO a publicat o serie de comunicate de presă la nivel central și local și și-a reluat seria reușită de vizite pe teren împreună cu jurnaliști europeni, precum și călătoriile pentru jurnaliștii care îl însoțesc pe comisarul Lenarčič. DG ECHO a derulat mai multe campanii de sensibilizare în 2022, cum ar fi „Climate Connect”, care au ilustrat impactul umanitar al schimbărilor climatice și care au ajuns la peste 36 de milioane de tineri din statele membre.

Prezentarea evaluărilor externe efectuate cu privire la operațiuni specifice

Serviciile de evaluare ale Comisiei sunt responsabile de orientarea, coordonarea, monitorizarea și raportarea funcției de evaluare. Acestea produc rezultate ale evaluării de înaltă calitate, furnizate în timp util pentru a asigura dovezi care să permită luarea de decizii în cunoștință de cauză și asumarea răspunderii. Evaluările pot fi geografice, tematice sau axate pe un parteneriat specific. Anexa III cuprinde o listă a evaluărilor finalizate în 2022 și a evaluărilor în curs.

([23]) Guidance on the operationalisation of the mers for eu-funded humanitarian aid operations.pdf (europa.eu)
([24]) Punând în aplicare abordarea adoptată în 2021 (Notă orientativă a DG ECHO privind pregătirea pentru dezastre)
([25]) Această cifră rezultă dintr-o metodologie revizuită, care se bazează exclusiv pe raportarea de către partenerii umanitari ai UE și este posibil să nu includă eforturile de integrare a pregătirii în alte sectoare de operațiuni.

LINKURI RELEVANTE

- Informații generale privind DG ECHO:
  http://ec.europa.eu/echo/en

- Informații financiare privind activitățile Comisiei Europene în domeniul ajutorului umanitar în 2022:
  Decizii de finanțare (Planuri de punere în aplicare a ajutorului umanitar) 2022 (europa.eu)

- Informații operaționale din anii anteriori:
  Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene | Comisia Europeană (europa.eu)

- Raport anual de activitate pentru anul 2022, DG ECHO:
  Raport anual de activitate pentru anul 2022 - Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene (ECHO) (europa.eu)

- Raportul anual pentru 2022 privind gestiunea și performanța:
  Raportul anual pentru 2022 privind gestiunea și performanța (europa.eu)

- Rapoartele de evaluare ale DG ECHO:
  https://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations_en

- Datele Comisiei Europene și ale statelor membre privind fondurile destinate ajutorului umanitar: https://webgate.ec.europa.eu/hac/