EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 31.8.2023
COM(2023) 500 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Årsberetning om Den Europæiske Unions humanitære bistandsforanstaltninger finansieret i 2022

INDHOLDSFORTEGNELSE

Indledning 2

De globale rammer for ydelsen af bistand 2

Ydelse af passende og effektiv humanitær bistand til berørte befolkningsgrupper 5

Gennemgang af eksterne evalueringer af specifikke foranstaltninger 9

RELEVANTE LINKS 10

Indledning

I denne beretning præsenteres Unionens vigtigste aktiviteter og politiske resultater i 2022 på området for humanitær bistand, der blev gennemført og opnået gennem Europa-Kommissionens Generaldirektorat for Civilbeskyttelse og Humanitære Bistandsforanstaltninger på Europæisk Plan (GD ECHO). Beretningen er udarbejdet i henhold til artikel 19 i Rådets forordning (EF) nr. 1257/96 af 20. juni 1996 om humanitær bistand, i henhold til hvilken Kommissionen skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en årsberetning, der indeholder et resumé af de foranstaltninger, som er finansieret i løbet af det foregående år.

GD ECHO's mandat består i **at bidrage til at redde og bevare liv, forebygge og lindre menneskelig lidelse og beskytte integriteten og den menneskelige værdighed hos befolkninger, der rammes af naturkatastrofer eller menneskeskabte katastrofer**, der finder sted i eller uden for EU. Med henblik på at nå dette fælles overordnede mål fungerer GD ECHO både som EU's humanitære bistandsyder og beredskabsorganisation og som en koordinator og facilitator for civilbeskyttelsesoperationer på EU-plan gennem EU-civilbeskyttelsesmekanismen.

EU yder — gennem GD ECHO — humanitær bistand til mennesker i nød i hele verden på grundlag af de humanitære principper **om medmenneskelighed, upartiskhed, uafhængighed og neutralitet** — som er forankret i artikel 214 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde[1] — samt den europæiske konsensus om humanitær bistand[2]. EU's humanitære bistand fordeles uden hensyn til politiske dagsordener og har uden undtagelse det formål at hjælpe dem, der har mest brug for det, uanset deres nationalitet, religion, sociale køn, etniske oprindelse eller politiske tilhørsforhold.

De globale rammer for ydelsen af bistand

Året 2022 bar i overvejende grad præg af **Ruslands angrebskrig mod Ukraine,** som forårsagede en hidtil uset humanitær katastrofe på europæisk jord. Som følge heraf iværksatte EU en stor humanitær bistandsoperation og den største, længste og mest komplekse civilbeskyttelsesoperation siden indførelsen af EU-civilbeskyttelsesmekanismen. Dette udgjorde et **væsentligt vendepunkt** for den måde, hvorpå humanitær bistand og civilbeskyttelse er forbundet med hinanden, takket være en **hidtil uset indsats** fra alle de 27 EU-medlemsstater samt de fire stater, der deltager i EU-civilbeskyttelsesmekanismen[3].

Den **humanitære situation blev også fortsat kraftigt forværret i mange andre dele af verden** som følge af vedvarende konflikter og usikkerhed, virkningerne af klimaændringer, fejlslagen regeringsførelse, de vedvarende virkninger af covid-19 og andre epidemiologiske udbrud samt de indirekte virkninger af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, som førte til **humanitære behov af et hidtil uset omfang**. I det seneste Global Humanitarian Overview for 2022[4] fra FN's Kontor for Koordination af Humanitære Anliggender (OCHA) blev det anslået, at 326 mio. mennesker havde behov for humanitær bistand og beskyttelse ved udgangen af 2022, hvilket udgjorde en stigning på 30,4 % fra

([1]) EUR-Lex - 12016ME/TXT - EN - EUR-Lex (europa.eu)

([2]) Fælles erklæring fra Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen (2008/C 25/01).

([3]) Island, Nordmakedonien, Norge og Tyrkiet.

([4]) FN's OCHA, Global Humanitarian Overview 2022, ajourføring fra december (øjebliksbillede pr. 31. december 2022), den 10. januar 2023.

2021. Den yderligere forværring af den humanitære situation i Afghanistan, Etiopien og Sudan og de omfattende katastrofer, der indtraf i løbet af sommermånederne, som f.eks. de ødelæggende oversvømmelser i Burkina Faso, Tchad, Honduras eller Pakistan er blot nogle få af de mange synlige eksempler på den vedvarende stigning i humanitære behov. De ressourcer, der blev afsat til at understøtte den humanitære indsats, fulgte ikke med disse hurtigt voksende behov. Faktisk blev **hullet mellem behovene og finansieringen af global humanitær bistand endnu større** i 2022, idet forskellen på behovene og de mobiliserede midler steg fra 11,3 mia. USD ved udgangen af 2021 til 18,3 mia. USD ved udgangen af 2022[5].

Desuden ydes humanitær bistand ofte under meget svære forhold, som er kendetegnet ved **uforudsigelighed, omskiftelighed og usikkerhed**. Konfliktområder opstår og forsvinder og er i konstant forandring, og de udgør en væsentlig sikkerhedsrisiko for GD ECHO's feltnetværk (50 kontorer, 160 internationale medarbejdere og 300 nationale medarbejdere) og for medarbejdere på mission og hæmmer ydelsen af humanitær bistand på grund af begrænset adgang eller **afvisning af adgang** for personer, der har behov for humanitær bistand. Dette har også konsekvenser for den kontrol, der skal foretages (dvs. overvågning i felten af finansierede foranstaltninger samt kontrol på stedet), og for vurderingerne af humanitære behov. Det stigende antal **overtrædelser af den humanitære folkeret** gjorde det endnu sværere og farligere at yde humanitær bistand.

På trods af disse **udfordringer** lykkedes det GD ECHO **at nå sine mål** i overensstemmelser med de prioriteter og centrale foranstaltninger, der er beskrevet i Kommissionens meddelelse om EU's humanitære indsats: "nye udfordringer, samme principper", som blev vedtaget i marts 2021[6]. **EU var fortsat en vigtig global humanitær donor**, som ydede humanitær bistand i 83 lande på en princip- og behovsbaseret måde og tegnede sig for 8,2 % af de samlede midler, der blev mobiliseret i det globale humanitære system[7]. EU tager sigte på at sikre, at der findes midler til at bistå flest mulige personer i nød i så mange lande som muligt, og at der opnås en hurtig, effektiv og omfattende reaktion.

Det endelige **humanitære budget for 2022** beløb sig til **2,6 mia. EUR**, som gav GD ECHO mulighed for at gribe ind, ikke kun i omfattende humanitære kriser i eksempelvis Ukraine, Syrien, Afghanistan og Etiopien, men også i glemte/oversete kriser, dvs. kriser af alvorlig og langvarig karakter, der ikke tiltrækker mediernes opmærksomhed, og hvor omfanget af den internationale bistand til de berørte befolkningsgrupper er utilstrækkeligt, f.eks. krisen i Haiti og rohingya-krisen.

Det oprindelige humanitære budget for 2022 blev fastsat til 1 794,4 mio. EUR[8] (der omfattede fremrykning af 211 mio. EUR fra solidaritets- og nødhjælpsreserven). I løbet af året blev der modtaget adskillige supplerende budgetbevillinger fra følgende kilder:

- Solidaritets- og nødhjælpsreserven til at dække forskellige kriser, herunder Ukraine og den globale forringelse af fødevaresikkerheden (539 mio. EUR)[9]

(5) FN's OCHA, Global Humanitarian Overview 2022 og FN's OCHA, Global Humanitarian Overview 2021, ajourføring fra december (øjebliksbillede pr. 31. december 2021), den 17. januar 2022.
(6) MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET om EU's humanitære indsats: nye udfordringer, samme principper, COM(2021) 110 final.
(7) FN's finansielle sporingssystem, Global Funding Overview Summary 2022.
(8) Dette beløb omfatter ikke støtteudgifter (BA-poster). Hvis sådanne udgifter medregnes, når det oprindelige beløb for instrumentet som helhed op på 1 806,06 mio. EUR i 2022.
9 Herunder 39 mio. EUR, der blev fremført fra 2021.

- omfordeling fra instrumenter under udgiftsområde VI til at imødekomme behov, der opstod som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine og kaskadevirkningerne heraf (134,8 mio. EUR)
- *Virement d'Aide Humanitaire* (VAH — artikel 30, stk. 2, FR), midler afsat til Den Demokratiske Republik Congo (DRC) (2,3 mio. EUR)
- Den Europæiske Udviklingsfond (145,5 mio. EUR)[10], omfordelte indtægter (3,8 mio. EUR).

Bilag I indeholder en oversigt over det budget, der blev afsat til de primære kriser, der var genstand for GD ECHO's foranstaltninger i 2022. De vigtigste foranstaltninger i de forskellige regioner i verden kan sammenfattes som følger:

- **Vest- og Centralafrika:** I en kontekst med stigende behov afsatte GD ECHO mere end 175 mio. EUR af sit oprindelige budget til at afhjælpe fødevareusikkerhed og underernæring, sikre levering af grundlæggende sociale ydelser (sundhed, uddannelse, vand og sanitære faciliteter) og støtte katastrofeberedskab i det centrale Sahel, Tchadbassinet, det nordvestlige og sydvestlige Cameroun, det nordvestlige Nigeria og Den Centralafrikanske Republik. GD ECHO søgte også at fremme overholdelsen af den humanitære folkeret og sikre beskyttelse af civilbefolkninger og humanitære hjælpearbejdere. Der blev mobiliseret supplerende beløb, navnlig for at gøre op med fødevareusikkerhed, hvilket førte til et endeligt budget for regionen på mere end 330 mio. EUR.
- **Østafrika og det sydlige Afrika** Regionen bar præg af konflikter og en humanitær situation i markant forværring, primært i Sudan, DRC, Afrikas Horn (Somalia, Etiopien og Kenya), Sydsudan og Mozambique. Mange områder blev også påvirket af alvorlige tørker eller den intense cyklonsæson, navnlig i regionen det sydlige Afrika og Det Indiske Ocean (Madagaskar/Mozambique), som førte til en generel situation med fødevareusikkerhed og tab af eksistensgrundlag. Det oprindelige budget på 294 mio. EUR blev øget til mere end 540 mio. EUR, som gjorde det muligt for GD ECHO at imødekomme disse og andre presserende behov i regionen.
- **Nordafrika, Irak og Den Arabiske Halvø:** GD ECHO indgik forpligtelser for 128 mio. EUR til at imødekomme behovene hos fordrevne befolkningsgrupper i Nordafrika og Irak samt befolkningsgrupper, der var berørt af konflikten i Yemen, og forpligtelserne dækkede områder såsom vand, sanitære faciliteter og hygiejne, fødevarer og ernæring, uddannelse og sundhed. Yderligere midler, der primært gik til at styrke reaktionen på konflikten i Yemen, gjorde det muligt at nå en endelig tildeling af midler på 215 mio. EUR for denne region.
- **Mellemøsten:** GD ECHO afsatte et oprindeligt budget på 197 mio. EUR til at yde livsvigtig bistand til millioner af konfliktramte mennesker i Syrien og dække grundlæggende behov hos fordrevne og flygtninge i Jordan og Libanon samt udsatte libanesere. Det endelige budget ved udgangen af 2022 nåede op på 240 mio. EUR. I de besatte palæstinensiske områder([11]) fortsatte GD ECHO med at håndtere humanitære behov, der opstod som følge af den fortsatte besættelse og afspærringen af Gazastriben. Budgettet til at håndtere denne krise steg i løbet af 2022 fra 25 mio. EUR til 26,5 mio. EUR.

[10] Finansieret med midler fra den 10. og 11. Europæiske Udviklingsfond.

([11]) Denne betegnelse må ikke udlægges som en anerkendelse af en palæstinensisk stat og berører ikke de enkelte medlemsstaters holdninger til dette spørgsmål.

- **Sydøsteuropa, østlige nabolande og Tyrkiet** Den humanitære indsats i regionen bar kraftigt præg af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, der blev indledt den 24. februar 2022. De oprindelige midler på 27 mio. EUR, der var blevet afsat til regionen Ukraine, Vestbalkan og østlige nabolande, blev suppleret, så de nåede op på 529 mio. EUR. Af dette beløb gik 485 mio. EUR til at bistå næsten 16 mio. ud af de 17,7 mio. ukrainere, der havde behov for humanitær bistand, mens 38 mio. EUR blev afsat til at hjælpe de ukrainere, der flygtede til Republikken Moldova. Der blev også ydet bistand til moldoviske værtsfamilier. I Tyrkiet fortsatte Kommissionen med at yde støtte til udsatte flygtninge, der havde behov for humanitær bistand, for 125 mio. EUR. I oktober 2022 blev budgettet til flagskibsprogrammet for betingede kontantoverførsler til uddannelse overgivet til GD NEAR i tråd med strategien for sammenhæng mellem humanitær bistand og udvikling.
- **Asien og Stillehavsområdet:** GD ECHO afsatte oprindeligt mere end 114 mio. EUR til regionen i 2022, som primært gik til at imødekomme behovene hos befolkningsgrupper, der var fordrevet som følge af Talibans magtovertagelse i Afghanistan i 2021, hos personer berørt af statskuppet i Myanmar/Burma i 2021, herunder rohingya-folket, og hos rohingyaflygtninge i Bangladesh. EU og dets medlemsstater ydede betydelig støtte til Pakistan efter de ødelæggende oversvømmelser i juni 2022 og i forbindelse med udarbejdelsen af landets behovsvurdering og genopretningsramme efter katastrofen. Kommissionen tog også fat på de behov, der opstod som følge af Mindanao-konflikten samt naturkatastrofer i Filippinerne. Ved udgangen af 2022 løb det endelige budget for denne region op i 313 mio. EUR.
- **Nord-, Syd- og Mellemamerika samt Caribien:** Kommissionens foranstaltninger var rettet mod at yde bistand til personer, der var berørt af den interne og regionale krise i Venezuela, den væbnede konflikt i Colombia samt den udbredte organiserede vold i Haiti, Mellemamerika og Mexico. Foranstaltningerne dækkede også de humanitære behov hos fordrevne personer over hele kontinentet og understøttede forskellige katastrofeberedskab. Kommissionen havde oprindeligt afsat 74 mio. EUR til regionen, hvilket blev øget til 155 mio. EUR ved udgangen af året.

Generelt yder GD ECHO ikke sin humanitære bistand direkte, men varetager sit mandat ved at yde finansiering til ca. 200 partnere (den samlede liste findes i bilag II). I 2022 blev midlerne fordelt mellem GD ECHO's partnere som følger: 38,6 % til ikkestatslige organisationer (NGO'er), 49,6 % til FN-agenturer, 11,2 % til internationale organisationer og 0,6 % til statslige myndigheder.

Ydelse af passende og effektiv humanitær bistand til berørte befolkningsgrupper

I 2022 bidrog GD ECHO i væsentlig grad til, at der blev ydet passende og effektiv humanitær bistand i hele verden. For at forsvare **mulitilateralisme og en regelbaseret verdensorden** gennem en mere aktiv rolle og stærkere stemme for EU i verden deltog GD ECHO aktivt i udformningen af fortalervirksomhed og politikudvikling på det humanitære område på europæisk og globalt plan. Der blev gjort betydelige fremskridt med hensyn til gennemførelsen af de tilsagn, der er givet i henhold til **Grand Bargain-aftalen**[12], navnlig hvad angår fleksibel finansiering, fælles og upartiske behovsvurderinger og forenklet rapportering, med det endelige mål at sikre en mere effektiv og virkningsfuld humanitær indsats.

([12]) Grand Bargain

GD ECHO bidrog fortsat til **landebaserede fælles midler**[13] for yderligere at **fremme lokalisering** samt finansiering, som i mindre grad er øremærket. Desuden styrkede GD ECHO sin fortalervirksomhed og sine opsøgende aktiviteter rettet mod en væsentligt øget humanitær finansieringsindsats og en bedre ansvarsfordeling mellem donorerne, herunder medlemsstaterne. Endvidere styrkede generaldirektoratet de langsigtede **programpartnerskaber**[14] med udvalgte FN-organisationer og internationale organisationer for at afprøve mere effektive og virkningsfulde arbejdsmetoder, og det forberedte sig samtidig på at udbrede denne tilgang i 2023. Eksempler på innovative programpartnerskaber er partnerskabet til støtte for programmet fra Den Internationale Røde Kors Komité (ICRC) vedrørende bekæmpelse af overtrædelser af den humanitære folkeret (tre år, blødt øremærkede midler, 10 mio. EUR om året) og partnerskabet til støtte for Det Internationale Forbund af Røde Kors- og Røde Halvmåne-selskaber (IFRC) og lokaliseringsdagsordenen (et ambitiøst treårigt tværsektorielt program med deltagelse af flere lande, 67 mio. EUR om året).

Politikken for humanitær logistik[15] blev lanceret i februar 2022 og har det primære formål at redde liv ved at øge effektiviteten, virkningsfuldheden og effekten af humanitære operationer. Den **europæiske humanitære beredskabskapacitet**[16], der blev lanceret i marts 2022, omfatter som led i denne politik operationelle værktøjer, som er udformet til at yde en hurtig men midlertidig bistand til partnere for at lukke huller i den humanitære indsats og samtidig sikre en mere virkningsfuld og omkostningseffektiv ydelse af bistand. Instrumenterne omfatter **fælles logistikydelser** til humanitære partnere i form af internationale og indenlandske transportoperationer (på tværs af forskellige transportformer, herunder EU's humanitære luftbrosoperationer og humanitære flyvninger), varelagerkapacitet, nødlagre og andre former for logistisk støtte og koordinering såvel som lægefaglig ekspertise. I 2022 iværksatte Kommissionen ni operationer under den europæiske humanitære beredskabskapacitet i Madagaskar (to), Ukraine, Moldova, Somalia, Afghanistan, Mozambique, Uganda og Burkina Faso. Desuden blev der fortsat gennemført humanitære flyvningsoperationer i Kenya, DRC og Mali. Der blev organiseret 60 humanitære EU-luftbrosoperationer til støtte for 24 partnere i fire lande (Afghanistan, Somalia, Madagaskar og Republikken Moldova). I den forbindelse blev der transporteret 842 ton humanitært materiale. Endelig blev der for Ukraines og Republikken Moldovas vedkommende organiseret 660 vejtransportoperationer og åbnet tre lagre til støtte for 49 humanitære partnere. I 2022 blev der afsat 23,5 mio. EUR til disse aktiviteter.

GD ECHO drog fuld nytte af sin **nødværktøjskasse,** der består af Acute Large Emergency Response Tool (ALERT), værktøjet til afhjælpning af epidemier, værktøjet til gennemførelse af mindre foranstaltninger samt fonden for katastrofeindsats, og det ydede humanitær nødhjælp i frontlinjen for 36,5 mio. EUR i forbindelse med pludseligt opståede kriser, der ikke kunne være forudset i landenes gennemførelsesplaner. Til eksempel på midler tildelt gennem nødværktøjskassen kan det nævnes, at værktøjet til gennemførelse af mindre foranstaltninger og senere ALERT blev anvendt til en øjeblikkelig indsats over for oversvømmelserne i Pakistan og til en indsats over for de tropiske cykloner i Filippinerne, Madagaskar, Mozambique og Cuba samt jordskælvene i Afghanistan og Filippinerne, mens værktøjet til afhjælpning af epidemier bidrog til indsatsen over for ebolasygdom i Uganda og indsatsen over for kolera i Libanon, Syrien, Haiti, Nigeria og Malawi. GD ECHO understøttede 67 operationer gennemført af IFRC i 52 lande under

(13) Afghanistan, Sydsudan og Venezuela.
(14) Programpartnerskaber.
(15) Tematisk politikdokument fra GD ECHO:Humanitarian Logistics Policy.
(16) GD ECHO:Faktablad om den europæiske humanitære beredskabskapacitet.

katastrofefonden, herunder i forbindelse med hungersnød i Afrika samt oversvømmelser og jordskælv i Sydøstasien og Sydamerika.

Desuden fortsatte GD ECHO i 2022 bestræbelserne på at udarbejde **politikker og vejledning, der beskriver Kommissionens holdning til forskellige centrale spørgsmål,** og det kom med konkrete forslag til sine gennemførelsespartnere for at sikre kvalitet, sammenhæng og ansvarlighed i EU-finansierede humanitære operationer.

Hvad angår **fødevarebistand, ernæring og forebyggelse af hungersnød**, som er områder, der blev yderligere forværret af de direkte konsekvenser af Ruslands angrebskrig mod Ukraine i form af prisstigninger på fødevarer, energi og gødning, øgede GD ECHO sin bistand betragteligt til mere end 1 mia. EUR (dvs. over 75 % mere end i 2021). GD ECHO spillede også en afgørende rolle for at udarbejde og fremme en omfattende Team Europe-beredskabsstrategi, der blev vedtaget af EU og dets medlemsstater i juni 2022. Derudover bekræfter rapporteringen i henhold til Nutrition Accountability Framework[17], at GD ECHO og EU er på vej til at opfylde Team Europe-tilsagnet fra 2021 om at støtte ernæringsmål med et budget på mindst 4,2 mia. EUR frem mod 2024.

I 2022 blev projekter rettet mod **sundhed** som den primære sektor støttet med næsten 300 mio. EUR. I betragtning af den øgede kompleksitet af humanitære kriser, som i mange tilfælde er langvarige, var det primære formål med bistanden fortsat at sikre, at grundlæggende sundhedsbehov imødekommes på passende vis gennem en behovsbaseret og tværsektoriel tilgang i overensstemmelse med sundhed i alle politikker. GD ECHO har også prioriteret epidemi-/pandemiforebyggelsen, -beredskabet og -indsatsen på grundlag af erfaringerne fra covid-19-pandemien med særligt fokus på lige adgang til kvalitetspleje og medicinske modforanstaltninger i lavindkomstlande og humanitære sammenhænge. Derudover har GD ECHO støttet tværsektorielle aspekter af global sundhedspolitik for at sikre en helhedspræget tilgang, navnlig inden for mentalt helbred og psykosocial støtte, seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder samt sundhed og fordrivelse.

GD ECHO videreførte i 2022 sin systematiske offentlige fortalervirksomhed gennem offentlige erklæringer og indlæg vedrørende **den humanitære folkeret** i multilaterale fora. GD ECHO var med til at organisere et sideløbende arrangement på højt niveau i forbindelse med ministerugen under FN's Generalforsamling, som handlede om at fremme ansvarlighed for overtrædelser af den humanitære folkeret, navnlig seksuel og kønsbaseret vold. Den humanitære folkeret havde også en fremtrædende betydning på det første European Humanitarian Forum i marts 2022. GD ECHO fortsatte med at støtte og slå til lyd for at beskytte humanitære hjælpearbejdere og sundhedsprofessionelle samt uddannelsessektoren mod angreb, og generaldirektoratet gennemførte foranstaltninger til støtte for børn i forbindelse med væbnede konflikter. GD ECHO lettede koordineringen af relevante EU-aktører, navnlig gennem fællesgruppen vedrørende den humanitære folkeret, og fremmede et stærkere humanitært diplomati fra EU's side. GD ECHO stillede også finansiering til rådighed til projekter vedrørende den humanitære folkeret, navnlig til støtte for ICRC's program til bekæmpelse af overtrædelser af den humanitære folkeret gennem generaldirektoratets første tematiske programpartnerskab.

I en kontekst præget af fortsatte overtrædelser af den humanitære folkeret og udbredte risici for og tilfælde af vold, afsavn og misbrug i nutidens kriser fastholdt GD ECHO **beskyttelse som** en prioritet. Således blev køns- og aldersaspektet integreret på tværs af alle indsatsområder, og tilgangen til køn og kønsbaseret vold i humanitære kriser blev beskrevet i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene "*Gender: Different*

([17]) Rapport om global ernæring 2022 - Rapport om global ernæring

Needs, Adapted Assistance" ([18]). GD ECHO var fortsat et aktivt medlem af initiativet om opfordring til handling med hensyn til beskyttelse mod kønsbaseret vold i nødsituationer[19] og rapporterede om de tilsagn, der blev givet i forbindelse med køreplanen 2021-2025[20]. Derudover øgede GD ECHO sit fokus på konfliktrelateret seksuel vold som reaktion på observationer i adskillige nylige og igangværende kriser. I tråd med EU-strategien for børns rettigheder fra 2021[21] styrkede GD ECHO sine aktiviteter vedrørende beskyttelse af børn, herunder gennem fortalervirksomhed. GD ECHO havde også særligt fokus på at imødekomme behovene hos personer med handicap i overensstemmelse med vejledningen om inklusion af personer med handicap i EU-finansierede humanitære bistandsforanstaltninger og med strategien for rettigheder for personer med handicap 2021-2030.

GD ECHO satte fortsat fokus på **uddannelse i nødsituationer** og fastholdt sin forpligtelse til at investere i uddannelse på et ambitiøst niveau, nærmere betegnet 10 % af EU's årlige oprindelige budget for humanitær bistand. I 2022 nåede de samlede investeringer i uddannelse i nødsituationer op på mere end 220 mio. EUR og havde til formål at sikre direkte eller indirekte uddannelsesstøtte til over 6 mio. børn og unge.

Hvad angår **humanitære kontantoverførsler**[22], offentliggjorde GD ECHO sin politik om dette spørgsmål i marts 2022 og formidlede den bredt for at øge kvaliteten og effektiviteten af programmer for kontantoverførsler. Denne politik afspejler en trinvis ændring i forbindelsen mellem kontantoverførsler og social beskyttelse og muliggør synergier med centrale udviklingstendenser inden for digitalisering og forgrønnelse af humanitær bistand. Sammen med USA (Bureau for Humanitarian Assistance og Bureau of Population, Refugees and Migration) repræsenterede GD ECHO forummet for donorer af kontant bistand i arbejdsgruppen vedrørende kontantkoordinering under Grand Bargain 2.0. Den nye model blev støttet af De Humanitære FN-organisationers Fælles Stående Komité (IASC), hvilket udgjorde et vigtigt skridt for arkitekturen for humanitær koordinering, herunder hvad angår en stærk deltagelse fra lokale aktørers side.

Med hensyn til **klimaændringer og miljøforringelse** tilpassede GD ECHO sin humanitære indsats yderligere til de stigende og omskiftelige behov. Klimarisici indregnes nu som faktorer i humanitære foranstaltninger. I 2022 blev der offentliggjort miljømæssige mindstekrav og relateret vejledning[23] for at reducere det CO^2-fodaftryk og den miljøskade, der knytter sig til humanitær bistand. Der blev ydet teknisk bistand og støtte til partnere og GD ECHO's medarbejdere for at integrere miljømæssige overvejelser i GD ECHO's og dets partneres humanitære bistandsforanstaltninger. Derudover styrkede GD ECHO yderligere sin støtte til katastrofeberedskab[24], der fremmer beredskab over for forskellige risici samt en foregribende indsats. I 2022 blev der afsat 77 mio. EUR til målrettede beredskabsaktiviteter (se flere oplysninger i bilag I), og 32 % af de EU-finansierede humanitære operationer omfattede elementer af katastrofeberedskab[25].

GD ECHO udformede en blanding af kommunikationsaktiviteter, der havde til formål at bevare et højt niveau af offentlig støtte og politisk opbakning til EU's humanitære bistand

([18]) https://ec.europa.eu/echo/files/policies/sectoral/gender_thematic_policy_document_en.pdf
([19]) https://www.calltoactiongbv.com/
([20]) https://www.calltoactiongbv.com/what-we-do
([21]) COM(2021) 142 final.
([22]) GD ECHO's tematiske politikdokument nr. 3:om kontantoverførsler.
([23]) guidance_on_the_operationalisation_of_the_mers_for_eu-funded_humanitarian_aid_operations.pdf (europa.eu)
([24]) I den forbindelse gennemførte generaldirektoratet den tilgang, der blev vedtaget i 2021 (GD ECHO's vejledende note om katastrofeberedskab)
[25] Dette tal stammer fra en revideret metode, der udelukkende bygger på rapporteringen fra EU's humanitære partnere og ikke omfatter beredskabsbestræbelser og integrerende bestræbelser i andre operationelle sammenhænge.

og civilbeskyttelse baseret på fortællingen om et solidarisk EU. F.eks. offentliggjorde GD ECHO en række centrale og lokale pressemeddelelser og fortsatte sine vellykkede feltbesøg med europæiske journalister samt fælles besøg med journalister og kommissær Janez Lenarčič. GD ECHO førte adskillige oplysningskampagner i 2022, f.eks. "Climate Connect", der viste de humanitære virkninger af klimaændringer og nåede ud til mere end 36 mio. unge i medlemsstaterne.

Gennemgang af eksterne evalueringer af specifikke foranstaltninger

Kommissionens evalueringstjenester er ansvarlige for at styre, koordinere, overvåge og rapportere om evalueringsfunktionen. Tjenesterne frembringer rettidige evalueringsresultater af høj kvalitet for at sikre dokumentation for informeret beslutningstagning og ansvarlighed. Evalueringerne kan være geografiske eller tematiske eller have fokus på et specifikt partnerskab. Bilag III indeholder en liste over de evalueringer, der blev gennemført i 2022, og af igangværende evalueringer.

RELEVANTE LINKS

- Generelle oplysninger om GD ECHO:
  http://ec.europa.eu/echo/da

- Finansielle oplysninger om Europa-Kommissionens humanitære bistandsaktiviteter i 2022:
  Finansieringsafgørelser (humanitære gennemførelsesplaner) 2022 (europa.eu)

- Operationelle oplysninger fra tidligere år:
  Civilbeskyttelse og Humanitære Bistandsforanstaltninger på Europæisk Plan |Europa-Kommissionen (europa.eu)

- GD ECHO's årlige aktivitetsrapport for 2022:
  Årlig aktivitetsrapport for 2022 — Civilbeskyttelse og Humanitære Bistandsforanstaltninger på Europæisk Plan (ECHO) (europa.eu)

- Årlig forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022:
  Årlig forvaltnings- og effektivitetsrapport for 2022 (europa.eu)

- Evalueringsrapporter om GD ECHO:
  https://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations_da

- Europa-Kommissionens og medlemsstaternes data vedrørende finansiering af humanitær bistand: https://webgate.ec.europa.eu/hac/